2026/2310

21.10.2026

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2026/2310

af 19. oktober 2026

om ophævelse af den endelige udligningstold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 18, og

ud fra følgende betragtninger:

1. PROCEDURE

1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger

(1) I maj 2014 indførte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en endelig udligningstold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 471/2014 ([2]) (»den oprindelige undersøgelse«).

(2) I en særskilt procedure indførte Kommissionen også antidumpingtold på mellem 0,4 % og 36,1 % i maj 2014 ([3]). Efter en genoptaget antiabsorberingsundersøgelse ændrede Kommissionen i august 2015 antidumpingforanstaltningerne ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1394 ([4]). Ved gennemførelsesforordning (EU) 2020/1080 ([5]) forlængede Kommissionen efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 ([6]) den endelige antidumpingtold med yderligere fem år.

(3) Ved gennemførelsesforordning (EU) 2020/1081 ([7]) (»den tidligere udløbsundersøgelse«) forlængede Kommissionen efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i grundforordningen den endelige udligningstold med yderligere fem år (»de gældende foranstaltninger«).

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj.
([2]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 471/2014 af 13. maj 2014 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 142 af 14.5.2014, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/471/oj).
([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 470/2014 af 13. maj 2014 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 142 af 14.5.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/470/oj).
([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1394 af 13. august 2015 om ændring af forordning (EU) nr. 470/2014, som ændret ved forordning (EU) 2015/588, om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en genoptaget absorberingsundersøgelse i henhold til artikel 12 i Rådets forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 215 af 14.8.2015, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1394/oj).
([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1080 af 22. juli 2020 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 238 af 23.7.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1080/oj).
([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj).
([7]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1081 af 22. juli 2020 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (EUT L 238 af 23.7.2020, s. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1081/oj).

(4) De gældende individuelle udligningstoldsatser varierer fra 3,2 % til 17,1 %. Alle andre virksomheder er omfattet af en landsdækkende told på 17,1 % (»de gældende foranstaltninger«).

1.2. **Anmodning om en udløbsundersøgelse**

(5) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om det forestående udløb ([8]) modtog Kommissionen en anmodning om fornyet undersøgelse i henhold til artikel 18, stk. 1, i grundforordningen.

(6) Anmodningen om fornyet undersøgelse blev indgivet den 19. april 2025 af Interfloat Group, dvs. Interfloat Corporation og GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH (»ansøgerne«), på vegne af EU-erhvervsgrenen for solcelleglas i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 6. Anmodningen om fornyet undersøgelse var begrundet med, at udløbet af foranstaltningerne sandsynligvis vil medføre fortsat subsidiering og fornyet skade for EU-erhvervsgrenen.

1.3. **Indledning af en udløbsundersøgelse**

(7) Efter høring af det udvalg, der er nedsat ved grundforordningens artikel 25, stk. 1, slog Kommissionen fast, at der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af en udløbsundersøgelse, og indledte den 22. juli 2025 en udløbsundersøgelse af importen til Unionen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina« eller »det pågældende land«) på grundlag af grundforordningens artikel 18. Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([9]) (»indledningsmeddelelsen«).

1.4. **Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode**

(8) Undersøgelsen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet subsidiering omfattede perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 (»den nuværende undersøgelsesperiode«). Undersøgelsen af de tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2022 frem til udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode (»den betragtede periode«).

1.5. **Interesserede parter**

(9) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen for at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt ansøgerne, de kendte EU-producenter, brugere af den undersøgte vare i Unionen, de kendte producenter i Kina og myndighederne i Kina, kendte importører, brugere og forhandlere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt af indledningen af udløbsundersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

(10) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af udløbsundersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

(11) Én part anmodede om en høring med Kommissionens tjenestegrene. En høring mellem Kommissionen og Solar Heat Europe, en sammenslutning, der repræsenterer flere brugere, der er aktive inden for solvarmeteknologi, fandt sted den 11. maj 2026. Høringen vedrørte de fornyede undersøgelser, i forlængelse af hvilken den registrerede sig som interesseret part og fremsatte argumenter, der er nærmere beskrevet i afsnit 6.2.

1.6. **Stikprøveudtagning**

(12) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 27.

([8]) Meddelelse om det forestående udløb af visse antisubsidieforanstaltninger (EUT C, C/2024/6328, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6328/oj).

([9]) Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antisubsidieforanstaltningerne vedrørende importen import af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C/2025/4010, 22.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4010/oj).

Stikprøveudtagning af EU-producenter

(13) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter, selv om stikprøveudtagning af EU-producenter ikke var nødvendig i dette tilfælde i betragtning af det lille antal producenter i Den Europæiske Union, der gav sig til kende. Stikprøven bestod af de to EU-producenter, der var anført i anmodningen om fornyet undersøgelse. De to producenter tegnede sig på daværende tidspunkt for ca. 70 % af EU-produktionen og -salget, hvilket er repræsentativt for EU-erhvervsgrenen. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 27, stk. 2, opfordrede Kommissionen de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der blev ikke fremsat nogen bemærkninger. Stikprøven består af følgende to virksomheder:

— AGC Glass Europe (»AGC«)

— GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH (»GMB«) og Interfloat Corporation (»Interfloat Group«)

Stikprøveudtagning af importører

(14) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.

(15) To importører gav sig oprindeligt til kende, UAB Soli Tek Cells (»Soli Tek«) og Sunerg Solar Energy (»Sunerg«), og de fik tilsendt spørgeskemaet for ikke forretningsmæssigt forbundne importører. Efter at have modtaget Soli Teks besvarelse af spørgeskemaet blev det konkluderet, at denne virksomhed er bruger, og ikke importør. Kommissionen anmodede derfor virksomheden om at udfylde brugerspørgeskemaet. Sunerg besvarede ikke spørgeskemaet.

Stikprøver af eksporterende producenter i Kina

(16) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Kina om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen Folkerepublikken Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen. Kommissionen modtog intet svar fra GOC.

(17) Der var ingen eksporterende producenter fra Kina, der udviste samarbejdsvilje.

(18) Ved en verbalnote af 5. november 2025 underrettede Kommissionen derfor de kinesiske myndigheder om, at den havde til hensigt at gøre brug af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 28, i forbindelse med undersøgelsen af fortsat eller fornyet subsidiering. De kinesiske myndigheder reagerede ikke på verbalnoten.

1.7. **Spørgeskemabesvarelser**

(19) Kommissionen sendte et antisubsidiespørgeskema til GOC. GOC besvarede ikke spørgeskemaet.

(20) Kommissionen opfordrede ansøgerne, de andre EU-producenter og brugerne til at udfylde spørgeskemaerne, som blev gjort tilgængelige på Kommissionens websted ([10]) på dagen for indledning af undersøgelsen. Kommissionen modtog spørgeskemabesvarelser fra producenterne (GMB/Interfloat og AGC) og fra brugere (Soli Tek, SOLVIS og Bisol). Der blev sendt mangelskrivelser til GMB, Interfloat, AGC og SOLVIS.

(21) Ansøgerne indsendte ikke makrospørgeskemaet på trods af flere anmodninger fra Kommissionens tjenestegrene. Bisol indsendte en meget mangelfuld spørgeskemabesvarelse og besvarede ikke Kommissionens forespørgsler.

([10]) Kommissionens websted, https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2807.

1.8. **Kontrol**

(22) Kommissionen indhentede og kontrollerede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe afgørelse om sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade samt om Unionens interesser. I henhold til grundforordningens artikel 26 blev der aflagt kontrolbesøg hos følgende virksomheder:

Forretningsmæssigt forbundet EU-salgsvirksomhed:

— Interfloat Corporation, Ruggell, Liechtenstein

Brugere:

— Soli Tek Cells via videokonference

— SOLVIS via videokonference

(23) EU-erhvervsgrenens situation gjorde det ikke muligt at gennemføre kontrolbesøgene. Begge producenter indstillede produktionen i begyndelsen af 2025. Ansøgeren, GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH, indgav konkursbegæring i november 2025 og aflyste to gange de planlagte kontrolbesøg med kort varsel. Den anden producent, AGC, var ikke i stand til at modtage Kommissionens sagsbehandlerteam på grund af produktionsstandsning. På dette grundlag og i mangel af en målrettet sammenslutning ([11]) blev en betydelig del af oplysningerne ikke fremlagt og kunne ikke verificeres af Kommissionen.

(24) Kommissionens tjenestegrene foretog krydstjek uden kontrolbesøg af oplysningerne fra ovennævnte brugere.

