COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007
COM(2007) 658 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea Croației şi de abrogare a Deciziei 2006/145/CE

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a adoptat „Agenda de la Salonic pentru Balcanii de Vest", care a introdus parteneriatele ca modalitate de concretizare a perspectivei europene în țările din Balcanii de Vest.

La 20 februarie 2006, Consiliul a adoptat textul versiunii revizuite a Parteneriatului pentru aderarea Croației, pe baza propunerii Comisiei prezentate la data de 9 noiembrie 2005. Parteneriatul cuprindea priorități pe termen mediu şi scurt. Țările ar trebui să îndeplinească prioritățile pe termen scurt în unul sau doi ani.

Prin urmare, Comisia consideră oportună prezentarea propunerii unui parteneriat actualizat pentru Croația. Acest parteneriat reînnoit are ca temei dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 şi ia în considerare noile evoluții în conformitate cu cele descrise în raportul din 2007 privind progresele realizate. Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat au fost stabilite plecând de la premisa că, pentru Croația, realizarea priorităților sau obținerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist.

Pentru a da curs parteneriatului pentru aderare, autoritățile competente din Croația ar trebui să elaboreze un plan care să conțină măsurile specifice pe care Croația intenționează să le adopte în acest scop şi termenele aferente. Comisia va monitoriza, periodic, progresele înregistrate în procesul de punere în aplicare a priorităților.

Prioritățile parteneriatului pentru aderare constituie baza pentru programarea asistenței financiare comunitare, care se va acorda în continuare în cadrul instrumentelor financiare relevante, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

Propunerea de decizie a Consiliului nu are implicații financiare. Având în vedere cele enunțate anterior, Comisia invită Consiliul să adopte propunerea de decizie a Consiliului anexată.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea Croației şi de abrogare a Deciziei 2006/145/CE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 privind stabilirea de parteneriate în cadrul procesului de stabilizare şi asociere[1], astfel cum a fost modificat, în special articolul 2,

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

(1) Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a aprobat introducerea parteneriatelor ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest.

(2) Regulamentul (CE) nr. 533/2004 prevede că trebuie stabilite de către Consiliu principiile, prioritățile şi condițiile care urmează a fi incluse în parteneriate, precum şi orice adaptări ulterioare. De asemenea, se prevede că monitorizarea parteneriatelor pentru aderare va fi asigurată prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate.

(3) Ca urmare a Parteneriatului european din 2004, Consiliul a adoptat, la 20 februarie 2006, primul Parteneriat pentru aderarea Croației[2].

(4) La 3 octombrie 2005, statele membre au inițiat negocierile cu Croația privind aderarea acesteia la Uniunea Europeană. Desfăşurarea negocierilor va depinde de progresele realizate de Croația în pregătirea pentru aderare, progrese care vor fi evaluate, *inter alia*, în raport cu punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare, revizuit periodic.

(5) În documentul Comisiei cu privire la strategia de extindere şi principalele provocări pentru perioada 2006-2007 se arăta că parteneriatele vor fi actualizate la sfârşitul anului 2007.

---

[1] JO L 86, 24.3.2004, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 269/2006 (JO L 47, 17.2.2006, p. 7).

[2] Decizia 2006/145/CE a Consiliului din 20 februarie 2006 privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul de aderare a Croației (JO L 55, 25.2.2006, p. 30).

(6) La 12 iunie 2006, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)[3], care reînnoieşte cadrul pentru asistență financiară în favoarea țărilor în curs de preaderare.

(7) Prin urmare, ar trebui adoptat un parteneriat pentru aderare revizuit, care să actualizeze parteneriatul curent, pentru a identifica prioritățile reînnoite pentru care sunt necesare acțiuni suplimentare, pe baza concluziilor din raportul 2007 privind progresele realizate de Croația în demersul asumat pentru integrarea în Uniunea Europeană.

(8) Pentru a se pregăti pentru aderare, Croația ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene şi măsuri specifice pentru atingerea priorităților acestui parteneriat pentru aderare.

(9) Decizia 2006/145/CE ar trebui abrogată,

DECIDE:

Articolul 1

Principiile, prioritățile şi condițiile înscrise în Parteneriatul pentru aderarea Croației sunt prezentate în anexă.

Articolul 2

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare se examinează şi se monitorizează atât prin mecanismele instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere cât şi de către Consiliu pe baza rapoartelor anuale ale Comisiei.

Articolul 3

Decizia 2006/145/CE se abrogă.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Preşedintele

[3] JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

ANEXĂ: CROAȚIA – PARTENERIAT PENTRU ADERARE 2007

1. INTRODUCERE

Versiunea revizuită a parteneriatului pentru aderare propus actualizează primul parteneriat, pe baza concluziilor din raportul Comisiei din 2007 privind progresele realizate de Croația. Sunt reiterate domeniile de acțiune prioritare şi sunt identificate noi priorități. Prioritățile noi sunt adaptate la nevoile specifice şi la stadiul de pregătire al țării şi vor fi actualizate, dacă este cazul. Croația ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene şi măsuri specifice pentru atingerea priorităților parteneriatului pentru aderare. Parteneriatul pentru aderare prevede, de asemenea, orientări privind asistența financiară ce urmează să fie acordată țării.

2. PRINCIPII

Procesul de stabilizare şi asociere rămâne cadrul în care se înscrie parcursul european al țărilor din Balcanii de Vest până la aderarea viitoare a acestora. Principalele priorități identificate pentru Croația se referă la capacitatea acestei țări de a îndeplini criteriile definite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 şi condițiile instituite prin procesul de stabilizare şi asociere, în special condițiile definite de Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997 şi, respectiv, 21 şi 22 iunie 1999, în declarația finală a Reuniunii la nivel înalt de la Zagreb din 24 noiembrie 2000, în Agenda de la Salonic, precum şi cerințele cadrului de negociere adoptat de Consiliu la 3 octombrie 2005.

3. PRIORITĂȚI

Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat pentru aderare au fost stabilite plecând de la premisa că, pentru Croația, realizarea priorităților sau obținerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist. Prioritățile se referă atât la legislație, cât şi la punerea în aplicare a acesteia.

Dată fiind necesitatea de a stabili priorități, este important a preciza că Croația va trebui să îndeplinească şi alte sarcini care ar putea deveni prioritare în cadrul oricărui alt viitor parteneriat, avându-se în vedere progresele realizate de Croația.

În cadrul priorităților, prioritățile esențiale au fost identificate şi grupate în partea de început a secțiunii de mai jos. Ordinea în care sunt enumerate aceste priorități esențiale nu presupune o clasificare în funcție de importanță.

Priorități esențiale

– Asigurarea punerii în aplicare, în mod corespunzător, a tuturor angajamentelor asumate prin Acordul de stabilizare şi asociere.

– Actualizarea şi punerea în aplicare a strategiei şi a planului de acțiune pentru reforma sistemului judiciar; accelerarea reformei în administrația publică.

– Actualizarea şi punerea în aplicare a programului anticorupție şi a planurilor de acțiune conexe, asigurarea unor acțiuni mai coordonate şi proactive pentru a preveni, identifica şi instrumenta cazurile de corupție, în special la nivel înalt.

– Punerea în aplicare a legii constituționale privind statutul minorităților naționale, acordând o atenție specială dispozițiilor de garantare a reprezentării proporționale a minorităților în ocuparea forței de muncă. Luarea unor măsuri cu o sferă de aplicare mai amplă pentru a combate discriminarea în sectorul public.

– Finalizarea procesului de repatriere a refugiaților; soluționarea definitivă a tuturor cazurilor de atribuire de locuințe pentru foştii deținători ai drepturilor de folosință/închiriere; finalizarea procesului de reconstruire şi restituire a imobilelor şi oferirea posibilității de a prezenta noi cereri de reconstituire a vechimii în muncă.

– Continuarea eforturilor care au ca obiectiv reconcilierea cetățenilor din regiune şi consolidarea eforturilor pentru a găsi soluții definitive la problemele bilaterale nerezolvate, în special în ceea ce priveşte frontierele.

– Menținerea cooperării depline cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie şi asigurarea integrității procedurilor penale naționale privind crimele de război.

– Ameliorarea mediului de afaceri şi a potențialului de creştere economică, în special prin reducerea subvențiilor, restructurarea marilor întreprinderi care înregistrează pierderi şi creşterea eficienței cheltuielilor publice.

Criterii politice

<u>Democrația şi statul de drept</u>

Administrația publică

– Aplicarea integrală a măsurilor de reformă a administrației publice în materie de proceduri administrative, recrutare, promovare, formare şi depolitizare; o mai bună gestionare a resurselor umane în domeniul administrației publice.

Sistemul judiciar

– Reducerea semnificativă a numărului de cazuri nesoluționate în instanță şi asigurarea unei durate rezonabile a procedurilor judiciare.

– Raționalizarea organizării instanțelor, inclusiv introducerea sistemelor moderne de tehnologie a informației.

– Instituirea, în sectorul judiciar, a unui sistem deschis, echitabil şi transparent de recrutare, evaluare şi promovare, consolidarea profesionalismului prin programe de formare de bună calitate, inclusiv în domeniul dreptului comunitar.

– Adoptarea unor măsuri pentru a asigura executarea deplină şi corectă a hotărârilor judecătoreşti.

Politica anticorupție

– Continuarea activității de elaborare a codurilor de conduită/deontologice pentru funcționari şi reprezentanții aleşi, precum şi a planurilor de acțiune pentru prevenirea corupției în cadrul agențiilor relevante de aplicare a legii (poliția de frontieră, poliția, vama, sistemul judiciar). Crearea, în cadrul serviciilor vizate, a unor unități specializate în combaterea faptelor de corupție, cu instituirea unui mecanism adecvat de coordonare între acestea şi alocarea resurselor şi a formării profesionale necesare.

– Adoptarea unor măsuri pentru a garanta aplicarea uniformă a cadrului juridic în materie de luptă împotriva corupției. Asigurarea respectării standardelor stabilite prin instrumentele internaționale, cu instituirea măsurilor legislative şi administrative corespunzătoare.

– Luarea unor acțiuni concrete pentru a sensibiliza opinia publică cu privire la încadrarea faptelor de corupție ca infracțiune penală gravă.

Drepturile omului şi protecția minorităților

– Asigurarea accesului la justiție şi la asistență juridică, alocarea resurselor bugetare corespunzătoare.

– Promovarea respectării şi a protecției minorităților în conformitate cu legislația internațională şi cu cele mai bune practici ale statelor membre UE.

– Încurajarea unei atitudini de toleranță față de minoritățile sârbă şi romă şi luarea de măsuri pentru a proteja persoanele care aparțin minorităților şi care pot face obiectul amenințărilor sau actelor de discriminare, ostilitate sau violență.

– Continuarea aplicării strategiei şi a planului de acțiune pentru protecția şi integrarea minorității rome şi asigurarea disponibilității resurselor necesare, în special în ceea ce priveşte ocuparea forței de muncă, educația şi locuințele.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a unei strategii generale pentru combaterea discriminării.

Aspecte regionale şi obligații internaționale

– Asigurarea integrității procedurilor privind crimele de război, în special punând capăt defavorizării sârbilor pe criterii etnice, inclusiv prin aplicarea unui standard uniform de răspundere penală şi asigurarea unei siguranțe sporite pentru martori şi informatori.

– Asigurarea coordonării şi cooperării adecvate între toate autoritățile competente la nivel central şi local cu privire la aspecte legate de returnarea refugiaților.

– Intensificarea eforturilor pentru a rezolva cu vecinii toate problemele care decurg din pierderea drepturilor de folosință şi închiriere.

– Crearea condițiilor sociale şi economice pentru îmbunătățirea climatului de reintegrare a repatriaților şi acceptarea repatriaților de către comunitățile gazdă, inclusiv prin programe de dezvoltare regională în zonele afectate.

– Contribuirea la consolidarea cooperării regionale, inclusiv prin promovarea procesului de tranziție de la pactul de stabilitate la un cadru de cooperare cu o dimensiune preponderent regională şi punerea în aplicare efectivă a Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA).

– Aplicarea integrală a acordurilor cu țările învecinate, în special a celor privind lupta împotriva criminalității organizate, gestionarea frontierelor şi readmisia, cooperarea transfrontalieră, cooperarea judiciară şi polițienească, inclusiv în materie de crime de război; încheierea unor astfel de acorduri în cazul în care sunt în etapa de proiect.

– Aplicarea în continuare a acordului trilateral din iunie 2004, până în momentul în care se ajunge la un acord cu privire la zona declarată unilateral de Croația ca zonă ecologică şi de pescuit protejată.

Criterii economice

– Aplicarea în continuare a unor politici sectoriale prudente în materie fiscală, monetară şi financiară cu scopul de a susține stabilitatea macroeconomică, inclusiv un nivel redus al inflației, stabilitatea ratelor de schimb şi reducerea suplimentară a ponderii cheltuielilor publice în PIB, precum şi a ponderii deficitului şi datoriei publice în PIB.

– Continuarea reformelor instituționale în sectorul finanțelor publice în vederea consolidării transparenței fiscale şi îmbunătățirii eficienței şi transparenței gestionării datoriei publice, precum şi finalizarea modificării prevăzute pentru raportările bugetare pentru conformitate cu principiile SEC 95 (Sistemului European de Conturi).

– Aplicarea în continuare a reformelor globale în sistemul sanitar pentru a evita acumularea de noi arierate de plată în sistemul sanitar şi pentru a ameliora eficiența cheltuielilor din sectorul sănătății. Continuarea reformei privind securitatea socială. Garantarea viabilității financiare pentru primul pilon al sistemului de pensii prin reforme parametrice adecvate.

– Facilitarea în continuare a intrării societăților comerciale pe piață prin reducerea suplimentară a duratei, procedurilor şi costurilor necesare pentru crearea unei societăți comerciale. Ameliorarea procedurilor de faliment pentru a accelera ieşirea de pe piață.

– Ameliorarea cadrului instituțional pentru privatizare în vederea accelerării semnificative a procesului de privatizare a societăților comerciale care fac parte din Fondul de stat pentru privatizare. Continuarea demersurilor de restructurare a întreprinderilor deținute de stat care înregistrează pierderi şi a sistemului feroviar pentru a reduce cuantumul subvențiilor acordate sectorului întreprinderilor ca pondere în PIB.

– Ameliorarea structurilor de stimulare şi a flexibilității pe piața muncii pentru a creşte participarea şi gradul de ocupare a forței de muncă.

Capacitatea de asumare a obligaţiilor care decurg din statutul de stat membru

Capitolul 1: Libera circulaţie a mărfurilor

– Adoptarea şi punerea în aplicare a cadrului legislativ orizontal pentru a completa infrastructura necesară şi a asigura separarea atribuţiilor între diferitele funcţii (reglementare, standardizare, acreditare, metrologie, evaluarea conformităţii şi supravegherea pieţei).

– Adoptarea şi punerea în aplicare a unei strategii generale pentru transpunerea şi aplicarea legislaţiei comunitare pentru organizaţiile orizontale relevante (standardizare, acreditare, metrologie şi supravegherea pieţei) şi în sectoarele individuale, consolidarea capacităţii administrative.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a planului de acţiune pentru asigurarea compatibilităţii cu articolele 28-30 din Tratatul CE, inclusiv introducerea clauzelor de recunoaştere reciprocă.

– Continuarea procesului de adoptare a standardelor europene. Continuarea preparativelor pentru a întruni criteriile necesare statutului de membru al organismelor de standardizare.

– Finalizarea activităţii de transpunere a directivelor „abordarea veche" şi „abordarea nouă".

Capitolul 2: Libera circulaţie a lucrătorilor

– Eliminarea tuturor măsurilor discriminatorii faţă de lucrătorii migranţi din UE şi faţă de cetăţenii UE.

– Consolidarea structurilor administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială.

Capitolul 3: Dreptul de stabilire şi libertatea de a presta servicii

– Finalizarea procesului de aliniere a legislaţiei la *acquis* în materie de recunoaştere a calificărilor profesionale pentru cetăţenii din UE, modificarea legislaţiei existente pentru a elimina cerinţele existente cu privire la naţionalitate, limbă, stabilire sau licenţe comerciale pentru furnizorii de servicii din Uniunea Europeană.

Capitolul 4: Libera circulaţie a capitalului

– Finalizarea procesului de instituire a unui sistem eficient de combatere a spălării banilor, în special prin asigurarea faptului că agenţiile de aplicare a legii sunt deplin operaţionale, dispun de resurse suficiente şi sunt bine coordonate cu agenţiile omoloage de pe plan naţional şi internaţional.

– Înregistrarea de progrese suplimentare în eliminarea ultimelor restricţii cu privire la mişcările de capital; eliminarea tuturor restricţiilor la achiziţionarea de bunuri imobiliare de către resortisanţii Uniunii Europene în conformitate cu Acordul de stabilizare şi asociere şi garantarea că toate cererile de autorizare a achiziţionării de bunuri imobiliare depuse în acest timp de resortisanţii UE sunt tratate rapid.

Capitolul 5: Achiziții publice

– Învestirea unei organizații cu responsabilități în achizițiile publice cu sarcina de a garanta o politică consecventă şi de a supraveghea aplicarea acesteia în toate domeniile legate de achizițiile publice.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a unei strategii generale, cu termene şi etape principale în materie de aliniere legislativă şi de construire a capacității, în toate domeniile aferente achizițiilor publice (contracte publice, concesii, parteneriate public-privat), precum şi în materie de proceduri şi organe de revizuire. Consolidarea mecanismelor de punere în aplicare a legii de care dispun organele de revizuire.

Capitolul 6: Drept comercial

– Alinierea la *acquis* a legii privind societățile comerciale şi finalizarea alinierii la directiva privind ofertele publice de achiziție.

– Alinierea la *acquis* a legislației contabile şi a legislației privind auditul. Consolidarea cadrului instituțional relevant.

Capitolul 7: Legea privind proprietatea intelectuală

– Finalizarea procesului de aliniere la *acquis* a legislației privind drepturile de autor şi drepturile conexe şi asigurarea punerii în aplicare a legii privind drepturile de proprietate intelectuală prin consolidarea capacității administrative a organelor relevante.

– Obținerea unor rezultate satisfăcătoare în materie de anchetare, instrumentare şi tratament juridic al cazurilor de piraterie şi contrafacere.

Capitolul 8: Politica de concurență

– Adoptarea unui program național de restructurare pentru sectorul siderurgiei care să asigure viabilitatea şi respectarea normelor UE în materie de ajutoare de stat. Adoptarea planurilor individuale de restructurare pentru fiecare şantier naval în dificultate şi includerea acestor planuri într-un program național de restructurare, în conformitate cu normele Uniunii Europene în materie de ajutoare de stat.

– Finalizarea procesului de aliniere a legislației la normele UE în materie de ajutoare de stat cu caracter fiscal şi asigurarea conformității tuturor sistemelor de ajutoare identificate în inventarul privind ajutoarele de stat şi declarate ca fiind incompatibile cu normele comunitare. Adoptarea hărții ajutoarelor cu caracter regional.

– Adoptarea măsurilor legislative care permit un control antitrust eficient, în special în ceea ce priveşte stabilirea amenzilor şi controlul judiciar.

Capitolul 9: Servicii financiare

– Finalizarea procesului de transpunere a *acquis*-ului în materie de cerințe de capital, instituții emitente de monedă electronică, conglomerate financiare, lichidare şi reorganizare, conturi bancare, conturile sucursalelor şi sistemele de garantare a depozitelor.

– Finalizarea procesului de aliniere a legislației în ceea ce priveşte marjele de solvabilitate, supravegherea sectorului asigurărilor, intermedierea în reasigurare şi asigurare, infrastructura pieței financiare, piața investițiilor şi piața titlurilor de valoare.

– Instituirea unui sistem de indemnizare a investitorului în conformitate cu *acquis*-ul. Prezentarea de dovezi cu privire la punerea în aplicare a cerințelor prudențiale prin evidențierea rezultatelor obținute.

Capitolul 10: Societatea informațională şi mass-media

– Finalizarea procesului de aliniere a legislației în materie de comunicații electronice, comerț electronic, semnături electronice, mijloacele de comunicare electronice şi siguranța informației la *acquis* şi la directiva „Televiziunea fără frontiere”.

– Asigurarea unei capacități administrative suficiente pentru a pune în aplicare *acquis*-ul, în special în domeniul comunicațiilor electronice, şi evidențierea rezultatelor obținute în punerea în aplicare a obligațiilor cu privire la operatorii cu o putere de piață semnificativă şi a drepturilor noilor veniți pe piața comunicațiilor electronice, inclusiv drepturile de trecere, de colocare şi de partajare a infrastructurii.

– Finalizarea revizuirii prevăzute pentru legislația privind mijloacele audiovizuale de comunicare pe bază de consultare publică, pentru a asigura independența normativă şi pentru a preveni amestecul politic nejustificat.

Capitolul 11: Agricultură şi dezvoltare rurală

– Consolidarea structurilor şi a capacității administrative necesare pentru a pune în aplicare politicile de piață şi de dezvoltare rurală, inclusiv culegerea şi prelucrarea datelor agricole.

– Instituirea unui registru al plantațiilor viticole în conformitate cu standardele UE.

– Continuarea pregătirilor în vederea instituirii unor organe de plată eficiente şi solide din punct de vedere financiar pentru gestionarea şi controlul fondurilor agricole, în conformitate cu cerințele UE şi cu standardele internaționale de audit.

Capitolul 12: Siguranța alimentelor, politica veterinară şi fitosanitară

– Ameliorarea semnificativă a procesului de aliniere a legislației din domeniul siguranței alimentelor, veterinar şi fitosanitar, consolidarea structurilor necesare de punere în aplicare, inclusiv a serviciilor de control şi inspecție.

– Asigurarea instituirii unor sisteme conforme în sectorul siguranței alimentelor, veterinar şi fitosanitar, inclusiv a unui sistem de identificare a animalelor şi de înregistrare a mişcărilor acestora, tratarea subproduselor de origine animală, modernizarea unităților agroalimentare, bunăstarea animalelor, programe de combatere a bolilor la animale, controlul animalelor şi produselor de origine animală la punctele de verificare de la frontiere, controlul fitosanitar, autorizarea produselor fitosanitare şi controlul reziduurilor acestora, precum şi calitatea semințelor şi a materialului vegetal săditor.

Capitolul 13: Pescuit

– Consolidarea structurilor administrative şi, în special, a structurilor de inspecție în domeniul politicii de pescuit şi ameliorarea colectării datelor cu privire la capturi şi debarcări.

– Finalizarea registrului informatizat al navelor de pescuit şi instituirea unui sistem de monitorizare a navelor prin satelit.

Capitolul 14: Politica în domeniul transporturilor

– Finalizarea procesului de aliniere la *acquis*-ul comunitar şi consolidarea capacității administrative în domeniul transportului rutier (inclusiv punerea în aplicare a tahografului digital), aviației şi transportului maritim, precum şi în domeniul transportului pe căile navigabile interioare, în special în ceea ce priveşte siguranța navigației şi serviciile de informații fluviale.

– Adoptarea normelor de punere în aplicare în domeniul transportului feroviar, în special a dispozițiilor privind interoperabilitatea şi alocarea independentă a capacităților. Publicarea versiunii definitive a documentului de referință privind rețelele.

– Punerea în aplicare a primei etape de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european şi ratificarea acestuia.

Capitolul 15: Energie

– Îndeplinirea obligațiilor care decurg din Tratatul privind instituirea unei Comunități a Energiei.

– Consolidarea capacității administrative şi finalizarea alinierii la *acquis*-ul comunitar în domeniul securității furnizării energiei, al eficienței energetice şi al surselor de energie regenerabilă, al pieței energetice interne (electricitate şi gaz) şi al energiei nucleare.

Capitolul 16: Fiscalitate

– Accelerarea alinierii legislației fiscale la *acquis*, acordând o atenție specială includerii zonelor libere în sfera de aplicare teritorială a regimului privind taxa pe valoarea adăugată, eliminarea cotelor zero pentru taxa pe valoarea adăugată, eliminarea impozitării discriminatorii a țigaretelor şi armonizarea în continuare a regimului accizelor.

– Consolidarea semnificativă a capacității de punere în aplicare a legii a administrațiilor fiscale şi vamale, în special în ceea ce priveşte funcțiile de colectare şi control, precum şi elaborarea sistemelor informatice necesare; continuarea activității de creare a unui serviciu pentru accize funcțional, care dispune de personal adecvat; simplificarea procedurilor şi întărirea controalelor pentru instrumentarea eficientă a cazurilor de fraudă fiscală.

– Aderarea la principiile codului de conduită în domeniul fiscalității societăților comerciale, asigurând conformitatea noilor măsuri fiscale cu aceste principii.

Capitolul 17: Uniunea economică şi monetară

– Alinierea cadrului juridic pentru a asigura independența deplină a băncii centrale şi pentru a permite integrarea deplină a băncii centrale în Sistemul European al Băncilor Centrale.

Capitolul 18: Statistică

– Consolidarea capacității administrative a Institutului de Statistică, reformarea birourilor regionale şi îmbunătățirea coordonării cu alți producători de statistici oficiale.

– Dezvoltarea în continuare a statisticilor agricole, macroeconomice şi de afaceri.

Capitolul 19: Politica socială şi ocuparea forţei de muncă

– Alinierea în continuare la *acquis* şi consolidarea structurilor administrative şi de aplicare a legii conexe, inclusiv a inspectoratelor de muncă, în asociere cu partenerii sociali.

– Aplicarea eficientă a Memorandumului comun în domeniul incluziunii sociale (JIM) şi, odată adoptat, a Documentului comun de evaluare a priorităților politicii de ocupare (JAP).

Capitolul 20: Politica privind întreprinderile şi industria

– Punerea în aplicare a unei strategii generale de politică industrială, cu accent deosebit pe restructurarea sectoarelor cheie şi a societăților comerciale individuale care înregistrează pierderi, inclusiv sectorul siderurgiei şi al construcțiilor navale.

Capitolul 21: Rețele transeuropene

– Creşterea interconexiunilor de gaz şi electricitate cu țările învecinate.

Capitolul 22: Politica regională şi coordonarea instrumentelor structurale

– Adoptarea şi inițierea procesului de punere în aplicare a unui plan de acțiune care stabileşte obiective clare şi termene aferente pentru a întruni cerințele normative şi operaționale care derivă din politica de coeziune a Comunității, inclusiv consolidarea capacității la nivel central, regional şi local.

– Asigurarea separării clare a responsabilităților, consolidarea capacității şi a coordonării între autoritățile/structurile desemnate pentru punerea în aplicare, inclusiv autoritățile locale.

– Adoptarea legii privind dezvoltarea regională.

– Întărirea capacității de programare, pregătire a proiectelor, monitorizare, evaluare şi gestionare financiară şi control, în special a ministerelor de resort, pentru a pune în aplicare programele UE de preaderare ca o etapă pregătitoare pentru politica de coeziune a Comunității.

Capitolul 23: Sistemul judiciar şi drepturile fundamentale

– Aplicarea în continuare a legislației naționale privind protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu *acquis*-ul şi asigurarea monitorizării şi a punerii în aplicare eficiente.

– *Pentru alte priorități, a se vedea secțiunea cu privire la criteriile politice.*

Capitolul 24: Justiție, libertate şi securitate

– Finalizarea procesului de revizuire a legislației cheie pentru a o alinia la *acquis*-ul Schengen; extinderea, la nivel local, a investițiilor în echipamente informatice şi formarea profesională suplimentară pentru forțele de poliție.

– Continuarea pregătirilor pentru a pune în aplicare *acquis*-ul Schengen prin creşterea numărului de efective şi a formării profesionale pentru poliţiştii de frontieră, investirea suplimentară în echipamente, inclusiv extinderea sistemul național de informații cu privire la gestionarea granițelor şi asigurarea compatibilității acestuia cu Sistemul de informații Schengen de a doua generație (SIS II). Îmbunătățirea capacității administrative şi de punere în aplicare a legii a poliției de frontieră prin consolidarea cooperării între agenții.

– Alinierea în continuare a legislației la politica UE în materie de vize, inclusiv introducerea elementelor biometrice de identificare în documentele de călătorie şi pregătirea pentru Sistemul de Informații privind Vizele.

– Introducerea legislației secundare pentru a pune în aplicare legea privind azilul şi legea privind regimul străinilor.

– Asigurarea compatibilității legislației cu *acquis*-ul în cooperarea judiciară în materie civilă şi penală, consolidarea capacității sistemului judiciar de punere în aplicare a *acquis*-ului.

Capitolul 25: Ştiință şi cercetare

– Asigurarea capacității adecvate pentru a pune în aplicare proiectele de cercetare finanțate de UE.

– Continuarea procesului de adoptare şi punere în aplicare a acțiunilor menite să faciliteze integrarea în spațiul european de cercetare.

Capitolul 26: Educație şi cultură

– Asigurarea capacității adecvate pentru a gestiona programul „Formarea continuă" şi programul „Tineretul în acțiune".

– Alinierea la *acquis* în materie de nediscriminare între resortisanții UE şi croați în ceea ce priveşte accesul la educație, precum şi la directiva privind educația copiilor lucrătorilor migranți.

Capitolul 27: Mediul înconjurător

– Continuarea activității de transpunere şi punere în aplicare a *acquis*-ului comunitar, cu accent deosebit pe gestionarea deşeurilor, calitatea apei, calitatea aerului, protecția naturii, precum şi pe prevenirea şi reducerea integrată a poluării.

– Adoptarea şi punerea în aplicare a unui plan global pentru a institui capacitatea administrativă necesară şi pentru a aloca resursele financiare necesare în vederea aplicării *acquis*-ului în domeniul mediului.

– Creşterea investițiilor în infrastructura de mediu, cu accent, în special, pe colectarea şi tratarea apelor reziduale, a distribuirii apei potabile şi a gestionării deşeurilor.

– Inițierea punerii în aplicare a Protocolului de la Kyoto.

– Asigurarea integrării cerințelor de protecție a mediului înconjurător în definirea şi punerea în aplicare a altor politici sectoriale şi promovarea dezvoltării durabile.

Capitolul 28: Protecția consumatorului şi a sănătății

– Alinierea în continuare a legislației la *acquis*-ul în materie de protecție a consumatorilor şi a sănătății, inclusiv în domeniul țesuturilor, celulelor şi tutunului, precum şi asigurarea structurilor administrative adecvate şi a capacității de punere în aplicare a legii.

– În domeniul sănătății mintale, dezvoltarea serviciilor de proximitate ca alternativă la instituționalizare şi asigurarea alocării de resurse financiare suficiente pentru îngrijirea sănătății mintale.

Capitolul 29: Uniunea vamală

– Continuarea procesului de adoptare a legislației într-un număr limitat de domenii în care trebuie continuat procesul de aliniere, în special în ceea ce priveşte regulile de origine nepreferențiale şi aplicarea comisioanelor.

– Punerea în aplicare, în mod consecvent şi omogen, a regulilor vamale în toate birourile vamale, în special în domeniul prelucrării declarațiilor, originii, procedurilor simplificate, contrafacerii, selectivității verificărilor; asigurarea punerii în aplicare a unor proceduri de analiză a riscului, moderne şi consecvente, în toate birourile.

– Pe baza unei strategii generale şi consecvente, realizarea de progrese suficiente în dezvoltarea tuturor sistemelor informatice de interconexiune.

Capitolul 30: Relații externe

– Pregătirea în vederea alinierii tuturor acordurilor internaționale relevante încheiate cu țări terțe şi consolidarea capacităților administrative şi de control pentru politica comercială comună.

Capitolul 31: Politica externă, de securitate şi apărare

– Consolidarea mecanismelor de punere în aplicare şi de realizare a controlului armelor şi ameliorarea în continuare a capacității de aplicare integrală a politicii externe şi de securitate comună şi a politicii europene de securitate şi apărare.

Capitolul 32: Control financiar

– Adoptarea şi punerea în aplicare a legislației privind controlul intern al finanțelor publice şi a politicilor aferente, însoțite de capacitatea adecvată de punere în aplicare.

– Protejarea independenței funcționale şi financiare a instituției naționale de audit prin intermediul dispozițiilor constituționale modificate sau ale legislației naționale cu efect echivalent, adoptarea şi punerea în aplicare a legislației normative necesare.

– Alinierea codului penal atât la *acquis*-ul privind protejarea intereselor financiare ale UE, cât şi la convenția privind protejarea intereselor financiare şi protocoalele acesteia.

– Instituirea unui serviciu de coordonare performant şi eficient pentru a garanta îndeplinirea obligațiilor care derivă din Tratatul CE [articolul 280 alineatul (3)] şi aplicarea *acquis*-ului cu privire la verificările şi inspecțiile la fața locului efectuate de către Comisie, în special obligația de a acorda asistență inspectorilor Comisei.

– Adoptarea de măsuri legislative şi administrative pentru a respecta *acquis*-ul în materie de protejare a monedei euro împotriva contrafacerii.

Capitolul 33: Dispoziţii financiare şi bugetare

– Creşterea capacităţii administrative şi pregătirea normelor procedurale pentru a asigura, din momentul aderării, calcularea corectă, estimarea, încasarea, plata, verificarea şi raportarea către Uniunea Europeană a resurselor proprii.

4. PROGRAMAREA

Asistenţa comunitară se acordă în temeiul instrumentului de preaderare (IPA), iar pentru programele adoptate înainte de 2007, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2666/2000 al Consiliului din 5 decembrie 2000 (regulamentul CARDS)[4]. În consecinţă, prezenta decizie nu va avea implicaţii financiare. Acordurile de finanţare constituie temeiul juridic pentru punerea în aplicare a programelor concrete.

De asemenea, Croaţia poate avea acces la finanţarea acordată prin programele multinaţionale şi orizontale.

5. CONDIŢIONARE

Asistenţa în favoarea ţărilor din Balcanii de Vest este condiţionată de noile progrese realizate în respectarea criteriilor de la Copenhaga şi în îndeplinirea cerinţelor Acordului de stabilizare şi asociere, precum şi a priorităţilor specifice ale prezentului parteneriat pentru aderare. Nerespectarea acestor condiţii ar putea avea drept consecinţă adoptarea de către Consiliu a măsurilor corespunzătoare în temeiul articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului sau, în cazul programelor anterioare anului 2007, în temeiul articolului 5 din Regulamentul (CE) nr. 2666/2000. De asemenea, asistenţa face obiectul condiţiilor definite de către Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997, în special în ceea ce priveşte angajamentul beneficiarilor de a efectua reforme democratice, economice şi instituţionale. În programele anuale individuale sunt incluse şi condiţiile specifice. Deciziile de finanţare vor fi urmate de un acord de finanţare semnat cu Croaţia.

6. MONITORIZARE

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare este examinată în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, inclusiv prin rapoartele anuale prezentate de Comisie în contextul dialogului politic şi economic, precum şi pe baza informaţiilor prezentate conferinţei pentru aderare.

---

[4] JO L 306, 7.12.2000, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2112/2005 (JO L 344, 27.5.2005).