EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.12.2024
COM(2024) 591 final

2024/0327 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka

{SWD(2024) 288 final}

2024/0327 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Poté, co Řecko dne 27. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 13. července 2021[2]. Toto prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 8. prosince 2023 a dne 16. července 2024 změněno[3].

(2) Dne 21. října 2024 předložilo Řecko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Řecko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

(3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Řeckem z důvodu? objektivních okolností se týkají 24 opatření.

(4) Řecko vysvětlilo, že milník 33 a cíl 36, jakož i požadavky stanovené v popisu opatření 16874 (Energetika a podnikání) v rámci složky č. 1.2 (Renovace) již zčásti nelze splnit, a to z důvodu nedostatečné poptávky. Řecko proto požádalo o snížení rozsahu výše uvedeného milníku a cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

---

1 Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

2 Viz dokumenty ST 10152/2021 a ST 10152/2021 ADD 1 na adrese: http://register.consilium.europa.eu.

3 Viz dokumenty ST 15831/2023 a ST 15831/2023 ADD 1 a ST 11858/2024 a ST 11858/2024 ADD 1 na adrese: http://register.consilium.europa.eu.

(5) Řecko vysvětlilo, že milník 38 opatření 16873 (Intervence v obytných oblastech a ve fondu budov) v rámci složky č. 1.2 (Renovace) již zčásti nelze splnit, a to z důvodu právních problémů souvisejících s jedním dílčím projektem, s nimiž se původně nepočítalo. Řecko proto požádalo o snížení rozsahu výše uvedeného milníku. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(6) Řecko vysvětlilo, že čtyři opatření byla pozměněna za účelem zavedení lepších alternativ, aby bylo dosaženo původního cíle uvedených opatření. Týká se to milníku 142a a nového milníku 142b a popisu opatření 16746 (Reforma pasivních politik trhu práce na podporu přechodu do zaměstnání) v rámci složky č. 3.1 (Podpora tvorby pracovních míst a účasti na trhu práce); milníku 146 opatření 16792 (Získávání dovedností, změna kvalifikace a prohlubování dovedností pracovní síly prostřednictvím reformovaného modelu odborné přípravy) v rámci složky č. 3.2 (Vzdělávání, odborné vzdělávání a příprava a dovednosti); popisu opatření a cíle 162 opatření 16820 (Reforma v oblasti duševního zdraví a závislostí) v rámci složky č. 3.3 (Zlepšení odolnosti, přístupnosti a udržitelnosti zdravotní péče); a cílů 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 a 330, jakož i popisu opatření 16980 (Úvěrový nástroj) v rámci složky č. 4.7 (Zvýšení konkurenceschopnosti a podpora soukromých investic a vývozu). Řecko proto požádalo o změnu výše uvedených milníků, cílů a opatření. Konkrétně Řecko navrhlo doplnění nového milníku 142b s cílem nahradit část milníku 142a opatření 16746, aby se zohlednily výsledky připravované studie. Řecko dále navrhlo rozšíření rozsahu opatření 16820. Kromě toho Řecko navrhlo změnu části rozsahu milníku 146 opatření 16792, kterou lze lépe realizovat jinými prostředky. Řecko dále navrhlo revizi cílů 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 a 330 opatření 16980 s cílem financovat nové klíčové vnitrostátní priority. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(7) Řecko vysvětlilo, že jedenáct opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepší alternativy, která umožní snížit administrativní zátěž a zároveň dosáhnout cílů příslušného opatření. Týká se to milníků 147, 150 a 151 opatření 16289 (Strategie pro dosažení excelence na vysokých školách a v oblasti inovací) v rámci složky č. 3.2 (Vzdělávání, odborné vzdělávání a příprava a dovednosti); milníku 12 a popisu opatření 16901 (Modernizace sítě řeckého provozovatele elektrické distribuční sítě (HEDNO) s cílem zvýšit odolnost a chránit životní prostředí), milníku 13 opatření 16900 (Modernizace nadzemní sítě řeckého provozovatele elektrické distribuční sítě (HEDNO) v lesních oblastech) a milníku 14, jakož i popisu opatření 16899 (Zvýšení instalovaného výkonu rozvoden vysokého a středního napětí sítě řeckého provozovatele elektrické distribuční sítě (HEDNO) pro nové připojení OZE) v rámci složky č. 1.1 (Nabírání na síle); cíle 23, cíle 24, cíle 25, cíle 26 a popisu opatření 16872 (Energetická renovace obytných budov), jakož i milníku 28, cíle 29 a popisu opatření 16879 (Příprava městských plánů při provádění reformy městské politiky) v rámci složky č. 1.2 (Renovace); popisu opatření 16831 (Produc-E Green) v rámci složky č. 1.3 (Dobíjení a doplňování paliva); popisu opatření 16911 (Letecké prostředky pro řešení krizí) v rámci složky č. 1.4 (Udržitelné využívání zdrojů, odolnost vůči změně klimatu a ochrana životního prostředí); milníku 337 opatření 16985 (Změny řeckého rámce daňové politiky) v rámci složky č. 4.1 (Učinit daně příznivější pro růst a zlepšit daňovou správu a výběr daní); milníků 303 a 308 a popisu opatření 16593 (Změna právního rámce pro přilákání strategických investic), jakož i milníku 279 opatření 16486 (Muzeum podmořských starožitností) v rámci složky č. 4.6 (Modernizace a zvýšení odolnosti klíčových hospodářských odvětví). Řecko proto požádalo o vyjasnění a zjednodušení znění milníků s cílem odstranit nepotřebné

podkladové informace nebo procesní prvky, které nepřispívají k cílům opatření, a o vyjasnění toho, že některé prvky se týkají cílů nebo kontextu opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(8) Řecko dále požádalo o využití zdrojů uvolněných snížením prostředků opatření 16980 (Úvěrový nástroj) v rámci složky č. 4.7 (Zvýšení konkurenceschopnosti a podpora soukromých investic a vývozu) podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 s cílem doplnit tři nová opatření. Týká se to nových milníků 378, 379, 380 a 381 v rámci opatření 16400 (Program cenově dostupného bydlení „MY HOME II“) v rámci složky č. 3.4 (Zlepšení přístupu k účinným a inkluzivním sociálním politikám); a nových milníků 374, 375, 376 a 377 opatření 16401 (Program energetické modernizace „UPGRADE MY HOME“) v rámci složky č. 1.2 (Renovace). Byla doplněna další reforma, která spočívala v zavedení nových milníků 181 a 181a do opatření 16402 (Sociální a cenově dostupné bydlení) v rámci složky č. 3.4 (Zlepšení přístupu k účinným a inkluzivním sociálním politikám). Řecko dále u čtyř opatření požádalo o zvýšení úrovně požadovaného provádění. Týká se to popisu opatření, cíle 163, cíle 164 a cíle 164a opatření 16756 (Organizační reformy v systému zdravotní péče) v rámci složky č. 3.3 (Zlepšení odolnosti, přístupnosti a udržitelnosti zdravotní péče); milníku 62a, milníku 63 a popisu opatření 16849 (Národní plán obnovy lesů – program „antiNERO“) v rámci složky č. 1.4 (Udržitelné využívání zdrojů, odolnost vůči změně klimatu a ochrana životního prostředí); milníku 367, cíle 369 a popisu opatření 16994 (Energetická účinnost a podpora obnovitelných zdrojů energie pro vlastní spotřebu) v rámci složky č. 5.2 (Investice REPowerEU); a milníku 59a opatření 16772 (Právní předpisy o nakládání s odpady pro provádění udržitelného skládkování a recyklace) v rámci složky č. 1.4 (Udržitelné využívání zdrojů, odolnost vůči změně klimatu a ochrana životního prostředí). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(9) Komise má za to, že důvody předložené Řeckem odůvodňují změny podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(10) Rozdělení milníků a cílů na splátky by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu a orientační harmonogram předložený Řeckem.

Hodnocení Komise

(11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

(12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 38,0 % celkových finančních prostředků přidělených na tento pozměněný plán pro oživení a odolnost a 81,6 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

(13) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zachovává opatření podporující zelenou transformaci, která přispívají k dosažení cílů na období 2030–2050 a cíle EU pro klimatickou neutralitu do roku 2050, jakož i biologickou rozmanitost. Pozměněný plán pro oživení a odolnost například výrazně zvýšil cíle u opatření, jež se týká opětovného zalesňování a obnovy lesů (opatření 16849).

