UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2022/219 VAN DE COMMISSIE

van 11 februari 2022

tot vaststelling van procedureregels voor de toetsing, overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad, van de wettigheid van handelingen van uitvoerende agentschappen die de belangen van een derde aantasten en waartegen door een rechtstreeks en individueel betrokken persoon bezwaar is gemaakt bij de Commissie

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad ([1]), en met name artikel 22, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003 kan de Commissie worden verzocht de wettigheid na te gaan van elke handeling van een uitvoerend agentschap die de belangen van een derde aantast.

(2) Na de argumenten van de belanghebbende derde en die van het betrokken uitvoerend agentschap te hebben gehoord, moet de Commissie binnen twee maanden uitspraak doen.

(3) In haar definitieve uitspraak uit hoofde van artikel 22, lid 3, van Verordening (EG) nr. 58/2003 kan de Commissie de handeling van het uitvoerend agentschap handhaven of kan zij beslissen dat het uitvoerend agentschap deze (geheel of gedeeltelijk) moet wijzigen.

(4) Het betrokken uitvoerend agentschap moet de nodige maatregelen nemen om te voldoen aan de beslissing van de Commissie uit hoofde van artikel 22, lid 4, van Verordening (EG) nr. 58/2003.

(5) Na haar beoordeling kan de Commissie de uitvoering van de betrokken handeling opschorten of voorlopige maatregelen voorschrijven indien de rechten van de partij die de wettigheidstoetsing instelt, in gevaar dreigen te komen.

(6) Voortbouwend op de opgedane ervaring is het noodzakelijk procedureregels vast te stellen voor de wettigheidstoetsing van handelingen van uitvoerende agentschappen overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003.

(7) Deze procedureregels zijn niet van toepassing op door de Commissie op eigen initiatief uit hoofde van artikel 22, lid 2, van Verordening (EG) nr. 58/2003 ingestelde toetsingsprocedures, noch op procedures die door de lidstaten op grond van artikel 22, lid 1, van die verordening zijn ingesteld.

(8) Deze procedureregels worden aangevuld met de bijlage bij het besluit van de Commissie tot vaststelling van richtsnoeren voor de oprichting en werking van uit de EU-begroting en andere bronnen gefinancierde uitvoerende agentschappen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De procedureregels voor de toetsing door de Commissie van de wettigheid van de handelingen van uitvoerende agentschappen overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003 zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

([1]) PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

Gedaan te Brussel, 11 februari 2022.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Procedureregels voor de toetsing, overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003, van de wettigheid van handelingen van uitvoerende agentschappen die de belangen van een derde aantasten en waartegen door een rechtstreeks en individueel betrokken persoon bezwaar is gemaakt bij de Commissie

Artikel 1

Voorwerp

1. Deze procedureregels zijn van toepassing op procedures die door een rechtstreeks en individueel betrokken persoon (hierna "de klager" genoemd) uit hoofde van artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003 zijn ingeleid teneinde de wettigheid na te gaan van een handeling als bedoeld in artikel 2, lid 1, van deze procedureregels (hierna "de wettigheidstoetsing" genoemd).

2. Deze procedureregels zijn niet van toepassing op door de Commissie op eigen initiatief uit hoofde van artikel 22, lid 2, van Verordening (EG) nr. 58/2003 ingestelde toetsingsprocedures, noch op procedures die door de lidstaten op grond van artikel 22, lid 1, van die verordening zijn ingesteld.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. De wettigheidstoetsing heeft betrekking op de volgende handelingen van een uitvoerend agentschap in zijn hoedanigheid van bestuursorgaan:

a) afwijzing van een subsidieaanvraag;

b) afwijzing van een inschrijving of een verzoek tot deelneming aan een inschrijving die is ingediend in het kader van een aanbestedingsprocedure;

c) afwijzing van een in het kader van een prijsvraag ingediende kandidatuur;

d) weigeringen om een juridische entiteit of een specifieke juridische status in het deelnemersregister te valideren, alsmede beoordelingen van de financiële draagkracht of operationele capaciteit van de aanvragers.

2. De wettigheidstoetsing is beperkt tot de verificatie van:

a) juridische en procedurele fouten, zoals fouten in de evaluatieprocedure of ontoereikende motivering van de handeling waarop de wettigheidstoetsing betrekking heeft;

b) kennelijke beoordelingsfouten die van invloed zijn op het algehele resultaat van de wettigheidstoetsing;

c) feitelijke onjuistheden die van invloed zijn op de algehele uitkomst van de wettigheidstoetsing;

d) misbruik van bevoegdheid.

3. De wettigheidstoetsing heeft geen betrekking op kwesties die binnen de beoordelingsmarge van het uitvoerend agentschap vallen, zoals de beoordeling van de kwaliteit van de voorstellen, aanvragen of inschrijvingen.

Artikel 3

Bevoegde dienst

De voor de wettigheidstoetsing bevoegde dienst is het directoraat-generaal dat verantwoordelijk is voor het delegeren van de begroting van een programma of een onderdeel daarvan aan het betrokken uitvoerend agentschap.

Artikel 4

Ontvangstbevestiging en registratie

1. De ontvangst van het verzoek om toetsing van de wettigheid wordt bevestigd door een aangetekende ontvangstbevestiging.

2. Alleen volledige verzoeken worden geregistreerd. De verzoeken om toetsing van de wettigheid worden geacht volledig te zijn wanneer zij aan alle volgende voorwaarden voldoen:

a) zij worden schriftelijk ingediend;

b) zij worden doorgegeven via het/de in de aangevochten handeling aangegeven administratieve kanaal/kanalen;

c) zij noemen de klager, de aangevochten handeling en de redenen die de toetsing rechtvaardigen.

3. Het verzoek telt maximaal 7 000 tekens (inclusief spaties en regelopschuiving).

4. Indien het verzoek onvolledig is of het in lid 3 van dit artikel vastgestelde maximumaantal tekens overschrijdt, verzoekt de bevoegde dienst de klager het binnen een termijn van twee weken aan te vullen of aan te passen. De registratie vindt plaats na indiening van het volledige verzoek.

5. Indien de klager het verzoek niet binnen de termijn van twee weken aanvult of aanpast, wordt het verzoek geacht te zijn ingetrokken en wordt het dossier gesloten.

Artikel 5

Ontvankelijkheid van de aanvragen

Verzoeken om toetsing van de wettigheid worden ontvankelijk geacht indien zij aan elk van de volgende voorwaarden voldoen:

a) zij worden ingediend door een natuurlijke of rechtspersoon die rechtstreeks en individueel betrokken is door de aangevochten handeling;

b) zij worden ingediend binnen een maand na de dag waarop klager kennis heeft gekregen van de aangevochten handeling;

c) zij hebben betrekking op handelingen die binnen de werkingssfeer van artikel 22, lid 1, van Verordening (EG) nr. 58/2003 vallen.

Artikel 6

Verzoeken om verduidelijking en aanvullende informatie

1. Indien het verzoek om toetsing van de wettigheid onduidelijk is of indien aanvullende informatie nodig is, verzoekt de bevoegde dienst de klager het verzoek toe te lichten of deze aanvullende informatie binnen vijf werkdagen te verstrekken.

2. Verzoeken om verduidelijking of aanvullende informatie mogen geen rechtvaardiging vormen voor het aanvoeren van nieuwe gronden of argumenten, tenzij deze gebaseerd zijn op nieuwe elementen of bewijzen waarvan de klager kennis heeft gekregen na de indiening van het verzoek om toetsing van de wettigheid.

Artikel 7

Parallelle klachten

1. Wanneer het verzoek om wettigheidstoetsing gelijktijdig met een verzoek om een interne administratieve toetsingsprocedure binnen het uitvoerend agentschap is ingediend en beide verzoeken betrekking hebben op dezelfde handeling van het uitvoerend agentschap, wordt de wettigheidstoetsingsprocedure opgeschort totdat de administratieve toetsingsprocedure binnen het uitvoerend agentschap is voltooid.

2. Indien de interne administratieve toetsingsprocedure van het uitvoerend agentschap de aangevochten handeling handhaaft, wordt de wettigheidstoetsingsprocedure hervat wanneer de klager binnen een maand na de beslissing van het uitvoerend agentschap tot handhaving van de aangevochten handeling bevestigt dat hij of zij het verzoek om toetsing van de wettigheid handhaaft.

Wanneer de klager het verzoek bevestigt, heeft de wettigheidstoetsing betrekking op zowel de oorspronkelijk aangevochten handeling als de handeling die het uitvoerend agentschap na de interne administratieve toetsingsprocedure heeft aangenomen.

Indien de klager het verzoek niet bevestigt, wordt het geacht te zijn ingetrokken en wordt het dossier zonder verdere kennisgeving gesloten.

3. Indien de interne administratieve toetsingsprocedure van het uitvoerend agentschap de aangevochten handeling niet bevestigt, wordt de wettigheidstoetsing geacht zonder voorwerp te zijn en wordt het dossier zonder verdere kennisgeving gesloten.

Artikel 8

Schorsing en voorlopige maatregelen

1. De wettigheidstoetsing schorst de uitvoering van de aangevochten handeling alleen indien de Commissie daartoe besluit.

2. Bij verzoeken om voorlopige maatregelen en opschorting van de uitvoering van de aangevochten handeling wordt door de Commissie beslist, rekening houdend met de aard van de aangevochten handeling, de aannemelijkheid van het bezwaar en de urgentie ervan.

3. De uitvoering van de aangevochten handeling wordt niet opgeschort of voorlopige maatregelen worden niet voorgeschreven indien de rechten van de klager worden of kunnen worden gewaarborgd totdat in de wettigheidstoetsingsprocedure een beslissing is gevallen.

4. Indien de uitvoering van de aangevochten handeling wordt opgeschort of voorlopige maatregelen worden voorgeschreven, neemt het uitvoerend agentschap alle maatregelen die nodig zijn om aan deze beslissing te voldoen.

Artikel 9

Opmerkingen van het uitvoerend agentschap

1. Het verzoek om toetsing van de wettigheid wordt na registratie aan het uitvoerend agentschap toegezonden. Het uitvoerend agentschap wordt verzocht zijn opmerkingen binnen vijf werkdagen in te dienen.

2. Indien aanvullende informatie nodig is, wordt het uitvoerend agentschap verzocht zijn opmerkingen te verduidelijken.

Artikel 10

Termijn voor besluiten

1. Het besluit van de Commissie over de wettigheidstoetsing wordt aan de klager en het uitvoerend agentschap meegedeeld binnen twee maanden na de dag van registratie of, in geval van parallelle klachten als bedoeld in artikel 7, vanaf het einde van de opschorting van het verzoek om toetsing van de wettigheid.

2. Een besluit waarvan na het verstrijken van de termijn van twee maanden kennis wordt gegeven, vervangt elke impliciete afwijzing als bedoeld in artikel 22, lid 1, derde alinea, van Verordening (EG) nr. 58/2003.

Artikel 11

Beoordeling en besluitvormingsproces

1. Er wordt te allen tijde gezorgd voor een eerlijke, transparante en onpartijdige behandeling, met inachtneming van vertrouwelijke informatie. Alle uitwisselingen geschieden schriftelijk en zijn beperkt tot de verduidelijking van de ingediende stukken. Er vinden geen hoorzittingen plaats.

2. Het besluit over de wettigheidstoetsing wordt genomen in overeenstemming met de artikelen 12 tot en met 16 van het reglement van orde van de Commissie ([1]). Alle diensten van de Commissie die een rechtmatig belang hebben bij het besluit, worden geraadpleegd door middel van een formele raadpleging overeenkomstig artikel 23 van dat reglement van orde.

3. De wettigheid van de aangevochten handeling wordt beoordeeld aan de hand van de argumenten van beide partijen.

4. Het besluit van de Commissie kan:

a) het verzoek om toetsing van de wettigheid niet-ontvankelijk te verklaren;

b) het verzoek om toetsing van de wettigheid ongegrond verklaren omdat er geen elementen zijn die erop wijzen dat de aangevochten handeling onrechtmatig was;

c) het verzoek om wettigheidstoetsing afwijzen, omdat de geconstateerde fout(en) geen invloed heeft (hebben) op het eindresultaat van het besluit van het uitvoerend agentschap;

d) het verzoek om toetsing van de wettigheid gegrond achten.

5. In de in punten a), b) en c) bedoelde gevallen wordt de aangevochten handeling gehandhaafd. In het in punt d) bedoelde geval wordt de aangevochten handeling nietig verklaard.

6. Het besluit van de Commissie heeft geen betrekking op kwesties in verband met de wettigheid van de aangevochten handeling die niet door de klager aan de orde worden gesteld en die door de Commissie pas tijdens de wettigheidstoetsing worden geconstateerd.

7. Het besluit van de Commissie kan specifieke instructies aan het uitvoerend agentschap bevatten voor de vereiste follow-upmaatregelen.

Artikel 12

Kennisgeving en follow-up

1. De Commissie stelt de klager en het uitvoerend agentschap in kennis van het besluit over de wettigheidstoetsing.

2. Indien de Commissie de aangevochten handeling nietig verklaart, neemt het uitvoerend agentschap onverwijld de nodige maatregelen om aan het besluit te voldoen. Het uitvoerend agentschap brengt aan de bevoegde dienst verslag uit over de uitvoering van het besluit.

3. De uitvoering wordt gevolgd en, indien nodig, gecontroleerd door de bevoegde dienst, overeenkomstig het besluit waarbij bevoegdheden aan het agentschap worden gedelegeerd.

([1]) C(2000) 3614 (PB L 308 van 8.12.2000, blz. 26.