C/2024/1460

9.2.2024

Teade teatavate terasetoodete impordi suhtes kohaldatavate kaitsemeetmete võimaliku pikendamise ja läbivaatamise algatamise kohta

(C/2024/1460)

Euroopa Komisjon (edaspidi „komisjon“) kehtestas 1. veebruaril 2019 oma rakendusmäärusega (EL) 2019/159 ([1]) teatavatele terasetoodetele lõpliku kaitsemeetme. Praegu kehtiv meede on varasematel kaubavoogudel põhinev tariifikvoot. Seda kohaldatakse liitu imporditava vaatlusaluse toote kõigi 26 tootekategooria suhtes. Kui asjaomane tariifikvoot ammendatakse, hakatakse nõudma täiendavat 25 % tollimaksu.

Kaitsemeede kehtestati esialgu kolmeks aastaks, kuni 30. juunini 2021. Meedet pikendati pärast pikendamise vajalikkuse läbivaatamist kuni 30. juunini 2024 ([2]).

1. Meetmete pikendamise taotlus

12. jaanuaril 2024 sai komisjon 14 liikmesriigilt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2015/478 ([3]) artikli 19 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2015/755 ([4]) artikli 16 kohase põhjendatud taotluse uurida, kas kehtivat meedet oleks vaja pikendada.

Taotlus sisaldab piisavalt tõendeid selle kohta, et kaitsemeede on endiselt vajalik märgatava kahju ärahoidmiseks või parandamiseks, ning et liidu tootjad teevad ka omapoolseid kohandusi. Eelkõige sisaldab taotlus teavet, et teatavad peamised kahjunäitajad on negatiivsed ja kolmandate riikide impordisurve on endiselt suur ja pidev. Taotluses on esitatud ka teavet selle kohta, et kogu maailmas on endiselt väga palju liigset tootmisvõimsust, et kolmandad riigid kasutavad endiselt kaubanduspiiranguid ja kaubanduse kaitsemeetmeid ning et ei ole märgata, et Ameerika Ühendriigid kavatseksid paragrahvi 232 kohastest terasemeetmetest loobuda. Seega kaubavoogude ümbersuunamise oht püsib ja meetmete tühistamise korral tabaks liidu tootmisharu impordi sissevool, millel oleks väga negatiivne mõju selle majandustulemustele. Taotluses on toodud ka näiteid liidu tootjate tehtud kohandustest. Komisjon leiab, et esitatud teavet, nii allikaid kui ka tõendusmaterjali, on uurimise algatamiseks piisavalt.

2. Uurimise ulatus ja eesmärk

Vastavalt määruse (EL) 2015/478 artiklile 19 ja määruse (EL) 2015/755 artiklile 16 võib kaitsemeetme kehtivusaega pikendada. Selleks et selgitada välja, kas pikendamine on põhjendatud, tuleb komisjonil korraldada uurimine vastavalt määruse (EL) 2015/478 artiklile 5 ja määruse (EL) 2015/755 artiklile 3.

Komisjon pöörab uurimises peatähelepanu sellele, kas märgatava kahju ärahoidmiseks või parandamiseks on endiselt vaja kaitsemeedet, sellele, kuidas kohanevad liidu tootjad, ja kas liidu huvides oleks meedet pikendada. Uurimise käigus määratakse kindlaks ka pikenduse asjakohane kestus (kui vajalik).

Juhul kui komisjon jõuab järeldusele, et kaitsemeedet tuleks pikendada, siis uuritakse ka seda, kas meetmes tuleks teha ka tehnilisi kohandusi.

([1]) Komisjoni 31. jaanuari 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/159, millega kehtestatakse lõplikud kaitsemeetmed teatavate terasetoodete impordi suhtes (ELT L 31, 1.2.2019, lk 27).
([2]) Komisjoni 24. juuni 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/1029, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) 2019/159, et pikendada teatavate terasetoodete impordi suhtes kehtestatud kaitsemeetme kehtivust (ELT L 225 I, 25.6.2021, lk 1).
([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2015. aasta määrus (EL) 2015/478 impordi ühiste eeskirjade kohta (ELT L 83, 27.3.2015, lk 16).
([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2015. aasta määrus (EL) 2015/755, teatavatest kolmandatest riikidest pärit impordi ühiste eeskirjade kohta (ELT L 123, 19.5.2015, lk 33).

Tehniliste kohanduse osas kavatseb komisjon, sarnaselt eelmistele toimimise läbivaatamisega seotud uurimistele, vaadelda järgmisi küsimusi.

A. **Tariifikvootide määramine ja haldamine**

Komisjon analüüsib tariifikvootide kasutamise arengut ja viise ning osaliste märkusi nende kohta. Selle põhjal otsustab komisjon, kas asjaolude muutumisest tingituna tuleks liidu huvides teha kohandusi.

B. **Traditsiooniliste kaubavoogude väljatõrjumine**

Komisjon kavatseb uurida, kas seetõttu, et tariifikvoodid avaldavad traditsioonilistele kaubavoogudele põhjendamatut väljatõrjuvat mõju, on vaja teha konkreetseid kohandusi, näiteks muuta jääktariifikvoodi kasutuselevõtu korda perioodi viimases kvartalis.

C. **Selliste WTO liikmeks olevate arenguriikide loetelu ajakohastamine, mis on nende kõige hiljutisema imporditaseme alusel meetmete kohaldamisalast välja jäetud**

Määruse (EL) 2015/478 ([5]) artikli 18 kohaselt ei või kaitsemeetmeid kohaldada WTOsse kuuluvast arenguriigist pärit toote suhtes, kui selle riigi osa kõnealuse toote impordist liitu ei ületa 3 %, tingimusel et niisuguste WTO liikmetest arenguriikide liitu suunduv import kokku ei moodusta üle 9 % kõnealuse toote koguimpordist liitu. Seega vaatleb komisjon läbivaatamisega seotud uurimise käigus, kas WTO liikmest arenguriigist pärit import ületas asjaomasel perioodil (2023. aastal) ([6]) 3 % künnise, ning vajaduse korral ajakohastab nende WTO liikmetest arenguriikide loetelu, mis tuleks meetme kohaldamisalasse kaasata või sellest välja jätta.

D. **Liberaliseerimise määr**

Komisjon analüüsib huvitatud isikute esitatud tõendite põhjal, kas praegu kehtivat 4 % liberaliseerimise määra tuleks muuta.

E. **Muud asjaolude muutused, mille tõttu tuleks eraldatud tariifikvoote või nende mahtu kohandada**

Komisjon selgitab välja, milliseid asjaolusid veel tuleks arvesse võtta. Huvitatud isikuid kutsutakse üles tõstatama ka muid, punktides A–D nimetamata teemasid, mille raames võib selguda, et asjaolud on püsivalt muutunud, võrreldes olukorraga algse uurimise ajal ning et selle muutuse mõju on vaja uurida, et selgitada välja, kas teatavate tootekategooriate tariifikvootide mahtu tuleb muuta. Huvitatud isikutel, kes soovivad tõstatada lisateemasid, palutakse esitada oma väidete toetuseks piisavad tõendid ning teha konkreetsed ettepanekud, milliseid muudatusi tuleks teha teatavat tootekategooriat mõjutavaid suundumusi arvesse võttes.

3. **Uuritav toode**

Uuritav toode on käesoleva teate lisas loetletud teatavad terasetooted.

4. **Menetlus**

Olles kindlaks teinud, et tema käsutuses on piisavalt tõendeid, algatab komisjon käesolevaga uurimise, et selgitada välja, kas teatavate terasetoodete suhtes kohaldatava kaitsemeetme kehtivusaega tuleks pikendada ja kas meedet tuleks sel juhul kohandada.

([5]) ELT L 83, 27.3.2015, lk 16.

([6]) Kogu kalendriaasta (täielikud impordiandmed saavad kättesaadavaks uurimise käigus).

4.1. **Küsimustiku vastused (ainult liidu tootjad)**

Selleks et oleks võimalik hinnata, kui pikaks ajaks tuleb praegust kaitsemeedet pikendada, et märgatavat kahju ära hoida või heastada, peab komisjon vajalikuks koguda liidu tootmisharult konkreetseid andmeid. Muu hulgas on vaja peamisi majandus- ja finantsnäitajaid vaatlusaluse perioodi (2022–2023) kohta ([7]).

Seetõttu palutakse liidu tootjatel täita ja tagastada küsimustikud oma vastava liidu ühenduse kaudu. Küsimustiku vastuste esitamise tähtpäev on **4. märts 2024**. Küsimustiku vorm on kättesaadav aadressil https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2717.

4.2. **Kirjalikud esildised**

Selleks et saada uurimiseks kogu vajalik teave, palutakse huvitatud isikutel, s.t isikutel, kelle tegevuse ja uuritava toote vahel on objektiivne seos, esitada oma seisukohad ning teave ja tõendid selle kohta komisjonile kirjalikult. Kirjalikud esildised tuleb esitada TRON.tdi kaudu (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). Kirjalike esildiste esitamise tähtpäev on **26. veebruar 2024**. Lisateavet leiate punktist 4.6.

Esildise esitajal palutakse oma kirjades selgelt märkida, millist allpool nimetatud küsimust või küsimusi on tema esildises käsitletud, ning esitada oma argumendid järgmiste pealkirjade all:

a) Kas ja mis põhjusel on märgatava kahju ärahoidmiseks ja parandamiseks ettenähtud kaitsemeede endiselt vajalik;

b) Liidu huve käsitlevad kaalutlused;

c) Muu.

Huvitatud isikutel palutakse meetme toimimist käsitlevad märkused liigendada ja märkida, i) milliseid punktides 2A–2E loetletud küsimusi ja ii) milliseid tootekategooriaid tema märkused puudutavad.

Tõhususe huvides, sarnaselt varasemate läbivaatamisega seotud uurimistega, käsitab komisjon huvitatud isikutena automaatselt kõiki sidusrühmi, kellel on see staatus ka praeguse kaitsemeetme raames. Seda sätet ei kohaldata siiski volikirjade suhtes.

Need äriühingud, ühendused ja kolmandate riikide ametiasutused, kes soovivad osaleda käesoleva teatega algatatud menetluses välise õigusesindaja kaudu, peavad esitama volikirja konkreetselt käesoleva menetluse jaoks.

Igaühel, kes soovib menetluses osaleda, kuid ei ole praegu huvitatud isikuna registreeritud, palutakse TRONi kaudu esildise tegemisel kirjeldada, milline on tema huvi ja seos juhtumiga.

4.3. **Võimalus esitada märkusi teiste isikute esildiste kohta**

Huvitatud isikute kaitseõiguse tagamiseks peaks neil olema võimalus esitada märkusi teiste huvitatud isikute esitatud teabe kohta. Huvitatud isikud võivad käsitleda üksnes neid küsimusi, mis sisalduvad teiste huvitatud isikute esildistes, mitte aga tõstatada uusi küsimusi. Vastuväites peaksid huvitatud isikud konkreetselt märkima, missugus(t)e isiku(te) märkuse(d) nad vaidlustavad, ning järgima eespool nimetatud pealkirjade struktuuri.

Komisjon peab märkused kätte saama **kümne päeva jooksul pärast seda, kui punktis 4.2 märgitud esildised ning liidu tootjate vastused küsimustikele on huvitatud isikutele süsteemi TRON kaudu tutvumiseks kättesaadavaks tehtud**. Ka kirjaliku menetluse teise etapi algusest teavitab komisjon huvitatud isikuid TRONi kaudu.

Huvitatud isikutele tutvumiseks ettenähtud toimik on saadaval TRON.tdi platvormil järgmisel aadressil: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI. Juurdepääsu saamiseks järgige sellel lehel esitatud juhiseid.

([7]) Selleks et analüüsida liidu tootmisharu tulemuslikkust nendel aastatel, kasutab komisjon ka varasemate uurimiste käigus kogutud teavet eelnevate aastate kohta.

Need tähtajad ei piira komisjoni õigust küsida huvitatud isikutelt nõuetekohaselt põhjendatud juhul lisateavet.

4.4. **Ärakuulamisvõimalus uurimist läbiviivates komisjoni talitustes**

Huvitatud isikud võivad taotleda uurimist läbiviivatelt komisjoni talitustelt ärakuulamist. Ärakuulamistaotlus ja põhjendused tuleb esitada kirjalikult 15 päeva jooksul pärast käesoleva teate avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*. Esitada tuleb ka kokkuvõte sellest, mida huvitatud isik soovib ärakuulamisel arutada.

Huvitatud isikuid teavitatakse siiski sellest, et võttes arvesse vajadust lõpetada uurimine ja teha otsus hiljemalt 30. juuniks 2024 – vt allpool punkt 5 –, huvitatud isikute tõenäolist suurt arvu ja asjaolu, et neile huvitatud isikutele antakse võimalus esitada märkusi teiste isikute esildiste kohta, mis tagavad piisavad võimalused oma seisukohtade kaitsmiseks ja teatavaks tegemiseks, kavatseb komisjon viia uurimise läbi kirjalikus vormis, korraldamata suulisi ärakuulamisi, välja arvatud juhul, kui huvitatud isikud suudavad tõendada, et on eriline vajadus suulise ärakuulamise järele.

4.5. **Teabe esitamine ja käesolevas teates kindlaks määratud tähtaegade pikendamine**

Üldjuhul võivad huvitatud isikud esitada teavet üksnes käesolevas teates nimetatud tähtaegade jooksul. Käesolevas teates esitatud tähtaegade pikendamist võib taotleda üksnes **erandlike asjaolude korral** ja seda võimaldatakse ainult nõuetekohaselt põhjendatud juhul. Nõuetekohaselt põhjendatud erandjuhul võib esildise esitamise tähtaega tavaliselt pikendada **kuni kolme päeva võrra**.

4.6. **Kirjalike esildiste, täidetud küsimustike ja kirjade saatmise juhised**

Komisjonile kaubanduskaitsemenetluste jaoks esitatud teave ei kuulu autoriõiguse alla. Enne kolmanda isiku autoriõigustega kaitstud teabe ja/või andmete esitamist komisjonile peavad huvitatud isikud saama autoriõiguse omajalt konkreetse loa, mis sõnaselgelt võimaldab komisjonil a) kasutada kõnealust teavet ja andmeid käesolevas kaubanduse kaitsemeetmeid käsitlevas menetluses ja b) esitada huvitatud isikutele teavet ja/või andmeid käesolevas uurimises kasutamiseks sellises vormis, mis võimaldab neil oma kaitseõigust kasutada.

Kirjalikud esildised, mida huvitatud isikud paluvad käsitleda konfidentsiaalsena, peavad olema varustatud märkega „*Limited*“ ([8]). Uurimise käigus teavet esitavatel isikutel palutakse oma teabe konfidentsiaalsena käsitamise taotlust põhjendada.

Isikud, kes esitavad teavet märkega „*Limited*“, peavad vastavalt määruse (EL) 2015/478 ([9]) artiklile 8 ja määruse (EL) nr 2015/755 ([10]) artiklile 5 esitama ka teabe mittekonfidentsiaalse kokkuvõtte, millele on lisatud märge „*For inspection by interested parties*“ (tutvumiseks huvitatud isikutele). Need kokkuvõtted peaksid olema piisavalt üksikasjalikud, et konfidentsiaalsena esitatud teabe sisust oleks võimalik vajalikul määral aru saada, ning need peavad jõudma komisjoni samal ajal kui versioon märkega „*Sensitive*“.

Kui konfidentsiaalset teavet esitav isik ei anna teabe konfidentsiaalsena käsitamise taotlusele mõjuvat põhjendust või ei esita nõutavas vormis ja nõutava kvaliteediga mittekonfidentsiaalset kokkuvõtet, võib komisjon jätta sellise teabe arvesse võtmata, kui asjakohastest allikatest ei ole teabe õigsust võimalik rahuldavalt kontrollida.

Huvitatud isikutel palutakse teave ja taotlused koos skaneeritud volikirjadega esitada TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI) kaudu. TRON.tdi-d või e-posti kasutades nõustuvad huvitatud isikud elektroonselt esitatavate materjalide suhtes kehtivate eeskirjadega, mis on esitatud dokumendis „**KIRJAVAHETUS EUROOPA KOMISJONIGA KAUBANDUSE KAITSEMEETMETEGA SEOTUD UURIMISTES**“ ja avaldatud kaubanduse peadirektoraadi veebisaidil: https://europa.eu/!7tHpY3. Huvitatud isikutel tuleb esitada oma nimi, aadress ja telefoninumber ning ettevõtte toimiv e-posti aadress, mida vaadatakse iga päev. Kui kontaktandmed on saadud, suhtleb komisjon huvitatud isikutega ainult TRON.tdi või e-posti teel, välja arvatud juhul, kui nad avaldavad selgelt soovi saada kõik dokumendid komisjonilt

([8]) Märkega „*Limited*“ tähistatakse dokumendid, mida määruse (EL) 2015/478 artikli 8, määruse (EL) 2015/755 artikli 5 ning WTO kaitsemeetmete lepingu artikli 3 lõike 2 kohaselt käsitatakse konfidentsiaalsena. Seda dokumenti kaitstakse ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1049/2001 (EÜT L 145, 31.5.2001, lk 43) artikli 4 kohaselt.

([9]) ELT L 83, 27.3.2015, lk 16.

([10]) ELT L 123, 19.5.2015, lk 33.

muude sidevahendite kaudu või kui dokumendi laadi tõttu tuleb see saata tähitud kirjaga. Huvitatud isikud leiavad täiendavad eeskirjad ja lisateabe komisjoniga suhtlemise, sealhulgas TRON.tdi kaudu saadetavate esildiste suhtes kehtivate põhimõtete kohta eespool osutatud juhendist, milles käsitletakse huvitatud isikutega suhtlemist.

Komisjoni postiaadress:

European Commission
Directorate-General for Trade
Directorate G, unit G5
Office: CHAR 03/66
1049 Brussels
BELGIUM

TRON.tdi: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI

E-post: TRADE-SAFE009-REVIEW@ec.europa.eu

5. **Uurimise ajakava**

Kehtiv meede kaotab kehtivuse 30. juunil 2024, välja arvatud juhul, kui otsustatakse seda pikendada. Pikendamise korral võidakse meetme toimimises teha mõningaid tehnilisi kohandusi. Seetõttu tuleks kõik käesolevast menetlusest tulenevad otsused teha enne nimetatud kuupäeva.

6. **Koostööst keeldumine**

Kui huvitatud isik ei esita vajalikku teavet ettenähtud tähtaja jooksul või takistab uurimist oluliselt, võib vastavalt määruse (EL) 2015/478 artiklile 5 ja määruse (EL) 2015/755 artiklile 3 teha järeldused kättesaadavate faktide põhjal. Kui selgub, et huvitatud isik on esitanud väära või eksitavat teavet, võib sellise teabe jätta arvesse võtmata ning toetuda kättesaadavatele faktidele.

7. **Ärakuulamise eest vastutav ametnik**

Ärakuulamise eest vastutav ametnik on vahendaja huvitatud isikute ja uurimist korraldavate komisjoni talituste vahel. Ärakuulamise eest vastutav ametnik vaatab läbi toimikule juurdepääsu taotlused, vaidlused dokumentide konfidentsiaalsuse üle, tähtaegade pikendamise taotlused ja kõik muud menetluse käigus esitatavad taotlused, mis käsitlevad huvitatud isikute või kolmandate isikute kaitseõigust.

Huvitatud isikud võivad taotleda ärakuulamise eest vastutava ametniku sekkumist. Põhimõtteliselt piirduvad need sekkumised probleemidega, mis on tekkinud käimasoleva läbivaatamismenetluse ajal.

Taotlus ärakuulamise eest vastutava ametniku sekkumiseks tuleks esitada kirjalikult ning taotlust tuleks põhjendada. Põhimõtteliselt kohaldatakse käesoleva teate punktides 4.1–4.2 esitatud tähtaegu, mis on ette nähtud komisjonile esildiste esitamiseks, *mutatis mutandis* ka ärakuulamise eest vastutava ametniku sekkumise taotlemiseks. Kui sellised taotlused esitatakse pärast asjaomaseid tähtaegu, võib ärakuulamise eest vastutav ametnik analüüsida ka tähtajast hiljem esitatud taotluse põhjendusi, võttes nõuetekohaselt arvesse vajadust uurimine hästi ja õigeaegselt lõpule viia.

Lisateave ja kontaktandmed on huvitatud isikutele kättesaadavad kaubanduse peadirektoraadis ärakuulamise eest vastutava ametniku veebisaidil: https://policy.trade.ec.europa.eu/contacts/hearing-officer_en.

8. **Isikuandmete töötlemine**

Uurimise käigus kogutud isikuandmeid töödeldakse vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) nr 2018/1725 ([11]).

Isikuandmete kaitset käsitlev teade, milles teavitatakse kõiki isikuid komisjoni kaubanduse kaitsemeetmete raames toimuvast isikuandmete töötlemisest, on kättesaadav kaubanduse peadirektoraadi veebisaidil https://europa.eu/!vr4g9W.

([11]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39).

LISA

Tootekategooria number	Tootekategooria
1	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest kuumvaltsitud lehed ja ribad
2	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest külmvaltsitud lehed
3.A	Elektrotehniline lehtteras (v.a suundorienteeritud struktuuriga lehtteras)
3.B	
4.A	Metalliga kaetud lehtteras
4.B	
5	Orgaanilise kattega pinnatud lehtteras
6	Tinatatud tooted
7	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest kvartovaltsplaadid
8	Roostevabast terasest kuumvaltsitud lehed ja ribad
9	Roostevabast terasest külmvaltsitud lehed ja ribad
10	Roostevabast terasest kuumvaltsitud kvartovaltsplaadid
12	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest peenliht- ja kergprofiilid
13	Varbmaterjal
14	Roostevabast terasest liht- ja kergprofiilid
15	Roostevabast terasest valtstraat
16	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest valtstraat
17	Rauast või legeerimata terasest nurgad, stantsid ja profiilid
18	Sulundkonstruktsioonid
19	Raudteematerjal
20	Gaasitorud
21	Õõnesprofiilid
22	Roostevabast terasest õmblusteta torud
24	Muud õmblusteta torud
25.A	Suured keevistorud
25.B	
26	Muud keevistorud
27	Legeerimata terasest ja muust legeerterasest külmviimistletud latid
28	Legeerimata terasest traat