C/2024/1460

9.2.2024

Aviz de deschidere privind eventuala prelungire în timp și reexaminare a măsurilor de salvgardare aplicabile importurilor de anumite produse siderurgice

(C/2024/1460)

La 1 februarie 2019, Comisia Europeană (denumită în continuare „Comisia”) a instituit o măsură de salvgardare definitivă pentru anumite produse siderurgice prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/159 al Comisiei ([1]). Măsura aflată în prezent în vigoare constă într-un contingent tarifar bazat pe fluxuri comerciale din trecut, care este aplicabil importurilor în Uniune de produse din fiecare dintre cele 26 de categorii de produse care cuprind produsul în cauză. În cazul în care contingentul tarifar relevant este epuizat, se percepe o taxă suplimentară de 25 %.

Măsura de salvgardare a fost instituită pentru o perioadă inițială de trei ani, și anume până la 30 iunie 2021. Aceasta a fost prelungită până la 30 iunie 2024, în urma unei investigații de reexaminare în vederea prelungirii ([2]).

1. Cererea de prelungire a măsurilor

La 12 ianuarie 2024, Comisia a primit o cerere justificată din partea a 14 state membre de a analiza în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]) și al articolului 16 din Regulamentul (UE) 2015/755 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]) dacă actuala măsură de salvgardare ar trebui să fie prelungită.

Cererea conține elemente de probă suficiente care sugerează că măsura de salvgardare continuă să fie necesară pentru a preveni sau a remedia prejudiciul grav și că producătorii din Uniune efectuează ajustări. În special, cererea conține informații cu privire la performanța negativă a anumitor indicatori-cheie de prejudiciu și la existența unei presiuni semnificative continue exercitată de importurile din țări terțe. Cererea oferă, de asemenea, elemente care indică faptul că supracapacitatea la nivel mondial rămâne la un nivel foarte ridicat, că un număr relevant de măsuri comerciale restrictive și de măsuri de apărare comercială ale țărilor terțe continuă să fie adoptate și că nu există elemente care să sugereze că SUA va elimina măsurile din secțiunea 232 privind oțelul. Astfel, riscul de reorientare a schimburilor comerciale continuă. În cazul în care măsurile ar fi eliminate, industria Uniunii s-ar confrunta cu un aflux de importuri care ar avea un impact foarte negativ asupra performanței sale economice. În plus, cererea include exemple referitoare la ajustările efectuate de producătorii din Uniune. Comisia a considerat că informațiile furnizate, inclusiv sursele și elementele de probă justificative, constituie o bază suficientă pentru deschiderea unei investigații.

2. Domeniul de aplicare și obiectivul investigației

În conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (UE) 2015/478 și cu articolul 16 din Regulamentul (UE) 2015/755, durata unei măsuri de salvgardare poate fi prelungită. Pentru a stabili dacă o astfel de prelungire este justificată, Comisia trebuie să efectueze o investigație în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) 2015/478 și, respectiv, al articolului 3 din Regulamentul (UE) 2015/755.

În cursul investigației, Comisia va evalua, în primul rând, dacă măsura de salvgardare continuă să fie necesară pentru a preveni sau a remedia prejudiciul grav, dacă există dovezi că producătorii din Uniune efectuează ajustări și dacă o prelungire ar fi în interesul Uniunii. Investigația va determina, de asemenea, durata adecvată a prelungirii (dacă este cazul).

În cazul în care Comisia concluzionează că măsura de salvgardare ar trebui prelungită, investigația va evalua, de asemenea, dacă ar fi necesară o ajustare tehnică a funcționării măsurii.

([1]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/159 al Comisiei din 31 ianuarie 2019 de instituire a unor măsuri de salvgardare definitive
împotriva importurilor de anumite produse siderurgice, JO L 31, 1.2.2019, p. 27.

([2]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1029 al Comisiei din 24 iunie 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/159 al Comisiei în vederea prelungirii măsurii de salvgardare aplicabile importurilor de anumite produse siderurgice, JO L 225 I, 25.6.2021, p. 1.

([3]) Regulamentul (UE) 2015/478 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor, JO L 83, 27.3.2015, p. 16.

([4]) Regulamentul (UE) 2015/755 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind regimul comun aplicabil importurilor din anumite țări terțe, JO L 123, 19.5.2015, p. 33.

În ceea ce privește acest aspect al investigației și așa cum a procedat în investigațiile anterioare de reexaminare a funcționării, Comisia se va concentra asupra următoarelor aspecte:

A. **Alocarea și gestionarea contingentelor tarifare**

Comisia va analiza evoluția și tiparele utilizării contingentelor tarifare și observațiile pe care părțile le pot formula în această privință. Pe această bază, Comisia va stabili dacă s-ar justifica, în interesul Uniunii, o eventuală ajustare ca urmare a modificării circumstanțelor.

B. **Eliminarea fluxurilor comerciale tradiționale**

Comisia intenționează să examineze dacă este necesară o ajustare specifică din cauza efectelor avute de contingentele tarifare asupra fluxurilor comerciale tradiționale în sensul eliminării nejustificate a fluxurilor comerciale, inclusiv dacă e necesară o ajustare a regimului de acces la contingentul tarifar rezidual în ultimul trimestru al unei perioade.

C. **Actualizarea listei țărilor în curs de dezvoltare membre ale OMC care sunt excluse din domeniul de aplicare al măsurilor pe baza celui mai recent nivel al importurilor**

În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2015/478 ([5]), nicio măsură de salvgardare nu trebuie aplicată importurilor originare dintr-o țară în curs de dezvoltare membră a OMC, atât timp cât cota țării respective din totalul importurilor în Uniune de produs în cauză nu depășește 3 %, cu condiția ca importurile de produs în cauză din țările în curs de dezvoltare membre ale OMC care au fiecare o cotă sub 3 % să reprezinte, în mod colectiv, maximum 9 % din totalul importurilor în Uniune de produs în cauză. În cadrul investigației de reexaminare, Comisia va reexamina, prin urmare, dacă importurile dintr-o țară în curs de dezvoltare care este membră a OMC au depășit pragul de 3 % în perioada relevantă (și anume, anul 2023) ([6]) și, dacă este necesar, va actualiza lista țărilor în curs de dezvoltare care sunt membre ale OMC și care ar trebui incluse sau excluse din domeniul de aplicare al măsurii.

D. **Nivelul de liberalizare**

Pe baza elementelor de probă transmise de părțile interesate, Comisia va evalua dacă este justificată o ajustare până la nivelul de liberalizare aplicabil în prezent, și anume 4 %.

E. **Alte modificări ale circumstanțelor care ar putea necesita o ajustare a nivelului sau a alocării contingentului tarifar**

Comisia va examina dacă este necesar să fie luate în considerare și alte elemente. Părțile interesate sunt, de asemenea, invitate să semnaleze orice alte probleme care nu se încadrează la literele A-D de mai sus în măsura în care acestea se referă la schimbări de durată ale circumstanțelor față de situația existentă la momentul investigației inițiale - ale căror efecte ar putea necesita o reexaminare și ar justifica, printre altele, o ajustare a nivelului sau a alocării contingentelor tarifare la anumite categorii de produse. Părțile interesate care doresc să semnaleze alte probleme sunt invitate să transmită elemente de probă suficiente în sprijinul observațiilor lor, precum și propuneri specifice privind modul de abordare a oricărei evoluții care afectează o categorie de produse.

3. **Produsul care face obiectul investigației**

Produsul care face obiectul investigației constă în anumite produse siderurgice astfel cum sunt enumerate în anexa la prezentul aviz.

4. **Procedura**

Întrucât a constatat că are la dispoziție elemente de probă suficiente, Comisia deschide prin prezentul aviz o investigație pentru a stabili dacă prelungirea duratei actualei măsuri de salvgardare privind anumite produse siderurgice este necesară și dacă anumite ajustări ale măsurii ar fi justificate în cazul unei prelungiri.

([5]) JO L 83, 27.3.2015, p. 16.
([6]) Întregul an calendaristic (datele complete privind importurile vor fi disponibile în cursul investigației).

4.1. **Răspunsurile la chestionar (numai producătorii din Uniune)**

Pentru a efectua o evaluare adecvată cu privire la necesitatea de a prelungi durata actualei măsuri de salvgardare pentru a preveni sau a remedia prejudiciul grav, Comisia consideră că este necesar să colecteze anumite date de la industria Uniunii. Aceste date includ, printre altele, evoluția indicatorilor-cheie economici și financiari pentru anii 2022 și 2023 ([7]).

Prin urmare, producătorii din Uniune sunt invitați să completeze și să transmită chestionarele, prin intermediul asociațiilor lor respective din Uniune. Termenul-limită pentru transmiterea răspunsurilor la chestionar este **4 martie 2024**. Un model de chestionar relevant este disponibil la adresa: https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2717.

4.2. **Observații scrise**

Pentru a obține toate informațiile relevante considerate necesare pentru investigație, părțile interesate, și anume părțile care au o legătură obiectivă între activitățile lor și produsul care face obiectul investigației, sunt invitate prin prezentul aviz să își prezinte punctele de vedere și să transmită, în scris, Comisiei informații și elemente de probă în sprijinul acestora. Toate observațiile scrise trebuie transmise prin TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). Termenul-limită pentru transmiterea observațiilor scrise este **26 februarie 2024**. A se vedea punctul 4.6 pentru informații suplimentare.

Părțile care prezintă observații trebuie să indice în mod clar în corespondența lor care dintre aspectele menționate mai jos sunt vizate de observațiile lor și să își prezinte argumentele în următoarele rubrici:

a) Dacă sunt necesare în continuare măsuri pentru prevenirea și remedierea prejudiciului grav și de ce;

b) Considerente legate de interesul Uniunii;

c) Altele.

În ceea ce privește eventualele ajustări ale funcționării măsurii, părțile interesate sunt invitate să își structureze observațiile și să precizeze în corespondența lor (i) care dintre aspectele enumerate în secțiunea 2 (A-E) de mai sus și (ii) care categorie (categorii) de produse este vizată (sunt vizate) de observațiile lor.

Din motive de eficiență și astfel cum a procedat în investigațiile anterioare de reexaminare, Comisia va extinde automat statutul de parte interesată la toate părțile interesate care dețin acest statut în temeiul actualei măsuri de salvgardare. Cu toate acestea, această dispoziție nu se va aplica împuternicirilor.

Pentru societățile, asociațiile sau guvernele țărilor terțe care doresc să participe la procedura declanșată prin publicarea prezentului aviz prin intermediul unor reprezentanți juridici externi, este necesară prezentarea unei împuterniciri specifice pentru această procedură.

Părțile care doresc să participe la procedură și care în prezent nu sunt înregistrate ca părți interesate în acest caz sunt invitate să își explice interesul și legăturile cu cazul atunci când prezintă observații prin intermediul TRON.

4.3. **Posibilitatea de a prezenta observații cu privire la informațiile transmise de alte părți**

Pentru a se garanta drepturile la apărare, părțile interesate trebuie să aibă posibilitatea de a prezenta observații cu privire la informațiile transmise de alte părți interesate. Atunci când prezintă astfel de observații, părțile interesate se pot referi numai la problemele semnalate în contribuțiile celorlalte părți interesate și nu pot semnala probleme noi. În obiecții, părțile interesate trebuie să indice în mod specific observațiile căreia dintre părți le resping și să urmeze aceeași structură a rubricilor menționate anterior.

Astfel de observații trebuie să parvină Comisiei **în termen de 10 zile de la momentul în care observațiile menționate la punctul 4.2, precum și răspunsurile producătorilor din Uniune la chestionar sunt puse la dispoziție spre consultare de către părțile interesate în TRON.** Comisia va informa în mod corespunzător părțile interesate, prin intermediul TRON, atunci când se declanșează această a doua etapă a procedurii scrise.

Accesul la dosarul destinat consultării de către părțile interesate se face prin intermediul Tron.tdi la următoarea adresă: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI. Vă rugăm să urmați instrucțiunile de pe pagina respectivă pentru a obține accesul.

([7]) Comisia va evalua, de asemenea, performanța industriei Uniunii în acești ani cu ajutorul informațiilor colectate în investigațiile anterioare care vizează anii anteriori.

Calendarul stabilit nu aduce atingere dreptului Comisiei de a solicita informații suplimentare de la părțile interesate, în cazuri justificate în mod corespunzător.

4.4. **Posibilitatea audierii de către serviciile Comisiei responsabile cu investigația**

Toate părțile interesate pot solicita să fie audiate de serviciile Comisiei responsabile cu investigația. Orice solicitare de audiere trebuie să fie formulată în scris în termen de 15 zile de la publicarea prezentului aviz în Jurnalul Oficial și trebuie să precizeze motivele pe care se bazează cererea, precum și un rezumat al aspectelor pe care partea interesată dorește să le discute în timpul audierii.

Cu toate acestea, părțile interesate sunt informate că, având în vedere necesitatea de a finaliza investigația și de a lua o hotărâre până cel târziu la 30 iunie 2024 — a se vedea punctul 5 de mai jos –, numărul probabil ridicat de părți interesate și faptul că aceste părți interesate vor avea posibilitatea de a prezenta observații cu privire la contribuțiile altor părți, ceea ce va asigura suficiente posibilități de a se apăra și de a-și face cunoscute punctele de vedere, Comisia intenționează să desfășoare investigația în scris, fără a organiza audieri orale, cu excepția cazului în care părțile interesate pot demonstra că există o nevoie specială de a fi audiate oral.

4.5. **Transmiterea informațiilor și prelungirea termenelor specificate în prezentul aviz**

Ca regulă generală, părțile interesate pot să transmită informații doar în termenele specificate în prezentul aviz. Orice prelungire a termenelor prevăzute în prezentul aviz poate fi solicitată doar **în circumstanțe excepționale** și va fi acordată doar dacă este justificată în mod corespunzător. Prelungirea excepțională și justificată în mod corespunzător a termenului pentru prezentarea observațiilor va fi, în mod normal, **limitată la maximum 3 zile suplimentare**.

4.6. **Instrucțiuni privind prezentarea observațiilor scrise și trimiterea chestionarelor completate și a corespondenței**

Informațiile transmise Comisiei în scopul desfășurării procedurilor de apărare comercială trebuie să nu facă obiectul unor drepturi de autor. Înainte de prezentarea către Comisie a unor informații și/sau a unor date care sunt protejate de drepturi de autor ale unor părți terțe, părțile interesate trebuie să solicite o autorizare specifică din partea deținătorului drepturilor de autor care să permită în mod explicit Comisiei: (a) să utilizeze informațiile și datele în scopul prezentei proceduri de apărare comercială și (b) să furnizeze informațiile și/sau datele părților interesate de prezenta investigație, într-o formă care să le permită să-și exercite dreptul la apărare.

Toate observațiile scrise transmise de părțile interesate pentru care se solicită un tratament confidențial trebuie să poarte mențiunea „*Sensitive*" ([8]) („cu caracter sensibil"). Părțile care transmit informații pe parcursul prezentei investigații sunt invitate să ofere motive pentru solicitarea tratamentului confidențial.

Părțile interesate care transmit informații cu mențiunea „*Sensitive*" trebuie să furnizeze rezumate cu caracter neconfidențial ale acestora, în temeiul articolului 8 din Regulamentul (UE) 2015/478 ([9]) și al articolului 5 din Regulamentul (UE) 2015/755 ([10]), care vor purta mențiunea „*For inspection by interested parties*" („versiune destinată consultării de către părțile interesate"). Aceste rezumate trebuie să fie suficient de detaliate pentru a permite o înțelegere rezonabilă a conținutului informațiilor transmise cu titlu confidențial și trebuie să parvină Comisiei în același timp cu versiunea care poartă mențiunea „*Sensitive*".

Dacă o parte care furnizează informații confidențiale nu prezintă motive întemeiate pentru solicitarea tratamentului confidențial sau nu pune la dispoziție un rezumat neconfidențial al acestora în formatul și de calitatea solicitate, Comisia poate să nu ia în considerare respectivele informații, cu excepția cazului în care se poate demonstra în mod convingător, utilizând surse adecvate, că informațiile sunt corecte.

Părțile interesate sunt invitate să prezinte toate documentele și cererile prin intermediul TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI) inclusiv împuternicirile scanate. Prin utilizarea TRON.tdi sau a e-mailului, părțile interesate își exprimă acordul cu privire la normele aplicabile transmiterii pe cale electronică a informațiilor conținute în documentul intitulat „**CORESPONDENȚA CU COMISIA EUROPEANĂ ÎN CAZURILE DE APĂRARE COMERCIALĂ**", care este publicat pe site-ul web al Direcției Generale Comerț: https://europa.eu/!7tHpY3. Părțile interesate trebuie să își indice

([8]) Un document cu mențiunea „*Sensitive*" este un document considerat confidențial în temeiul articolului 8 din Regulamentul (UE) 2015/478, al articolului 5 din Regulamentul (UE) 2015/755 și al articolului 3.2 din Acordul OMC privind măsurile de salvgardare. De asemenea, este un document protejat în temeiul articolului 4 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

([9]) JO L 83, 27.3.2015, p. 16.

([10]) JO L 123, 19.5.2015, p. 33.

numele, adresa, numărul de telefon și o adresă de e-mail valabilă și trebuie să asigure faptul că adresa de e-mail comunicată este o adresă de e-mail oficială funcțională care este verificată zilnic. După comunicarea datelor de contact, Comisia va comunica cu părțile interesate doar prin TRON.tdi sau prin e-mail, cu excepția cazului în care acestea solicită în mod explicit să primească toate documentele din partea Comisiei prin alte mijloace de comunicare sau cu excepția cazului în care natura documentului care trebuie trimis impune utilizarea unei scrisori recomandate. Pentru norme și informații suplimentare privind corespondența cu Comisia, inclusiv principiile care se aplică informațiilor transmise prin TRON.tdi, părțile interesate trebuie să consulte instrucțiunile privind comunicarea cu părțile interesate menționată anterior.

Adresa de corespondență a Comisiei este:

Comisia Europeană
Direcția Generală Comerț
Direcția G, unitatea G5
Birou: CHAR 03/66
1049 Bruxelles
BELGIA

TRON.tdi: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI

Adresa de e-mail: TRADE-SAFE009-REVIEW@ec.europa.eu

5. **Calendarul investigației**

Măsura în vigoare va expira la 30 iunie 2024, cu excepția cazului în care există o decizie de prelungire a acesteia. În cazul unei prelungiri, se pot efectua unele ajustări tehnice ale funcționării măsurii. Prin urmare, orice decizie care rezultă din această procedură trebuie să aibă loc înainte de data respectivă.

6. **Lipsa de cooperare**

În cazul în care o parte interesată nu furnizează informațiile necesare în termenele prevăzute sau obstrucționează în mod semnificativ investigația, se pot stabili constatări pe baza datelor disponibile, în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (UE) 2015/478 și cu articolul 3 din Regulamentul (UE) 2015/755. În cazul în care se constată că o parte interesată a transmis informații false sau înșelătoare, informațiile pot să nu fie luate în considerare și se pot utiliza datele disponibile.

7. **Consilierul-auditor**

Consilierul-auditor acționează drept intermediar între părțile interesate și serviciile Comisiei responsabile cu investigația. Consilierul-auditor examinează cererile de acces la dosar, litigiile privind confidențialitatea documentelor, cererile de prelungire a termenelor și orice alte cereri privind drepturile la apărare ale părților interesate și ale terților care ar putea să apară în cursul procedurii.

Părțile interesate pot solicita intervenția consilierului-auditor. În principiu, aceste intervenții se limitează la problemele semnalate în cursul prezentei proceduri de reexaminare.

Cererile de intervenție a consilierului-auditor trebuie formulate în scris și trebuie să precizeze motivele pe care se bazează. În principiu, termenele prevăzute la punctele 4.1 - 4.2 din prezentul aviz în cazul observațiilor transmise Comisiei se aplică *mutatis mutandis* cererilor de intervenție adresate consilierului-auditor. În cazul în care aceste cereri sunt transmise în afara termenelor relevante, consilierul-auditor poate, de asemenea, examina motivele unor astfel de cereri tardive, ținând seama în mod corespunzător de interesele bunei administrări și de finalizarea la timp a investigației.

Pentru mai multe informații și date de contact, părțile interesate pot consulta paginile dedicate consilierului-auditor de pe site-ul web al DG Comerț: https://policy.trade.ec.europa.eu/contacts/hearing-officer_ro.

8. **Prelucrarea datelor cu caracter personal**

Orice date cu caracter personal colectate pe parcursul prezentei investigații vor fi tratate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului ([11]).

Un aviz privind protecția datelor, care conține informații pentru toate persoanele cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul activităților de apărare comercială ale Comisiei, este disponibil pe site-ul web al DG Comerț: https://europa.eu/!vr4g9W.

([11]) Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE, JO L 295, 21.11.2018, p. 39.

ANEXĂ

Numărul categoriei de produse	Categoria de produse
1	Foi și benzi laminate la cald din oțeluri nealiate sau din alte oțeluri aliate
2	Foi laminate la rece din oțeluri nealiate sau din alte oțeluri aliate
3.A	Foi de tablă electrotehnică (altele decât tolele GOES cu grăunți orientați)
3.B	
4.A	Foi cu învelișuri metalice
4.B	
5	Foi cu acoperire organică
6	Produse de oțelărie
7	Plăci de tablă quarto din oțeluri nealiate sau din alte oțeluri aliate
8	Foi și benzi din oțeluri inoxidabile laminate la cald
9	Foi și benzi din oțeluri inoxidabile laminate la rece
10	Plăci de tablă quarto inoxidabilă, laminate la cald
12	Bare de calitate comercială și profiluri ușoare din oțeluri nealiate sau din alte aliaje
13	Bare de armătură
14	Bare și profile ușoare din oțeluri inoxidabile
15	Sârmă laminată din oțeluri inoxidabile
16	Sârmă laminată din oțeluri nealiate sau din alte aliaje
17	Profile din fier sau din oțeluri nealiate
18	Palplanșe
19	Material feroviar
20	Țevi de gaz
21	Secțiuni tubulare
22	Tuburi și țevi fără sudură din oțeluri inoxidabile
24	Alte tuburi fără sudură
25.A	Tuburi mari sudate
25.B	
26	Alte țevi sudate
27	Bare finisate la rece din oțeluri nealiate și din alte oțeluri aliate
28	Sârmă din oțeluri nealiate