2024/1680

12.6.2024

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2024/1680

af 22. april 2024

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen af Kontraherende Parter i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet til ændringer af Komitéens forretningsorden for så vidt angår spørgsmål vedrørende Unionens institutioner og offentlige forvaltning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 336 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (»konventionen«) blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 ([1]) for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning og ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 ([2]) for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement og trådte i kraft for Unionen den 1. oktober 2023. Der er i dag 39 parter i konventionen inklusive Unionen og 22 medlemsstater.

(2) Komitéen af Kontraherende Parter (»Komitéen«) er et organ i konventionens overvågningsmekanisme. Komitéen har i henhold til konventionens artikel 67, stk. 3, vedtaget sin egen forretningsorden (»forretningsordenen«). Ifølge forretningsordenen har hver part i konventionen én stemme. Unionens tiltrædelse af konventionen forudsætter, at der foretages visse tilpasninger af forretningsordenen med henblik på at fastlægge, hvordan Unionen skal udøve sin stemmeret som part i konventionen.

(3) I august 2023 foreslog sekretariatet for Komitéen, at der foretages visse ændringer af forretningsordenen for at afspejle følgerne af Unionens tiltrædelse for Komitéens virke. Det har bedt parterne i konventionen og Unionen om at indgive forslag til affattelsen med henblik på at få vedtaget ændringerne i 2024. Ændringerne skal drøftes og om muligt vedtages på det 16. møde i Komitéen den 31. maj 2024.

(4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen, da ændringerne af forretningsordenen får bindende virkning for Unionen.

(5) Ifølge det udkast til ændringer, som sekretariatet for Komitéen har foreslået, fastholdes reglerne om beslutningsdygtighed i forbindelse med Komitéens afgørelser som fastsat i forretningsordenen, men suppleres af nogle nye krav. Unionen bør foreslå alternative ændringer af forretningsordenen for bedre at afspejle omfanget af Unionens tiltrædelse af konventionen og beskytte Unionens interesser og samtidig vise Unionens vilje til at tage hensyn til de betænkeligheder, som de parter i konventionen, som ikke er EU-medlemsstater, har.

(6) Hvad angår den almindelige afstemningsregel i forretningsordenens artikel 20 foreslår sekretariatet for Komitéen, at der indsættes en bestemmelse om ikkeadditionalitet, ifølge hvilken det enten er Unionen eller dens medlemsstater, der kan stemme om et bestemt spørgsmål. Princippet om ikkeadditionalitet er allerede indarbejdet i andre af Europarådets konventioner, som Unionen har tiltrådt, og bør også accepteres i dette tilfælde. Bestemmelsens ordlyd bør dog tilpasses for at afspejle Unionens og medlemsstaternes respektive kompetencer.

([1]) Rådets afgørelse (EU) 2023/1075 af 1. juni 2023 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår Unionens institutioner og offentlige forvaltning (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 1).

([2]) Rådets afgørelse (EU) 2023/1076 af 1. juni 2023 om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet for så vidt angår spørgsmål vedrørende retligt samarbejde i straffesager, asyl og nonrefoulement (EUT L 143 I af 2.6.2023, s. 4).

(7) Hvad angår den almindelige regel om afstemning i forretningsordenens artikel 20 foreslår sekretariatet for Komitéen, at der indføres et krav om dobbelt flertal, hvilket betyder, at en afgørelse kun kan vedtages med et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, hvis det støttes af et simpelt flertal af de stemmer, der afgives af parter i konventionen, som ikke er EU-medlemsstater. Et sådant krav danner modvægt til det forhold, at Unionen har et simpelt flertal i Komitéen for så vidt angår stemmer, og dermed imødegås eventuelle betænkeligheder hos parter i konventionen, som ikke er EU-medlemsstater, med hensyn til vægten af Unionens stemme. Unionen bør foreslå at ændre kravet om dobbelt flertal for at fastsætte, at det kun finder anvendelse i de tilfælde, hvor Unionen deltager i en afstemning og stemmer med et antal stemmer, der er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt Komitéen medlemmer, og for at afspejle Unionens og medlemsstaternes respektive kompetencer.

(8) Hvad angår de særlige regler for valg af medlemmer til ekspertgruppen for indsatsen mod vold mod kvinder og vold i hjemmet (»GREVIO«) bør Unionen foreslå yderligere ændringer ud over den foreslåede ændring, der giver Unionen én stemme udover de enkelte medlemsstaters egen stemme. Hvad mere specifikt angår afgørelser om anmodninger om tilbagetrækning af en eller flere kandidater, som ikke opfylder kravene til medlemskab af GREVIO, foreslår sekretariatet for Komitéen at indføre et krav om dobbelt flertal. Selv om sådanne afgørelser er af ekstraordinær karakter, bør Unionen foreslå, at det flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, som kræves for denne type afgørelser, omfatter et simpelt flertal blandt de stemmer, der afgives af repræsentanter for andre parter end Unionen og dens medlemsstater, hvis Unionen og dens medlemsstater stemmer med et antal stemmer, der er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt Komitéens medlemmer.

(9) Hvad angår ændringer af forretningsordenen, som skal vedtages af et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, hvor hver part i konventionen har én stemme, bør Unionen foreslå, at tilføjelsen af et krav om dobbelt flertal som foreslået af sekretariatet for Komitéen kun finder anvendelse, hvis Unionen og dens medlemsstater stemmer med et antal stemmer, der er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt Komitéens medlemmer, forudsat at det præciseres, at princippet om ikkeadditionalitet ikke finder anvendelse i den situation.

(10) Hvad angår listen i forretningsordenen, bør henvisningen til Unionen i listen over deltagere, der ikke er medlemmer af Komitéen, udgå, da den er forældet.

(11) Unionens holdning i Komitéen bør derfor baseres på vedlagte udkast til ændringer af forretningsordenen.

(12) Unionens holdning i Komitéen bør ikke berøre fremtidige holdninger til forretningsordenen i forbindelse med andre af Europarådets konventioner eller EU-aftaler med tredjelande eller internationale organisationer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen af Kontraherende Parter (»Komitéen«), der er nedsat i henhold til artikel 67 i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet, for så vidt angår vedtagelsen af ændringer af Komitéens forretningsorden, baseres på de udkast til ændringer af forretningsordenen, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Luxembourg, den 22. april 2024.

På Rådets vegne

J. BORRELL FONTELLES

Formand

BILAG

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen af Kontraherende Parter, der er nedsat i henhold til konventionens artikel 67, om ændringerne af forretningsordenen for Komitéen af Kontraherende Parter, på mødet i Komitéen af Kontraherende Parter den 31. maj 2024.

Den Europæiske Union minder om, at den har tiltrådt Istanbulkonventionen for at forebygge og bekæmpe vold mod kvinder og vold i hjemmet. Unionen samarbejder reelt med ikke-EU-medlemsstater i alle internationale traktater, som den har tiltrådt fuldt ud.

Unionen ønsker at bekræfte, at for så vidt angår kravet om dobbelt flertal finder det kun anvendelse, når Unionen stemmer med et antal stemmer, der er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt udvalgets medlemmer (artikel 20), eller opnår et sådant antal stemmer sammen med Den Europæiske Unions medlemsstater, når både Unionen og dens medlemsstater har stemmeret (artikel 21 og 25).

Den Europæiske Union påpeger, at dens nuværende holdning til ændringerne af forretningsordenen for Komitéen af Kontraherende Parter ikke berører fremtidige holdninger til forretningsordenen i forbindelse med andre af Europarådets konventioner eller Unionens aftaler med tredjelande eller internationale organisationer.

Artikel 20 — Afstemning

Ændring nr. 1:

»1. Hvert medlem af Komitéen har én stemme. Hvis en parts delegation består af mere end en repræsentant, kan kun én af dem deltage i afstemningen.

Unionen udøver sin stemmeret med et antal stemmer svarende til det antal stemmer, som de af dens medlemsstater, der er part i konventionen, og som er bundet af Unionens udøvelse af sin kompetence, har. De medlemsstater i Den Europæiske Union, som ikke er bundet af Unionens udøvelse af dens kompetence, afgiver deres stemme særskilt.

Når Den Europæiske Union udøver sin stemmeret, afgiver de medlemsstater, der er part i konventionen og bundet af Unionens udøvelse af dens kompetence i det spørgsmål, der stemmes om, ikke deres stemme. Når alle dens medlemsstater, som er part i konventionen, er berettiget til at udøve deres stemmeret, afgiver Den Europæiske Union ikke sin stemme.«

»2. Afstemning forudsætter et beslutningsdygtigt flertal«.

Ændring nr. 2:

»3. Komitéens afgørelser vedtages med et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer. Når Den Europæiske Union deltager i en afstemning i henhold til stk. 1, andet og tredje afsnit, skal et flertal på to tredjedele omfatte et simpelt flertal blandt de stemmer, der afgives af de øvrige parter, hvis det antal stemmer, som Unionen udøver sin stemmeret med, er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt udvalgets medlemmer.«

»4. Proceduremæssige spørgsmål afgøres af et flertal af de afgivne stemmer«.

»5. Hvis der opstår tvivl om, hvorvidt et spørgsmål er proceduremæssigt eller ej, behandles det ikke som proceduremæssigt, medmindre Komitéen træffer afgørelse herom med et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, jf. stk. 3.«

»6. Med henblik på disse artikler forstås ved »afgivne stemmer« de stemmer, som medlemmerne afgiver for eller imod. Medlemmer, der undlader at stemme, anses for ikke at have afgivet en stemme«.

Artikel 21 — Særlige regler for valg af GREVIOs medlemmer

»1. Artikel 16, 19 og 20 i forretningsordenen finder ikke anvendelse på valget af GREVIOs medlemmer«.

[…]

Ændring nr. 3:

»4. Komitéens afgørelse om at anmode om tilbagetrækning af en eller flere kandidater, som ikke opfylder kravene til medlemskab af GREVIO, jf. artikel 2-5 om reglerne for proceduren for valg af GREVIOs medlemmer, kræver et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, inklusive et simpelt flertal blandt de stemmer, der afgives af repræsentanterne for andre parter end Den Europæiske Union og dens medlemsstater, hvis antallet af stemmer, der er tildelt Den Europæiske Union og dens medlemsstater, er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt udvalgets medlemmer. Med henblik på denne artikel forstås ved »afgivne stemmer« de stemmer, som medlemmerne afgiver for eller imod. Medlemmer, der undlader at stemme, anses for ikke at have afgivet en stemme«.

[…]

»7. Hvert medlem af Komitéen har én stemme. Hvis en parts delegation består af mere end en repræsentant, kan kun én af dem deltage i afstemningen«.

Artikel 25 — Ændringer af forretningsordenen

Ændring nr. 4:

»Komitéen kan ændre forretningsordenen med et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, inklusive et simpelt flertal blandt de stemmer, der afgives af repræsentanterne for andre parter end Den Europæiske Union og dens medlemsstater, hvis antallet af stemmer, der er tildelt Den Europæiske Union og dens medlemsstater, er lig med eller større end to tredjedele af alle de stemmer, der er tildelt udvalgets medlemmer. Med henblik på denne artikel, finder artikel 20, stk. 1, andet og tredje afsnit, ikke anvendelse.«

Artikel 2 — Sammensætning

1. Medlemmer

a. I henhold til konventionens artikel 67, stk. 1, repræsenterer medlemmerne af Komitéen konventionens parter.

[…]

2. Deltagere

[…]

b. Følgende kan udnævne repræsentanter til at deltage i Komitéens møder uden ret til at stemme eller til godtgørelse af udgifter:

i) Stater, som har undertegnet, men endnu ikke ratificeret konventionen

ii) Stater, som har ratificeret eller tiltrådt konventionen, men for hvilke den endnu ikke er trådt i kraft

iii) Stater, som er blevet opfordret til at tiltræde konventionen.

[…]