(14) Kromě opatření plánovaných v původním plánu pro oživení a odolnost opatření zahrnutá v kapitole REPowerEU týkající se Řecka významně snižují intenzitu skleníkových plynů při spotřebě energie v Řecku a přispívají k dosažení cílů na období 2030–2050 a unijního cíle v oblasti klimatické neutrality do roku 2050, čímž zároveň přispívají i k zelené transformaci. Cílem reforem a investic v této kapitole je vytvářet pobídky k opatřením na úsporu energie, diverzifikovat dodávky energie a urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně zavedení nástrojů politik na podporu sdílení energie, kolektivní samospotřeby a společenství pro obnovitelné energie. Opatření v kapitole REPowerEU kromě toho zahrnují investice zaměřené na posílení kapacity pro skladování elektřiny a reformu na podporu technologií a postupů pro inteligentní sítě na řeckém trhu s elektřinou. Všechna tato opatření přispívají k zajištění zelené transformace Řecka tím, že snižují poptávku po energii, podporují energetickou účinnost a urychlují přechod od uhlíkově náročných zdrojů energie k obnovitelným zdrojům energie.

Příspěvek k digitální transformaci

(15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,4 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.

(16) Opatření obsažená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost nadále přispívají k digitální transformaci nebo k řešení souvisejících výzev a náležitě řeší nedostatky Řecka v digitální oblasti, které byly zjištěny v druhé zprávě o stavu digitální dekády za rok 2024. Pozměněný plán nadále významným způsobem řeší výzvy, které souvisejí s digitální transformací a s nimiž se Řecko potýká v oblastech konektivity, digitálních veřejných služeb, lidského kapitálu a digitálních dovedností, digitalizace podniků a zavádění pokročilých digitálních technologií.

Zásada „významně nepoškozovat“

(17) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 [7] (zásada „významně nepoškozovat“).

(18) Pozměněný plán pro oživení a odolnost posuzuje soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ podle metodiky stanovené v technických pokynech uvedených ve sdělení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“[4].

[4] Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

(19) Řecko předložilo posouzení zásady „významně nepoškozovat“ pro každé nové a podstatně zrevidované opatření pozměněného plánu pro oživení a odolnost. Z poskytnutých informací vyplývá, že plán pro oživení a odolnost má zajistit soulad s uvedenou zásadou. Na základě informací poskytnutých Řeckem lze dospět k závěru, že plán pro oživení a odolnost by měl umožnit zajistit, aby žádné z opatření významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

Výpočet nákladů

(20) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(21) Odůvodnění, které Řecko poskytlo ohledně výše odhadovaných nákladů plánu pro oživení a odolnost, je do určité míry přiměřené a věrohodné a odpovídá zásadě nákladové efektivnosti. Řecko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných nákladů není pokryta stávajícím nebo plánovaným financováním EU. V omezeném množství případů však nebylo možné odhady nákladů dostatečně doložit. Celkově to odůvodňuje hodnocení B podle posuzovacího kritéria uvedeného v čl. 19 odst. 3 písm. i) nařízení (EU) 2021/241.

Kladné posouzení

(22) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

(23) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Řecka činí 36 612 904 139 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Řecko k dispozici, měl by se finanční příspěvek stanovený v souladu s čl. 20 odst. 4 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Řecka rovnat celkové výši maximálního finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Řecka k dispozici. Tato částka činí 18 220 378 076 EUR.

(24) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena.

Půjčky

(25) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Řecku ve výši 17 727 538 920 EUR zůstává nezměněna.

(26) Po zvážení důvodů předložených Řeckem a žádostí o podporu v podobě půjčky podaných jinými členskými státy a při uplatnění zásad rovného zacházení, solidarity,

proporcionality a transparentnosti může částka podpory v podobě půjčky pro Řecko převyšovat mezní hodnotu 6,8 % v souladu s čl. 14 odst. 6 nařízení (EU) 2021/241.

(27) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 12. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Řecka se mění takto:

článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Řecka na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením nevratné finanční podpory a půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Řecké republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda