EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2024
COM(2024) 591 final

2024/0327 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2024) 288 final}

2024/0327 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10152/2021; ST10152/2021 ADD1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter att Grekland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 27 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021[2]. Det genomförandebeslutet ändrades den 8 december 2023 och den 16 juli 2024[3].

(2) Den 21 oktober 2024 lämnade Grekland en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Grekland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Grekland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 24 åtgärder.

(4) Grekland har uppgett att delmål 33 och mål 36 och kraven i beskrivningen av åtgärd 16874 (Energi och entreprenörskap) inom del 1.2 (Renovering) delvis inte längre kan uppnås på grund av bristande efterfrågan. På grundval av detta har Grekland begärt att delmålet och målet ska få minskad omfattning. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

---

1 EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

2 Se dokumenten ST 10152/2021 och ST 10152/2021 ADD 1 på http://register.consilium.europa.eu.

3 Se dokumenten ST 15831 2023 och ST 15831 2023 ADD 1 samt ST 11858 2024 och ST 11858 2024 ADD 1 på http://register.consilium.europa.eu.

(5) Grekland har förklarat att delmål 38 i åtgärd 16873 (Åtgärder i bostadsområden och bostadsbestånd) i del 1.2 (Renovering) delvis inte längre kan uppnås på grund av oförutsedda juridiska problem med ett delprojekt. På grundval av detta har Grekland begärt att detta delmål ska få minskad omfattning. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Grekland har förklarat att fyra åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärderna. Detta rör delmål 142a och det nya delmålet 142b och beskrivningen av åtgärd 16746 (Reform av passiva arbetsmarknadsåtgärder till stöd för övergång till sysselsättning) inom del 3.1 (Främja skapande av nya arbetstillfällen och deltagande på arbetsmarknaden), delmål 146 inom åtgärd 16792 (Arbetskraftens kompetens, omskolning och kompetenshöjning genom en reformerad yrkesutbildningsmodell) inom del 3.2 (Allmän utbildning, yrkesutbildning och kompetens), åtgärdsbeskrivning och mål 162 inom åtgärd 16820 (Reform inom områdena psykisk hälsa och beroende) inom del 3.3 (Förbättra hälso- och sjukvårdens motståndskraft, tillgänglighet och hållbarhet) samt målen 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 och 330 och beskrivningen av åtgärd 16980 (Lånefacilitet) inom del 4.7 (Förbättra konkurrenskraften och främja privata investeringar och export). På grundval av detta har Grekland begärt att de nämnda delmålen, målen och åtgärderna ska ändras. Grekland har särskilt föreslagit att ett nytt delmål 142b ska läggas till för att ersätta en del av delmål 142a inom åtgärd 16746, för att ta hänsyn till resultaten av en kommande studie. Grekland har dessutom föreslagit att tillämpningsområdet för åtgärd 16820 ska utvidgas. Grekland har vidare föreslagit att en del av tillämpningsområdet för delmål 146 inom åtgärd 16792 ska ändras, då det kan uppnås bättre på andra sätt. Grekland har dessutom föreslagit en översyn av målen 326, 326a, 327, 327a, 328, 328a, 329 och 330 inom åtgärd 16980 för att finansiera nya kritiska nationella prioriteringar. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(7) Grekland har förklarat att 11 åtgärder har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för respektive åtgärd fortfarande uppnås. Detta rör delmålen 147, 150 och 151 inom åtgärd 16289 (Strategi för spetskompetens vid universitet och innovation) inom del 3.2 (Allmän utbildning, yrkesutbildning och kompetens), delmål 12 och beskrivningen av åtgärd 16901 (uppgraderingar utförda av Greklands elnätsoperatör (Hedno) av kraftnätet som syftar till att öka resiliensen och skydda miljön), delmål 13 inom åtgärd 16900 (uppgraderingar av kraftnätet utförda av Greklands elnätsoperatör Hedno i skogsområden) och delmål 14 och beskrivningen av åtgärd 16899 (Ökning av kapaciteten hos Greklands elnätsoperatör Hednos högspännings- och medelspänningsstationer för ny anslutning till förnybara energikällor) inom del 1.1 (Power up), mål 23, mål 24, mål 25, mål 26 och beskrivningen av åtgärd 16872 (Energirenovering av bostadshus) och delmål 28, mål 29 och beskrivningen av åtgärd 16879 (Utarbetande av stadsplaner vid genomförandet av reformen av stadspolitiken) inom del 1.2 (Renovering), beskrivningen av åtgärd 16831 (Produc-E Green) inom del 1.3 (Laddning och tankning), beskrivningen av åtgärd 16911 (Flygresurser för krishantering) inom del 1.4 (Hållbar resursanvändning, klimat och resiliens samt miljöskydd), delmål 337 inom åtgärd 16985 (Ändringar av Greklands skattepolitiska ram) inom del 4.1 (Att göra skatterna mer tillväxtvänliga och förbättra skatteförvaltningen och skatteuppbörden) samt delmålen 303 och 308 och beskrivningen av åtgärd 16593 (Ändring av den rättsliga ramen för att attrahera strategiska investeringar) och delmål 279 inom åtgärd 16486 (Museum för fornminnen under vatten) inom del 4.6 (Modernisera och förbättra resiliensen i viktiga ekonomiska

sektorer). På grundval av detta har Grekland begärt att delmålen ska förtydligas och förenklas för att ta bort onödig bakgrundsinformation eller förfarandeinslag som inte bidrar till målen för åtgärderna, och för att klargöra att vissa delar rör åtgärdernas mål eller sammanhang. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(8) Grekland har vidare begärt att få använda medel som frigjorts genom minskningen av åtgärd 16980 (Lånefacilitet) inom del 4.7 (Förbättra konkurrenskraften och främja privata investeringar och export) i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 för att lägga till tre nya åtgärder. Detta gäller de nya delmålen 378, 379, 380 och 381 inom åtgärd 16400 (Program för överkomliga bostäder ”MY HOME II”) inom del 3.4 (Öka tillgången till en effektiv och inkluderande socialpolitik) samt de nya delmålen 374, 375, 376 och 377 inom åtgärd 16401 (Energiuppgraderingsprogrammet ”UPGRADE MY HOME”) inom del 1.2 (Renovering). En kompletterande reform lades till genom de nya delmålen 181 och 181a i åtgärd 16402 (Sociala och överkomliga bostäder) inom del 3.4 (Öka tillgången till en effektiv socialpolitik för alla). Grekland har vidare begärt att den nödvändiga genomförandenivån för fyra åtgärder ska ökas. Detta gäller åtgärdsbeskrivningen, mål 163, mål 164 och mål 164a i åtgärd 16756 (Organisatoriska reformer av hälso- och sjukvårdssystemet) inom del 3.3 (Förbättra hälso- och sjukvårdens resiliens, tillgänglighet och hållbarhet), delmål 62a, delmål 63 och beskrivningen av åtgärd 16849 (Nationell återbeskogningsplan ”antiNERO”) inom del 1.4 (Hållbar resursanvändning, klimatresiliens och miljöskydd.), delmål 367, mål 369 och beskrivningen av åtgärd 16994 (Energieffektivitet och främjande av förnybara energikällor för egenförbrukning) inom del 5.2 (Investeringar i REPowerEU) samt delmål 59a inom åtgärd 16772 (Lag om avfallshantering för genomförande av hållbar deponering och återvinning) inom del 1.4 (Hållbar resursanvändning, klimatresiliens och miljöskydd). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(9) Kommissionen anser att de grunder som Grekland har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241, och att rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(10) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i planen och den vägledande tidsplan som Grekland lagt fram.

Kommissionens bedömning

(11) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 38,0 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 81,6 % av de totala skattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(13) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bibehålls åtgärder som stöder den gröna omställning som bidrar till att uppnå målen för 2030–2050 och målet om klimatneutralitet i EU senast 2050 och som främjar biologisk mångfald. Exempelvis har ambitionsnivån för återbeskognings- och restaureringsåtgärden (16849) höjts avsevärt i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

(14) Utöver åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen minskar åtgärderna i Greklands REPowerEU-kapitel avsevärt växthusgasintensiteten hos den energi som används i Grekland och bidrar till att uppnå målen för 2030–2050 och unionens mål om klimatneutralitet senast 2050, och bidrar därmed positivt till den gröna omställningen. Reformer och investeringar i kapitlet syftar till att ge incitament till energibesparande åtgärder, diversifiera energiförsörjningen och påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, inbegripet inrättande av politiska verktyg för att främja energidelning, kollektiv egenanvändning och samhällen för förnybar energi. Dessutom omfattar REPowerEU-åtgärderna investeringar som syftar till att stärka ellagringskapaciteten och en reform för att främja smart nätteknik och smart nätpraxis på Greklands elmarknad. Alla dessa åtgärder bidrar positivt till den gröna omställningen i Grekland genom att minska energiefterfrågan, främja energieffektivitet och påskynda övergången från energikällor med höga utsläpp till förnybara energikällor.

Bidrag till den digitala omställningen

(15) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,4 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

(16) Åtgärderna i den ändrade planen fortsätter att bidra till den digitala omställningen eller hjälpa till att ta itu med de relaterade utmaningarna och åtgärda Greklands brister på det digitala området enligt den andra lägesrapporten om det digitala decenniet 2024. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att på ett betydande sätt ta itu med de utmaningar i samband med den digitala övergången som Grekland står inför när det gäller konnektivitet, digitala offentliga tjänster, personalresurser och digital kompetens, digitalisering av företag och införande av avancerad digital teknik.

Inte orsaka någon betydande skada

(17) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 (principen om att inte orsaka betydande skada).

(18) I den ändrade planen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tillkännagivande med titeln ”Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka

betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens”[4].

(19) Grekland lämnade in en bedömning av principen om att inte orsaka betydande skada för varje ny och väsentligt reviderad åtgärd i den ändrade planen. Den tillhandahållna informationen visar att planen förväntas säkerställa efterlevnad av denna princip. På grundval av den information som Grekland lämnat kan slutsatsen dras att planen förväntas säkerställa att ingen av åtgärderna orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

Kostnader

(20) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(21) Den motivering som Grekland lämnat angående de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen var i måttlig utsträckning rimlig och trovärdig och överensstämde med principen om kostnadseffektivitet. Grekland har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. I ett begränsat antal fall kunde dock kostnadsuppskattningarna inte styrkas i tillräckligt hög grad. Totalt sett motiverar det betyget B enligt bedömningskriteriet i artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

(22) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(23) Den uppskattade totala kostnaden för Greklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 36 612 904 139 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Grekland bör det ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artikel 20.4 och som anslagits för Greklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Greklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp motsvarar 18 220 378 076 EUR.

(24) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet av rådet ersättas helt.

[4] EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

Lån

(25) Det lånestöd som gjorts tillgängligt för Grekland på 17 727 538 920 EUR förblir oförändrat.

(26) Efter att ha beaktat de grunder som Grekland lagt fram och andra medlemsstaters ansökningar om lånestöd och efter att ha tillämpat principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och öppenhet får lånestödet till Grekland överskrida gränsen på 6,8 %, i enlighet med artikel 14.6 i förordning (EU) 2021/241.

(27) Rådets genomförandebeslut av den 12 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet av rådet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Greklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 2
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande