C/2024/7402

10.12.2024

Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om resultaterne af den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog

(C/2024/7402)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG REPRÆSENTANTERNE FOR MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET,

SOM MINDER OM FØLGENDE:

1. Denne resolution bygger på resolutionen om EU-strategien for unge 2019-2027 ([1]), herunder bilag I (EU's ungdomsdialog) og 3 (europæiske ungdomsmål) til resolutionen om retningslinjer for forvaltningen af EU's ungdomsdialog ([2]), og på resultaterne af de tidligere cyklusser i EU's ungdomsdialog. EU-strategien for unge 2019-2027 fremmer større inddragelse af unge i beslutningsprocesserne og fremhæver betydningen af at inddrage unge med forskellig baggrund.

2. EU's ungdomsdialog er en deltagerbaseret mekanisme for unge i Den Europæiske Union og, hvor det er relevant, andre europæiske lande. Den fungerer som et forum for løbende fælles overvejelser, direkte dialog og høringer om prioriteter, gennemførelse og opfølgning af samarbejdet på ungdomsområdet mellem unge og deres repræsentative organisationer, beslutningstagere samt forskere. EU's ungdomsdialog giver mulighed for et løbende partnerskab i forvaltningen af disse processer på lokalt, regionalt, nationalt og europæisk plan.

3. Den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog blev ledet af formandskabstrioen Spanien, Belgien og Ungarn, som fokuserede på det europæiske ungdomsmål #3 om »inklusive samfund« under mottoet »VI HAR BRUG FOR DE UNGE«.

4. Målet med denne resolution er at sikre, at de relevante interessenter på lokalt, regionalt og nationalt plan og EU-plan anerkender og følger op på resultaterne af den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog, og sørge for kvalitet og kontinuitet i gennemførelsen af EU's ungdomsdialogproces og resultaterne heraf, herunder overvågning, feedback, kommunikation og evaluering. Den skal også øge gennemsigtigheden i EU's ungdomsdialog og give feedback om det arbejde, der er udført i den tiende cyklus og tidligere cyklusser.

5. Den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog blev koordineret på europæisk plan af den europæiske styringsgruppe (ESG). Dens resultater er baseret på trioens EU-ungdomskonferencer og på unges feedback fra høringer og arrangementer på alle niveauer.

6. Høringerne og gennemførelsesfasen har indarbejdet en varieret og innovativ række af både kvalitative og kvantitative tilgange, herunder undersøgelser, online- og offlinearrangementer som led i ungdomsdialogen (f.eks. politikdialoger med kommissærer), workshopper, forskning i deltagerorienterede tiltag, rundbordsdiskussioner og målrettede aktiviteter med henblik på at inddrage forskellige grupper af unge, herunder unge med færre muligheder,

SOM ANERKENDER FØLGENDE:

7. EU's ungdomsdialog er baseret på de nationale arbejdsgruppers lederskab og fælles ejerskab og er så vidt muligt koordineret af de nationale ungdomsråd. Det gør det muligt for unge fra mange forskellige baggrunde at deltage i EU's ungdomsdialog og forbinder forskellige nationale, regionale og lokale interessenter med processen.

8. Internationale ikkestatslige ungdomsorganisationer bringer en lang række perspektiver fra hele Europa til politikdialogen og sikrer kvalitetsinput såsom relevante oplysninger for at bidrage til den tværnationale dimension af EU's ungdomsdialog.

9. Den tiende runde af EU's ungdomsdialog var baseret på principperne om meningsfuldt samarbejde mellem de tre involverede EU-formandskaber, deres respektive nationale ungdomsråd, Europa-Kommissionen og Det Europæiske Ungdomsforum. I løbet af den tiende cyklus har det f.eks. været et centralt aspekt af styringen af EU's ungdomsdialog, at formandskabets nationale ungdomsråd har været medformand for ESG-møderne.

([1]) Resolution vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om rammerne for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet: EU-strategien for unge 2019-2027 (EUT C 456 af 18.12.2018, s. 1).

([2]) Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om retningslinjer for forvaltningen af EU's ungdomsdialog – EU-strategien for unge 2019-2027 (EUT C 189 af 5.6.2019, s. 1).

10. I løbet af den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog fik indsatsen på EU-plan for at fremme unges engagement og deltagelse bidrag fra de tiltag, der blev foreslået i Kommissionens meddelelse om arven efter det europæiske ungdomsår 2022 ([3]), samt konklusionerne i Kommissionens rapport om den foreløbige evaluering af EU-strategien for unge 2019-2027,

SOM TAGER FØLGENDE I BETRAGTNING:

11. Unge og ungdomsorganisationer har på meningsfuld vis deltaget i alle faser (forberedelse, gennemførelse, overvågning og evaluering) af cyklussen og alle dens aktiviteter.

12. Formandskabstrioen for den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog har udviklet en grøn og etisk ramme for cyklussen ([4]) for at anerkende de miljømæssige, sociale og økonomiske dimensioner af bæredygtighed og gøre processen mere meningsfuld for unge og beslutningstagere,

SOM NOTERER SIG FØLGENDE:

13. Formandskabstrioen besluttede at fokusere på delmål 3 om adgang til læringsmiljøer, delmål 4 om undervisernes evner og delmål 6 om den sociale støtte i forbindelse med gennemførelsen af det europæiske ungdomsmål #3. Som støtte for gennemførelsen af prioriteterne tjente delmål 2 om det opsøgende oplysningsarbejde og delmål 7 om deltagelse i beslutningsprocesser som metodemæssigt udgangspunkt.

14. Det spanske formandskab fokuserede på at integrere unge i de politiske beslutningsprocesser og fremme gennemførelsen af en EU-ungdomstest med det formål at indarbejde ungdomsperspektivet i konsekvensanalysen af offentlige politikker, hvilket også vil sikre unges tillid til EU-institutionerne. Der var også fokus på unges mentale trivsel ([5]).

15. På grundlag af formandskabstrioens prioriteter og resultaterne af de nationale høringer i høringsfasen i den tiende cyklus lagde det belgiske formandskab vægt på seks emner vedrørende inklusive samfund, nemlig 1) strukturelle hindringer, 2) betydningen af information, 3) sundhed og mental trivsel, 4) formelle, 5) ikkeformelle og uformelle inkluderende læringsmiljøer og 6) udfordrende diskriminerende holdninger og kulturer. Drøftelserne i arbejdsgrupperne under den belgiske EU-ungdomskonference i marts 2024 mundede ud i seks henstillinger og 34 mulige gennemførelsesforanstaltninger, som dækkede disse seks emner vedrørende inklusive samfund. Disse resultater er angivet i punkt 26 og 46 samt i bilag III til Rådets konklusioner om inklusive samfund for unge ([6]).

16. Det ungarske formandskab har søgt at fremme løsninger for at hjælpe unge med færre muligheder og i landdistrikter og fjerntliggende områder med at trives lokalt. Der er også blevet lagt vægt på erfaringerne fra den tiende cyklus for bedre at kunne reflektere over de problemer, man er stødt på, og identificere yderligere udviklingsmuligheder inden for rammerne af EU's ungdomsdialog,

ANERKENDER FØLGENDE:

17. Deltagerne i EU's ungdomskonference i Budapest fremhævede, at EU's ungdomsdialog i løbet af de seneste ti cyklusser effektivt har indsamlet input fra de unge for at præge politikken og fremme inklusion og mangfoldighed ved at muliggøre netværkssamarbejde, tværsektorielt og internationalt samarbejde og udveksling af god praksis mellem interessenter i hele EU samt i kandidatlande og nabolande. Dens veletablerede struktur med stabil finansiering har forbedret inddragelsen af unge og ungdomsorganisationer i den politiske beslutningsproces. Evalueringen af EU's ungdomsdialog ([7]) viser, hvor effektivt den har nået ud til unge med færre muligheder, men at den bør sigte mod at nå ud til flere unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), og fra landdistrikter og fjerntliggende områder, så der sikres en bedre repræsentation.

([3]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om det europæiske ungdomsår 2022 (COM(2024) 1 final).

([4]) Verstappen, L., Green and ethical framework for events during the Belgian EU Presidency in the field of youth. 2023. Depot nr. D/2023/3241/441.

([5]) Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer om en samlet tilgang til unges mentale sundhed i Den Europæiske Union (EUT C, C/2023/1337, 30.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1337/oj).

([6]) Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om inklusive samfund for unge (EUT C, C/2024/3808, 27.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3808/oj).

([7]) Moxon, D., støttet af Bárta. O., Evaluation of participant inclusion levels within the EU Youth Dialogue, EU-CoE Youth Partnership, Strasbourg, marts 2023.

18. Deltagerne i EU's ungdomskonference i Budapest understregede endvidere, at EU's ungdomsdialog har haft en konstaterbar indvirkning på Rådets konklusioner, men at den potentielt kan styrkes yderligere, eventuelt også ud over ungdomspolitikken ([8]). Dette kræver bedre overvågning af synlighed, bedre opfølgningsmekanismer og bedre integration af ungdomsaspektet. Der er behov for at tilpasse dialogemnerne til de europæiske politikdagsordener og give unge mulighed for at fastlægge emner. Øget udbredelse af resultaterne af EU's ungdomsdialog, klarere feedback og øget synlighed kan fremme ansvarlighed og gennemsigtighed samt skabe større tillid til den politiske beslutningstagning. Bedre forberedelse af de ungdomsdelegerede, kontinuitet på tværs af cyklusser og et stærkere engagement mellem ungdomsdelegerede og nationale repræsentanter kan også forbedre EU's ungdomskonferencer yderligere,

OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN TIL I OVERENSSTEMMELSE MED NÆRHEDSPRINCIPPET AT

19. Styrke EU's ungdomsdialog ved at øge dens synlighed og outreach med henblik på at inddrage flere og forskelligartede ungdomsorganisationer, interessenter og unge med færre muligheder, forbedre informationen og kommunikationen om processen, f.eks. gennem oplysningsmateriale om EU's ungdomsdialog, bidrage til retningslinjer, omfattende databaser over relevante politikker og bedste praksis og udvikle en mulig fremtidig ramme, der kan støtte kontinuiteten mellem cyklusserne i EU's ungdomsdialog, samt sammenhængende og omfattende kommunikationsplaner og rapporter.

20. Fremme anvendelsen af EU's ungdomsdialog som et instrument til integration af unge ved at fremme tættere forbindelser med Kommissionens arbejdsprogram og undersøge, hvordan det kan forbindes med ungdomstjekket på europæisk plan,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL I OVERENSSTEMMELSE MED NÆRHEDSPRINCIPPET OG INDEN FOR DERES RESPEKTIVE KOMPETENCEOMRÅDER AT:

21. Overveje resultaterne af den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog, herunder henstillingerne fra unge, jf. bilag I. Yderligere udvikle og støtte processer til at dele henstillingerne fra EU's ungdomsdialog med relevante interessenter på alle niveauer.

22. Styrke og forbedre EU's ungdomsdialogproces ved at overveje og om muligt anvende bedste praksis fra den tiende cyklus i EU's ungdomsdialog og de principper, der lå til grund for en vellykket gennemførelse heraf.

23. Fortsætte med at støtte og konsolidere den rolle, som de nationale arbejdsgrupper og nationale ungdomsråd spiller, deres tilsagn om at gennemføre EU's ungdomsdialogproces i medlemsstaterne og anerkende deres betydning med hensyn til opsøgende arbejde og forskellige perspektiver.

24. Fremme synliggørelsen af EU's ungdomsdialog i forbindelse med arrangementer på lokalt, regionalt og nationalt plan og EU-plan og fremme unges deltagelse i beslutningsprocesser på alle niveauer. Støtte og styrke samarbejdet mellem den europæiske styringsgruppe (ESG), nationale arbejdsgrupper, Det Europæiske Ungdomsforum, nationale ungdomsråd og internationale ikkestatslige ungdomsorganisationer og andre interessenter, alt efter hvad der er relevant.

25. Fremme ungdomsvenlige informations- og kommunikationsværktøjer og give lettere adgang til ressourcer og derved inddrage flere og forskelligartede unge fra forskellige baggrunde og sociale grupper samt fra ungdomsorganisationer på alle niveauer, så de kan bidrage til fortsat at nå de mål, der er fastsat for EU's ungdomsdialog i EU-strategien for unge 2019-2027.

26. Sikre en mere bæredygtig, overordnet og strategisk tilgang til EU's ungdomsdialog, tilgængelighed af relevant og ungdomsvenlig information og, hvor det er relevant, sørge for yderligere støtte til de nationale arbejdsgrupper. Eksempler på dette kunne være via fælles udarbejdelse af en kommunikationsstrategi og -håndbog under ledelse af ESG for at øge synligheden og gennemsigtigheden af EU's ungdomsdialog med inddragelse af ungdomsorganisationer på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan, hvor det er relevant.

27. Styrke den langsigtede institutionelle hukommelse og kontinuitet mellem cyklusserne i EU's ungdomsdialog (f.eks. ved at udvikle en permanent struktur, der kan tjene som et muligt sekretariat for EU's ungdomsdialog og en ESG-tjekliste til støtte for fremtidige formandskabstrioers forberedelse og arbejde). Deri indgår fremme af regelmæssige ungdomsledede udvekslinger og koordinering med passende støtte fra formandskabstrioen, det sidste formandskab fra den foregående trio, det første formandskab fra næste trio, Kommissionen og, hvor det er relevant, Det Europæiske Ungdomsforum.

([8]) Bárta O., Moxon D. (2024). EUYD10, EU's ungdomskonference i Budapest, Ungarn. Final Conference Report. Konferencerapport. DOI: 10.5281/zenodo.13836827.

28. Give regelmæssig feedback til unge og ungdomsorganisationer om EU's ungdomsdialogproces, dens resultater og opfølgning, så der sikres meningsfuld dialog og deltagelse af unge på alle niveauer

29. Tage hensyn til resultaterne af de tidligere cyklusser i EU's ungdomsdialog, når de planlægger og gennemfører fremtidige cyklusser, og øge indsatsen i forbindelse med evaluering og overvågning med henblik på at fremme en systematisk gennemgang af de henstillinger, som unge har fremsat, og opfølgningen heraf for at fremme et mere omfattende, inklusivt og lydhørt politisk miljø for unge.

30. For at støtte udvidelsesprocessen undersøge, hvordan man kan samarbejde yderligere med unge fra kandidatlande og potentielle kandidatlande, hvor det er relevant,

OG BEMÆRKER DESUDEN FØLGENDE:

31. Den overordnede prioritet for den næste formandskabstrio (Polen, Danmark og Cypern) er det europæiske ungdomsmål #1: »Forbinde EU med de unge«.

BILAG I

FÆLLES HENSTILLINGER FRA TIENDE CYKLUS I EU'S UNGDOMSDIALOG »VI HAR BRUG FOR DE UNGE«

De idéer og holdninger fra unge, der blev delt på EU's ungdomskonferencer i oktober 2023 i Alicante, i marts 2024 i Gent og i september 2024 i Budapest, havde fokus på det europæiske ungdomsmål #3 om »inklusive samfund« under mottoet »VI HAR BRUG FOR DE UNGE«. Henstillingerne afspejler den proces, der blev indledt med det spanske formandskab, fortsatte under det belgiske formandskab og sluttede med det ungarske formandskab.

EU's ungdomskonference den 2.-4. oktober 2023 i Alicante behandlede hindringer, støttestrukturer, nødvendige ændringer med hensyn til inklusion samt bidrag fra ungdomsområdet.

Konferencens vigtigste konklusioner, som har været relevante emner i hele 10-cyklussen, var som følger:

— Mangel på mangfoldighed, forbindelser og ressourcer inden for uddannelse, sundhedspleje, infrastruktur, boliger og information, hvor den digitale kløft fortjener særlig opmærksomhed. Samtidig er der ikke tilstrækkelig anerkendelse af kompetencer, der navnlig er erhvervet gennem ikkeformel læring og kapacitetsopbyggende aktiviteter.

— Behov for at integrere ungdomspolitikken og sikre aktiv inddragelse af unge i alle faser af politikudformningen med fokus på evidensbaseret, tværsektoriel ungdomspolitik, der varetages i fællesskab af de unge selv.

— Behov for at anerkende fagfolk på ungdomsområdet, navnlig dem, der arbejder med forskelligartede ungdomsgrupper, med vægt på inklusion og intersektionalitet, understøttet af aktiv lytning, etablering af tillid og skabelse af trygge miljøer for unges deltagelse.

— Deltagerne foreslog desuden foranstaltninger, der forbedrer tilgængeligheden af EU's mobilitetsordninger samt gennemførelsesforanstaltninger såsom rådgivende råd om ligestilling og inklusion, EU's ungdomstest, opsøgende arbejde for unge i landdistrikterne, løbende støtte til nationale ungdomsråd og øget interaktion mellem unge og EU's beslutningstagere.

EU's ungdomskonference, der fandt sted den 2.-5. marts 2024 i Gent, havde til formål at skabe et solidt grundlag for politisk handling og mundede ud i seks henstillinger og 34 gennemførelsesforanstaltninger om fremtiden for inklusion i Europa rettet mod medlemsstaterne og Europa-Kommissionen:

— Bedre støtte til unge, der oplever fattigdom og blive økonomisk udstødte ved overgangen til økonomisk uafhængighed og sikkerhed, ved at tage skridt til at fremme økonomisk overkommelige boliger, øge adgangen til kvalitetsarbejde og beskæftigelse, tackle mobilitetsbarrierer og sikre, at unge får en finansiel forståelse.

— Sikre, at unge har adgang til økonomisk overkommelige, ungdomsvenlige og individualiserede sundheds- og mentale sundhedssystemer af høj kvalitet. Endvidere skabe trygge og åbne miljøer, hvor unge kan tale frit og lære om sundhed og mental trivsel.

— Fremme og investere i uddannelse og ungdomsarbejde for at gøre læringsmiljøer mere tilgængelige og inklusive for unge med færre muligheder, skræddersy dem til unges behov, øge samarbejdet mellem formel uddannelse, ikkeformel uddannelse og uformel læring og på tværs af andre sektorer.

— Øge finansieringen, kapacitetsopbygningen og anden støtte til undervisere, der skal deltage i livslang læring, om inklusion af unge med færre muligheder, udnytte mangfoldigheden blandt unge, skabe trygge rum for deling og læring med og for unge fra forskellige baggrunde og ungdomscentrerede og individualiserede undervisnings- og læringstilgange

— Give dem, der arbejder med og for unge, mere kapacitet til effektivt at formidle ungdomsvenlig information og derved gøre information om rettigheder og muligheder tilgængelig. Derudover styrke unges medie- og informationskompetence, så de kan genkende pålidelige oplysninger og trygt finde rundt i information.

— Indføre politikker, som fjerner systematisk forskelsbehandling, ubevidst forudindtagethed, fjendtlige holdninger, og som tilskynder til løbende læring om alle former for mangfoldighed samt aflæring af fordomme. Sådanne politikker bør udvikles i samarbejde med unge med relevante erfaringer på alle områder,

På EU's ungdomskonference, der fandt sted den 7.-10. september 2024 i Budapest, foreslog unge, at landdistrikter og fjerntliggende områder gøres mere dynamiske og attraktive for unge ved at fokusere på at:

— Støtte meningsfuld deltagelse og inddragelse af unge og samtidig fremme understøttende landsbysamfund, udfordre fordomme, tilskynde til samarbejde mellem generationerne og opbygge tilgængelig dialog og fælles rum.

— Give bedre adgang til skræddersyet infrastruktur, herunder internetkonnektivitet, transport, ren energi og sundhedstjenester.

— Øge kendskabet til alternative beskæftigelsesforløb såsom fjernarbejde og innovative dyrkningsmetoder og samtidig støtte iværksætteri i landdistrikterne gennem mentorordninger, digital omstilling og finansielle incitamenter.

— Fremme initiativer som udveksling af unge mellem by og land og læringsmuligheder og støtte til mobile ungdomsarbejdere med henblik på at udvide unges erfaringer og færdigheder i landdistrikterne.

— Forbedre adgangen til mentale sundhedstjenester og -ressourcer ved at fremme lokale tiltag, øge bevidstheden om tilgængelig finansiering og tilskynde til dialog om mental trivsel i landdistrikterne.

Henstillingerne indeholder ingen formelle krav til national ungdomspolitik. De kan dog tjene som inspirationskilde for medlemsstaterne.

BILAG II

Henvisninger:

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om det europæiske ungdomsår 2022 (COM (2024) 1 final).

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2021/2316 af 22. december 2021 om et europæisk ungdomsår (2022) (EUT L 462 af 28.12.2021, s. 1).

Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om retningslinjer for forvaltningen af EU's ungdomsdialog – EU-strategien for unge 2019-2027 (EUT C 189 af 5.6.2019, s. 1).

Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om midtvejsevalueringen af EU-strategien for unge 2019-2027 (COM (2024) 162 final)

Europa-Kommissionen, Flash Eurobarometer Report 502: Youth and Democracy in the European Year of Youth Report. 2022, ISBN 978-92-76-51265-3.

EØSU's initiativudtalelse: Styrkelse af opfølgningen på EU's ungdomsdialog ved hjælp af retningslinjer for overvågning og gennemsigtighed, SOC/795-EESC-2024.

Moxon, D., støttet af Bárta, O., Evaluation of participant inclusion levels within the EU Youth Dialogue, EU-CoE Youth Partnership, Strasbourg, marts 2023.

Moxon, D., og Bárta, O., Desktop Analysis of the Outcomes of EU Youth Dialogue Cycles 1-10. Zenodo, august 2024.

Verstappen, L., Green and ethical framework for events during the Belgian EU Presidency in the field of youth. Depot nr. D/2023/3241/441.