Čtvrtek 17. prosince 2020

P9_TA(2020)0380

Změny jednacího řádu s cílem zajistit fungování Parlamentu za mimořádných okolností

Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o změnách jednacího řádu s cílem zajistit fungování Parlamentu za mimořádných okolností (2020/2098(REG))

(2021/C 445/25)

Evropský parlament,

— s ohledem na články 236 a 237 jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro ústavní záležitosti (A9-0194/2020),

1. rozhoduje o změně jednacího řádu, jak je uvedeno níže;

2. zdůrazňuje, že zdravotní krize způsobená pandemií Covid-19 ukázala, že jednací řád vyžaduje propracovanější postupy k zajištění neomezeného fungování Parlamentu za různých mimořádných okolností;

3. zdůrazňuje, jak důležitá jsou dočasná opatření, která za současné zdravotní krize přijali v souladu se zásadami právního státu předseda a řídící orgány Parlamentu, aby bylo možné vypořádat se s těmito mimořádnými okolnostmi; zdůrazňuje, že k těmto opatřením neexistovaly žádné alternativy, aby byla zajištěna nepřerušená činnost Parlamentu, jak vyžadují Smlouvy, a že tato opatření umožnila Parlamentu vykonávat v době krize své legislativní a rozpočtové pravomoci a pravomoci politické kontroly v souladu s postupy stanovenými Smlouvami;

4. zdůrazňuje, že tato dočasná opatření byla plně odůvodněná a zajistila platnost všech hlasování uskutečněných v době, kdy byla uplatňována;

5. připomíná, že je důležité, aby v době, kdy Parlament působí za mimořádných okolností, zajistil podle svých možností přiměřené podmínky pro poslance se zdravotním postižením a jejich zaměstnance;

6. domnívá se, že pro přijetí níže uvedených změn by měl být použit alternativní systém elektronického hlasování v souladu se stávajícími dočasnými opatřeními přijatými předsedou a řídícími orgány Parlamentu s cílem umožnit fungování Parlamentu během zdravotní krize způsobené pandemií COVID-19;

7. rozhoduje, že tyto změny vstoupí v platnost 1. ledna 2021, že se však použijí až od 18. ledna 2021, aby předseda a Konference předsedů měli k dispozici právní základ pro přijetí a předběžné schválení rozhodnutí podle nového čl. 237a odst. 2 prvního pododstavce tak, aby nová ustanovení mohla být plně uplatňována od prvního dne jejich účinnosti, tj. od zahájení prvního řádného dílčího zasedání v roce 2021;

8. pověřuje svého předsedu, aby pro informaci předal toto rozhodnutí Radě, Komisi a vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Jednací řád Evropského parlamentu

Hlava XIII a (nová)

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	HLAVA XIIIa: MIMOŘÁDNÉ OKOLNOSTI

Čtvrtek 17. prosince 2020

Pozměňovací návrh 2

Jednací řád Evropského parlamentu

Článek 237 a (nový)

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	Článek 237a
	Mimořádná opatření
	1. Tento článek se použije v situacích, kdy Parlament v důsledku výjimečných a nepředvídatelných okolností, které nemůže ovlivnit, nemůže plnit své povinnosti a vykonávat své výsady podle Smluv a kdy je nezbytné dočasně se odchýlit od jeho běžných postupů upravených jinými ustanoveními jednacího řádu za účelem přijetí mimořádných opatření k tomu, aby mohl Parlament nadále plnit uvedené povinnosti a vykonávat uvedené výsady.
	Má se za to, že tyto mimořádné okolnosti nastaly, pokud předseda na základě věrohodných důkazů, v případě potřeby potvrzených útvary Parlamentu, dospěje k závěru, že z důvodu bezpečnosti nebo vzhledem k nedostupnosti technických prostředků není nebo nebude možné nebo by bylo příliš nebezpečné, aby byl Parlament svolán v souladu s běžnými postupy upravenými jinými ustanoveními jednacího řádu a v souladu se schváleným harmonogramem.
	2. Jsou-li splněny podmínky uvedené v odstavci 1, může předseda se souhlasem Konference předsedů rozhodnout o uplatnění jednoho nebo více opatření uvedených v odstavci 3.
	Není-li z naléhavých a závažných důvodů možné, aby byla Konference předsedů svolána osobně ani virtuálně, může předseda rozhodnout o uplatnění jednoho nebo více opatření uvedených v odstavci 3. Takto přijaté rozhodnutí pozbývá platnosti pět dnů od jeho přijetí, ledaže jej během tohoto období schválí Konference předsedů.
	Po přijetí rozhodnutí předsedou a jeho schválení Konferencí předsedů mohou poslanci nebo politická skupina nebo politické skupiny nebo poslanci dosahující přinejmenším střední prahové hodnoty kdykoli požádat, aby byla některá nebo veškerá opatření, která jsou stanovena v daném rozhodnutí, jednotlivě předložena Parlamentu ke schválení bez rozpravy. Hlasování je zařazeno na pořad jednání nejbližšího denního zasedání následujícího po dni, kdy byla žádost předložena. Nejsou přípustné pozměňovací návrhy. Nezíská-li opatření většinu odevzdaných hlasů, pozbývá platnosti po konci dílčího zasedání. O opatření schváleném plénem nelze dále hlasovat na témže dílčím zasedání.

Čtvrtek 17. prosince 2020

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	3. Rozhodnutí uvedené v odstavci 2 může stanovit veškerá vhodná opatření k řešení mimořádných okolností uvedených v odstavci 1, zejména však tato opatření:
	a) odložení naplánovaného dílčího zasedání, denního zasedání nebo schůze výboru na pozdější dobu nebo zrušení či omezení schůzí meziparlamentních delegací a ostatních orgánů;
	b) přesunutí dílčího zasedání, denního zasedání nebo schůze výboru ze sídla Parlamentu do jiného z jeho pracovních míst nebo na jiné místo nebo z některého z jeho pracovních míst do sídla Parlamentu, do jiného z pracovních míst nebo na jiné místo;
	c) konání dílčího zasedání nebo denního zasedání v prostorách Parlamentu, zcela nebo částečně v samostatných zasedacích místnostech umožňujících dodržovat přiměřený fyzický odstup;
	d) konání dílčího zasedání, denního zasedání nebo schůze orgánů Parlamentu v režimu distanční účasti podle článku 237c;
	e) dočasné nahrazení členů výborů politickými skupinami v případě, kdy postupem pro nahrazování nepřítomných členů podle čl. 209 odst. 7 nelze dostatečným způsobem vyvážit dané mimořádné okolnosti, ledaže dotčení členové vyjádří svůj nesouhlas s tímto dočasným nahrazením.
	4. Rozhodnutí uvedené v odstavci 2 je časově omezené a musí být odůvodněno. Vstupuje v platnost zveřejněním na internetových stránkách Parlamentu, nebo není-li to vzhledem k okolnostem možné, po svém zveřejnění nejlepším dostupným způsobem.
	Rozhodnutí je rovněž neprodleně individuálně oznámeno všem poslancům.
	Předseda může platnost rozhodnutí v souladu s postupem podle odstavce 2 jednou nebo vícekrát prodloužit, a to na omezenou dobu. Rozhodnutí o prodloužení platnosti musí být odůvodněno.
	Předseda rozhodnutí podle tohoto článku zruší, jakmile pominou mimořádné okolnosti uvedené v odstavci 1, které byly důvodem k jeho přijetí.

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	5. Tento článek se použije pouze v krajním případě a musí být zvolena a uplatněna pouze opatření nezbytně nutná k řešení daných mimořádných okolností.
	Při použití tohoto článku se přihlíží zejména k zásadě zastupitelské demokracie, k zásadě rovného zacházení s poslanci, k právu poslanců na neomezený výkon poslaneckého mandátu, včetně práv vyplývajících z článku 167 a jejich práva svobodně, jednotlivě a osobně hlasovat, a k protokolu č. 6 o umístění sídel orgánů a některých institucí, subjektů a útvarů Evropské unie, připojenému ke Smlouvám.

Pozměňovací návrh 3

Jednací řád Evropského parlamentu

Článek 237 b (nový)

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	Článek 237b
	Narušení politické vyváženosti v Parlamentu
	1. Předseda může se souhlasem Konference předsedů přijmout opatření nezbytná k usnadnění účasti poslanců nebo dotčené politické skupiny, pokud na základě věrohodných důkazů předseda dospěje k závěru, že je závažným způsobem narušena politická vyváženost v Parlamentu, protože významný počet poslanců nebo některá z politických skupin se nemůže z důvodu bezpečnosti nebo vzhledem k nedostupnosti technických prostředků účastnit jednání Parlamentu v souladu s obvyklými postupy upravenými jinými ustanoveními jednacího řádu.
	Tato opatření se přijímají výhradně s cílem umožnit distanční účast dotčených poslanců za využití technických prostředků zvolených podle čl. 237c odst. 1 nebo jinými prostředky vhodnými k témuž účelu.
	2. Opatření podle odstavce 1 lze přijmout ve prospěch významného počtu poslanců, nemohou-li se zúčastnit v důsledku výjimečných a nepředvídatelných okolností, které nastaly v regionálním kontextu a na které nemají vliv.
	Opatření podle odstavce 1 lze rovněž přijmout na žádost politické skupiny ve prospěch jejích členů, je-li neúčast této skupiny způsobena výjimečnými a nepředvídatelnými okolnosti, na které nemá tato skupina vliv.

Čtvrtek 17. prosince 2020

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	3. Ustanovení čl. 237a odst. 2 druhý a třetí pododstavec a pravidla a zásady stanovené v čl. 237a odst. 4 a 5 se použijí obdobně.

Pozměňovací návrh 4

Jednací řád Evropského parlamentu

Článek 237 c (nový)

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	Článek 237c
	Režim distanční účasti
	1. Rozhodne-li předseda v souladu s čl. 237a odst. 3 písm. d) o uplatnění režimu distanční účasti, může Parlament jednat distančně, a to mimo jiné tak, že umožní všem poslancům vykonávat některá z jejich parlamentních práv elektronickými prostředky.
	Rozhodne-li předseda v souladu s článkem 237b o tom, že se mají v rámci režimu distanční účasti využít zvolené technické prostředky, použije se tento článek pouze v nezbytné míře a pouze ve vztahu k dotčeným poslancům.
	2. Režim distanční účasti zajišťuje, aby:
	— poslanci mohli vykonávat svůj parlamentní mandát bez omezení, včetně svého práva vystupovat v plénu a ve výborech, hlasovat a předkládat texty;
	— poslanci mohli hlasovat jednotlivě a osobně;
	— systém distančního hlasování umožnil poslancům účastnit se běžných hlasování, jmenovitých hlasování a tajných hlasování a ověřovat, že jejich odevzdané hlasy byly započítány;
	— všichni poslanci používali jednotný hlasovací systém bez ohledu na to, zda se nacházejí v prostorách Parlamentu, či mimo ně;
	— v největší možné míře byl uplatňován článek 167;
	— řešení v oblasti informačních technologií dostupná poslancům a jejich pracovníkům byla „technologicky neutrální“;
	— účast poslanců na parlamentních rozpravách a hlasování probíhala prostřednictvím zabezpečených elektronických prostředků, které přímo a interně spravují parlamentní útvary a dohlíží na ně.

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	3. Při přijetí rozhodnutí uvedeného v odstavci 1 předseda určí, zda se tento režim vztahuje na výkon práv poslanců pouze v plénu, nebo rovněž na výkon práv poslanců ve výborech nebo jiných orgánech Parlamentu.
	Předseda rovněž ve svém rozhodnutí určí, jak budou práva a postupy, jež nelze náležitě vykonávat bez fyzické přítomnosti poslanců, upravena po dobu trvání tohoto režimu.
	Tato práva a postupy se týkají mimo jiné:
	— způsobu, jakým se počítá přítomnost na denních zasedáních nebo na schůzích;
	— podmínek, za nichž se podává žádost o zjištění usnášeníschopnosti;
	— předkládání textů;
	— žádostí o dílčí a oddělené hlasování;
	— přidělení řečnické doby;
	— plánování rozprav;
	— předkládání ústních pozměňovacích návrhů a vznášení námitek k nim;
	— pořadí hlasování;
	— dob a lhůt pro stanovení pořadu jednání a podání procesních návrhů.
	4. Pro účely uplatňování ustanovení článků týkajících se usnášeníschopnosti a hlasování v jednacím sále se má za to, že poslanci, kteří se účastní distančně, jsou fyzicky přítomni v jednacím sále.
	Odchylně od čl. 171 odst. 11 mohou poslanci, kteří nevystoupili v rozpravě, jednou v průběhu denního zasedání odevzdat písemné prohlášení, které je přílohou doslovného záznamu z rozpravy.
	Předseda může v nezbytných případech určit, jakým způsobem mohou poslanci během uplatňování režimu distanční účasti využívat jednací sál, a zejména stanoví nejvyšší počet poslanců, kteří smějí být fyzicky přítomni.
	5. Přijme-li předseda podle odst. 3 prvního pododstavce rozhodnutí o uplatnění režimu distanční účasti na výbory nebo jiné orgány, odst. 4 první pododstavec se použije obdobně.

Čtvrtek 17. prosince 2020

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	6. Předsednictvo přijme opatření týkající se fungování a zabezpečení elektronických prostředků využívaných podle tohoto článku v souladu s požadavky a standardy stanovenými v odstavci 2.

Pozměňovací návrh 5

Jednací řád Evropského parlamentu

Článek 237 d (nový)

Původní znění	*Pozměňovací návrh*
	Článek 237d
	Konání dílčího zasedání nebo denního zasedání v samostatných místnostech
	Rozhodne-li předseda v souladu s čl. 237a odst. 3 písm. c) o tom, že povolí konání dílčího zasedání nebo denního zasedání zcela nebo částečně ve více než jedné zasedací místnosti, případně včetně jednacího sálu, použijí se tato pravidla:
	— má se za to, že zasedací místnosti používané pro tento účel představují ve svém souhrnu jednací sál;
	— předseda může v případě nutnosti určit, jakým způsobem lze jednotlivé zasedací místnosti používat, aby byly splněny požadavky na fyzický odstup.