1.9. **Efterfølgende procedure**

(25) Den 28. august 2026 fremlagde Kommissionen de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, på grundlag af hvilke den påtænkte at ophæve den gældende udligningstold. Alle parter fik en frist til at fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af oplysninger.

(26) Efter fremlæggelsen af oplysninger blev der ikke modtaget bemærkninger, og ingen af parterne anmodede om en høring.

2. **DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Den undersøgte vare**

(27) Den undersøgte vare er solcelleglas bestående af hærdet planglas af natronkalk med et jernindhold på under 300 ppm, en soltransmission på over 88 % (målt i henhold til AM1,5 300–2 500 nm), en varmebestandighed på indtil 250 °C (målt i henhold til EN 12150), en temperatursvingningsmodstand på Δ 150 K (målt i henhold til EN 12150) og en mekanisk modstandsdygtighed på 90 N/mm2 eller mere (målt i henhold til EN 1288-3), i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 7007 19 80 (Taric-kode 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 og 7007 19 80 85) (»den undersøgte vare«). De solcelleglas, der er underlagt udligningstold, omfatter alt glas, som har de nævnte tekniske og fysiske karakteristika, hvad end det anvendes til fotovoltaiske moduler, flade solfangere, møbler, til bygning af drivhuse eller andet.

(28) Solcelleglas kan være med eller uden mønster, med enten en gennemsigtig eller diffus overflade eller forskellige udformninger af hjørnerne. Der kan være forskellige mønstre på begge sider af glasset, eller mønstret kan blot være på den ene side. Solcelleglas kan have huller til beslag og kan også være påført tryk med f.eks. keramiske farver. Overfladen af glasset kan behandles med forskellige teknologier. Den mest almindelige behandling er en antireflektiv belægning, der påføres før eller efter hærdeprocessen. Andre teknologier gør det muligt at overfladebehandle solcelleglas med tynde funktionslag, der giver øgede egenskaber for transmission, selvrensning, smudsafvisning eller hårdhed.

(29) Solcelleglas er en af komponenterne til fremstilling af fotovoltaiske solcellemoduller af krystallinsk silicium og fotovoltaiske tyndfilmsmoduler, der producerer elektricitet (»solcellemoduler«), og til fremstilling af flade solfangere, der f.eks. bruges til at producere varmt vand (»solvarmemoduler«). Det anvendes også til opførelse af væksthuse (såkaldt »gartnerglas« eller »drivhusglas«).

([11]) EU's handelssammenslutning for solcelleglas, EU Pro Sun Glass, er ophørt med at eksistere siden den tidligere undersøgelse.

2.2. **Den pågældende vare**

(30) Den vare, der er omfattet af denne undersøgelse, er den undersøgte vare med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 7007 19 80 (Taric-kode 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 og 7007 19 80 85).

2.3. **Samme vare**

(31) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og i den tidligere udløbsundersøgelse har solcelleglas, der produceres og sælges af EU-erhvervsgrenen i Unionen, solcelleglas, der produceres og sælges på hjemmemarkedet i Kina, og solcelleglas, der importeres til Unionen fra Kina, de samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber og de samme endelige anvendelsesformål. De anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 2, litra c).

3. **SANDSYNLIGHED FOR FORTSAT ELLER FORNYET SUBSIDIERING**

(32) Kommissionen undersøgte, om der var tale om fortsat subsidiering, ved at analysere, om de subsidier, der blev udlignet i den oprindelige undersøgelse, fortsat indebar fordele for solcelleglasindustrien.

3.1. **Indledning: status for den kinesiske solcelleglasindustri**

(33) Den 13. femårsplan for Kinas nationale økonomiske og sociale udvikling ([12]), som omfatter perioden 2016-2020, fokuserer på GOC's strategiske vision for forbedring og fremme af nøgleindustrier, såsom solenergisektoren. Den 13. femårsplan er efterfølgeren til den 12. femårsplan, hvori solcelleglasindustrien var blevet udpeget som et nøgleområde for produktionsudvikling.

(34) Kapitel 30 i den 13. femårsplan giver udtryk for GOC's tilsagn om at »[opbygge] et moderne energisystem«. Navnlig afsnit 1 i dette kapitel indeholder stærke beviser for, at GOC stadig betragter solcelleglasindustrien som en tilskyndet industri. Det hedder faktisk i afsnit 1, at »[GOC] fortsat vil sætte skub i udviklingen af (…) solcelleenergi«, og at »[GOC] vil forbedre støttepolitikkerne for elektricitetsproduktion ved solenergi«. Endvidere vil »udviklingen af (…) solcelleenergi i det nordlige, nordøstlige og nordvestlige område og i kystområder« blive optimeret i forbindelse med energiudviklingsprojekter. Disse uddrag viser, at GOC fortsat støtter solenergiindustrien, hvor solcelleglas har en afgørende rolle og således er en integrerende del af udviklingen af solenergiindustrien.

(35) Senest hedder det i den 14. femårsplan ([13]), at »[GOC] vil fremme energirevolutionen, opbygge et rent, kulstoffattigt, sikkert og effektivt energisystem og forbedre kapaciteten til at sikre energiforsyningen. Vi vil fremskynde udviklingen af ikkefossil energi, anvende både centraliserede og distribuerede metoder og samtidig kraftigt øge produktionen af vindkraft og solenergi, fremskynde udviklingen af distribueret energi i de østlige og centrale regioner [og] øge andelen af ikkefossil energi i det samlede energiforbrug til ca. 20 %«.

(36) Med det formål at øge den centrale konkurrenceevne inden for fremstilling af »avancerede nye materialer« anføres det i nævnte femårsplan, at den kinesiske regering »vil fremme gennembrud inden for avancerede metaller og uorganiske ikkemetalliske materialer såsom avancerede funktionelle materialer til sjældne jordarter […] og elektronisk glas«.

(37) Det fremgår af »statsrådets afgørelse nr. 40 ([14]) om offentliggørelse og gennemførelse af de »midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning«« (som sammen med de »midlertidige bestemmelser om fremme af den industrielle strukturtilpasning« benævnes »afgørelse nr. 40«), at den kinesiske regering aktivt vil støtte udviklingen af sektorerne for ny energi og fremme udviklingen af solenergi og pålægger kinesiske finansielle institutioner kun at yde kreditstøtte til tilskyndede projekter og lover gennemførelsen af »andre præferentielle politikker for de tilskyndede projekter«.

([12]) Den engelske oversættelse er tilgængelig på https://leap.unep.org/en/countries/cn/national-legislation/13th-five-year-plan-national-economic-and-social-development.
([13]) Den engelske oversættelse er tilgængelig på https://cset.georgetown.edu/publication/china-14th-five-year-plan/.
([14]) Den engelske oversættelse er tilgængelig på https://www.lawinfochina.com/display.aspx?lib=law&id=4828&CGid=.

(38) Desuden tilskyndes i »statsrådets afgørelse nr. 9 om offentliggørelse og gennemførelse af det vejledende katalog for tilpasning af den industrielle struktur« ([15]) (»afgørelse nr. 9«) GOC og offentlige agenturer »aktivt« til at »styre udviklingen af relevante industrier og optimere opgraderingen af den industrielle struktur«. I punkt 12 (2) i afgørelse nr. 9 nævnes specifikt tilskyndelse til produktion af »ultratyndt« glas til solenergiindustrien.

(39) Denne afgørelse blev i 2024 erstattet af »Catalogue for Guiding Industry Restructuring« ([16]) (katalog over retningslinjer for omstrukturering af industrien), som blev offentliggjort af National Development and Reform Commission (Kinas nationale udviklings- og reformkommission), med samme henvisning.

(40) Det kan således konkluderes, at GOC stadig betragter solcelleglasindustrien som en industri, der skal tilskyndes.

3.2. Manglende samarbejde og anvendelsen af de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 28, stk. 1

(41) Som nævnt i betragtning 17 samarbejdede ingen eksporterende producent fra Kina. Kommissionen anvendte derfor de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 28, stk. 1.

(42) Den 5. november 2025 sendte Kommissionen et spørgeskema til GOC. GOC besvarede ikke spørgeskemaet.

(43) Kommissionen underrettede derfor ved verbalnote af 20. februar 2026 GOC om, at den havde til hensigt at anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 28, stk. 1, med hensyn til de oplysninger, der blev anmodet om fra GOC. GOC blev informeret om, at en konklusion baseret på de foreliggende faktiske oplysninger kan være mindre gunstig.

(44) Der blev ikke modtaget bemærkninger i den forbindelse. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 28 anså Kommissionen det for nødvendigt at anvende de foreliggende faktiske oplysninger til at træffe afgørelser vedrørende Kinas fortsatte subsidieringspraksis inden for solcelleglasindustrien. Derfor anvendte Kommissionen til sin analyse alle de foreliggende faktiske oplysninger, som den rådede over, navnlig:

— anmodningen om en udløbsundersøgelse (»anmodningen om en fornyet undersøgelse«)

— resultaterne af den oprindelige undersøgelse og den tidligere udløbsundersøgelse og

— arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om væsentlige fordrejninger i Kinas økonomi i forbindelse med handelsbeskyttelsesundersøgelser ([17]) (»Kina-rapporten«).

— de subsidier og subsidieordninger, der undersøges i den nuværende undersøgelse, navnlig dem, der er nævnt i betragtning 32-39 i denne forordning.

(45) På grundlag af de beviser i sagen, der er nævnt i betragtning 44 i denne forordning, og navnlig betragtning 43-129 i den tidligere udløbsundersøgelse og punkt 70-189 i anmodningerne om en fornyet undersøgelse, konkluderede Kommissionen, at der er tilstrækkelige beviser for, at subsidieringen af solcelleglasindustrien i Kina fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode og sandsynligvis vil fortsætte i fremtiden.

4. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT ELLER FORNYET SKADE

4.1. Situationen for EU-produktionen

(46) Undersøgelsen fastslog, at der siden begyndelsen af 2025 ikke har været nogen produktion af den undersøgte vare i Unionen. På tidspunktet for anmodningen var det kun GMB Glasmanufaktur Brandenburg og AGC Glass Europe, der stadig var i drift. Begge producenter indstillede imidlertid produktionen i første kvartal af 2025, og udviklingen efter den nuværende undersøgelsesperiode bekræftede, at produktionen fortsat var suspenderet.

([15]) Tilgængelig på https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/201104/t20110426_960731.html.
([16]) Tilgængelig på https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf.
([17]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 10. april 2024 (SWD(2024) 91 final), tilgængelig på: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang.

(47) EU-producenterne har anført, at en videreførelse af foranstaltningerne vil gøre det muligt at genoptage produktionen, når markedsvilkårene bliver bedre. I løbet af undersøgelsen var EU-producenterne imidlertid ikke i stand til at underbygge denne mulighed. De fremlagde ingen dokumentation for, at markedsvilkårene ville blive forbedret, eller nogen bindende aftale, sikret finansieringsplan eller operationel plan, der viste, at og hvornår en genopstart kunne finde sted. Kommissionen fik heller ikke forelagt noget dokument, der kunne begrunde en potentiel genoptagelse af produktionen eller en overtagelse af den relevante aktivitet, selv om den udtrykkeligt havde givet EU-producenterne mulighed for at fremlægge sådanne beviser.

(48) I betragtning af manglen på verificerbare oplysninger kunne Kommissionen derfor ikke fastslå sandsynligheden for en genoptagelse af EU-produktionen inden for en rimeligt forudsigelig periode efter videreførelsen af foranstaltningerne.

(49) Så vidt Kommissionen ved, var GMB og AGC de eneste EU-producenter af solcelleglas, der var tilbage i begyndelsen af den nuværende undersøgelsesperiode. I løbet af undersøgelsen hørte Kommissionen brugere og sammenslutninger for at verificere, om andre producenter af den undersøgte vare var aktive i Unionen. Andre mulige producenter blev kontaktet; de fremlagde imidlertid ingen oplysninger om produktion eller aktivitet i forbindelse med den undersøgte vare. Ingen andre producenter gav sig til kende i forbindelse med undersøgelsen.

(50) De to verificerede brugere, UAB Soli Tek Cells og SOLVIS d.o.o., hævdede, at undersøgelsen i lyset af ovenstående straks burde afsluttes med den begrundelse, at EU-erhvervsgrenen er ophørt med at producere den undersøgte vare.

(51) GMB kom faktisk under insolvensbehandling i juli 2025 og indledte efterfølgende angiveligt forhandlinger med en ny investor om at overtage GMB's aktiviteter.

(52) Med hensyn til brugernes anmodning om at afslutte undersøgelsen bemærkede Kommissionen, at det på daværende tidspunkt i betragtning af den igangværende insolvensbehandling ville have været for tidligt at konkludere, at erhvervsgrenen var ophørt med at eksistere permanent. Kommissionen afsluttede således ikke proceduren på grund af fraværet af en EU-erhvervsgren. Kommissionen besluttede derfor at fortsætte undersøgelsen og vurdere al tilgængelig dokumentation.

(53) På det tidspunkt, hvor undersøgelsen blev afsluttet, var produktionen i Unionen imidlertid ikke genoptaget, og ansøgerne fremlagde ingen verificerbare beviser for en potentiel overtagelse.

(54) Faktisk havde EU-erhvervsgrenen for solcelleglas ved udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode ikke genoptaget sine aktiviteter eller genåbnet sine fabrikker med henblik på produktion af den undersøgte vare.

(55) Under disse omstændigheder er der ingen EU-erhvervsgren, jf. grundforordningens artikel 9, hvis situation kunne undersøges med henblik på at fastslå sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, eller nogen produktion, for hvilken de gældende foranstaltninger fortsat kunne yde beskyttelse.

(56) På grundlag af ovenstående fandt Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen har indstillet sine produktionsaktiviteter vedrørende den undersøgte vare, og at der ikke er nogen verificerbare udsigter til en genoptagelse inden for en rimeligt forudsigelig periode. I det foreliggende tilfælde konkluderede Kommissionen, at der ikke var sandsynlighed for fortsat eller fornyet skade, da der ikke var nogen EU-produktion ved udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode, da der ikke var nogen EU-erhvervsgren, jf. grundforordningens artikel 9, da det var umuligt at undersøge EU-erhvervsgrenens situation, og da der ikke var nogen verificerbar udsigt til en genoptagelse af dens produktion.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

(57) Undersøgelsen fastslog, at der ikke var sandsynlighed for fortsat eller fornyet skade, og det var derfor ikke nødvendigt at foretage en analyse af årsagssammenhængen i betragtning af konklusionerne i ovenstående afsnit.

6. UNIONENS INTERESSER

(58) Selv om konklusionen i betragtning 56 i sig selv er tilstrækkelig til at konkludere, at foranstaltningerne ikke bør opretholdes, undersøgte Kommissionen også for fuldstændighedens skyld og i overensstemmelse med grundforordningens artikel 31, om en opretholdelse af de gældende udligningsforanstaltninger ville være i strid med Unionens interesser. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, heriblandt EU-erhvervsgrenens og brugernes interesser.

6.1. EU-erhvervsgrenens interesser

(59) Som forklaret i afsnit 4 blev det i undersøgelsen fastslået, at EU-erhvervsgrenen indstillede produktionen af solcelleglas i den nuværende undersøgelsesperiode, og at der derfor faktisk ikke er nogen aktiv EU-erhvervsgren i øjeblikket.

(60) EU-erhvervsgrenen hævdede, at forlængelsen af foranstaltningen ville genoprette erhvervsgrenen, forudsat at markedsvilkårene forbedres. Som nævnt i betragtning 47 afviser Kommissionen denne påstand på grund af manglende dokumentation.

(61) Som forklaret i afsnit 1.8 kunne ingen af EU-producenternes oplysninger verificeres. I lyset af ansøgerens situation og navnlig dennes gentagne manglende evne til at fremlægge de ønskede oplysninger og til at gøre det muligt at verificere de fremlagte oplysninger fandt Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen ikke var i stand til at påvise en fortsat og faktisk interesse i en videreførelse af foranstaltningerne.

(62) I den nuværende situation, hvor EU-erhvervsgrenen ikke har nogen aktiv produktion af den undersøgte vare, og der ikke er nogen verificerbar udsigt til at produktionen genoptages, kunne Kommissionen derfor ikke identificere nogen interesse for EU-erhvervsgrenen i, at foranstaltningerne blev forlænget for at beskytte erhvervsgrenen mod potentiel urimelig handelspraksis i forbindelse med en vare, som den ikke længere producerer.

6.2. Brugernes interesser

(63) Brugerne af solcelleglas består af producenter af solcellemoduler, solvarmeindustrien og i et vist omfang væksthusproducenter.

(64) Alle brugere udtrykte modstand mod opretholdelsen af foranstaltningerne. Brugerne hævdede, at foranstaltningerne i mangel af produktion af solcelleglas i Unionen faktisk fungerer som en afgift.

(65) Kommissionen foretog krydstjek uden kontrolbesøg af to brugere, begge producenter af solpaneler. Under verificeringen vurderede Kommissionen virkningen af de to mulige resultater af undersøgelsen.

(66) En opretholdelse af foranstaltningerne ville ikke ændre brugernes situation. Solcelleglas med oprindelse i Kina ville stadig være omfattet af udligningstold. Da der ikke er nogen EU-produktion, har EU-brugerne imidlertid ikke andet valg end at importere deres solcelleglas. En opretholdelse af foranstaltningerne vil derfor øge omkostningerne for brugere i efterfølgende produktionsled, der køber deres solcelleglas fra Kina, uden at give nogen fordel til en industri i forudgående produktionsled, der reelt er ophørt med at drive virksomhed.

(67) På den anden side vil en ophævelse af foranstaltningerne have en direkte positiv indvirkning på brugernes produktionsomkostninger. Undersøgelsen fastslog, at solcelleglas udgør en betydelig del af omkostningsstrukturen hos producenterne af solcellepaneler. Solcelleglas udgør ca. 12 % til 18 % af produktionsomkostningerne for standardmoduler. I betragtning af produktionstiden og leverancerne fra Kina konkluderede Kommissionen, at det ville kræve mindst fire måneder for brugerindustrien at drage fordel af ophævelsen af foranstaltningerne i form af en reduktion af deres produktionsomkostninger, hvilket i sidste ende ville resultere i højere fortjeneste eller en konkurrencefordel i Unionen.

(68) På et marked i det efterfølgende omsætningsled, der er kendetegnet ved et stærkt pristryk og snævre margener, forventes selv et lille fald i brugernes produktionsomkostninger at forbedre deres evne til at konkurrere med importerede moduler.

(69) På dette grundlag tjener en videreførelse af foranstaltningerne ikke Unionens interesser, mens en ophævelse heraf ville øge konkurrenceevnen i aftagerindustrien for solcellemoduler uden at skade nogen EU-producenter, da ingen er aktive på dette marked.

6.3. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(70) På grundlag af ovenstående og efter at have afvejet de involverede interesser konkluderede Kommissionen, at der ikke er tvingende årsager vedrørende Unionens interesser til at forlænge foranstaltningerne.

(71) Tværtimod støtter analysen af Unionens interesser, navnlig med hensyn til brugernes interesser, at foranstaltningerne kan udløbe. Da der ikke findes en aktiv EU-erhvervsgren, tjener foranstaltningerne ikke længere det formål, hvortil de blev indført.

7. **KONKLUSION**

(72) Det følger af ovenstående, at den udligningstold vedrørende importen af solcelleglas med oprindelse i Folkerepublikken Kina, der blev indført ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 471/2014 og udvidet ved gennemførelsesforordning (EU) 2020/1081, bør ophæves, jf. grundforordningens artikel 18, stk. 1. Som nævnt i betragtning 70 konkluderer Kommissionen, at der ikke er nogen EU-interesse, der berettiger en videreførelse af foranstaltningerne.

(73) De i denne forordning fastsatte foranstaltninger er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1036 –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Den udligningstold på importen af solcelleglas bestående af hærdet planglas af natronkalk med et jernindhold på under 300 ppm, en soltransmission på over 88 % (målt i henhold til AM1,5 300-2 500 nm), en varmebestandighed på indtil 250 °C (målt i henhold til EN 12150), en temperatursvingningsmodstand på Δ 150 K (målt i henhold til EN 12150) og en mekanisk modstandsdygtighed på 90 N/mm² eller mere (målt i henhold til EN 1288-3), i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 7007 19 80 (Taric-kode 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 og 7007 19 80 85), med oprindelse i Folkerepublikken Kina ophæves hermed, og proceduren vedrørende denne import afsluttes.

2. Al told, som er opkrævet fra den dato, hvor denne udløbsundersøgelse indledtes, af varer, som er blevet toldbehandlet, tilbagebetales, såfremt de nationale toldmyndigheder anmoder herom og indrømmer dette i overensstemmelse med Unionens gældende toldlovgivning vedrørende tilbagebetaling af og fritagelse for told. En sådan tilbagebetaling medfører ikke, at de pågældende nationale toldmyndigheder betaler renter.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. oktober 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand