Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/2310

21.10.2026

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2026/2310,

annettu 19 päivänä lokakuuta 2026,

lopullisten tasoitustullien kumoamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuetulta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 ([1]), jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 18 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

1.1 Aiemmat tutkimukset ja voimassa olevat toimenpiteet

(1) Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', otti toukokuussa 2014 komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 471/2014 ([2]) käyttöön lopulliset tasoitustullit Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina', peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa, jäljempänä 'alkuperäinen tutkimus'.

(2) Komissio otti toukokuussa 2014 erillisessä menettelyssä käyttöön myös 0,4–36,1 prosentin suuruiset polkumyyntitullit ([3]). Elokuussa 2015 komissio muutti polkumyyntitoimenpiteitä komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2015/1394 ([4]) uudelleen aloitetun absorptiotutkimuksen perusteella. Komissio jatkoi täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2020/1080 ([5]), Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 ([6]) 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen, lopullisen polkumyyntitullin voimassaoloa vielä viidellä vuodella.

(3) Komissio jatkoi täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2020/1081 ([7]), jäljempänä 'aiempi toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelu', perusasetuksen 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen, lopullisen tasoitustullin voimassaoloa vielä viidellä vuodella, jäljempänä 'voimassa olevat toimenpiteet'.

([1]) EUVL L 176, 30.6.2016, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj.

([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 471/2014, annettu 13 päivänä toukokuuta 2014, lopullisten tasoitustullien käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa (EUVL L 142, 14.5.2014, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/471/oj).

([3]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 470/2014, annettu 13 päivänä toukokuuta 2014, lopullisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa ja kyseisessä tuonnissa käyttöönotetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta (EUVL L 142, 14.5.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/470/oj).

([4]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/1394, annettu 13 päivänä elokuuta 2015, lopullisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa ja kyseisessä tuonnissa käyttöönotetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 470/2014, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2015/588, muuttamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 1225/2009 12 artiklan nojalla uudelleen aloitetun absorptiotutkimuksen perusteella (EUVL L 215, 14.8.2015, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1394/oj).

([5]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1080, annettu 22 päivänä heinäkuuta 2020, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 238, 23.7.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1080/oj).

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1036, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2016, polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta (EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj).

([7]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1081, annettu 22 päivänä heinäkuuta 2020, lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 238, 23.7.2020, s. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1081/oj).

(4) Voimassa olevat yksilölliset tasoitustullit ovat 3,2–17,1 prosenttia. Kaikkiin muihin yrityksiin sovelletaan koko maata koskevaa tullia, joka on 17,1 prosenttia, jäljempänä 'voimassa olevat toimenpiteet'.

1.2 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö

(5) Komissio vastaanotti toimenpiteiden voimassaolon lähestyvää päättymistä koskevan ilmoituksen ([8]) julkaisemisen jälkeen perusasetuksen 18 artiklan 1 kohdan mukaisen tarkastelupyynnön.

(6) Tarkastelupyynnön esitti 19 päivänä huhtikuuta 2025 Interfloat Group, johon kuuluvat Interfloat Corporation ja GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH, jäljempänä 'pyynnön esittäjät', aurinkopaneeleissa käytettävää lasia valmistavan unionin tuotannonalan puolesta perusasetuksen 10 artiklan 6 kohdan mukaisesti. Tarkastelupyyntö perustui siihen, että toimenpiteiden voimassaolon päättyminen johtaisi todennäköisesti tuen jatkumiseen ja unionin tuotannonalalle aiheutuneen vahingon toistumiseen.

1.3 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepano

(7) Kun komissio oli perusasetuksen 25 artiklan 1 kohdalla perustettua komiteaa kuultuaan todennut, että oli olemassa riittävää näyttöä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun panemiseksi vireille, se pani 22 päivänä heinäkuuta 2025 perusasetuksen 18 artiklan perusteella vireille Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina' tai 'asianomainen maa', peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin unioniin tuontia koskevan tarkastelun. Se julkaisi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* menettelyn vireillepanoa koskevan ilmoituksen ([9]), jäljempänä 'vireillepanoilmoitus'.

1.4 Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso ja tarkastelujakso

(8) Tuen jatkumista tai toistumista koskeva tutkimus kattoi 1 päivän heinäkuuta 2024 ja 30 päivän kesäkuuta 2025 välisen ajanjakson, jäljempänä 'tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso'. Vahingon jatkumisen tai toistumisen todennäköisyyden arvioinnin kannalta merkittäviä suuntauksia tarkasteltiin kaudella, joka ulottui 1 päivästä tammikuuta 2022 tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson loppuun, jäljempänä 'tarkastelujakso'.

1.5 Asianomaiset osapuolet

(9) Komissio pyysi vireillepanoilmoituksessa asianomaisia osapuolia ottamaan siihen yhteyttä tutkimukseen osallistumista varten. Lisäksi komissio ilmoitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tutkimuksen vireillepanosta nimenomaisesti pyynnön esittäjille, tiedossa oleville unionin tuottajille, tarkastelun kohteena olevan tuotteen käyttäjille, tiedossa oleville tuottajille Kiinassa ja Kiinan viranomaisille, tiedossa oleville tuojille, käyttäjille, kauppiaille ja järjestöille, joita asian tiedettiin koskevan, sekä kehotti niitä osallistumaan.

(10) Asianomaisilla osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta ja pyytää kuulemista komission ja/tai kauppaan liittyvissä menettelyissä kuulemisesta vastaavan neuvonantajan kanssa.

(11) Yksi osapuoli pyysi kuulemisen järjestämistä komission yksiköiden kanssa. Komission ja useita aurinkolämpöteknologian käyttäjiä edustavan Solar Heat Europe -järjestön välinen kuuleminen järjestettiin 11 päivänä toukokuuta 2026. Kuuleminen koski tarkastelua koskevia tutkimuksia, ja siinä Solar Heat Europe ilmoittautui asianomaiseksi osapuoleksi ja esitti väitteitä, jotka on kuvattu tarkemmin 6.2 jaksossa.

1.6 Otanta

(12) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se saattaa soveltaa asianomaisiin osapuoliin otantaa perusasetuksen 27 artiklan mukaisesti.

([8]) Ilmoitus tiettyjen tukien vastaisten toimenpiteiden voimassaolon lähestyvästä päättymisestä (EUVL C, C/2024/6328, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6328/oj).

([9]) Ilmoitus Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuontiin sovellettavien tukien vastaisten toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta (EUVL C, C/2025/4010, 22.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4010/oj).

Unionin tuottajia koskeva otanta

(13) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se oli valinnut alustavasti otoksen unionin tuottajista, vaikka unionin tuottajia koskeva otanta ei olisi ollut tarpeen, sillä ilmoittautuneita unionin tuottajia oli niin vähän. Otokseen kuului kaksi tarkastelupyynnössä mainittua unionin tuottajaa. Kyseisen kahden tuottajan tuotanto muodosti tuolloin noin 70 prosenttia unionin tuotannonalaa edustavasta unionin tuotannosta ja myynnistä. Komissio kehotti perusasetuksen 27 artiklan 2 kohdan mukaisesti asianomaisia osapuolia esittämään huomautuksia alustavan otoksen valinnasta. Asiaan liittyviä huomautuksia ei esitetty. Otokseen kuuluvat seuraavat yritykset:

— AGC Glass Europe, jäljempänä 'AGC';

— GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH, jäljempänä 'GMB', ja Interfloat Corporation, yhdessä jäljempänä 'Interfloat Group'.

Tuojia koskeva otanta

(14) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi etuyhteydettömiä tuojia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot.

(15) Aluksi ilmoittautuneita tuojia oli kaksi (Soli Tek cells, UAB, jäljempänä 'Soli Tek', ja Sunerg Solar Energy, jäljempänä 'Sunerg'), ja niille lähetettiin etuyhteydettömille tuojille tarkoitettu kyselylomake. Soli Tekiltä saadun vastauksen perusteella pääteltiin, että kyseinen yritys onkin käyttäjä, ei tuoja. Näin ollen komissio pyysi Soli Tekiä täyttämään käyttäjille tarkoitetun kyselylomakkeen. Sunerg ei palauttanut kyselylomaketta.

Kiinassa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia koskeva otanta

(16) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi kaikkia tiedossa olevia Kiinassa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot. Lisäksi komissio pyysi Kiinan kansantasavallan edustustoa Euroopan unionissa ilmoittamaan muista mahdollisista vientiä harjoittavista tuottajista, jotka saattaisivat olla kiinnostuneita osallistumaan tutkimukseen, ja/tai ottamaan yhteyttä niihin. Komissio ei saanut Kiinan viranomaisilta vastausta.

(17) Yksikään kiinalainen vientiä harjoittava tuottaja ei toiminut yhteistyössä.

(18) Komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille verbaalinootilla 5 päivänä marraskuuta 2025, että se aikoo käyttää perusasetuksen 28 artiklan mukaisesti käytettävissä olevia tietoja tarkastellessaan tuetun tuonnin jatkumista tai toistumista. Kiinan viranomaiset eivät vastanneet verbaalinoottiin.

1.7 **Kyselylomakevastaukset**

(19) Komissio lähetti Kiinan viranomaisille tukien vastaisen kyselylomakkeen. Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen.

(20) Komissio pyysi pyynnön esittäjiä, toista unionin tuottajista ja käyttäjiä täyttämään kyselylomakkeet, jotka asetettiin saataville sen verkkosivustolla ([10]) vireillepanopäivänä. Komissio sai kyselylomakevastaukset tuottajilta (GMB/Interfloat ja AGC) ja käyttäjiltä (Soli Tek, SOLVIS ja Bisol). GMB:lle, Interfloatille, AGC:lle ja SOLVISille lähetettiin puutteita koskevat kirjeet.

(21) Pyynnön esittäjät eivät toimittaneet makrokyselylomaketta komission yksiköiden useista pyynnöistä huolimatta. Bisol toimitti erittäin puutteellisen kyselylomakevastauksen eikä vastannut komission tiedusteluihin.

([10]) Euroopan komission verkkosivusto, https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2807.

1.8 **Tietojen tarkistaminen**

(22) Komissio pyysi ja tarkisti kaikki tiedot, jotka se katsoi tarpeellisiksi sen määrittämiseksi, onko vahingon jatkuminen tai toistuminen todennäköistä ja mikä on unionin edun mukaista. Perusasetuksen 26 artiklan mukaisesti komissio teki tarkastuskäyntejä seuraaviin yrityksiin:

unioniin etuyhteydessä oleva myyntiyritys:

— Interfloat Corporation, Rugell, Liechtenstein;

käyttäjät:

— Soli Tek cells, videoneuvottelujen kautta;

— SOLVIS, videoneuvottelujen kautta.

(23) Unionin tuotannonalan tilanteen vuoksi sen osalta ei voitu tehdä tarkastuskäyntejä. Molemmat tuottajat olivat lopettaneet tuotantotoimintansa vuoden 2025 alussa. Pyynnön esittäjä GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH hakeutui maksukyvyttömyysmenettelyyn marraskuussa 2025 ja peruutti tarkastuskäynnit lyhyellä varoitusajalla kahdesti. Toinen tuottaja eli AGC ei voinut ottaa vastaan tarkastuksen suorittavaa komission yksikköä, koska se oli keskeyttänyt tuotantonsa. Tämän vuoksi ja koska erillistä yhdistystä ([11]) ei ole, huomattava osa tiedoista jäi toimittamatta eikä komissio pystynyt todentamaan niitä.

(24) Komission yksiköt tekivät edellä mainittujen käyttäjien toimittamille tiedoille etäristiintarkastuksen.

1.9 **Myöhempi menettely**

(25) Komissio ilmoitti 28. elokuuta 2026 niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella se aikoi kumota voimassa olevat tasoitustullit. Kaikille osapuolille annettiin määräaika, johon mennessä niillä oli mahdollisuus esittää huomautuksensa tästä ilmoituksesta.

(26) Päätelmistä ilmoittamisen jälkeen ei esitetty huomautuksia eikä yksikään osapuoli pyytänyt kuulemista.

2. **TARKASTELUN KOHTEENA OLEVA TUOTE, TARKASTELTAVANA OLEVA TUOTE JA SAMANKALTAINEN TUOTE**

2.1 **Tarkastelun kohteena oleva tuote**

(27) Tarkasteltavana oleva tuote on aurinkopaneeleissa käytettävä lasi, joka on karkaistua tasomaista soodakalkkilasia, jonka rautapitoisuus on alle 300 ppm, aurinkoenergian läpäisyaste yli 88 prosenttia (mitattuna olosuhteissa AM1,5 300–2 500 nm), lämmönkestävyys 250 °C (mitattuna EN 12150 -standardin mukaan), lämpöshokinkestävyys Δ 150 K (mitattuna EN 12150 -standardin mukaan) ja mekaaninen lujuus vähintään 90 N/mm^2 (mitattuna EN 1288–3 -standardin mukaan) ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 7007 19 80 (Taric-koodit 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 ja 7007 19 80 85), jäljempänä 'tarkastelun kohteena oleva tuote'. Tasoitustullien kohteena oleva aurinkopaneeleissa käytettävä lasi sisältää kaiken lasin, jolla on edellä mainitut tekniset ja fyysiset perusominaisuudet riippumatta siitä, käytetäänkö sitä aurinkosähkömoduuleihin, litteisiin lämmönkeräimiin, huonekaluihin, kasvihuoneiden rakentamiseen vai muihin käyttötarkoituksiin.

(28) Aurinkopaneeleissa käytettävä lasi voi olla kuvioitua tai kuvioimatonta, ja sen pinta voi olla läpinäkyvä tai diffuusi tai siinä voi olla erilaisia kehyksiä. Lasin molemmilla puolilla voi olla erilaisia kuvioita, tai se voi olla kuvioitu vain toiselta puolelta. Siinä voi olla porausreikiä, ja siihen voidaan myös printata käyttämällä esimerkiksi keraamisia värejä. Lasin pinta voidaan käsitellä eri tekniikoilla. Yleisin on heijastusta estävä pinnoite, joka lisätään ennen temperointia tai sen jälkeen. Aurinkopaneeleissa käytettävä lasi voidaan pinnoittaa myös ohuilla funktionaalisilla kerroksilla, jotka lisäävät läpäisykykyä, itsepuhdistuvuutta tai kovuutta tai estävät lasia likaantumasta.

(29) Aurinkopaneeleissa käytettävä lasi on yksi komponenteista, joita käytetään sähköä tuottavien, kiteisestä piistä valmistettujen aurinkosähkömoduulien ja ohutkalvotekniikkaan perustuvien aurinkosähkömoduulien, jäljempänä 'aurinkosähkömoduulit', sekä esimerkiksi lämmintä vettä tuottavien litteiden lämmönkeräinten valmistukseen. Sitä käytetään myös kasvihuoneiden rakentamiseen (ns. puutarhalasi tai kasvihuonelasi).

([11]) EU Pro Sun Glass (aurinkopaneeleissa käytettävän lasin toimialajärjestö unionissa) on lakkauttanut toimintansa edellisen tutkimuksen jälkeen.

2.2 **Tarkasteltavana oleva tuote**

(30) Tässä tutkimuksessa tarkasteltavana oleva tuote on Kiinasta peräisin oleva tarkastelun kohteena oleva tuote, joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 7007 19 80 (Taric-koodit 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 ja 7007 19 80 85).

2.3 **Samankaltainen tuote**

(31) Kuten alkuperäisessä tutkimuksessa ja aiemmassa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa vahvistettiin, unionin tuotannonalan unionissa myymällä aurinkopaneeleissa käytettävällä lasilla, Kiinan kotimarkkinoilla tuotetulla ja myydyllä aurinkopaneeleissa käytettävällä lasilla sekä Kiinasta unioniin tuodulla aurinkopaneeleissa käytettävällä lasilla on samat fyysiset ja kemialliset perusominaisuudet ja käyttötarkoitukset. Tämän vuoksi niitä pidetään perusasetuksen 2 artiklan c alakohdassa tarkoitettuina samankaltaisina tuotteina.

3. **TUEN JATKUMISEN TAI TOISTUMISEN TODENNÄKÖISYYS**

(32) Komissio tarkasteli tuen jatkumista analysoimalla, koituiko alkuperäisessä tutkimuksessa tasoitustullien käyttöönoton mahdollistavista tuista edelleen etua aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalalle.

3.1 **Johdanto: aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalan tilanne Kiinassa**

(33) Kiinan 13. kansallisessa talouden ja yhteiskunnan kehityksen viisivuotissuunnitelmassa ([12]), jäljempänä ’13. viisivuotissuunnitelma’, joka kattaa vuodet 2016–2020, korostetaan Kiinan viranomaisten strategista visiota keskeisten tuotannonalojen, kuten aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalan, kehittämiseksi ja edistämiseksi. 13. viisivuotissuunnitelma seuraa 12. viisivuotissuunnitelmaa, jossa aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonala vahvistettiin keskeiseksi alaksi valmistusteollisuuden kehittämisessä.

(34) 13. viisivuotissuunnitelman 30 luvussa esitetään Kiinan viranomaisten sitoutuminen modernin energiajärjestelmän rakentamiseen. Kyseisen luvun 1 jakso antaa vahvaa näyttöä siitä, että Kiinan viranomaiset pitävät aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalaa edelleen kannustettavana tuotannonalana. Kyseisen 1 jakson mukaan Kiinan viranomaiset painottavat edelleen aurinkosähkön kehittämistä ja parantavat auringosta saatavan sähkön tuotantoa koskevaa tukipolitiikkaa. Lisäksi aurinkosähkön kehittämistä pohjoisilla, koillisilla ja luoteisilla alueilla sekä rannikkoalueilla optimoidaan energiankehittämishankkeiden puitteissa. Tämä osoittaa, että Kiinan viranomaiset tukevat edelleen myös aurinkosähkön tuotannonalaa, jolle aurinkopaneeleissa käytettävä lasi on olennaisen tärkeää ja joka siten on keskeisessä asemassa aurinkosähkön tuotannonalan kehittämisessä.

(35) Sittemmin 14. viisivuotissuunnitelmassa ([13]) todetaan, että ”[Kiinan viranomaiset] edistävät energian vallankumousta, rakentavat puhdasta, vähähiilistä, turvallista ja tehokasta energiajärjestelmää ja parantavat energian toimitusvarmuutta. Nopeutamme muiden kuin fossiilisten energianlähteiden kehittämistä, käytämme samanaikaisesti sekä keskitettyjä että hajautettuja menetelmiä ja lisäämme voimakkaasti tuulivoiman ja aurinkosähkön tuotantoa, vauhditamme hajautetun energiantuotannon kehitystä itäisillä ja keskialueilla [ja] nostamme muun kuin fossiilisen energian osuuden energian kokonaiskulutuksesta noin 20 prosenttiin.”

(36) Kyseisessä viisivuotissuunnitelmassa todetaan myös ”uusien huippuluokan materiaalien” valmistuksen keskeisen kilpailukyvyn parantamisen osalta, että Kiinan viranomaiset ”edistävät läpimurtoja kehittyneiden metallien ja epäorgaanisten ei-metallisten materiaalien, kuten laadukkaiden harvinaisten maametallien toiminnallisten materiaalien […] ja elektroniikkalasin aloilla”.

(37) teollisuuden rakennemuutosten edistämistä koskevien tilapäisten määräysten täytäntöönpanosta annetussa valtioneuvoston päätöksessä nro 40 ([14]) (johon yhdessä teollisuuden rakennemuutosten edistämistä koskevien tilapäisten määräysten kanssa viitataan nimityksellä ’päätös nro 40’) todetaan, että Kiinan viranomaiset tukevat aktiivisesti uuden energiateollisuuden kehittämistä ja vauhdittavat aurinkoenergian kehittämistä, ohjeistetaan kiinalaisia rahoituslaitoksia antamaan luottotukea vain kannustettaville hankkeille sekä luvataan toteuttaa muita etuuskohteluun perustuvia toimia kannustettavien hankkeiden hyväksi.

([12]) Englanninkielinen käännös on saatavilla osoitteessa https://leap.unep.org/en/countries/cn/national-legislation/13th-five-year-plan-national-economic-and-social-development.
([13]) Englanninkielinen käännös on saatavilla osoitteessa https://cset.georgetown.edu/publication/china-14th-five-year-plan/.
([14]) Englanninkielinen käännös on saatavilla osoitteessa https://www.lawinfochina.com/display.aspx?lib=law&id=4828&CGid=.

(38) Lisäksi teollisuuden rakennemuutoksia koskevan ohjeistavan luettelon hyväksymisestä ja täytäntöönpanosta annetussa valtioneuvoston päätöksessä nro 9 ([15]), jäljempänä ’päätös nro 9’, kannustetaan Kiinan viranomaisia ja julkisia virastoja aktiivisesti ohjaamaan asiaankuuluvien tuotannonalojen kehitystä ja optimoimaan teollisuuden rakenteen päivittämistä. Päätöksen nro 9 12 kohdan 2 alakohdassa mainitaan erityisesti aurinkoenergiateollisuudelle suunnatun ultraohuen lasin tuotannon tukeminen.

(39) Päätös korvattiin vuonna 2024 Kiinan kansallisen kehitys- ja uudistuskomission, jäljempänä ’NDRC’, antamalla teollisuuden rakennemuutoksia koskevalla ohjeistavalla luettelolla ([16]) mutta sama viittaus säilytettiin.

(40) Päätelmänä voidaan todeta, että Kiinan viranomaiset pitävät aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalaa edelleen kannustettavana tuotannonalana.

3.2 Yhteistyöstä kieltäytyminen ja käytettävissä olevien tietojen käyttäminen perusasetuksen 28 artiklan 1 kohdan mukaisesti

(41) Kuten johdanto-osan 17 kappaleessa todetaan, yksikään kiinalainen vientiä harjoittava tuottaja ei toiminut yhteistyössä. Tämän vuoksi komissio käytti käytettävissä olevia tietoja perusasetuksen 28 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

(42) Komissio lähetti Kiinan viranomaisille kyselylomakkeen 5 päivänä marraskuuta 2025. Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen.

(43) Tämän vuoksi komissio ilmoitti 20 päivänä helmikuuta 2026 verbaalinootilla Kiinan viranomaisille, että se aikoo käyttää perusasetuksen 28 artiklan 1 kohdan mukaisesti käytettävissä olevia tietoja Kiinan viranomaisilta pyydettyjen tietojen osalta. Kiinan viranomaisille ilmoitettiin, että käytettävissä olevien tietojen perusteella tehdyt päätelmät voivat olla epäedullisempia.

(44) Mitään tähän liittyviä huomautuksia ei saatu. Komissio harkitsi perusasetuksen 28 artiklan mukaisesti käytettävissä olevien tietojen käyttämistä sen määrittämiseksi, jatkuvatko tukikäytännöt aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalalla Kiinassa. Komissio käytti analyysissään kaikkia käytettävissä olevia tietoja, erityisesti seuraavia:

— toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelu, jäljempänä ’tarkastelupyyntö’;

— alkuperäisen tutkimuksen ja edellisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun päätelmät; ja

— komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”Significant distortions in the economy of the People’s Republic of China for the purposes of trade defence investigations” ([17]), jäljempänä ’maaraportti’;

— tässä tutkimuksessa tarkastellut tuet ja tukiohjelmat, erityisesti ne, jotka on mainittu tämän asetuksen johdanto-osan 32–39 kappaleessa.

(45) Tämän asetuksen johdanto-osan 44 kappaleessa mainitussa asiakirja-aineistossa olevan näytön ja erityisesti edellisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun johdanto-osan 43–129 kappaleen ja tarkastelupyyntöjen 70–189 kohdan perusteella komissio päätteli, että on olemassa riittävästi näyttöä siitä, että aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonalaa tuettiin Kiinassa edelleen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ja tuetaan todennäköisesti jatkossakin.

4. VAHINGON JATKUMISEN TAI TOISTUMISEN TODENNÄKÖISYYS

4.1 Unionin tuotannon tilanne

(46) Tutkimuksessa todettiin, että tarkastelun kohteena olevaa tuotetta ei ole vuoden 2025 alun jälkeen tuotettu unionissa. Pyynnön esittämisen vaiheessa enää ainoastaan GMB Glasmanufaktur Brandenburg ja AGC Glass Europe tuottivat tarkastelun kohteena olevaa tuotetta. Molemmat tuottajat kuitenkin lopettivat tuotantonsa vuoden 2025 ensimmäisellä neljänneksellä, ja tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson jälkeinen kehitys vahvistaa, että tuotantoa ei ole käynnistetty uudelleen.

([15]) Saatavilla osoitteessa https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/201104/t20110426_960731.html.
([16]) Saatavilla osoitteessa https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf.
([17]) Komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”Significant Distortions in the Economy of the People’s Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations”, 10.4.2024, SWD (2024) 91 final, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang.

(47) Unionin tuottajat ovat ilmoittaneet, että toimenpiteiden jatkaminen mahdollistaisi tuotannon uudelleenkäynnistämisen heti kun markkinaolosuhteet paranevat. Unionin tuottajat eivät kuitenkaan pystyneet tutkimuksen aikana vahvistamaan tätä mahdollisuutta. Ne eivät toimittaneet mitään näyttöä sellaisista seikoista, jotka osoittaisivat, että markkinaolosuhteet tulisivat parantumaan, eivätkä myöskään sellaisista sitovista sopimuksista, vakuudellisista rahoitusjärjestelyistä tai toimintasuunnitelmista, jotka osoittaisivat, että tuotanto käynnistyisi uudelleen jonakin tiettynä ajankohtana. Komissiolle ei myöskään esitetty mitään asiakirjaa, joka osoittaisi tuotannon mahdollisen uudelleenkäynnistämisen tai kyseisen toiminnan jatkamisen toisen toimijan alaisuudessa, vaikka se oli nimenomaisesti tarjonnut unionin tuottajille mahdollisuuden esittää tällaista näyttöä.

(48) Koska tarkastettavia tietoja ei ollut, komissio ei voinut vahvistaa unionin tuotannon uudelleenkäynnistämisen todennäköisyyttä kohtuudella ennakoitavissa olevassa ajassa toimenpiteiden jatkamisen jälkeen.

(49) GMB ja AGC olivat komission tietojen mukaan ainoat jäljellä olevat aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuottajat unionissa tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson alussa. Komissio kuuli tutkimuksen aikana käyttäjiä ja järjestöjä selvittääkseen, toimiko unionissa muita tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuottajia. Komissio oli yhteydessä muihin mahdollisiin tuottajiin, mutta ne eivät toimittaneet tietoja tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotannosta tai siihen liittyvästä toiminnasta. Yksikään muu tuottaja ei ilmoittautunut tutkimuksen aikana.

(50) Kaksi todennettua käyttäjää, Soli Tek cells UAB ja SOLVIS d.o.o., väittivät, että edellä esitetyn perusteella tutkimus olisi päätettävä viipymättä, koska unionin tuotannonala on lopettanut tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotannon.

(51) GMB hakeutuikin maksukyvyttömyysmenettelyyn heinäkuussa 2025 ja aloitti sen jälkeen väitetysti toiminnan jatkamista koskevat neuvottelut uuden sijoittajan kanssa.

(52) Käyttäjien pyyntöön päättää tutkimus komissio totesi, että meneillään olevan maksukyvyttömyysmenettelyn vuoksi olisi ollut ennenaikaista todeta, että tuotannonala on pysyvästi lakannut olemasta. Näin ollen komissio ei päättänyt menettelyä sillä perusteella, että unionin tuotannonalaa ei ole olemassa. Komissio päätti jatkaa tutkimusta ja arvioida kaiken saatavilla olevan näytön.

(53) Tutkimuksen päättyessä tuotantoa ei kuitenkaan ollut käynnistetty uudelleen unionissa eivätkä pyynnön esittäjät olleet toimittaneet todennettavissa olevaa näyttöä mahdollisesta yritysostosta.

(54) Tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson päättyessä unionin aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannonala ei ollut käynnistänyt toimintaansa uudelleen eikä tarkastelun kohteena olevaa tuotetta valmistavia tehtaita ollut avattu uudelleen.

(55) Näin ollen unionissa ei ole perusasetuksen 9 artiklassa tarkoitettua unionin tuotannonalaa, jonka tilannetta voitaisiin tarkastella vahingon jatkumisen tai toistumisen todennäköisyyden määrittämiseksi, eikä sellaista tuotantoa, jota voitaisiin suojata voimassa olevilla toimenpiteillä.

(56) Edellä esitetyn perusteella komissio totesi, että unionin tuotannonala on lopettanut tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotannon ja että unionin tuotannon uudelleenkäynnistämisen todennäköisyyttä kohtuudella ennakoitavissa olevassa ajassa ei voida vahvistaa. Komissio päätteli, että vahingon jatkuminen tai toistuminen ei ole tässä tapauksessa todennäköistä, koska unionissa ei ollut tuotantoa tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson lopussa, unionissa ei ollut perusasetuksen 9 artiklassa tarkoitettua unionin tuotannonalaa, unionin tuotannonalan tilannetta ei voitu tutkia eikä unionin tuotannon uudelleenkäynnistämisen todennäköisyyttä voitu vahvistaa.

5. **SYY-YHTEYS**

(57) Tutkimuksessa vahvistettiin vahingon jatkumisen tai toistumisen epätodennäköisyys, eikä syy-yhteyttä koskeva analyysi näin ollen ollut tarpeen edellä olevassa jaksossa esitettyjen päätelmien vuoksi.

6. **UNIONIN ETU**

(58) Vaikka johdanto-osan 56 kappaleessa esitetty päätelmä itsessään riittää sen toteamiseksi, ettei toimenpiteitä tulisi pitää voimassa, komissio selvitti kattavuuden vuoksi ja perusasetuksen 31 artiklan mukaisesti myös, olisiko voimassa olevien tasoitustoimenpiteiden voimassa pitäminen unionin edun vastaista. Unionin etua määritettäessä arvioitiin kaikki asiaan liittyvät etunäkökohdat eli muun muassa unionin tuotannonalan ja käyttäjien edut.

6.1 **Unionin tuotannonalan etu**

(59) Kuten 4 jaksossa selitetään, tutkimuksessa vahvistettiin, että unionin tuotannonala lopetti aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotannon tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, joten unionilla ei tällä hetkellä ole aktiivista tuotannonalaa.

(60) Unionin tuotannonala väitti, että toimenpiteen voimassaolon jatkaminen palauttaisi tuotannonalan ennalleen, jos markkinaolosuhteet paranevat. Kuten johdanto-osan 47 kappaleessa mainitaan, komissio hylkää tämän väitteen sitä tukevan näytön puuttumisen vuoksi.

(61) Kuten 1.8 jaksossa selitetään, unionin tuottajien toimittamia tietoja ei voitu tarkistaa lainkaan. Ottaen huomioon pyynnön tekijän tilanteen ja erityisesti sen, että valituksen tekijä on toistuvasti jättänyt toimittamatta pyydetyt tiedot ja estänyt toimitettujen tietojen tarkistamisen, komissio katsoi, että unionin tuotannonala ei kyennyt osoittamaan, että toimenpiteiden jatkamiseen liittyisi jatkuvaa ja tosiasiallista etua.

(62) Koska unionin tuotannonalalla ei tällä hetkellä tuoteta tarkastelun kohteena olevaa tuotetta eikä tuotannon uudelleenkäynnistämisen mahdollisuutta voitu vahvistaa, komissio ei pystynyt nykytilanteessa osoittamaan, että unionin tuotannonalalle olisi mitään etua siitä, että toimenpiteitä jatkettaisiin tuotannonalan suojaamiseksi mahdollisilta epäterveiltä kaupan käytännöiltä sellaisen tuotteen osalta, jota tuotannonala ei enää tuota.

6.2 **Käyttäjien etu**

(63) Aurinkopaneeleissa käytettävän lasin käyttäjiin kuuluvat aurinkosähkömoduulien valmistajat, aurinkolämpöteollisuus ja jossain määrin myös kasvihuoneiden valmistajat.

(64) Kaikki käyttäjät vastustivat toimenpiteiden voimassaolon jatkamista. Käyttäjät väittivät, että koska aurinkopaneeleissa käytettävää lasia ei tuoteta unionissa, toimenpiteet toimivat tosiasiallisesti verona.

(65) Komissio teki etäristiintarkastuksen kahdelle käyttäjälle, jotka molemmat ovat aurinkopaneelien valmistajia. Tarkastuksen aikana komissio arvioi tutkimuksen kahden mahdollisen lopputuloksen vaikutusta.

(66) Toimenpiteiden jatkaminen ei muuttaisi käyttäjien tilannetta. Kiinasta peräisin olevaan aurinkopaneeleissa käytettävään lasiin sovelletaan edelleen tasoitustullia. Koska unionin tuotantoa ei ole, unionin käyttäjillä ei ole muuta mahdollisuutta kuin tuoda aurinkopaneeleissa käytettävä lasi muualta. Toimenpiteiden voimassa pitäminen lisäisi näin ollen niiden jatkokäyttäjien kustannuksia, jotka hankkivat aurinkopaneeleissa käytettävän lasin Kiinasta, ilman että siitä koituisi etua toimitusketjun alkupään tuotannonalalle, joka on tosiasiallisesti lopettanut toimintansa.

(67) Toisaalta toimenpiteiden päättämisellä olisi suora myönteinen vaikutus käyttäjien tuotantokustannuksiin. Tutkimuksessa vahvistettiin, että aurinkopaneeleissa käytettävä lasi muodostaa merkittävän osan aurinkopaneelien tuottajien kustannusrakenteesta. Aurinkopaneeleissa käytettävän lasin osuus vakiomoduulien tuotantokustannuksista on noin 12–18 prosenttia. Kun otetaan huomioon aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuotantoaika ja toimitus Kiinasta, komissio päätteli, että tuotetta käyttävä tuotannonala hyötyisi toimenpiteiden päättymisestä johtuvista alentuneista tuotantokustannuksista aikaisintaan neljä kuukautta toimenpiteiden päättymisen jälkeen. Aikanaan tämä kuitenkin kasvattaisi unionin tuottajien voittoa tai parantaisi niiden kilpailukykyä.

(68) Tuotantoketjun loppupään markkinoilla, joille ovat ominaisia voimakas hintapaine ja pienet marginaalit, lieväkin lasku käyttäjien tuotantokustannuksissa voisi parantaa kykyä kilpailla tuotujen aurinkosähkömoduulien kanssa.

(69) Tämän perusteella toimenpiteiden voimassaolon jatkaminen ei palvele unionin etua, kun taas toimenpiteiden päättäminen parantaisi aurinkosähkömoduulien tuotantoketjun loppupään tuotannonalan kilpailukykyä aiheuttamatta vahinkoa unionin tuottajille, joita ei tällä hetkellä ole toiminnassa.

6.3 **Unionin etua koskevat päätelmät**

(70) Arvioituaan asiaan liittyviä etuja komissio päätteli edellä esitetyn perusteella, että toimenpiteiden voimassaolon jatkamiseen ei ole pakottavia unionin etuun liittyviä syitä.

(71) Sitä vastoin unionin ja erityisesti käyttäjien etua koskevan analyysin tulokset tukevat päätöstä antaa toimenpiteiden raueta. Koska unionissa ei ole toiminnassa olevaa tuotannonalaa, toimenpiteet eivät enää palvele alkuperäistä tarkoitustaan.

7. **PÄÄTELMÄT**

(72) Edellä esitetyistä näkökohdista seuraa, että perusasetuksen 18 artiklan 1 kohdan nojalla Kiinasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin tuonnissa sovellettavat tasoitustullit, jotka otettiin käyttöön täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 471/2014 ja joita laajennettiin täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2020/1081, olisi kumottava. Kuten johdanto-osan 70 kappaleessa mainitaan, komissio katsoo, ettei ole sellaista unionin etua, joka oikeuttaisi toimenpiteiden jatkamisen.

(73) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2016/1036 15 artiklan 1 kohdalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Kumotaan tasoitustullit Kiinasta peräisin olevan aurinkopaneeleissa käytettävän lasin, joka on karkaistua tasomaista soodakalkkilasia, jonka rautapitoisuus on alle 300 ppm, aurinkoenergian läpäisyaste yli 88 prosenttia (mitattuna olosuhteissa AM1,5 300–2 500 nm), lämmönkestävyys 250 °C (mitattuna EN 12150 -standardin mukaan), lämpöshokinkestävyys Δ 150 K (mitattuna EN 12150 -standardin mukaan) ja mekaaninen lujuus vähintään 90 N/mm² (mitattuna EN 1288–3 -standardin mukaan) ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 7007 19 80 (Taric-koodit 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 ja 7007 19 80 85), tuonnissa ja päätetään kyseistä tuontia koskeva menettely.

2. Kaikki tulliselvitetyistä tavaroista tämän toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta lähtien kerätyt tullit maksetaan takaisin edellyttäen, että palautusta pyydetään kansallisilta tulliviranomaisilta ja että kyseiset viranomaiset hyväksyvät sen tullien palauttamista ja peruuttamista koskevan sovellettavan unionin tullilainsäädännön mukaisesti. Asianomaisten kansallisten tulliviranomaisten ei tarvitse maksaa korkoa tällaisille palautuksille.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 19 päivänä lokakuuta 2026.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN