C/2024/1460

9.2.2024 г.

Известие за започване на процедура във връзка с възможно удължаване на срока на действие и преглед на защитните мерки, приложими към вноса на някои стоманени продукти

(C/2024/1460)

На 1 февруари 2019 г. Европейската комисия („Комисията“) наложи окончателна защитна мярка по отношение на някои стоманени продукти с Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията ([1]). Мярката, която понастоящем е в сила, е тарифна квота (ТК), като тя се основава на търговските потоци през минали периоди и се прилага към вноса в Съюза на всяка от 26-те категории продукти в рамките на разглеждания продукт. Когато съответната ТК е изчерпана, се налага допълнително мито в размер на 25 %.

Защитната мярка беше наложена за първоначален срок от три години, т.е. до 30 юни 2021 г. Срокът ѝ на действие беше удължен до 30 юни 2024 г. след разследване в рамките на преглед във връзка с удължаването ([2]).

1. Искане за удължаване на срока на действие на мерките

На 12 януари 2024 г. Комисията получи обосновано искане от страна на 14 държави членки да разгледа в съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) и с член 16 от Регламент (ЕС) 2015/755 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) дали срокът на действие на тази защитна мярка следва да се удължи.

Искането съдържа достатъчно доказателства за това, че защитната мярка продължава да е необходима за предотвратяване или за отстраняване на последиците от сериозната вреда и че производителите от Съюза са в процес на приспособяване. По-специално искането съдържа информация относно отрицателно развитие във връзка с някои основни показатели за вредата и относно наличието на постоянен значителен натиск вследствие на вноса от трети държави. Освен това в искането се предоставя информация, че в глобален мащаб свръхкапацитетът остава много висок, че трети държави продължават да приемат значителен брой ограничителни мерки и мерки за търговска защита и че няма индикации за премахване от страна на САЩ на мерките по раздел 232 за стоманата. Поради това рискът от пренасочване на търговските потоци все още е налице. Ако мерките бъдат отменени, промишлеността на Съюза ще бъде изправена пред внос, който ще се отрази много отрицателно върху нейните икономически резултати. Освен това в искането се дават примери за мерките за приспособяване, предприети от производителите от Съюза. Комисията прие, че предоставената информация, включително източниците и подкрепящите доказателства, са достатъчно основание за започване на разследване.

2. Обхват и цел на разследването

В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2015/478 и член 16 от Регламент (ЕС) 2015/755 срокът на действие на защитната мярка може да бъде удължен. За да се установи дали такова удължаване е обосновано, Комисията следва да проведе разследване съгласно член 5 от Регламент (ЕС) 2015/478 и член 3 от Регламент (ЕС) 2015/755 съответно.

В хода на разследването Комисията ще постави акцента при оценката си на първо място върху необходимостта на защитната мярка за предотвратяване или за отстраняване на последиците от сериозната вреда, върху доказателствата за приспособяване на производителите от Съюза и върху интереса на Съюза от евентуално удължаване на срока на действие на мярката. При разследването ще бъде определен и подходящият срок на удължаването (ако има такова).

Ако Комисията заключи, че защитната мярка следва да се удължи, при разследването също така ще се прецени дали ще е необходима техническа корекция на действието ѝ.

([1]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията от 31 януари 2019 г. за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти мерки срещу вноса на някои стоманени продукти (ОВ L 31, 1.2.2019 г., стр. 27).

([2]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1029 на Комисията от 24 юни 2021 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията за удължаване на срока на действие на защитната мярка по отношение на вноса на някои стоманени продукти (ОВ L 225 I, 25.6.2021 г., стр. 1).

([3]) Регламент (ЕС) 2015/478 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2015 г. относно общите правила за внос (ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16).

([4]) Регламент (ЕС) 2015/755 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно общия режим за внос от някои трети държави (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 33).

По отношение на този аспект от разследването и както при предишни разследвания в рамките на преглед във връзка с действието на дадена мярка, Комисията ще се съсредоточи върху следните аспекти:

А. **Разпределение и управление на тарифните квоти**

Комисията ще анализира развитието и моделите на използване на ТК, както и коментарите, които страните може да направят в тази връзка. Въз основа на това тя ще определи дали е обосновано от гледна точка на интереса на Съюза да се извършат корекции вследствие на промяната в обстоятелствата.

Б. **Изместване на традиционните търговски потоци**

Комисията възнамерява да проучи дали е необходима конкретна корекция поради необосновано изместване във връзка с ТК върху традиционните търговски потоци, включително поради режима на достъп до остатъчните ТК през последното тримесечие на периода.

В. **Актуализиране на списъка на развиващите се държави — членки на СТО, изключени от обхвата на мерките поради най-новите данни за равнището на вноса им**

В съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2015/478 ([5]) никаква защитна мярка не може да бъде прилагана за продукт, произхождащ от развиваща се държава — членка на СТО, доколкото делът на тази държава във вноса в Съюза на разглеждания продукт не надхвърля 3 %, при условие че развиващите се държави — членки на СТО, чийто дял във вноса е по-малък от 3 %, не формират заедно повече от 9 % от общия внос в Съюза на разглеждания продукт. Поради това при разследването в рамките на прегледа Комисията ще разгледа дали вносът от развиваща се държава — членка на СТО, е надвишил прага от 3 % през съответния период (а именно 2023 г.) ([6]), и ако е необходимо, ще актуализира списъка на развиващите се държави, които са членки на СТО и следва да бъдат включени или изключени от обхвата на мярката.

Г. **Равнище на либерализация**

Въз основа на доказателствата, представени от заинтересованите страни, Комисията ще прецени дали е обоснована евентуална корекция на прилаганото понастоящем равнище на либерализация, т.е. 4 %.

Д. **Други промени в обстоятелствата, които може да наложат корекция на равнището или разпределението на тарифната квота**

Комисията ще разгледа дали има други аспекти, които трябва да бъдат анализирани. Заинтересованите страни се приканват също така да повдигнат други въпроси извън тези по раздели А—Г по-горе, доколкото те засягат трайни промени в обстоятелствата в сравнение с положението по време на първоначалното разследване, за чието въздействие може да е нужен преглед и които може да дадат основание, наред с другото, за корекция на равнището или разпределението на тарифните квоти за определени категории продукти. Заинтересованите страни, които искат да повдигнат допълнителни въпроси, се приканват да представят достатъчно доказателства в подкрепа на твърденията си, както и конкретни предложения относно подхода спрямо евентуалните промени, засягащи дадена категория продукти.

3. **Продукт, предмет на разследването**

Продуктът, който е предмет на разследването, са някои стоманени продукти, изброени в приложението към настоящото известие.

4. **Процедура**

След като прецени, че разполага с достатъчно доказателства, с настоящото Комисията започва разследване, за да установи дали да удължи срока на действие на настоящата защитна мярка по отношение на някои стоманени продукти и съответно дали в такъв случай биха били обосновани определени корекции на мярката.

([5]) ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16.

([6]) Пълна календарна година (в хода на разследването ще има пълни данни за вноса).

4.1. **Отговори на въпросника (само за производителите от Съюза)**

За да извърши подходяща оценка на необходимостта от удължаване на срока на действие на действащата защитна мярка с цел предотвратяване или отстраняване на последиците от сериозната вреда, Комисията смята за необходимо да събере конкретни данни от промишлеността на Съюза. Данните включват, наред с друго, основни икономически и финансови показатели за 2022—2023 г. ([7]).

Поради това от производителите от Съюза се изисква да попълнят въпросниците и да ги подадат чрез съответните си асоциации в рамките на Съюза. Срокът за подаване на въпросниците е **4 март 2024 г.** Образец на съответния въпросник може да бъде намерен на адрес: https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2717.

4.2. **Писмени изявления**

За да получат цялата относима информация, смятана за необходима за разследването, заинтересованите страни, т.е. страните, чиято дейност има обективна връзка с продукта — предмет на разследването, с настоящото известие се приканват да изложат становищата си и да предоставят информация и доказателства в писмена форма на Комисията. Всички писмени изявления трябва да бъдат направени чрез електронната платформа TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). Срокът за представяне на писмените изявления е **26 февруари 2024 г.** За допълнителни подробности вж. раздел 4.6.

Страните, които правят изявление, се приканват ясно да посочат в кореспонденцията кои от посочените по-долу въпроси са засегнати и да изложат аргументите си по следните точки:

а) дали мерките продължават да са необходими за предотвратяване и отстраняване на последиците от сериозната вреда и защо;

б) съображения във връзка с интереса на Съюза;

в) други.

Що се отнася до евентуалните корекции по отношение на действието на мярката, от заинтересованите страни се изисква да структурират изявленията си и да посочат в кореспонденцията си i) засегнатите въпроси от раздел 2 (А—Д) по-горе, и ii) засегнатите категории продукти.

От съображение за ефикасност и както е правила при предишни разследвания в рамките на преглед, Комисията автоматично ще разшири статута на заинтересована страна и върху всички заинтересовани страни, които имат такъв статут съгласно настоящата защитна мярка. Тази разпоредба обаче няма да се прилага за пълномощни.

Дружествата, асоциациите или правителствата на трети държави, които искат да участват в започналата с публикацията на настоящото известие процедура с помощта на външни законни представители, трябва да представят пълномощно конкретно за настоящата процедура.

Страните, които искат да участват в процедурата и които понастоящем не са регистрирани като заинтересовани страни по случая, се приканват да представят обяснение по отношение на своите интереси и връзки с конкретния случай, когато правят изявление чрез TRON.

4.3. **Възможност за представяне на коментари във връзка с изявления на други страни**

За да се гарантира правото на защита, заинтересованите страни следва да имат възможност да представят коментари във връзка с информацията, предоставена от други заинтересовани страни. При това заинтересованите страни може да разглеждат само въпроси, повдигнати в изявленията на другите заинтересовани страни, и не могат да повдигат нови въпроси. Ако правят опровержение, заинтересованите страни трябва да посочат конкретно становищата на кои страни опровергават и да следват същата посочена по-горе структура от точки.

Тези коментари трябва да бъдат получени от Комисията **в срок от 10 дни от датата на представяне на изявленията по раздел 4.2, а в TRON заинтересованите страни могат да направят справка с отговорите на въпросника от страна на производителите от Съюза**. Комисията надлежно ще информира заинтересованите посредством TRON за началото на втория етап на писмената процедура.

Достъпът до досието, което е на разположение на заинтересованите страни за справка, е осигурен чрез електронната платформа Tron.tdi на следния адрес: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI. Моля, следвайте инструкциите на тази страница, за да получите достъп.

([7]) Комисията също така ще направи оценка на резултатите на промишлеността на Съюза през тези години въз основа на информацията, събрана при предишни разследвания, обхващащи предходни години.

Изложените срокове не засягат правото на Комисията да изисква допълнителна информация от заинтересованите страни в надлежно обосновани случаи.

4.4. **Възможност за изслушване от службите на Комисията, на които е възложено разследването**

Всички заинтересовани страни може да поискат да бъдат изслушани от службите на Комисията, на които е възложено разследването. Всяко искане за изслушване трябва да бъде отправено в писмена форма в срок от 15 дни от публикацията на настоящото известие в Официален вестник и да бъде надлежно обосновано, както и да съдържа обобщение на това, което заинтересованата страна иска да обсъди при изслушването.

Заинтересованите страни са информирани обаче, че предвид необходимостта разследването да приключи и да се вземе решение най-късно до 30 юни 2024 г. — вж. раздел 5 по-долу, и предвид вероятно големия им брой и факта, че ще им бъде дадена възможност да представят коментари във връзка с изявления на други страни, което ще им гарантира достатъчно възможности за защита и представяне на становища, Комисията възнамерява да проведе разследването в писмена форма, без да организира устни изслушвания, освен ако заинтересованите страни могат да докажат, че е налице специална необходимост да бъдат изслушани устно.

4.5. **Представяне на информация и удължаване на определените в настоящото известие срокове**

По правило заинтересованите страни може да представят информация единствено в сроковете, уточнени в настоящото известие. Искане за каквото и да било удължаване на предвидените в настоящото известие срокове може да бъде отправено само **при изключителни обстоятелства** и ще бъде уважено само ако е надлежно обосновано, като в такива случаи обичайно удължаването е **ограничено до най-много 3 допълнителни дни**.

4.6. **Указания за представяне на писмени изявления и за изпращане на попълнени въпросници и кореспонденция**

Информацията, предоставена на Комисията за целите на процедурата за търговска защита, не трябва да бъде обект на авторски права. Преди да предоставят на Комисията информация и/или данни, които са обект на авторски права на трета страна, заинтересованите страни трябва да поискат специално разрешение от носителя на авторското право, с което изрично се позволява на Комисията: а) да използва информацията и данните за целите на настоящата процедура за търговска защита и б) да предоставя информацията и/или данните на заинтересованите страни по настоящото разследване по начин, който им позволява да упражнят правото си на защита.

Всички писмени изявления, предоставени от заинтересованите страни на поверителна основа, се обозначават със „Sensitive“ ([8]). Страните, които предоставят информация в хода на настоящото разследване, се приканват да обосноват искането си за разглеждане на поверителна основа.

В съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2015/478 ([9]) и член 5 от Регламент (ЕС) 2015/755 ([10]) от страните, представящи обозначена със „Sensitive“ информация, се изисква да представят неповерителни резюмета, обозначени с „For inspection by interested parties“. Тези резюмета следва да бъдат достатъчно подробни, за да позволят разбиране в приемлива степен на същността на представената поверителна информация и трябва да бъдат получени от Комисията едновременно с варианта, обозначен със „Sensitive“.

Ако предоставилата поверителна информация страна не посочи основателна причина за искането за поверително разглеждане или не представи неповерително резюме с необходимия формат и качество, Комисията може да не вземе предвид тази информация, освен ако точността ѝ може да бъде убедително доказана с помощта на подходящи източници.

Заинтересованите страни се приканват да правят всички изявления и да подават всички искания, включително сканирани пълномощни, чрез електронната платформа TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). Чрез използване на електронната платформа TRON.tdi или на електронна поща заинтересованите страни изразяват съгласието си с правилата, приложими за подаване в електронен формат, съдържащи се в документа **„КОРЕСПОНДЕНЦИЯ С ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ПО СЛУЧАИ ЗА ТЪРГОВСКА ЗАЩИТА“**, публикуван на уебсайта на Генерална дирекция „Търговия“: https://europa.eu/!7tHpY3.Заинтересованите страни трябва да посочат своето име, адрес, телефонен номер и валиден адрес на електронна поща и следва да гарантират, че предоставеният адрес на електронна поща е функциониращ официален

([8]) Документ, който е обозначен със „Sensitive“, се счита за поверителен в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2015/478, член 5 от Регламент (ЕС) 2015/755 и член 3.2 от Споразумението на СТО за защитни мерки. Той е също така защитен документ в съответствие с член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

([9]) ОВ L 83, 27.3.2015 г., стр. 16.

([10]) ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 33.

служебен адрес, който се проверява ежедневно. След като данните за контакт бъдат предоставени, Комисията ще осъществява комуникацията със заинтересованите страни само чрез електронната платформа TRON.tdi или по електронна поща, освен ако те изрично поискат да получават всички документи от Комисията посредством друго средство за комуникация или освен ако естеството на документа, който трябва да бъде изпратен, изисква използването на препоръчана поща. За повече информация относно правилата за кореспонденция с Комисията, включително принципите, които се прилагат по отношение на изявленията, подадени чрез електронната платформа TRON.tdi, заинтересованите страни следва да направят справка с указанията за комуникация със заинтересованите страни, посочени по-горе.

Адрес на Комисията за кореспонденция:

European Commission
Directorate-General for Trade
Directorate G, unit G5
Office: CHAR 03/66
1049 Brussels
BELGIUM

TRON.tdi: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI

Адрес на електронна поща: TRADE-SAFE009-REVIEW@ec.europa.eu

5. **График на разследването**

Действащата мярка ще бъде в сила до 30 юни 2024 г. освен ако бъде взето решение за удължаване на срока на действието ѝ. В случай на удължаване може да бъдат внесени някои технически корекции в действието на мярката. Поради това всяко решение, произтичащо от настоящата процедура, следва да се вземе преди тази дата.

6. **Неоказване на съдействие**

В случай че заинтересована страна не представи необходимата информация в срок или съществено възпрепятства разследването, заключенията може да бъдат направени въз основа на наличните факти в съответствие с член 5 от Регламент (ЕС) 2015/478 и член 3 от Регламент (ЕС) 2015/755. Ако се установи, че заинтересована страна е предоставила невярна или подвеждаща информация, тази информация може да не бъде взета предвид и може да се използват наличните факти.

7. **Служител по изслушванията**

Служителят по изслушванията действа като посредник между заинтересованите страни и службите на Комисията, на които е възложено разследването. Служителят по изслушванията разглежда искания за достъп до досието, спорове относно поверителността на документите, искания за удължаване на сроковете и всякакви други искания относно правото на защита на заинтересованите страни и на трети страни, които могат да възникнат по време на процедурата.

Заинтересованите страни могат да поискат намесата на служителя по изслушванията. По начало тези намеси са ограничени до въпросите, които са възникнали по време на текущата процедура за преглед.

Искането за намеса на служителя по изслушванията следва да бъде отправено в писмена форма и да бъде надлежно обосновано. По принцип посочените в точки 4.1 — 4.2 от настоящото известие срокове за представяне на изявления пред Комисията се прилагат с необходимите изменения за исканията за намеса на служителя по изслушванията. При подаване на такива искания извън определените срокове служителят по изслушванията може да разгледа и причините за закъснението, като надлежно вземе предвид аспектите във връзка с доброто административно управление и своевременното приключване на разследването.

За допълнителна информация и данни за контакт заинтересованите страни могат да посетят уебстраниците на служителя по изслушванията на уебсайта на Генерална дирекция „Търговия“: https://policy.trade.ec.europa.eu/contacts/hearing-officer_en.

8. **Обработка на личните данни**

С всички лични данни, събрани по време на настоящото разследване, ще се борави в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([11]).

Съобщение за защита на личните данни, с което се информират всички физически лица за обработването на личните данни в рамките на предприеманите от Комисията дейности за търговска защита, е на разположение на уебсайта на ГД „Търговия“: https://europa.eu/!vr4g9W.

([11]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Номер на категорията на продукта	Категория на продукта
1	Горещовалцовани ламарини и ленти от нелегирани и други легирани стомани
2	Студеновалцовани ламарини от нелегирани и други легирани стомани
3.A	Ламарини от електротехническа (магнитна) стомана (различни от GOES)
3.B	
4.A	Ламарини с метално покритие
4.B	
5	Ламарини с органично покритие
6	Продукти от бяла ламарина
7	Валцовани върху четирите си страни ламарини от нелегирани и други легирани стомани
8	Горещовалцовани ламарини и ленти от неръждаема стомана
9	Студеновалцовани ламарини и ленти от неръждаема стомана
10	Горещовалцовани върху четирите си страни ламарини от неръждаеми стомани
12	Пръти и леки профили от нелегирани и други легирани стомани
13	Арматурен прокат
14	Пръти и леки профили от неръждаема стомана
15	Валцдрат от неръждаема стомана
16	Валцдрат от нелегирани и други легирани стомани
17	Профили от желязо или от нелегирани стомани
18	Шпунтови прегради
19	Елементи за железопътни линии
20	Тръби от видовете, използвани за газопроводи
21	Кухи профили
22	Безшевни тръби от неръждаема стомана
24	Други безшевни тръби
25.A	Заварени тръби с големи диаметри
25.B	
26	Други заварени тръби
27	Завършени чрез студена обработка пръти от нелегирани и други легирани стомани
28	Телове от нелегирани стомани