EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.12.2024
COM(2024) 591 final

2024/0327 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10152/2021; ST 10152/2021 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo

{SWD(2024) 288 final}

2024/0327 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10152/2021; ST 10152/2021 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Grčija 27. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021[2]. Navedeni izvedbeni sklep Sveta je bil spremenjen 8. decembra 2023 in 16. julija 2024[3].

(2) Grčija je 21. oktobra 2024 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Grčija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Grčija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 24 ukrepov.

(4) Grčija je pojasnila, da mejnika 33 in cilja 36 ter zahtev iz opisa ukrepa 16874 (Energetika in podjetništvo) v okviru komponente 1.2 (Prenova) delno ni več mogoče doseči zaradi pomanjkanja povpraševanja. Na podlagi tega je Grčija zaprosila za zmanjšanje obsegov navedenega mejnika in cilja. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

---

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

[2] Glej dokumenta ST 10152 2021 in ST 10152 2021 ADD 1 na https://www.consilium.europa.eu/sl/documents-publications/public-register/.

[3] Glej dokumente ST 15831 2023 in ST 15831 2023 ADD 1 ter ST 11858 2024 in ST 11858 2024 ADD 1 na https://www.consilium.europa.eu/sl/documents-publications/public-register/.

(5) Grčija je pojasnila, da mejnika 38 ukrepa 16873 (Ukrepi na stanovanjskih območjih in v stavbnem fondu) v okviru komponente 1.2 (Prenova) delno ni več mogoče doseči zaradi pravnih vprašanj v zvezi z enim podprojektom, ki prvotno niso bila predvidena. Na podlagi tega je Grčija zaprosila za zmanjšanje obsega navedenega mejnika. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Grčija je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija teh ukrepov. To zadeva mejnik 142a in nov mejnik 142b ter opis ukrepa 16746 (Reforma pasivnih politik trga dela za podporo prehodom v zaposlitev) v okviru komponente 3.1 (Spodbujanje ustvarjanja delovnih mest in udeležbe na trgu dela); mejnik 146 ukrepa 16792 (Usposabljanje, preusposabljanje in izpopolnjevanje delovne sile z reformiranim modelom usposabljanja) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti); opis ukrepa in cilj 162 ukrepa 16820 (Reforma na področju duševnega zdravja in zasvojenosti) v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva) ter cilje 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 in 330 ter opis ukrepa 16980 (Instrument za posojila) v okviru komponente 4.7 (Izboljšanje konkurenčnosti ter spodbujanje zasebnih naložb in izvoza). Na podlagi tega je Grčija zaprosila za spremembo navedenih mejnikov, ciljev in ukrepov. Grčija je zlasti predlagala vključitev novega mejnika 142b za nadomestitev dela mejnika 142a ukrepa 16746, da bi se upoštevali rezultati prihodnje študije. Poleg tega je Grčija predlagala razširitev obsega ukrepa 16820. Grčija je predlagala tudi spremembo dela obsega mejnika 146 ukrepa 16792, ki ga je mogoče bolje uresničiti z drugimi sredstvi. Poleg tega je Grčija predlagala revizijo ciljev 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 in 330 ukrepa 16980 za financiranje novih ključnih nacionalnih prednostnih nalog. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Grčija je pojasnila, da je bilo 11 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljše alternative, ki omogoča zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa bodo cilji zadevnega ukrepa še vedno doseženi. To zadeva mejnike 147, 150 in 151 ukrepa 16289 (Strategija za odličnost na univerzah in inovacije) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti); mejnik 12 in opis ukrepa 16901 (Nadgradnja omrežja operaterja grškega distribucijskega omrežja električne energije (HEDNO) z namenom povečanja odpornosti in varstva okolja), mejnik 13 ukrepa 16900 (Nadgradnja nadzemnega omrežja operaterja grškega distribucijskega omrežja električne energije (HEDNO) na gozdnih območjih) ter mejnik 14 in opis ukrepa 16899 (Povečanje nameščene zmogljivosti visokonapetostnih/srednjenapetostnih razdelilnih transformatorskih postaj operaterja grškega distribucijskega omrežja električne energije (HEDNO) za priključitev novih obnovljivih virov energije) v okviru komponente 1.1 (Energetska preobrazba); cilje 23, 24, 25 in 26 ter opis ukrepa 16872 (Energijska prenova stanovanjskih stavb) in mejnik 28, cilj 29 ter opis ukrepa 16879 (Priprava urbanističnih načrtov pri izvajanju reforme mestne politike) v okviru komponente 1.2 (Prenova); opis ukrepa 16831 (Produc-E Green) v okviru komponente 1.3 (Polnjenje in oskrba); opis ukrepa 16911 (Zračna sredstva za krizno upravljanje) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 337 ukrepa 16985 (Spremembe okvira davčne politike Grčije) v okviru komponente 4.1 (Spodbujanje rasti prijaznejših davkov ter izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov); mejnika 303 in 308 ter opis ukrepa 16593 (Sprememba pravnega okvira za privabljanje strateških naložb) in mejnik 279 ukrepa 16486 (Muzej podvodnih starin) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti

ključnih gospodarskih sektorjev). Na podlagi tega je Grčija zaprosila za pojasnitev in poenostavitev besedila mejnikov, da se odstrani nepotrebne osnovne informacije ali postopkovne elemente, ki ne prispevajo k ciljem ukrepov, ter pojasni, da se nekateri elementi nanašajo na cilje ali ozadje ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Grčija je nadalje zaprosila, da se sredstva, sproščena z zmanjšanjem ukrepa 16980 (Instrument za posojila) v okviru komponente 4.7 (Izboljšanje konkurenčnosti ter spodbujanje zasebnih naložb in izvoza) v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241, uporabijo za vključitev treh novih ukrepov. To zadeva nove mejnike 378, 379, 380 in 381 v okviru ukrepa 16400 (Program za cenovno dostopna stanovanja „MY HOME II“) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik) ter nove mejnike 374, 375, 376 in 377 v okviru ukrepa 16401 (Program za energetsko nadgradnjo „UPGRADE MY HOME“) v okviru komponente 1.2 (Prenova). Vključena je bila dopolnilna reforma z uvedbo novih mejnikov 181 in 181a v okviru ukrepa 16402 (Socialna in cenovno dostopna stanovanja) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik). Poleg tega je Grčija zaprosila za povečanje ravni zahtevanega izvajanja štirih ukrepov. To zadeva opis ukrepa ter cilje 163, 164 in 164a ukrepa 16756 (Organizacijske reforme zdravstvenega sistema) v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva); mejnika 62a in 63 ter opis ukrepa 16849 (Nacionalni načrt za ponovno pogozdovanje „antiNERO“) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 367, cilj 369 in opis ukrepa 16994 (Energijska učinkovitost in spodbujanje obnovljivih virov energije za lastno porabo) v okviru komponente 5.2 (Naložbe REPowerEU) ter mejnik 59a ukrepa 16772 (Zakonodaja o ravnanju z odpadki za izvajanje trajnostnega odlaganja odpadkov na odlagališčih in recikliranja) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(9) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Grčija, upravičujejo spremembe v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

(10) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta in okvirna časovnica, ki jih je predložila Grčija.

Ocena Komisije

(11) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(12) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 38,0 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 81,6 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni

načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(13) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ohranja ukrepe za podporo zelenemu prehodu, ki prispevajo k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti EU do leta 2050 ter spodbujanju biotske raznovrstnosti. Ambicija ukrepa za ponovno pogozdovanje in obnovo (16849) je bila na primer v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost znatno povečana.

(14) Poleg ukrepov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost ukrepi iz grškega poglavja REPowerEU znatno zmanjšujejo intenzivnost toplogrednih plinov iz energije, ki se uporablja v Grčiji, ter prispevajo k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja Unije glede podnebne nevtralnosti do leta 2050, s čimer pozitivno prispevajo k zelenemu prehodu. Cilj reform in naložb v navedenem poglavju je spodbuditi ukrepe varčevanja z energijo, diverzificirati oskrbo z energijo in pospešiti uvajanje obnovljivih virov energije, vključno z vzpostavitvijo orodij politike za spodbujanje souporabe energije, skupne samoporabe in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov. Poleg tega ukrepi REPowerEU zajemajo naložbe, namenjene krepitvi zmogljivosti za shranjevanje električne energije, ter reformo za spodbujanje tehnologij in praks pametnih omrežij na grškem trgu električne energije. Vsi ti ukrepi pozitivno prispevajo k zelenemu prehodu v Grčiji, saj zmanjšujejo povpraševanje po energiji, spodbujajo energijsko učinkovitost in pospešujejo prehod z virov energije z visokimi emisijami na obnovljive vire energije.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(15) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,4 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(16) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej prispevajo k digitalnemu prehodu oziroma obravnavanju povezanih izzivov ter dobro obravnavajo pomanjkljivosti Grčije na digitalnem področju, kot so opredeljene v drugem poročilu o stanju digitalnega desetletja za leto 2024. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k obravnavi izzivov digitalnega prehoda, s katerimi se sooča Grčija na področju povezljivosti, digitalnih javnih storitev, človeškega kapitala ter digitalnih spretnosti, digitalizacije podjetij in uvajanja napredne digitalne tehnologije.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

(17) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v ta načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta (načelo, da se ne škoduje bistveno).

(18) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenjuje skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, v skladu z metodologijo iz tehničnih smernic iz Obvestila Komisije

z naslovom Tehnične smernice za uporabo „načela, da se ne škoduje bistveno“ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost[4].

(19) Grčija je predložila oceno načela, da se ne škoduje bistveno, za vsak nov in bistveno revidiran ukrep iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Iz predloženih informacij je razvidno, da se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil skladnost z navedenim načelom. Na podlagi informacij, ki jih je predložila Grčija, je mogoče sklepati, da se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

Izračun stroškov

(20) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(21) Utemeljitev, ki jo je Grčija predložila o znesku ocenjenih stroškov načrta za okrevanje in odpornost, je bila v srednji meri razumna, verjetna in skladna z načelom stroškovne učinkovitosti. Grčija je predložila zadostne informacije in dokaze, da ocenjeni stroški niso kriti z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Vendar v omejenem številu primerov ocen stroškov ni bilo mogoče dovolj utemeljiti. Na splošno to na podlagi merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 upravičuje oceno B.

Pozitivna ocena

(22) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

(23) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Grčije znašajo 36 612 904 139 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Grčijo, bi moral biti finančni prispevek, določen v skladu s členom 20(4) in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Grčije, enak skupnemu znesku najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Grčije. Ta znesek je 18 220 378 076 EUR.

(24) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti.

Posojila

[4] UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

(25) Podpora v obliki posojila, na voljo Grčiji v znesku 17 727 538 920 EUR, ostaja nespremenjena.

(26) Ob upoštevanju razlogov, ki jih je navedla Grčija, prošenj drugih držav članic za podporo v obliki posojila ter načel enake obravnave, solidarnosti, sorazmernosti in preglednosti lahko znesek podpore v obliki posojila za Grčijo preseže mejo 6,8 % v skladu s členom 14(6) Uredbe (EU) 2021/241.

(27) Izvedbeni sklep Sveta z dne 12. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo se spremeni:

člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Grčije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom nepovratne finančne podpore in posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Helensko republiko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik