C/2026/3314

2026.6.18.

A TANÁCS AJÁNLÁSA

(2026. június 12.)

Spanyolország számára a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet alapján a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

(C/2026/3314)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 26. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 rendelet, a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet ([2]) és a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv ([3]) együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret gerincét képezi. A keret célja, hogy reformok és beruházások révén előmozdítsa a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzze a túlzott költségvetési hiányt. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékony és koherens érvényesítése társul.

(2) A nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkének (1) bekezdése, 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátája az egyes tagállamok éves költségvetési felügyeletének egységes operatív mutatójaként az új gazdasági kormányzási keret központi elemét képezi. A nettó kiadásoknak az említett tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátái egy négy vagy öt évre szóló költségvetési korlátot állapítanak meg egy olyan négyéves kiigazítási időszak alapján, amely további legfeljebb három évvel meghosszabbítható.

(3) A keret az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkével összhangban rugalmasságot biztosít a szabályok alkalmazása terén, ha a tagállamok által nem befolyásolható, az államháztartásra jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények merülnek fel. Ebben az esetben a Tanács – valamely tagállam kérésére és a Bizottság által az elemzése alapján tett ajánlás nyomán – a bizottsági ajánlástól számított négy héten belül olyan ajánlást fogadhat el, amely i. a tagállam által nem befolyásolható, ii. az érintett tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén lehetővé teszi a tagállam számára, hogy eltérjen a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától, iii. feltéve, hogy az ilyen eltérés nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanácsnak meg kell határoznia az eltérés alkalmazásának időtartamát.

(4) Az állam-, illetve kormányfők a 2022. március 10–11-i versailles-i találkozójukon elkötelezték magukat amellett, hogy Oroszország Ukrajna elleni katonai agressziójára tekintettel megerősítik az európai védelmi képességeket. Ezeket a célokat a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű is megerősítette. Az Európai Tanács az európai védelemről szóló, 2025. március 6-i következtetéseiben üdvözölte, hogy a Bizottság ajánlani kívánja a Stabilitási és Növekedési Paktum szerinti nemzeti mentesítési rendelkezés koordinált módon, azonnali intézkedésként történő aktiválását.

([1]) HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30).
([3]) A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

(5) A Bizottság a 2025. március 19-i közleményében ([4]) felkérte az összes tagállamot, hogy az EU védelmi képességeire gyakorolt hatás maximalizálása érdekében koordinált módon használják ki a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot. E rugalmasság célja, hogy megkönnyítse a magasabb szintű védelmi kiadásokra való átállást, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti az államháztartás középtávú fenntarthatóságát. Az említett közlemény szerint a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása lehetővé tenné a tagállamok számára, hogy eltérjenek a nettó kiadások maximális növekedési rátájától, amelyet a Tanács a középtávú költségvetési-strukturális tervek jóváhagyásakor vagy a túlzotthiány-eljárás keretében követendő korrekciós pályák megállapításakor határoz meg, amennyiben ezt az eltérést a védelmi kiadásoknak a referenciaévhez viszonyított növekedése indokolja, és a túllépés mértéke 2028-ig éves szinten nem haladja meg a GDP 1,5 %-át. Az ezt az összeget meghaladó növekedés a megfelelés rendes értékelése alá tartozna. Erre a felső határra azért van szükség, hogy a költségvetési fenntarthatóság ne kerüljön veszélybe, ugyanakkor valamennyi tagállam kihasználhassa a rugalmasság előnyeit a védelmi kiadások szintjének emelése során. A pontos összegek meghatározására az eredményadatok rendelkezésre állásakor kerül sor, biztosítandó, hogy a nagyobb fokú rugalmasságot kizárólag a szándékolt céljára használják fel.

(6) A Tanács a 2025. január 21-i ajánlásában ([5]) jóváhagyta Spanyolország nettó kiadási pályáját.

(7) Spanyolország 2026. április 13-án a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválására irányuló kérelmet nyújtott be a Tanácsnak és a Bizottságnak.

(8) Kérelmében Spanyolország hangsúlyozza Oroszország Ukrajna elleni, folytatódó agressziós háborújának következményeit, amely a védelmi kiadások jelentős növelését teszi szükségessé. Ez a helyzet az egyes tagállamok által nem befolyásolható, rendkívüli körülménynek minősül. Spanyolország hangsúlyozza továbbá, hogy Európának szuverénebbé kell válnia, felelősséget kell vállalnia saját védelméért és biztonságáért, és jobban fel kell készülnie arra, hogy önállóan lépjen fel és kezelje a közvetlen és jövőbeli kihívásokat és fenyegetéseket. Ezzel összefüggésben Spanyolország rámutat arra is, hogy 2025-ben gyorsan végrehajtotta a biztonsági és védelmi ipari és technológiai tervet, amely a fegyveres erők felszereléseinek korszerűsítésére és az új technológiák fejlesztésére összpontosít. Ennek fényében Spanyolország a 2025–2028-as időszakra vonatkozóan a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását kéri, azon tagállamokhoz hasonlóan, amelyek esetében a Tanács már aktiválta nemzeti mentesítési rendelkezést a védelemre vonatkozóan.

(9) Spanyolország a kérelmében adatokat szolgáltatott a 2025-ig végrehajtott teljes védelmi kiadásáról (1. táblázat). Emellett Spanyolország kifejezi elkötelezettségét a védelmi és biztonsági kiadások olyan szintje mellett, amely összeegyeztethető a NATO következő évekre vonatkozó képességi céljainak teljesítésével. A védelmi kiadások növekedése ezért jelentős hatást gyakorol Spanyolország államháztartására.

1. táblázat: Spanyolország védelmi kiadásai összesen

	2021 a	2022 a	2023 a	2024 a	2025 b
A védelmi célú államháztartási kiadások összesen (a GDP %-ában)	0,9	1,1	0,9	0,9	1,0

Forrás: a: Eurostat; b: Spanyolország által adott tájékoztatás a Tanács és a Bizottság részére.

(10) Spanyolország számításai szerint a GDP-arányos védelmi kiadások 2024-ről 2025-re nagyságrendileg 0,1 százalékponttal nőttek, ami hozzájárul az államháztartási egyenleg romlásához és az államadósság növekedéséhez.

([4]) A Bizottság közleménye (C (2025) 2000 final), 2025. március 19.
([5]) A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Spanyolország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/643, 2025.2.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj).

(11) A kiadások növekedése a nemzeti mentesítési rendelkezés tárgyidőszakában – ha az egyéb tényezők változatlanok – magasabb államadóssághoz és magasabb hiányhoz vezet az említett időszak végére. A Bizottság indikatív előrejelzései alapján és feltételezve, hogy 2028-ig teljes mértékben, egyenletes ütemben sor fog kerülni az államháztartási kiadások ezen ajánlásban engedélyezett növelésére, 2028-ban a GDP-arányos költségvetési hiány 1,1 százalékponttal, a GDP-arányos államadósság pedig 1,5 százalékponttal lenne magasabb annál, mint ha a nettó kiadások a C/2025/643 tanácsi ajánlásban meghatározott pályával összhangban növekednének. Emiatt a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválásának időszakát követően valószínűleg további költségvetési kiigazításra lenne szükség a költségvetési keretrendszer követelményeinek teljesítéséhez, beleértve annak biztosítását is, hogy az adósságráta megalapozottan csökkenő pályára álljon vagy azon maradjon, vagy középtávon a GDP 60 %-a alatti prudens szinteken maradjon, továbbá hogy a hiány a GDP 3 %-a alatt maradjon, vagy az alá csökkenjen, és középtávon a referenciaérték alatt maradjon. Spanyolország elismeri, hogy a jövőben a védelmi kiadások strukturális növekedése miatt szakpolitikai intézkedésekre lehet szükség ahhoz, hogy középtávon meg lehessen őrizni a költségvetési fenntarthatóságot és fenn lehessen tartani a költségvetési szabályoknak való megfelelést. A nemzeti mentesítési rendelkezés miatti korlátozott mértékű előre jelzett hiány- és adósságszint-növekedés, valamint Spanyolország azon kötelezettségvállalása, hogy a következő terv során végrehajtja a költségvetési keret valamennyi követelményének teljesítéséhez szükséges kiigazítást, biztosítja azt, hogy a költségvetés középtávon fenntartható maradjon.

(12) A védelmi célú államháztartási kiadásokra vonatkozó adatokat a nemzeti statisztikai hivatalok és az Eurostat a nemzeti számlák európai rendszere ([6]) (ESA2010) keretében a kormányzati funkciók nemzetközi osztályozásának ([7]) (COFOG) megfelelően állítják össze és teszik közzé. Ezek az adatok megfelelőek a védelmi kiadások által a költségvetési hiányra, az államadósságra és a nettó kiadásokra, valamint a kapcsolódó fogalmakra gyakorolt hatás értékeléséhez. Az Eurostat a nemzeti statisztikai hivatalokkal szorosan együttműködve adatgyűjtési eljárást hoz létre. Ehhez a COFOG „Védelem" kategóriáiból kell kiindulni, figyelembe véve ugyanakkor a NATO által használt fogalommeghatározást is, és fenntartva a lehetőséget azon anomáliák kezelésére, amelyek az éves adatszolgáltatási rendszerek eltéréseiből adódhatnak. Az adatgyűjtési eljárást össze kell hangolni a 479/2009/EK tanácsi rendeletben ([8]) meghatározott adatszolgáltatási követelményekkel.

(13) Emellett a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválási időszaka alatt katonai felszerelésekre vonatkozóan aláírt szerződések egy része esetében előfordulhat, hogy a leszállításra csak később kerül sor, következésképpen az államháztartásra gyakorolt hatásuk csak a rendelkezés aktiválási időszakát követően jelentkezik. Ezen eshetőség figyelembevétele érdekében a nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti rugalmasságot az ilyen későbbi teljesítéshez kapcsolódó védelmi kiadásokra is alkalmazni kell, feltéve, hogy a vonatkozó szerződések aláírására a rendelkezés aktiválási időszakában került sor, és ezek a később felmerülő védelmi kiadások a fent említett általános felső határon belül maradnak.

(14) A fenti rugalmasság automatikusan kiterjedne az olyan kiadásokra, amelyeket az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról szóló, 2025. május 27-i (EU) 2025/1106 tanácsi rendelet ([9]) alapján nyújtott hitelekből finanszíroznak. E célból a tagállamok bejelentenék az Eurostatnak a SAFE eszköz keretében – az (EU) 2025/1106 rendeletben meghatározott „védelmi termék" és „egyéb védelmi célú termékek" kategóriákban – felmerült összes védelmi vonatkozású kiadást.

(15) Ez az ajánlás nem módosítja a költségvetési hiány, az államadósság és a nettó kiadások, valamint a kapcsolódó fogalmak fogalommeghatározását. Az e fogalmakon alapuló adatokat Spanyolországnak az (EU) 2024/1263 rendeletnek, a 479/2009/EK rendeletnek és az 549/2013/EU rendeletnek megfelelően kell összeállítania és jelentenie,

A KÖVETKEZŐKET AJÁNLJA:

1. A 2025–2028-as időszakban Spanyolország eltérhet a nettó kiadásoknak a C/2025/643 tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépheti azt, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás nem több, mint:

   i. a GDP-arányos védelmi kiadások növekedése 2024 óta;

([6]) Az Európai Parlament és a Tanács 549/2013/EU rendelete (2013. május 21.) az Európai Unió-beli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről (HL L 174., 2013.6.26., 1. o.).

([7]) Manual on sources and methods for the compilation of COFOG statistics – Classification of the Functions of Government (COFOG) (Kézikönyv a COFOG-statisztikák adatforrásairól és összeállítási módszereiről – Kormányzati funkciók osztályozása (COFOG)) – 2019. évi kiadás.

([8]) A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

([9]) A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L, 2025/1106, 2025.5.28., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

ii. feltéve, hogy a nettó kiadások maximális növekedési rátáját meghaladó eltérés nem haladja meg a GDP 1,5 %-át.

2. A 2028 utáni években Spanyolország továbbra is eltérhet a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17., 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépheti azt, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás 2028 vége előtt szerződésben lekötött katonai felszerelések leszállításához kapcsolódik, és a fent említett általános felső határon belül marad.

3. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való, ezen ajánlás által megengedett eltérések nem jelennek meg terhelésként Spanyolország kontrollszámláján.

4. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Spanyolországnak meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül a védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekből finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:

   a) a T–4., T–3., T–2. és T–1. év tekintetében (ahol T. év a folyó év) a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK rendelettel összhangban biztosított adatszolgáltatásban;

   b) a 2021 és a T. év (folyó év) közötti időszak évei tekintetében az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és elért eredményekről szóló éves jelentésekben;

   c) a T. év (folyó év) és a T+1. év tekintetében a 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ([10]) szerinti költségvetésiterv-javaslatokban.

Ennek az ajánlásnak a Spanyol Királyság a címzettje.

Kelt Luxembourgban, 2026. június 12-én.

a Tanács részéről

az elnök

M. KERAVNOS

([10]) Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).