Torsdag den 17 december 2020

P9_TA(2020)0380

Ändringar av arbetsordningen för att säkerställa parlamentets funktion under extraordinära omständigheter

Europaparlamentets beslut av den 17 december 2020 om ändringar av arbetsordningen för att säkerställa parlamentets funktion under extraordinära omständigheter (2020/2098(REG))

(2021/C 445/25)

Europaparlamentet fattar detta beslut

— med beaktande av artiklarna 236 och 237 i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för konstitutionella frågor (A9-0194/2020).

1. Europaparlamentet beslutar att införa nedanstående ändring i arbetsordningen.

2. Europaparlamentet betonar att den sanitära kris som covid-19-pandemin orsakat har avslöjat att parlamentets arbetsordning behöver välutvecklade förfaranden för att säkerställa parlamentets oinskränkta funktion under olika typer av extraordinära omständigheter.

3. Europaparlamentet understryker vikten av de tillfälliga åtgärder som vidtagits i enlighet med rättsstatliga principer av dess talman och styrande organ under den nuvarande sanitära krisen för att hantera sådana extraordinära omständigheter. Parlamentet betonar att det inte fanns några alternativ till dessa åtgärder för att garantera kontinuiteten i parlamentets verksamhet i enlighet med fördragen, och att de gjorde det möjligt för parlamentet att stifta lagar, fastställa budgeten och utöva politisk kontroll under krisen i enlighet med de förfaranden som föreskrivs i fördragen.

4. Europaparlamentet betonar att dessa tillfälliga åtgärder var helt och hållet motiverade och att de säkerställde att alla omröstningar var giltiga under tillämpningsperioden.

5. Europaparlamentet erinrar om vikten av att efter bästa förmåga säkerställa skälig anpassning för ledamöter med funktionsnedsättning och deras personal medan parlamentet arbetar under extraordinära omständigheter.

6. Europaparlamentet anser att nedanstående ändringsförslag bör antas med hjälp av det alternativa elektroniska omröstningssystemet i enlighet med de nuvarande tillfälliga åtgärder som vidtagits av parlamentets talman och styrande organ för att det ska kunna fungera under den sanitära kris som covid-19-pandemin orsakat.

7. Europaparlamentet beslutar att dessa ändringar ska träda i kraft den 1 januari 2021, men att de ska tillämpas först från och med den 18 januari 2021, så att talmannen och talmanskonferensen får den rättsliga grunden för att i förväg anta och godkänna ett beslut enligt den nya artikeln 237a.2 första stycket, så att de nya bestämmelserna kan tillämpas fullt ut från och med deras första tillämpningsdag, närmare bestämt när den första ordinarie sammanträdesperioden 2021 inleds.

8. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att för kännedom översända detta beslut till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändring 1

Europaparlamentets arbetsordning

Avdelning XIIIa (ny)

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	Avdelning XIIIa: EXTRAORDINÄRA OMSTÄNDIGHETER

Torsdag den 17 december 2020

Ändring 2

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 237a (ny)

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	Artikel 237a
	Extraordinära åtgärder
	1. Denna artikel är tillämplig på situationer där parlamentet, på grund av exceptionella och oförutsebara omständigheter som ligger utanför dess kontroll, hindras från att utföra sina uppgifter och utöva sina befogenheter enligt fördragen, och där ett tillfälligt undantag från parlamentets vanliga förfaranden, som fastställs på annat håll i denna arbetsordning, är nödvändigt för att vidta extraordinära åtgärder, för att parlamentet ska kunna fortsätta att utföra dessa uppgifter och utöva dessa befogenheter.
	Sådana extraordinära omständigheter ska anses föreligga om talmannen, på grundval av tillförlitliga belägg som i förekommande fall bekräftats av parlamentets avdelningar, drar slutsatsen att det av säkerhetsskäl eller till följd av bristande tillgång till tekniska hjälpmedel är, eller kommer att bli, omöjligt eller farligt för parlamentet att sammanträda i enlighet med dess vanliga förfaranden, som fastställs på annat håll i denna arbetsordning och i parlamentets antagna sammanträdeskalender.
	2. Om villkoren i punkt 1 är uppfyllda får talmannen efter godkännande av talmanskonferensen besluta att tillämpa en eller flera av de åtgärder som avses i punkt 3.
	Om det på grund av tvingande, brådskande skäl är omöjligt för talmanskonferensen att sammanträda fysiskt eller virtuellt får talmannen besluta att tillämpa en eller flera av de åtgärder som avses i punkt 3. Ett sådant beslut ska upphöra att gälla fem dagar efter det att det har antagits, såvida det inte har godkänts av talmanskonferensen inom denna period.
	Efter det att talmannen har fattat ett beslut som godkänts av talmanskonferensen, får ledamöter eller en politisk grupp eller politiska grupper som uppnår minst det medelhöga tröskelvärdet när som helst begära att vissa eller samtliga av de åtgärder som föreskrivs i detta beslut läggs fram var för sig för parlamentet för godkännande utan debatt. Omröstningen i kammaren ska tas upp på föredragningslistan till det första sammanträdet efter det att begäran lagts fram. Inga ändringsförslag får inges. Om en åtgärd inte får en majoritet av de avgivna rösterna ska den upphöra efter det att sammanträdesperioden avslutats. En åtgärd som godkänts av kammaren får inte vara föremål för ytterligare en omröstning under en och samma sammanträdesperiod.

Torsdag den 17 december 2020

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	3. Det beslut som avses i punkt 2 får innehålla bestämmelser om alla lämpliga åtgärder för att hantera de extraordinära omständigheter som avses i punkt 1, och då särskilt följande åtgärder:
	a) att skjuta upp en planerad sammanträdesperiod eller ett planerat sammanträde eller utskottssammanträde till ett senare datum och/eller att ställa in eller begränsa sammanträden för interparlamentariska delegationer och andra organ,
	b) att flytta en sammanträdesperiod, ett sammanträde eller ett utskottssammanträde från parlamentets säte till en av dess arbetsorter eller en extern ort eller från en av dess arbetsorter till parlamentets säte, en av parlamentets andra arbetsorter eller en extern ort,
	c) att hålla en sammanträdesperiod eller ett sammanträde i parlamentets lokaler, helt eller delvis i separata sammanträdesrum för att möjliggöra lämplig fysisk distansering,
	d) att hålla en sammanträdesperiod, ett sammanträde eller ett sammanträde för parlamentets organ inom ramen för det system för distanssammanträden som fastställs i artikel 237c,
	e) att de politiska grupperna i ett utskott, ifall den tillfälliga ersättningsmekanism som fastställs i artikel 209.7 inte räcker för att hantera de berörda extraordinära omständigheterna, tillfälligt får ersätta en ledamot i ett utskott, såvida den berörda ledamoten inte motsätter sig detta.
	4. Ett beslut som avses i punkt 2 ska vara tidsbegränsat och ange de skäl som det grundar sig på. Det ska träda i kraft efter det att det offentliggjorts på parlamentets webbplats eller, om omständigheterna förhindrar ett sådant offentliggörande, efter det att det offentliggjorts på bästa tillgängliga alternativa sätt.
	Samtliga ledamöter ska också utan dröjsmål underrättas personligen om beslutet.
	Beslutet får förlängas av talmannen en eller flera gånger under en begränsad tid, i enlighet med förfarandet i punkt 2. Ett beslut om förlängning ska motiveras.
	Talmannen ska återkalla ett beslut som antagits enligt denna artikel så snart de extraordinära omständigheter som avses i punkt 1, och som ledde till dess antagande, inte längre föreligger.

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	5. Denna artikel ska endast tillämpas som en sista utväg, och endast åtgärder som är strikt nödvändiga för att hantera de gällande extraordinära omständigheterna ska väljas ut och tillämpas.
	Om denna artikel tillämpas ska vederbörlig hänsyn tas i synnerhet till principen om representativ demokrati, principen om likabehandling av ledamöter, ledamöternas rätt att utöva sitt parlamentariska mandat utan inskränkningar, inbegripet deras rättigheter enligt artikel 167 och deras rätt att avge sina röster fritt, var för sig och personligen, samt till protokoll nr 6 om lokalisering av säten för Europeiska unionens institutioner och vissa av deras organ, byråer och enheter, som fogats till fördragen.

Ändring 3

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 237b (ny)

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	Artikel 237b
	Störningar av den politiska jämvikten i parlamentet
	1. Talmannen får efter godkännande av talmanskonferensen vidta de åtgärder som krävs för att underlätta ledamöters eller en berörd politisk grupps deltagande om talmannen, på grundval av tillförlitliga belägg, drar slutsatsen att den politiska jämvikten i parlamentet är kraftigt rubbad på grund av att ett betydande antal ledamöter eller en politisk grupp, av säkerhetsskäl eller till följd av bristande tillgång till tekniska hjälpmedel, inte kan delta i parlamentets överläggningar i enlighet med dess vanliga förfaranden, som fastställs på annat håll i denna arbetsordning.
	Det enda syftet med sådana åtgärder ska vara att möjliggöra distanssammanträden för berörda ledamöter genom att tillämpa utvalda tekniska hjälpmedel, enligt artikel 237c.1, eller andra lämpliga hjälpmedel för samma ändamål.
	2. Åtgärder enligt punkt 1 får vidtas till förmån för ett betydande antal ledamöter om exceptionella och oförutsebara omständigheter, som ligger utanför deras kontroll och som uppstår i ett regionalt sammanhang, får till följd att de inte kan delta.
	Åtgärder enligt punkt 1 får också vidtas till förmån för ledamöter i en politisk grupp om denna grupp har begärt dessa åtgärder, om en grupps frånvaro beror på exceptionella och oförutsebara omständigheter som ligger utanför den gruppens kontroll.

Torsdag den 17 december 2020

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	3. Det andra och tredje stycket i artikel 237a.2 och de bestämmelser och principer som fastställs i artikel 237a.4 och 237a.5 ska tillämpas i enlighet med detta.

Ändring 4

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 237c (ny)

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	Artikel 237c
	System för distanssammanträden
	1. Om talmannen i enlighet med artikel 237a.3 d beslutar att tillämpa systemet för distanssammanträden får parlamentet genomföra sina överläggningar på distans, bland annat genom att tillåta samtliga ledamöter att utöva vissa av sina parlamentariska rättigheter på elektronisk väg.
	Om talmannen i enlighet med artikel 237b beslutar att utvalda tekniska hjälpmedel ska användas inom ramen för systemet för distanssammanträden, ska denna artikel endast tillämpas i den utsträckning som krävs och endast gälla för de ledamöter som berörs.
	2. Systemet för distanssammanträden ska se till att:
	— ledamöterna kan utöva sitt parlamentariska mandat, särskilt rätten att yttra sig i kammaren och i utskotten, att rösta och lägga fram texter utan inskränkningar,
	— alla röster avges av ledamöterna var för sig och personligen,
	— distansröstningssystemet gör det möjligt för ledamöterna att avge ordinarie röster samt hålla omröstningar med namnupprop och slutna omröstningar och kontrollera att deras röster räknas som avgivna,
	— ett enhetligt omröstningssystem tillämpas för samtliga ledamöter, oavsett om de är närvarande i parlamentets lokaler eller inte,
	— artikel 167 tillämpas så långt det är möjligt,
	— de it-lösningar som görs tillgängliga för ledamöterna och deras personal är s.k. teknikneutrala,
	— ledamöternas deltagande i parlamentets debatter och omröstningar sker med hjälp av säkra elektroniska hjälpmedel som hanteras och övervakas direkt och internt av parlamentets avdelningar.

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	3. När talmannen fattar det beslut som avses i punkt 1 ska han eller hon avgöra huruvida detta system endast ska tillämpas på utövandet av ledamöternas rättigheter i kammaren eller om det även ska tillämpas på utövandet av ledamöternas rättigheter i parlamentets utskott och/eller andra organ.
	Talmannen ska också i sitt beslut avgöra hur rättigheter och förfaranden som inte kan utövas på ett lämpligt sätt utan ledamöternas fysiska närvaro ska anpassas under den tid som systemet används.
	Dessa rättigheter och förfaranden gäller bland annat:
	— det sätt på vilket närvaro anges vid ett sammanträde,
	— villkoren för att göra en begäran om att fastställa beslutsförhet,
	— ingivandet av texter,
	— begäranden om delad och särskild omröstning,
	— tilldelningen av talartid,
	— planeringen av debatter,
	— framläggande av och invändningar mot muntliga ändringsförslag,
	— omröstningsordningen,
	— tidsfrister för fastställande av dagordningen och för procedurfrågor.
	4. Vid tillämpningen av arbetsordningens bestämmelser om beslutsförhet och omröstning i kammaren ska de ledamöter som deltar på distans anses vara fysiskt närvarande i kammaren.
	Genom undantag från artikel 171.11 får ledamöter som inte yttrat sig under en debatt, en gång per sammanträde, lämna in en skriftlig förklaring som ska bifogas protokollet från debatten.
	Talmannen ska när så krävs avgöra hur kammaren får användas av ledamöterna vid tillämpningen av systemet för distanssammanträden, och i synnerhet hur många ledamöter som maximalt kan vara fysiskt närvarande.
	5. Om talmannen i enlighet med punkt 3 första stycket beslutar att tillämpa systemet för distanssammanträden i utskott eller andra organ, ska punkt 4 första stycket gälla i tillämpliga delar.

Torsdag den 17 december 2020

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	6. Presidiet ska i enlighet med de krav och regler som anges i punkt 2 vidta åtgärder avseende driften och säkerheten för de elektroniska hjälpmedel som används enligt denna artikel.

Ändring 5

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 237d (ny)

Nuvarande lydelse	*Ändring*
	Artikel 237d
	Anordnande av en sammanträdesperiod eller ett sammanträde i separata sammanträdesrum
	Om talmannen i enlighet med artikel 237a.3 c beslutar att tillåta att en sammanträdesperiod eller ett sammanträde i parlamentet helt eller delvis hålls i mer än ett sammanträdesrum, inbegripet i förekommande fall i plenisalen, ska följande bestämmelser gälla:
	— De sammanträdesrum som används i detta sammanhang ska tillsammans anses utgöra kammaren.
	— Talmannen får vid behov avgöra hur respektive sammanträdesrum kan användas för att säkerställa att kraven om fysisk distansering iakttas.