EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.12.2024
COM(2024) 591 final

2024/0327 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10152/2021, ST10152/2021 ADD1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2024) 288 final}

2024/0327 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10152/2021, ST10152/2021 ADD1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Grækenlands nationale genopretnings- og resiliensplan den 27. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021[2]. Denne gennemførelsesafgørelse blev ændret den 8. december 2023 og den 16. juli 2024[3].

(2) Den 21. oktober 2024 rettede Grækenland en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen til dels ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Grækenland indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

(3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Grækenland har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 24 foranstaltninger.

(4) Grækenland har forklaret, at milepæl 33 og mål 36 og kravene i beskrivelsen af foranstaltning 16874 (Energi og iværksætteri) under komponent 1.2 (Renovere) delvist ikke længere kan opfyldes på grund af manglende efterspørgsel. På dette grundlag har Grækenland anmodet om at reducere ovennævnte milepæl og måls

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

[2] Jf. dokument ST 10152 2021 og ST 10152 2021 ADD 1 på http://register.consilium.europa.eu.

[3] Jf. dokument ST 15831 2023 og ST 15831 2023 ADD 1 og ST 11858 2024 og ST 11858 2024 ADD 1 på http://register.consilium.europa.eu.

anvendelsesområder. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(5) Grækenland har forklaret, at milepæl 38 i foranstaltning 16873 (Interventioner i beboelsesområder og i bygningsmassen) under komponent 1.2 (Renovere) delvist ikke længere kan opfyldes på grund af juridiske problemer med ét delprojekt, som oprindeligt ikke var planlagt. På dette grundlag har Grækenland anmodet om at reducere ovennævnte milepæl og anvendelsesområde. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(6) Grækenland har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik for at nå disse foranstaltningers oprindelige ambition. Dette vedrører henholdsvis milepæl 142a og ny milepæl 142b og beskrivelse af foranstaltning 16746 (Reform af Passive arbejdsmarkedspolitikker til støtte for overgangen til beskæftigelse) under komponent 3.1 (Fremme jobskabelse og deltagelse på arbejdsmarkedet), milepæl 146 i foranstaltning 16792 (Arbejdskraft færdigheder-, omskolings- og opkvalificering gennem en reformeret uddannelsesmodel) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder), beskrivelse af foranstaltning og mål 162 i foranstaltning 16820 (Reform inden for mental sundhed og afhængighed) under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed) og mål 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 og 330 og beskrivelsen af foranstaltning 16980 (Lånefacilitet) under komponent 4.7 (Forbedre konkurrenceevnen og fremme private investeringer og eksport). På grundlag heraf har Grækenland anmodet om at ændre ovennævnte milepæle, mål og foranstaltninger. Grækenland har specifikt foreslået at tilføje en ny milepæl 142b for at erstatte en del af milepæl 142a i foranstaltning 16746 for at tage hensyn til resultaterne af en kommende undersøgelse. Desuden har Grækenland foreslået at udvide anvendelsesområdet for foranstaltning 16820. Desuden har Grækenland foreslået at ændre en del af anvendelsesområdet for milepæl 146 i foranstaltning 16792, som bedre kan nås med andre midler. Desuden har Grækenland foreslået at revidere mål 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 og 330 i foranstaltning 16980 for at finansiere nye kritiske nationale prioriteter. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(7) Grækenland har forklaret, at 11 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målene for de respektive foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører milepæl 147, 150 og 151 i foranstaltning 16289 (Strategi for topkvalitet på universiteter og innovation) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder), milepæl 12 og beskrivelsen af foranstaltning 16901 (Hellenic Electricity Distribution Network Operator (HEDNO) opgraderinger af nettet med henblik på at øge modstandsdygtigheden og beskytte miljøet), milepæl 13 i foranstaltning 16900 (Hellenic Electricity Distribution Network Operator (HEDNO) opgradering af nettet i skovområder) og milepæl 14 og beskrivelse af foranstaltning 16899 (Den installerede kapacitetsforøgelse hos Hellenic Electricity Distribution Network Operator (HEDNO) højspændings-/mellemspændingsstationer til ny VE-tilslutning) under komponent 1.1 (Power up), mål 23, mål 24, mål 25, mål 26 og beskrivelsen af foranstaltning 16872 (Energirenovering af beboelsesejendomme) og milepæl 28, mål 29 og beskrivelse af foranstaltning 16879 (Forberedelse af byplaner i forbindelse med gennemførelsen af reformen af bypolitikken) under komponent 1.2 (Renovere), beskrivelse af foranstaltning 16831 (Produc-E Green) under komponent 1.3 (Genopladning og påfyldning), beskrivelse af foranstaltning 16911 (Midler til krisestyring fra luften)

under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), milepæl 337 i foranstaltning 16985 (Ændringer af Grækenlands skattepolitiske ramme) under komponent 4.1 (At gøre skatterne mere vækstvenlige og forbedre skatteforvaltningen og skatteopkrævningen), milepæl 303 og 308 og beskrivelse af foranstaltning 16593 (Ændring af den retlige ramme for tiltrækning af strategiske investeringer) og milepæl 279 i foranstaltning 16486 (Museum for undersøiske antikviteter) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektorers modstandsdygtighed). På dette grundlag har Grækenland anmodet om at præcisere og forenkle teksten til milepælene for at fjerne unødvendige baggrundsoplysninger eller proceduremæssige elementer, der ikke bidrager til foranstaltningernes mål, og præcisere, at visse elementer vedrører foranstaltningernes mål eller kontekst. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(8) Grækenland har endvidere anmodet om at anvende de ressourcer, der frigøres ved reduktionen af foranstaltning 16980 (Lånefacilitet) under komponent 4.7 (Forbedre konkurrenceevnen og fremme private investeringer og eksport) i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, til at tilføje tre nye foranstaltninger. Dette vedrører nye milepæle 378, 379, 380 og 381 under foranstaltning 16400 (Program for økonomisk overkommelige boliger "MY HOME II") under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker) og nye milepæle 374, 375, 376 og 377 under foranstaltning 16401 (Programmet for energiopgradering "UPGRADE MY HOME") under komponent 1.2 (Renovere). Der blev tilføjet en supplerende reform med indførelsen af nye milepæle 181 og 181a under foranstaltning 16402 (Sociale og økonomisk overkommelige boliger) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker). Grækenland har desuden anmodet om at øge det krævede gennemførelsesniveau for fire foranstaltninger. Dette vedrører beskrivelsen af foranstaltningen, mål 163, mål 164 og mål 164a i foranstaltning 16756 (Organisatoriske reformer i sundhedssystemet) under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed), milepæl 62a, milepæl 63 og beskrivelsen af foranstaltning 16849 (National skovgenplantningsplan "antiNERO") under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), milepæl 367, mål 369 og beskrivelsen af foranstaltning 16994 (Energieffektivitet og fremme af vedvarende energi til egetforbrug,) under komponent 5.2 (REPowerEU-investeringer) og milepæl 59a i foranstaltning 16772 (lov om affaldshåndtering med henblik på gennemførelse af bæredygtig deponering og genanvendelse) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(9) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Grækenland har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(10) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af planen og den vejledende tidsplan, som Grækenland har forelagt.

Kommissionens vurdering

(11) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 38,0 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 81,6 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(13) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan opretholder foranstaltninger til støtte for den grønne omstilling, der bidrager til at nå målene for 2030-2050 og målet om EU's klimaneutralitet senest i 2050 samt fremme biodiversiteten. Ambitionsniveauet for foranstaltningen vedrørende genplantning af skov og genopretning (16849) i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er f.eks. blevet væsentligt hævet.

(14) Ud over foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan reducerer foranstaltningerne i Grækenlands kapitel om REPowerEU betydeligt drivhusgasintensiteten af den energi, der anvendes i Grækenland, og bidrager til at nå målene for 2030-2050 og Unionens mål om klimaneutralitet senest i 2050 og bidrager dermed positivt til den grønne omstilling. Reformerne og investeringerne i kapitlet har til formål at tilskynde til energibesparende foranstaltninger, diversificere energiforsyningen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder at tilvejebringe politiske værktøjer til fremme af energideling, kollektivt egetforbrug og energifællesskaber inden for vedvarende energi. REPowerEU-foranstaltningerne omfatter desuden investeringer, der har til formål at styrke kapaciteten til lagring af elektricitet, og en reform til fremme af intelligente netteknologier og -praksis på Grækenlands elmarked. Alle disse foranstaltninger bidrager positivt til den grønne omstilling i Grækenland ved at mindske energiefterspørgslen, fremme energieffektivitet og fremskynde overgangen fra energikilder med høje emissioner til vedvarende energikilder.

Bidrag til den digitale omstilling

(15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,4 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

(16) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat til den digitale overgang eller hjælper med at håndtere de relaterede udfordringer og håndterer Grækenlands mangler indenfor det digitale område godt som kortlagt i den anden rapport om status over det digitale årti 2024. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan håndterer fortsat i væsentlig grad de digitale overgangsudfordringer, som Grækenland står over for inden for områderne konnektivitet, digitale offentlige tjenester, menneskelig kapital og digitale færdigheder, digitalisering af virksomheder og indførelse af avanceret digital teknologi.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[7] ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").

(18) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"[4].

(19) Grækenland indgav en vurdering af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" for hver ny og væsentligt revideret foranstaltning i den ændrede genopretnings- og resiliensplan. De fremlagte oplysninger viser, at genopretnings- og resiliensplan. forventes at sikre overholdelse af dette princip. På grundlag af oplysningerne fra Grækenland gør det muligt at konkludere, at genopretnings- og resiliensplanen ventes at sikre, at ingen af foranstaltningerne deri i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Omkostninger

(20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(21) Grækenlands begrundelse for størrelsen af genopretnings- og resiliensplanens anslåede omkostninger var i moderat grad rimelig, plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet. Grækenland har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede omkostninger ikke var dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. I et begrænset antal tilfælde var de anslåede omkostninger imidlertid ikke tilstrækkeligt begrundet. Overordnet set tilsiger dette en B-rating i henhold til vurderingskriteriet i artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

(22) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede plan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede plan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

[4] EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

(23) De anslåede samlede omkostninger ved Grækenlands ændrede genopretnings- og resiliensplan er på 36 612 904 139 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland, bør det finansielle bidrag, der fastsættes i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, og som tildeles Grækenlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenlands ændrede genopretnings- og resiliensplan. Dette beløb svarer til 18 220 378 076 EUR.

(24) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Grækenland bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse fra Rådet udskiftes fuldstændigt.

Lån:

(25) Den lånestøtte, der blev stillet til rådighed for Grækenland på 17 727 538 920 EUR, forbliver uændret.

(26) Efter at have overvejet de grunde, som Grækenland har fremført, anmodningerne om lånestøtte fra andre medlemsstater og efter at have anvendt principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed kan lånestøtten til Grækenland overstige grænsen på 6,8 % i overensstemmelse med artikel 14, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241.

(27) Rådets gennemførelsesafgørelse af 12. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Grækenland bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse fra Rådet udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Grækenlands ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Hellenske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand