COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.12.2024
COM(2024) 591 final

2024/0327 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei

{SWD(2024) 288 final}

2024/0327 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În urma transmiterii de către Grecia, la 27 aprilie 2021, a planului național de redresare și reziliență („PRR”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia sa de punere în aplicare din 13 iulie 2021[2]. Această decizie de punere în aplicare a fost modificată la 8 decembrie 2023 și la 16 iulie 2024[3].

(2) La 21 octombrie 2024, Grecia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, arătând că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Grecia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

(3) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Grecia ca urmare a unor circumstanțe obiective privesc 24 de măsuri.

(4) Grecia a explicat că jalonul 33 și ținta 36, precum și cerințele prevăzute în descrierea măsurii 16874 (Energie și antreprenoriat) din cadrul componentei 1.2 (Renovare) nu

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

[2] A se vedea documentele ST 10152 2021 și ST 10152 2021 ADD 1 la adresa http://register.consilium.europa.eu.

[3] A se vedea documentele ST 15831 2023 și ST 15831 2023 ADD 1 și ST 11858 2024 și ST 11858 2024 ADD 1 la adresa httpad-//register.consilium.europa.eu.

mai pot fi atinse parțial din cauza lipsei cererii. Pe această bază, Grecia a solicitat reducerea domeniului de aplicare a jalonului și a țintei menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(5) Grecia a explicat că, în parte, jalonul 38 al măsurii 16873 (Intervenții în zonele rezidențiale și în parcul imobiliar) din cadrul componentei 1.2 (Renovare) nu mai este realizabil, având în vedere litigiile în instanță cauzate de un subproiect care nu fusese prevăzut inițial. Pe această bază, Grecia a solicitat reducerea domeniului de aplicare a jalonului menționat anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(6) Grecia a explicat că patru măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune de realizare a obiectivelor inițiale ale măsurilor respective. Acest lucru se referă, la jalonul 142a și, respectiv, la noul jalon 142b și la descrierea măsurii 16746 (Reforma politicilor pasive privind piața forței de muncă în vederea sprijinirii tranziției către ocuparea forței de muncă) din cadrul componentei 3.1 (Promovarea creării de locuri de muncă și a participării pe piața forței de muncă); jalonul 146 al măsurii 16792 (Calificarea, recalificarea și perfecționarea forței de muncă prin intermediul unui model reformat de formare) din cadrul componentei 3.2 (Educație, educație și formare profesională și competențe); descrierea măsurii și ținta 162 din cadrul măsurii 16820 (Reforma în domeniile sănătății mintale și dependenței) din cadrul componentei 3.3 (Îmbunătățirea rezilienței, a accesibilității și a sustenabilității asistenței medicale); și țintele 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 și 330 și descrierea măsurii 16980 (Facilitatea de împrumut) din cadrul componentei 4.7 (Îmbunătățirea competitivității și promovarea investițiilor private și a exporturilor). În lumina acestor considerente, Grecia a solicitat modificarea jaloanelor, a țintelor și a măsurilor menționate anterior. Mai precis, Grecia a propus adăugarea unui nou jalon 142b pentru a înlocui o parte din jalonul 142a al măsurii 16746,pentru a ține seama de rezultatele unui studiu viitor. În plus, Grecia a propus extinderea domeniului de aplicare al măsurii 16820. Mai mult, Grecia a propus modificarea unei părți din domeniul de aplicare al jalonului 146 al măsurii 16792, care poate fi realizat mai bine prin alte mijloace. Totodată, Grecia a propus revizuirea țintelor 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 și 330 ale măsurii 16980 pentru a finanța noi priorități naționale critice. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(7) Grecia a explicat că 11 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Acest lucru privește jaloanele 147, 150 și 151 ale măsurii 16289 (Strategia de excelență în universități și inovarea) din cadrul componentei 3.2 (Educație, educație și formare profesională și competențe); jalonul 12 și descrierea măsurii 16901 [Modernizarea *Hellenic Electricity Distribution Network Operator* (HEDNO) care vizează sporirea rezilienței și protecția mediului], jalonul 13 al măsurii 16900 [Modernizarea rețelei aeriene a *Hellenic Electricity Distribution Network Operator* (HEDNO) în zonele forestiere] și jalonul 14 și descrierea măsurii 16899 [Creșterea capacității instalate a *Hellenic Electricity Distribution Network Operator* (HEDNO) – Stații electrice de înaltă tensiune/substații de tensiune medie pentru o nouă racordare SRE] din cadrul componentei 1.1 (Power up); ținta 23, ținta 24, ținta 25, ținta 26 și descrierea măsurii 16872 (Renovarea energetică a clădirilor rezidențiale) și jalonul 28, ținta 29 și descrierea măsurii 16879 (Pregătirea planurilor urbane în punerea în aplicare a reformei politicii urbane) din cadrul componentei 1.2 (Renovare); descrierea măsurii 16831 (Produc-E Green) din cadrul componentei 1.3

(Reîncărcare și realimentare); descrierea măsurii 16911 (Mijloace aeriene de gestionare a crizelor) din cadrul componentei 1.4 (Utilizarea durabilă a resurselor, reziliența la schimbările climatice și protecția mediului); jalonul 337 al măsurii 16985 (Modificări ale cadrului de politică fiscală al Greciei) din cadrul componentei 4.1 (O impozitare mai favorabilă creșterii economice și o mai bună administrare fiscală și colectare a impozitelor); jaloanele 303 și 308 și descrierea măsurii 16593 (Modificarea cadrului juridic pentru atragerea investițiilor strategice) și jalonul 279 al măsurii 16486 (Muzeul antichităților subacvatice) din cadrul componentei 4.6 (Modernizarea și îmbunătățirea rezilienței sectoarelor economice esențiale). Pe această bază, Grecia a solicitat clarificarea și simplificarea textului jaloanelor pentru a elimina informațiile generale inutile sau elementele procedurale care nu contribuie la obiectivele măsurilor și pentru a clarifica faptul că anumite elemente se referă la obiectivele sau la contextul măsurilor. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(8) Grecia a solicitat, de asemenea, utilizarea resurselor eliberate prin reducerea măsurii 16980 (Facilitatea de împrumut) din cadrul componentei 4.7 (Îmbunătățirea competitivității și promovarea investițiilor private și a exporturilor), în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, pentru a adăuga trei noi măsuri. Este vorba despre noile jaloane 378, 379 și 380 și 381 din cadrul măsurii 16400 (Programul de locuințe la prețuri accesibile „MY HOME II") din cadrul componentei 3.4 (Creșterea accesului la politici sociale eficace și favorabile incluziunii); și noile jaloane 374, 375, 376 și 377 ale măsurii 16401 (Programul de modernizare a energiei „UPGRADE MY HOME") din cadrul componentei 1.2 (Renovare). O reformă complementară a fost adăugată prin introducerea unor noi jaloane 181 și 181a ale măsurii 16402 (Locuințe sociale și la prețuri accesibile) din cadrul componentei 3.4 (Creșterea accesului la politici sociale eficace și favorabile incluziunii). În plus, Grecia a solicitat majorarea nivelului de punere în aplicare necesar pentru patru măsuri. Este vorba despre descrierea măsurii, ținta 163, ținta 164 și ținta 164a ale măsurii 16756 (Reforme organizaționale în sistemul de sănătate) din cadrul componentei 3.3 (Îmbunătățirea rezilienței, a accesibilității și a sustenabilității asistenței medicale); jalonul 62a, jalonul 63 și descrierea măsurii 16849 (Planul național de reîmpădurire „anti-NERO") din cadrul componentei 1.4 (Utilizarea durabilă a resurselor, reziliența la schimbările climatice și protecția mediului); jalonul 367, jalonul 369 și descrierea măsurii 16994 (Eficiența energetică și promovarea surselor regenerabile de energie pentru autoconsum) din cadrul componentei 5.2 (Investiții REPowerEU); și jalonul 59a al măsurii 16772 (Legea privind gestionarea deșeurilor pentru punerea în aplicare a depozitării și reciclării durabile a deșeurilor) din cadrul componentei 1.4 (Utilizarea durabilă a resurselor, reziliența la schimbările climatice și protecția mediului). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(9) Comisia consideră că motivele prezentate de Grecia justifică modificările aduse în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, iar Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(10) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului și de calendarul orientativ prezentat de Grecia.

Evaluarea realizată de către Comisie

(11) Comisia a evaluat PRR modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

(12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 38,0 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 81,6 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(13) Planul modificat menține măsuri de sprijinire a tranziției verzi care contribuie la atingerea țintelor fixate pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului UE de realizare a neutralității climatice până în 2050, precum și la promovarea biodiversității. De exemplu, nivelul de ambiție al măsurii de reîmpădurire și refacere (16849) a fost sporit considerabil în planul de redresare și reziliență modificat.

(14) Pe lângă măsurile din planul de redresare și reziliență inițial, măsurile din capitolul privind REPowerEU al Greciei reduc considerabil intensitatea gazelor cu efect de seră generate de energia utilizată în Grecia și contribuie la atingerea țintelor fixate pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului Uniunii de realizare a neutralității climatice până în 2050 și, prin urmare, contribuie în mod pozitiv la tranziția verde. Reformele și investițiile din acest capitol vizează stimularea măsurilor de economisire a energiei, diversificarea aprovizionării cu energie și accelerarea implementării surselor regenerabile de energie, inclusiv instituirea de instrumente de politică pentru a promova partajarea energiei, autoconsumul colectiv și comunitățile de energie din surse regenerabile. În plus, măsurile REPowerEU vizează investiții menite să consolideze capacitatea de stocare a energiei electrice și o reformă care promovează practici și tehnologii aferente rețelelor inteligente pe piața energiei electrice din Grecia. Toate aceste măsuri contribuie în mod pozitiv la tranziția verde în Grecia prin reducerea cererii de energie, promovarea eficienței energetice și accelerarea tranziției de la surse de energie cu emisii ridicate la surse regenerabile de energie.

Contribuția la tranziția digitală

(15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 21,4 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la regulamentul menționat.

(16) Măsurile din planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor conexe, precum și să abordeze în mod corespunzător deficiențele Greciei în domeniul digital, astfel cum au fost identificate în cel de al doilea Raport privind stadiul evoluției deceniului digital publicat în 2024. Planul modificat continuă să abordeze în mod semnificativ provocările legate de tranziția digitală cu care se confruntă Grecia în domeniile conectivității, al serviciilor publice digitale, al capitalului uman și al competențelor digitale, al digitalizării întreprinderilor și al adoptării tehnologiei digitale avansate.

Principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”

(17) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în acest PRR nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului [7] (principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”).

(18) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia stabilită în orientările tehnice furnizate în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”[4].

(19) Grecia a prezentat o evaluare a respectării principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” pentru fiecare măsură nouă și revizuită substanțial din planul de redresare și reziliență modificat. Informațiile furnizate arată că se anticipează că planul ar urma să asigure respectarea acestui principiu. Pe baza informațiilor furnizate de Grecia, se poate concluziona că se așteaptă ca planul să asigure faptul că nicio măsură inclusă în acesta nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

Stabilirea costurilor

(20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(21) Justificarea furnizată de Grecia cu privire la cuantumul costurilor estimate ale planului de redresare și reziliență a fost într-o măsură moderată rezonabilă și plauzibilă, în conformitate cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor. Grecia a furnizat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că respectivele costuri estimate nu au făcut obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. Cu toate acestea, într-un număr limitat de cazuri, estimările costurilor nu au putut fi justificate suficient. În ansamblu, acestea justifică acordarea unei note B în temeiul criteriului de evaluare de la articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Evaluare pozitivă

(22) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți,

[4] JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

(23) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Greciei sunt de 36 612 904 139 EUR. Întrucât cuantumul corespunzător costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Grecia, contribuția financiară, stabilită în conformitate cu articolul 20 alineatul (4), alocată planului de redresare și reziliență modificat al Greciei ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare maxime disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Greciei. Acest cuantum este egal cu 18 220 378 076 EUR.

(24) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui înlocuită în întregime,

Împrumuturi

(25) Sprijinul sub formă de împrumuturi pus la dispoziția Greciei, în valoare de 17 727 538 920 EUR, rămâne neschimbat.

(26) Ținând seama de motivele prezentate de Grecia, de cererile de sprijin sub formă de împrumut ale altor state membre și de aplicarea principiilor egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței, cuantumul sprijinului sub formă de împrumut pentru Grecia poate depăși limita de 6,8 %, în conformitate cu articolul 14 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(27) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Greciei se modifică după cum urmează:

Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Greciei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a acestuia, inclusiv

jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata sprijinului financiar nerambursabil și a împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

Anexa se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 2
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Elene.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele