II

(Rättsakter vilkas publicering inte är obligatorisk)

RÅDET

RÅDETS BESLUT

av den 14 juni 2004

om principerna, prioriteringarna och villkoren i det europeiska partnerskapet med Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, enligt definitionen i FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244 av den 10 juni 1999

(2004/520/EG)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 533/2004 av den 22 mars 2004 om upprättandet av europeiska partnerskap inom ramen för stabiliserings och associeringsprocessen [1], särskilt artikel 2 i denna,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Vid sitt möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 ställde sig Europeiska rådet bakom ”Thessalonikiagendan för västra Balkan: i riktning mot en europeisk integration” i vilken utarbetandet av europeiska partnerskap nämns som ett sätt att intensifiera stabiliserings och associeringsprocessen.

(2) Enligt förordning (EG) nr 533/2004 skall rådet med kvalificerad majoritet och på kommissionens förslag besluta om de principer, prioriteringar och villkor som skall ingå i de europeiska partnerskapen och om alla senare anpassningar av dessa. I förordningen anges det vidare att genomförandet av de europeiska partnerskapen kommer att följas upp genom de mekanismer som inrättats inom ramen för stabiliserings och associeringsprocessen, särskilt årsrapporterna.

(3) I kommissionens årsrapport 2004 analyseras de åtgärder som Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo enligt definitionen i FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244, vidtagit för att förbereda en närmare integrering i Europeiska unionen och anges de prioriterade områden där det fordras ytterligare insatser.

(4) För att förbereda för en närmare integrering i Europeiska unionen bör de behöriga myndigheterna i Serbien och Montenegro utarbeta en plan med en tidsplan för och uppgifter om vilka åtgärder landet avser vidta i detta syfte. Eftersom Kosovo för närvarande förvaltas av en internationell övergångsförvaltning i Kosovo i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244 bör en separat plan för prioriteringarna för Kosovo utarbetas under ledning av FN:s övergångsförvaltning i Kosovo.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I enlighet med artikel 1 i förordning (EG) nr 533/2004 anges principerna, prioriteringarna och villkoren för det europeiska partnerskapet med Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo enligt definitionen i FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244, i bilagan till detta beslut, vilken utgör en integrerad del av beslutet.

Artikel 2

Genomförandet av det europeiska partnerskapet skall granskas genom de mekanismer som inrättats inom ramen för stabiliserings och associeringsprocessen.

Artikel 3

Detta beslut får verkan den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Luxemburg den 14 juni 2004.

På rådets vägnar

B. COWEN

Ordförande

[1] EUT L 86, 24.3.2004, s. 1.

BILAGA

1. **INLEDNING**

I Thessalonikiagendan fastställs olika tillvägagångssätt för hur stabiliserings- och associeringsprocessen skulle kunna förstärkas; upprättande av europeiska partnerskap anges som ett möjligt tillvägagångssätt.

Syftet med det europeiska partnerskapet med Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo enligt definitionen i FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244, (nedan kallat "Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo") är att på grundval av kommissionens årsrapport fastställa vilka åtgärder som skall prioriteras för att inom en sammanhängande ram hjälpa landet att närma sig Europeiska unionen. Prioriteringarna är anpassade till de behov som finns i Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, och det stadium på vilket landet befinner sig i sina förberedelser och kommer att uppdateras vid behov. Det europeiska partnerskapet ger även vägledning när det gäller ekonomiskt stöd till Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo.

Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, förväntas anta planer med en tidsplan för och uppgifter om hur landet ämnar ta itu med prioriteringarna i det europeiska partnerskapet. Det bör i dessa planer även anges hur man avser att fullfölja Thessalonikiagendan, de prioriteringar för bekämpning av organiserad brottslighet och korruption som fastställdes vid konferensen i London 2002 och vid ministermötet i Bryssel den 28 november 2003 inom ramen för forumet mellan EU och länderna på västra Balkan samt de åtgärder som vart och ett av länderna på västra Balkan lade fram vid mötet i Belgrad den 5 november 2003 som en uppföljning av konferensen i Ohrid om integrerad gränsförvaltning.

2. **PRINCIPER**

Stabiliserings- och associeringsprocessen fortsätter att utgöra ramen för länderna på västra Balkan på deras väg mot EU ända fram till deras framtida anslutning.

De prioriteringar som främst utpekats för Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, rör landets förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet vid dess möte i Köpenhamn 1993 och de villkor som fastställts för stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt de villkor som rådet fastställde i sina slutsatser av den 29 april 1997 och den 21–22 juni 1999, innehållet i slutförklaringen från toppmötet i Zagreb den 24 november 2000 och Thessalonikiagendan.

3. **PRIORITERINGAR**

I kommissionens årsrapport görs en bedömning av de framsteg som gjorts och konstateras på vilka områden landet måste göra ökade insatser. Prioriteringarna i detta europeiska partnerskap har valts ut mot bakgrund av att Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, realistiskt sett kan förväntas genomföra dem eller göra betydande framsteg under de närmaste åren. Man skiljer mellan prioriteringar på kort sikt, vilka förväntas bli genomförda inom ett eller två år, och prioriteringar på medellång sikt, vilka förväntas bli genomförda inom tre till fyra år.

I det europeiska partnerskapet fastställs de främsta prioriterade områden på grundval av analysen i årsrapporten 2004 när det gäller Serbiens och Montenegros, inbegripet Kosovo, förberedelser för en närmare integration i Europeiska unionen. Det bör erinras om att när det gäller tillnärmning av lagstiftningen är ett införlivande av gemenskapens regelverk i lagstiftningen inte tillräcklig, utan lagstiftningen måste även genomföras i sin helhet.

Prioriteringarna för Serbien och Montenegro och de prioriteringar som särskilt rör Kosovo anges i de bifogade förteckningarna.

4. **PROGRAMPLANERING**

Gemenskapsstödet till länderna på västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen kommer att tillhandahållas genom de befintliga finansieringsinstrumenten, särskilt rådets förordning (EG) nr 2666/2000 av den 5 december 2000 om bistånd till Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kroatien, Förbundsrepubliken Jugoslavien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien [1]. Detta beslut får följaktligen inga konsekvenser för budgeten. Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo, kommer dessutom att få tillgång till finansiering från program som omfattar flera länder och från övergripande program. Kommissionen samverkar med Europeiska investeringsbanken (EIB) och de internationella finansiella instituten, särskilt Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och Världsbanken, i syfte att underlätta samfinansiering av projekt med anknytning till stabiliserings- och associeringsprocessen.

[1] EUT L 306, 7.12.2000, s. 1. Förordningen ändrad genom förordning (EG) nr 2415/2001 (EGT L 327, 12.12.2001, s. 3).

5. **VILLKORLIGHET**

Gemenskapsstödet till länderna på västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen ges på villkor att det görs ytterligare framsteg när det gäller att uppfylla de politiska Köpenhamnskriterierna. Om dessa allmänna villkor inte uppfylls kan rådet komma att vidta lämpliga åtgärder på grundval av artikel 5 i förordning (EG) nr 2666/2000.

För gemenskapsstödet skall också gälla de villkor som fastställdes av rådet i dess slutsatser av den 29 april 1997, särskilt vad gäller mottagarlandets åtagande att genomföra demokratiska, ekonomiska och institutionella reformer, med beaktande av de prioriteringar som har fastställts för detta europeiska partnerskap.

6. **ÖVERVAKNING**

Uppföljningen av det europeiska partnerskapet ombesörjs med hjälp av de mekanismer som inrättats inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen och särskilt genom årsrapporterna om stabiliserings- och associeringsprocessen.

SERBIEN OCH MONTENEGRO [1]

PRIORITERINGAR PÅ KORT SIKT

Politisk situation

Demokrati och rättsstat

Författningsfrågor: Se till att den konstitutionella stadgan iakttas till fullo och att staten fungerar väl. Detta innebär bl.a. att uppfylla alla kvarvarande åtaganden enligt den konstitutionella stadgan, särskilt inrättandet av en nationell domstol och fastställandet av dess exakta befogenheter. Se över de två republikernas författningar i överensstämmelse med den konstitutionella stadgan. Anta det nationella parlamentets arbetsordning och inrätta parlamentsutskott. Se till att de statliga institutionerna är ekonomiskt bärkraftiga genom att tillhandahålla regelbunden finansiering i enlighet med erkända principer och genom att inrätta individuella budgetar för institutionerna (personal- och driftskostnader).

Reform av armén: Anta en försvarsstrategi och en militär doktrin som är förenliga med de demokratiska principerna samt utarbeta och anta en lämplig rättslig ram som är öppen för insyn för att klargöra den olösta frågan om militär egendom.

Reform av vallagen: I Serbien: Fullfölja den pågående reformen av vallagen (bl.a. röstlängden) i syfte att anpassa valsystemet till internationella normer, bl.a. genom att se över vallagarna i överstämmelse med ODIHR:s (kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter) rekommendationer och till fullo genomföra lagstiftningen om finansiering av politiska partier.

Reform av den offentliga förvaltningen

Stärka och upprätthålla institutionernas administrativa förmåga att hantera den europeiska integrationen, både på statsnivå och i de båda republikerna (personal, utbildning, utrustning) och förbättra samarbetet mellan institutionerna.

I Serbien: Anta en samlad strategi för reformen av den offentliga förvaltningen, bl.a. en exakt tidsplan för åtgärder, särskilt när det gäller reformen av lönesystemet för offentliganställda tjänstemän och därmed sammanhängande åtgärder för utveckling av de mänskliga resurserna. Inrätta och bibehålla relevanta institutioner och anslå tillräckliga resurser för detta ändamål. Utarbeta lagstiftning om regeringen och den offentliga förvaltningen.

I Montenegro: Genomföra strategin för reformen av den offentliga förvaltningen, särskilt genom att anta och inleda genomförandet av lagstiftningen om den offentliga förvaltningen i syfte att säkerställa professionalism och ansvarighet. Genomföra lagen om löner för offentliganställda.

Reform av rättsväsendet

Säkerställa en smidig övergång från ett militärt till ett civilt rättsväsende som är förenligt med den konstitutionella stadgan.

I Serbien: Modernisera rättsväsendet och göra det effektivare och mer oberoende, särskilt handelsdomstolarna. Säkerställa det faktiska oberoendet för den åklagare som handhar ärenden rörande krigsförbrytelser. Förbereda inrättandet av förvaltnings- och appellationsdomstolar.

[1] Med undantag för Kosovo enligt definitionen i Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1244 av den 10 juni 1999.

I Montenegro: Fortsätta förberedelserna för genomförandet av strafflagen, straffprocesslagen och lagen om åklagarväsendet, särskilt säkerställandet av det faktiska oberoendet för den särskilda åklagaren för ärendena rörande organiserad brottslighet. Inrätta förvaltnings- och appellationsdomstolar.

Korruptionsbekämpning

I båda republikerna: Förbereda en samlad strategi för korruptionsbekämpning i enlighet med Europarådets normer.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

Skyldigheter enligt Europarådet: Uppfylla alla skyldigheter på kort sikt som följer av medlemskapet i Europarådet, bl.a. en enhetlig tillämpning i hela statsunionen av Europakonventionen om mänskliga rättigheter och grundläggande friheter och Europakonventionen om förhindrande av tortyr.

Ombudsman

I Serbien: Anta lagstiftningen om inrättande av en ombudsman.

I Montenegro: Stärka ombudsmannens administrativa kapacitet.

Avskaffande av tortyr: I båda republikerna: vidta samlade och öppna åtgärder i samtliga påstådda fall av tortyr.

Yttrande- och föreningsfrihet

I Serbien: Avkriminalisera förtal. Stärka medielagstiftningen, särskilt lagen om radio- och televisionssändningar, genom att säkerställa politisk självständighet för audiovisuella rådet. Anta lagen om fritt tillträde till information, i enlighet med Europarådets normer. Skapa en miljö (även när det gäller de finansiella aspekterna) som främjar utvecklingen av icke- statliga organisationer och organisationer i det civila samhället, t.ex. arbetsmarknadsparternas organisationer, bl.a. genom antagandet av lagen om sammanslutningar och en lag om utländska icke statliga organisationers rättsliga ställning.

I Montenegro: Anta en lag om tillträde till offentliga uppgifter i enlighet med Europarådets normer. Anta en strategi för samarbetet mellan icke statliga organisationer och statliga organ.

Äganderätt: I båda republikerna: Anta/genomföra lagstiftning om återlämnande av egendom.

Flyktingar, fördrivna personer och minoriteter: Säkerställa ett tillräckligt samarbete mellan statsunionen och de båda republikerna när det gäller den rättsliga grunden för och det praktiska skyddet av flyktingars, fördrivna personers och minoriteters rättigheter. Stärka samarbetet mellan Bosnien och Hercegovina och Kroatien för att möjliggöra återvändande. Inleda en dialog med Pristina om fördrivna personers återvändande och därmed sammanhängande frågor som t.ex. äganderätt och sociala rättigheter. I båda republikerna: Ändra lagstiftningen i syfte att upphäva alla diskriminerande bestämmelser. I Montenegro: Avskaffa arbetsförbudet enligt lagen för flyktingar och ändra restriktiva bestämmelser för att göra det möjligt för flyktingar att ansöka om medborgarskap.

Regionalt och internationellt samarbete/skyldigheter

Säkerställa fullt samarbete med krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien.

Helt och fullt iakttaga FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244 och fortsätta dialogen med Pristina om praktiska frågor av gemensamt intresse. Se till att resedokument och nummerskyltar utfärdade av Förenta nationernas övergångsförvaltning i Kosovo erkänns.

Öka stabiliteten och det regionala samarbetet. Uppfylla kraven enligt stabiliserings- och associeringsprocessen och Thessalonikiåtagandena när det gäller regionalt samarbete. Ratificera och till fullo genomföra alla frihandelsavtal som ingåtts av staten. Börja genomföra samförståndsavtalet om utveckling av sydöstra Europas huvudnätverk för regionala transporter och börja inrätta samarbetsmekanismer, bl.a. styrkommittén och transportobservationsorganet för sydöstra Europa. Göra framsteg när det gäller att uppfylla åtagandena inom ramen för samförståndsavtalet från Aten 2003 om en regional energimarknad i sydöstra Europa.

Ekonomisk situation

Marknadsekonomi och strukturreformer

Bevara den makroekonomiska stabiliteten: Genomföra en budget för 2004 som är utformad med hänsyn till att det finns ett ytterligare behov av anpassning och konsolidering av de offentliga finanserna. Fortsätta med insatserna för att nå en överenskommelse med de kommersiella långivarna (Londonklubben) om skuldsanering. I Serbien: Fortsätta att föra en försiktig penningpolitik som stöds av en lämplig växelkurspolitik och införa effektivare penningpolitiska instrument för bättre målinriktning av de monetära aggregaten.

Liberalisera de priser som ännu är reglerade och avskaffa administrativa kontroller: Framför allt anpassa energipriserna till en kostnadstäckande nivå och gradvis ersätta alla befintliga prissubventioner till fattiga konsumenter med direkta överföringar.

Påskynda omstrukturering, privatisering eller likvidation av stora socialt eller statligt ägda företag. Påskynda omstruktureringen av stora statsägda allmännyttiga företag (el, olja, gas, järnvägar, flygbolag, telekommunikationer osv.). Genomföra reformen av banksektorn på ett kraftfullare sätt, särskilt privatiseringen i Serbien av majoriteten av de statsägda bankerna. Säkerställa att det anslås tillräckligt med budgetmedel för sociala åtgärdspaket och omstruktureringskostnader.

Utveckla en stabil och fungerande fastighetsmarknad: Utarbeta lagstiftning om fastighetsregistrering.

Sysselsättningspolitik

I båda republikerna: Utveckla och genomföra en samlad strategi för att främja sysselsättning och bekämpa arbetslöshet, särskilt genom yrkesinriktad utbildning och arbetsmarknadsreformer som omfattar alla relevanta aktörer. Förbättra de offentliga arbetsförmedlingarna och anslå tillräckligt med personal och ekonomiska resurser till genomförandet.

Utarbeta tillförlitlig statistik: Se över och anta en övergripande statistikplan i syfte att säkerställa en tydlig ansvarsfördelning mellan de tre statistikkontoren på statsunionsnivå och i de två republikerna. Säkerställa ett välfungerande samarbete mellan dessa kontor. Anta lagstiftning om statistik både på statsunionsnivå och i de två republikerna.

Förvaltning av de offentliga finanserna

Fortsätta strama upp den grå sektorn i ekonomin och bredda skatteunderlaget genom ett system för förvaltning av de offentliga finanserna (finansförvaltning, intern ekonomistyrning i den offentliga sektorn) och omfattande skattereformer med färre undantag och lägre skattesatser, bl.a. för arbete, och en effektivare tillämpning av skattelagstiftningen.

I Serbien: Anta och genomföra skattereformpaketet, bl.a. införa mervärdesskatt och därtill hörande IT-system. Fortsätta att förstärka och modernisera kontoret för offentliga inkomster, särskilt när det gäller skatteuppbörd och skattekontroll, i syfte att minska skattefusket.

I Montenegro: Börja se över den befintliga skattelagstiftningen och de administrativa förfarandena på skatteområdet samt sörja för att skattelagstiftningen genomförs på ett effektivt och icke-diskriminerande sätt. Förstärka skattemyndigheternas administrativa förmåga att ta ut och kontrollera skatter, särskilt mervärdesskatt.

I båda republikerna: Harmonisera mervärdesskattelagstiftningen och genomförandet av denna i statsunionen i syfte att möjliggöra en välfungerande inre marknad.

EU-standarder

Inre marknad och handel

Fullfölja och genomföra alla aspekter av handelsplanen för den inre marknaden och handel: Framför allt bör man i första hand inrikta sig på att fastställa gemensamma tullsatser för alla produkter och harmonisera alla importtullar och andra avgifter i enlighet med respektive tullharmoniseringsplan.

Avskaffa alla importtullar och andra avgifter som införts i strid med frysningsklausulen i EU:s ordning med autonoma handelsförmåner.

Avskaffa importlicenssystemet för stål och järnprodukter som införts i strid med frysningsklausulen i EU:s ordning med autonoma handelsförmåner. *Avskaffa exporttullar* på järnmetaller och icke-järnmetaller och oberedda hudar.

Bygga upp den institutionella grund som är nödvändig för att staten skall kunna uppträda som en enda part internationellt i handels- och tullsammanhang, särskilt genom att förstärka det gemensamma tullkontoret, samordningskontoren för veterinära och fytosanitära frågor och statistikkontoret och genom att bevilja nödvändiga befogenheter för dessa institutioner.

Fortsätta att modernisera *tullförvaltningen* i syfte att öka dess administrativa förmåga. Stärka det administrativa samarbetet och säkerställa att skyldigheter i samband med tillämpningen av förmånsåtgärder (ursprung) alltid iakttas.

Avveckla befintliga hinder för en inre marknad på statsnivå och förhindra uppkomsten av nya sådana hinder i enlighet med den konstitutionella stadgan. Säkerställa att utländska aktörer ges marknadstillträde över hela statsunionen med avseende på varor, tjänster, kapital och personer. Säkerställa samråd i lagstiftningsprocessen och tillämpa principen om ömsesidigt erkännande när det gäller de två republikernas samtliga beslut om marknadstillträde.

Genomföra en enhetlig och verkningsfull *ordning för offentlig upphandling* i Serbien och Montenegro. Säkerställa förfaranden som är öppna för insyn, oavsett kontraktets värde, och icke-diskriminering mellan leverantörer från Serbien och Montenegro.

Skapa en direkt länk mellan *företagsregistren* i syfte att säkerställa fri etableringsrätt inom hela statsunionen. I Serbien: Anta lagen om överföring av företagsregistret från handelsdomstolarna till ett oberoende organ.

Säkerställa en ordning rörande konkurrensbegränsande samverkan för hela statsunionen som är tillämplig på alla konkurrenshämmande bruk både inom och mellan de två republikerna och på bruk som rör den bilaterala handeln med EU. Säkerställa att det finns administrativ kapacitet för ett effektivt och oberoende genomförande av dessa bestämmelser, inbegripet en förstärkning av den gemensamma konkurrenskommissionen på statsunionsnivå. Inrätta kontaktpunkter för samordning av statligt stöd och skapa full öppenhet och insyn i statliga stöd, som ett första steg mot kontroll av statliga stöd. Skapa ett enhetligt övergripande tillvägagångssätt för att främja konkurrenspolitiken.

Stärka skyddet av immateriella rättigheter genom antagandet av en uppsättning reviderade lagar. Säkerställa harmoniserade straffrättsliga bestämmelser och stärka genomförandeförmågan på detta område, särskilt när det gäller gränskontrollen.

Genomföra ett system med ömsesidiga banktillgodohavanden i affärsbankerna i syfte att säkerställa *fri rörlighet för kapital* mellan de två republikerna.

Sektorspolitik

Jordbruk

I Serbien: Anta livsmedelssäkerhetslagstiftning och stärka livsmedelssäkerhetslaboratorierna, anta lagstiftning på det veterinära området och stärka kontrollen. Inrätta ett organ för laboratorier som ansvarar för kontrollen av livsmedelskedjan.

I Montenegro: Genomföra lagen om veterinära frågor (bl.a. fiskeriprodukter) och inrätta veterinära och fytosanitära laboratorier, inbegripet för fisk och vin. Stärka kontrollerna.

Transporter

I Serbien: Anta en järnvägslag. Börja utarbeta en nationell transportstrategi, vilken även bör omfatta sektorns ekonomiska bärkraft.

I Montenegro: Anta och börja genomföra lagen om vägtransporter (inbegripet inrättandet av relevanta genomförandestrukturer) och anta lagen om järnvägstransporter.

Energi

I Serbien: Anta energilagen och inrätta ett oberoende tillsynsorgan för energisektorn, fortsätta med miljörevisionen av energianläggningar och vidta åtgärder mot de värsta förorenarna.

I Montenegro: Utarbeta och anta en energiutvecklingsstrategi, inbegripet en strategi för energieffektivitet och stärka ekonomiministeriets administrativa förmåga på energiområdet. Bolagisera och omstrukturera det allmännyttiga elbolaget.

Industri och små och medelstora företag

I båda republikerna: Fortsätta att genomföra den europeiska stadgan för småföretagen.

I Serbien: Anta den ändrade konkurslagen.

I Montenegro: Förändra och rationalisera de institutioner som omfattas av omstruktureringen och privatiseringen av företag, särskilt utvecklingsfonden. Inrätta ett självständigt investeringsfrämjande organ. Fortsätta genomförandet av den nyligen inrättade nationella garantifonden.

Telekommunikation

I båda republikerna: Säkerställa att sektorn för elektronisk kommunikation liberaliseras, bl.a. genom en förstärkning av tillsynsorganen och antagande av lämplig lagstiftning och politik för denna sektor.

Miljö

I Serbien: Anta en lag om miljöskydd och inrätta och ta i drift miljöskyddsorganet.

I Montenegro: Anta strategin om spillvatten och fast avfall i syfte att uppnå en tillnärmning till gemenskapens regelverk.

Samarbete på området rättsliga och inrikes frågor

Reform av de rättsvårdande organen: Förbättra samarbetet på det rättsliga och det rättsvårdande området både inom varje republik och mellan republikerna. Helt och fullt genomföra den förklaring om samarbete som undertecknades av de båda republikernas inrikesministerier i december 2003.

I Serbien: Anta en lag om polisväsendet i syfte att öka professionalismen och ansvarigheten. Företa en översyn av lagstiftningen om organisationen av rättsväsendet (domstolslagen, domarlagen, åklagarlagen och lagen om högsta justitierådet) och den straffrättsliga lagstiftningen (straffprocessordningen, strafflagen och lagen om efterlevnad av straffrättsliga påföljder) i enlighet med protokollet om samarbete med Europarådet.

I Montenegro: Anta lagar om polisväsendet och statens säkerhetsintressen i syfte att säkerställa professionalism och ansvarighet.

Gränsförvaltning: Utarbeta en metod och mekanismer som är tillämpliga på statsunionsnivå och säkerställa ett enhetligt genomförande i de båda republikerna som är förenligt med samförståndsavtalet. Som en uppföljning av den regionala konferensen i Ohrid i maj 2003 om gränssäkerhet och gränsförvaltning börja genomföra de åtgärder på kort sikt som antogs av regeringen och som framlades vid det ministermöte för rättsliga och inrikes frågor som hölls inom ramen för forumet för EU och västra Balkan den 28 november 2003.

I Serbien: Vidta ytterligare åtgärder för att genomföra bästa metoder för gränspolisen i enlighet med EU-standarder. I samarbete med myndigheterna på statsunionsnivå fortsätta demilitariseringen av gränskontrollen.

I Montenegro: Stärka den civila gränskontrollen (inbegripet utbildning och utrustning som är förenlig med Schengen).

Bekämpa organiserad brottslighet, smuggling, narkotika, penningtvätt och terrorism: Stärka samarbetet mellan de olika organen i republiken och formalisera samarbetet mellan republikerna. Utveckla förmågan att beslagta tillgångar. Stärka kriminalunderrättelsesystemet. Börja genomföra de särskilda praktiska åtgärder som överenskoms vid ministermötet för rättsliga och inrikes frågor i november 2003. Vidta nödvändiga åtgärder för att förbereda ingåendet av ett samarbetsavtal med Europol. Förbättra förmågan att bekämpa narkotikahandel och utarbeta en nationell narkotikastrategi inom ramen för EU:s narkotikastrategi och handlingsplan för narkotika. Ökade insatser i kampen mot människohandeln, bl.a. genom att ge offren tillräckligt stöd och skydd. Särskilt i Montenegro: Genomföra en lag mot penningtvätt, särskilt genom enheten för ekonomiska undersökningar.

Stärka det internationella samarbetet och genomföra relevanta internationella konventioner om terrorism. Förbättra samarbetet och informationsutbytet mellan polis och underrättelsetjänsten, både inom statsunionen och med andra stater.

Visum, asyl och migration: Utarbeta ett enhetligt tillvägagångssätt på statsunionsnivå när det gäller frågor om visum, asyl och migration i enlighet med den konstitutionella stadgan, vilket bl.a. innebär en fullständig harmonisering av de båda republikernas visumordningar, antagande av asyllagen och ingående och genomförande av ytterligare återtagandeavtal. Införa mekanismer på statsunionsnivå för översyn av genomförandet av politiken på områdena asyl, migration och visum. Genomförandet skall dock ske på republiknivå. Särskilt i båda republikerna: Fullt deltagande i samarbetsmekanismerna för antagande och genomförande av politiken på statsunionsnivå.

PRIORITERINGAR PÅ MEDELLÅNG SIKT

Politisk situation

Demokrati och rättsstat

Fortsätta omstruktureringen av de väpnade styrkorna, inbegripet omställning och nedskärningar (med beaktande av de sociala följdverkningarna).

Fortsätta reformen av den offentliga förvaltningen

Ytterligare utveckla strukturerna för europeisk integration, bl.a. genom att stärka kontoren för europeisk integration, inrätta välfungerande samarbetsmekanismer och enheter för europeisk integration inom fackministerierna på statsunionsnivå och i de båda republikerna.

På statsunionsnivå: Säkerställa att det finns tillräcklig administrativ kapacitet för att statsunionen skall kunna utöva sina befogenheter och att det utarbetas och genomförs en reformstrategi för den offentliga förvaltningen, inbegripet nödvändig lagstiftning.

I Serbien: Anta en tjänstemannalag och en lag om den offentliga förvaltningen. Genomföra åtgärder för utveckling av de mänskliga resurserna inom den offentliga förvaltningen. Stärka den offentliga förvaltningens förmåga (utarbetande av politik och samordning mellan ministerier) både på central och lokal nivå, bl.a. genom att införa ett centralt lönesystem. Ökade insatser till utarbetandet av den ekonomiska politiken, t.ex. genom fortsatt förstärkning av statistiktjänsterna och inrättandet av en enhet för ekonomisk planering på medellång sikt.

I Montenegro: Genomföra tjänstemannalagen och inrätta ett organ för förvaltning av mänskliga resurser (vilket måste bli permanent). Utarbeta en utbildnings och rekryteringspolitik. Ökade insatser till utarbetandet av politiken, t.ex. genom fortsatt förstärkning av statistiktjänsterna och inrättandet av en enhet för ekonomisk planering på medellång sikt.

Parlamentet

I Serbien: Utarbeta och genomföra en reformstrategi för parlamentet i syfte att förbättra denna institutions arbetsmetoder och resurser tillräckligt för att den skall kunna fungera effektivt.

Främja den lokala förvaltningen

I Serbien: Anta och genomföra en decentraliseringsreform och säkerställa tillräcklig kapacitet på lokal nivå för att hantera bl.a. administrativa och ekonomiska frågor och framtida regionala program.

I Montenegro: Genomföra en lag om lokal förvaltning, bl.a. genom inrättandet av en utjämningsfond.

Fortsätta reformen av rättsväsendet

I Serbien: Rättsligt och praktiskt säkerställa domstolarnas oberoende och effektivitet, bl.a. genom reformen av den nuvarande tillsättningssystemet. Genomföra lagstiftning om obligatorisk utbildning och säkerställa en hållbar budget för det rättsliga utbildningscentret. Inrätta ett IT-nät för åklagare på alla nivåer. Säkerställa efterlevnaden av domstolsbeslut. Bygga upp inhemsk kapacitet att pröva krigsbrott i full överensstämmelse med de internationella skyldigheterna när det gäller samarbete med krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien. Inrätta förvaltnings- och appellationsdomstolar.

I Montenegro: Införa obligatorisk utbildning för domare genom en översyn av domstolslagen och säkerställande av en hållbar budget för det rättsliga utbildningscentret. Genomföra IT-strategin för rättsväsendet.

Fängelseförhållanden

I Serbien: Förbättra fängelseförhållandena i enlighet med Europarådets standarder, särskilt för sårbara grupper som t.ex. ungdomsförbrytare. Tillhandahålla ytterligare utbildning av kriminalvårdspersonalen och rusta upp lokaler.

I Montenegro: Ytterligare utbildning av kriminalvårdspersonalen och upprustning av lokaler.

Bekämpning av korruption och organiserad brottslighet

I båda republikerna: Anta och genomföra en samlad strategi för korruptionsbekämpning, inklusive antagande och verkställighet av tillgängliga instrument mot korruption. Säkerställa att FN:s konvention om kampen mot korruption iakttas fullt ut. Underlätta utplaceringen av sambandsmän som utstationeras från EU-medlemsstater i de relevanta statsorgan som är verksamma i kampen mot organiserad brottslighet. Tillhandahålla rapporter var sjätte månad till EU om de märkbara resultat som uppnåtts när det gäller lagföring av verksamhet med anknytning till organiserad brottslighet i enlighet med Förenta nationernas konvention om gränsöverskridande organiserad brottslighet, även kallad Palermokonventionen.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

Skyldigheter enligt Europarådet: Införa nödvändiga mekanismer för att övervaka och säkerställa ett enhetligt genomförande av alla skyldigheter som följer av medlemskapet i Europarådet.

Jämställdhet: Antagande och genomförande av lagstiftning mot diskriminering

Yttrandefrihet

I Serbien: Omvandla det serbiska radio och televisionsbolaget till ett programföretag som verkar i allmänhetens tjänst. Främja utvecklingen av medierna i överensstämmelse med EU-standarder. Främja professionalism hos journalister och medieoperatörer.

I Montenegro: Fortsätta omvandlingen av Montenegros radio- och televisionsbolag till ett programföretag som verkar i allmänhetens tjänst. Främja utvecklingen av medierna i överensstämmelse med EU standarder. Främja professionalism hos journalister och medieoperatörer.

Flyktingar, fördrivna personer och minoriteter: I båda republikerna: Säkerställa att dessa personers mänskliga rättigheter respekteras till fullo, inbegripet tillgång till hälso- och sjukvård och personliga dokument. Säkerställa ett verkligt val mellan ett varaktigt återvändande och integration. Underlätta integrationen för dem som inte väljer att återvända. I Serbien: Anta ny flyktinglagstiftning. Fortsätta genomföra den nationella strategin.

Regional integration och regionalt samarbete

Ytterligare förbättring av det regionala samarbetet: Ytterligare fördjupa den regionala handelsliberaliseringen på grundval av gällande frihandelsavtal. När det gäller Atenprocessen rörande en regional energimarknad i sydöstra Europa gäller det att förbereda Serbien och Montenegro på inrättandet av en integrerad regional energimarknad 2005. Fortsätta genomföra samförståndsavtalet om utveckling av sydöstra Europas huvudnätverk för regionala transporter.

Ekonomisk situation

Marknadsekonomi och strukturreformer

Fortsätta att föra en hållbar makroekonomisk politik: Fortsätta anpassningen och konsolideringen av de offentliga finanserna, särskilt yttre obalanser. Ta hänsyn till oundvikliga kostnader i samband med strukturreformerna och växande räntekostnader. Tydligt prioritera de offentliga utgifterna i budgeten på kort och medellång sikt. Minska subventioner, transfereringar och lönekostnaderna för den offentliga sektorn. Fortsätta att minska de offentliga utgifternas andel av BNP och komplettera en försiktig penningpolitik med en försiktig växelkurspolitik. I Serbien: Reformera hälso- och sjukvårdssystemet, särskilt försäkringskassan, i syfte att säkerställa dess ekonomiska bärkraft och att förbättra hälsoskyddet och befolkningens hälsa.

Slutföra privatiseringsprocessen och omstruktureringen av finans(bank)sektorn.

Skapa ett företagsklimat som främjar utvecklingen av den privata sektorn, sysselsättning, konkurrens, lika villkor och tillgång till finansiering genom utveckling av finanssektorn.

Utveckla en stabil och fungerande fastighetsmarknad: Anta och genomföra lagstiftning om fastighetsregistrering. Inleda en markreform samt omstrukturera och privatisera stora företag.

Förvaltning av de offentliga finanserna

Förbättra budgetprocessen och den ekonomisk förvaltningen: Förbättra kapaciteten när det gäller att upprätta och genomföra budgeten i syfte att skapa bättre möjligheter att prioritera. Förbättra den ekonomiska förvaltningen både inom den centrala och den lokala offentliga förvaltningen. Anta lagen om ett högsta revisionsorgan.

Införa effektiva förfaranden för påvisande, behandling och uppföljning av misstänkta fall av *bedrägeri och andra oegentligheter* som berör nationella och internationella medel.

Se över *skattelagstiftningen* och de administrativa förfarandena på skatteområdet i syfte att sörja för att skattelagstiftningen genomförs på ett effektivt och icke diskriminerande sätt. Fortsätta stärka skatteförvaltningens administrativa kapacitet.

EU-standarder

Inre marknad och handel

Införa en enda utrikeshandelsordning inom ramen för handlingsplanen för den inre marknaden och handel. Införa gemensamma tullsatser och avgifter för alla produkter till utgången av den planerade övergångsperioden.

Säkerställa att *reformen av tullväsendet* genomförs till fullo i syfte att åstadkomma en så betydande administrativ kapacitet som möjligt.

Sektorspolitik

Industri och små och medelstora företag

I Serbien: Genomföra den europeiska stadgan för små och medelstora företag. Rationalisera handelskammarens komplexa organisation. Vidta åtgärder för att göra det enklare för icke-statliga organisationer att få mikrolån.

I Montenegro: Genomföra den europeiska stadgan för små och medelstora företag. Inrätta och utveckla en nationell garantifond. Ytterligare utveckla dialogen mellan den offentliga och den privata sektorn, bl.a. genom ett organ för små och medelstora företag och genom att inrätta ett formellt forum för samråd och bevakning av näringslivets intressen.

Telekommunikation

Införliva och genomföra EU:s nya ram för elektronisk kommunikation.

Jordbruk

I Serbien: Öka den administrativa kapaciteten när det gäller utarbetande och genomförande av relevant politik. Utforma och börja genomföra en politik för landsbygdsutveckling. Fortsätta stärka den veterinära, sanitära och fytosanitära lagstiftningen och livsmedelssäkerhetslagstiftningen. Förbättra avfallshanteringen och minska föroreningarna i jordbruket.

I Montenegro: Anta en samlad strategi för jordbruket, landsbygdsutveckling, fiskeri och fytosanitära frågor. Förbättra kapaciteten i jordbruksministeriet. Anat lagen om fytosanitära frågor.

Transporter

I Serbien: Anta och genomföra en strategi för transportpolitiken (vägar, järnvägar, flyg och vattenvägar). Förbättra kapaciteten, bl.a. till förberedande av projekt i samband med större investeringar. Öronmärka tillräckliga resurser för underhållet av transportinfrastrukturen och transportinstitutionerna.

I Montenegro: Öronmärka tillräckliga resurser för underhållet av transportinfrastrukturen och transportinstitutionerna.

Energi

I båda republikerna: Anta lagstiftning inom energisektorn, inklusive en strategi på lång sikt om en miljömässigt hållbar energipolitik.

I Serbien: Bolagisera i syfte att omstrukturera och privatisera. Inrätta de nödvändiga institutionella strukturerna, nämligen om systemansvarig för överföringssystemen, en marknadsplatsoperatör och ett tillsynsorgan för energisektorn. Verka för inrättandet av en regional energimarknad (bl.a. genom genomförbarhetsstudier av samtrafikförmågan).

I Montenegro: Stärka tillsynsmyndigheten för energisektorn. Fullfölja omstruktureringen och liberaliseringen av den inhemska energimarknaden. Privatisera eller ge möjlighet till partnerskap mellan offentliga och privata intressen i sektorn.

Miljö

I båda republikerna: Anta och genomföra lagstiftning om miljökonsekvensbeskrivning i överensstämmelse med gemenskapens regelverk.

I Serbien: Anta och genomföra en strategi beträffande luftföroreningar (särskilt från kraftverk), vattenföroreningar (spillvatten) och markföroreningar (fast avfall). Stärka den administrativa kapaciteten, särskilt när det gäller planering, tillstånd, inspektion, övervakning och projektförvaltning. Utarbeta en flerårig plan för finansiering av investeringar på grundval av kostnadsuppskattningar och realistiska offentliga och privata finansieringskällor.

I Montenegro: Utarbeta en samlad miljöstrategi (spillvatten, fast avfall, luft) i syfte att anta en ramlagstiftning på miljöskyddsområdet som är tillnärmad gemenskapens regelverk och inrätta ett miljöskyddsorgan.

Samarbete på området rättsliga och inrikes frågor

Fortsatt omstrukturering av polisväsendet: Säkerställa ansvarighet, reformera polisutbildningen och säkerställa samarbete mellan de rättsvårdande organen.

Gränsförvaltning

I båda republikerna: På grundval av politiken på statsunionsnivå utveckla den tekniska infrastruktur och de mänskliga resurser som är nödvändiga för att genomföra strategin för den integrerade gränsförvaltningen, bl.a. när det gäller gränspolisen och tullförvaltningen. Förbättra kontakterna över gränserna genom nya gränsövergångar.

Bekämpa organiserad brottslighet, smuggling, narkotika och penningtvätt

I båda republikerna: Utveckla ett effektivt system för vittnesskydd som inte bara gäller på republiknivå utan även har regionala inslag. Öka insatserna för att bekämpa den ekonomiska brottsligheten (inbegripet penningtvätt och falskmynteri), bedrägeri och korruption samt förbättra den nationella lagstiftningen på dessa områden.

I Serbien: Stärka inrikesministeriets kapacitet (särskilt direktoratet för organiserad brottslighet). Utarbeta förfaranden och kapacitet för utbyte av underrättelser mellan organen. I båda republikerna: Utveckla ett effektivt system för vittnesskydd som inte bara gäller på republiknivå utan även har regionala inslag. Förstärka enheten för ekonomiska undersökningar.

I Montenegro: Öka den administrativa och rättsliga förmågan att genomföra den nya strafflagen med avseende på den organiserade brottsligheten. Förstärka inrikesministeriets enhet för bekämpande av organiserad brottslighet och samordna alla rättsvårdande organ.

KOSOVO

ENLIGT DEFINITIONEN I FN:s SÄKERHETSRÅDS RESOLUTION nr 1244

PRIORITERINGAR PÅ KORT SIKT

Allmän prioritering

— *I syfte att säkerställa en stabil framtid för Kosovo som ett säkert, demokratiskt och multietniskt samhälle bör betydande framsteg göras för att uppnå de standarder för Kosovo* som framlades av den särskilda representanten för FN:s generalsekreterare och företrädare för de provisoriska institutionerna för självstyret i Kosovo i december 2003 och som godkänts av FN:s säkerhetsråd. Framför allt bör de konkreta åtgärder som anges i planen för genomförandet av standarderna för Kosovo genomföras.

— Fungerande demokratiska institutioner.

— Rättsstat.

— Fri rörlighet.

— Varaktigt återvändande och rättigheter för samhällen och dess invånare.

— Ekonomi.

— Äganderätt.

— Dialog med Belgrad.

— Kosovos skyddskår.

Till dessa allmänna prioriteringar kommer följande *kompletterande prioriteringar*:

Politisk situation

Demokrati och rättsstat

— *De provisoriska institutionerna för självstyret i Kosovo måste vidta alla nödvändiga åtgärder som krävs enligt FN:s övergångsförvaltning i Kosovo för att avhjälpa följderna av och åtgärda orsakerna till händelserna i mars 2004*. De omedelbara prioriteringarna måste vara att uttryckligt fördöma våld mot minoritetsgrupper, säkerställa alla befolkningsgruppers säkerhet, underlätta fördrivna personers återvändande, reparera och återuppbygga skadad och förstörd egendom, inklusive historiska och religiösa platser, och att fullt ut samarbeta med UNMIK-KFOR för att ställa de ansvariga inför rätta.

De provisoriska institutionerna för självstyret i Kosovo behöver visa sitt fullständiga och ovillkorliga åtagande för ett mångetniskt Kosovo, särskilt när det gäller skyddet och främjandet av rättigheter för medlemmar av minoritetsgrupper, lika säkerhet, fri rörlighet och hållbart återvändande för Kosovos samtliga invånare.

— *Säkerställa förenlighet med EU:s politik*: Göra Kosovos regerings beslutsfattande mer EU-inriktat genom att vid premiärministerns kansli inrätta en mekanism för effektiv kontroll av hur väl regeringens politik och lagförslag överensstämmer med EU:s politik. Utveckla kapaciteten på ministernivå och i Kosovos parlament att säkerställa förenlighet med EU:s politik.

— *Kampen mot korruption och organiserad brottslighet*: Förbättra samarbetet mellan FN:s övergångsförvaltning i Kosovo och de provisoriska institutionerna för självstyret i Kosovo i syfte att göra det möjligt att genomföra en nolltoleranspolitik när det gäller korruption, bl.a. genom att på alla sätt hjälpa OLAF (Europeiska byrån för bedrägeribekämpning) och FN:s internrevisionsenhet med deras undersökningar.

Regionalt och internationellt samarbete

— *Säkerställa fullt samarbete med krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien*.

— *Förstärkning av det regionala samarbetet*: Ytterligare integration i det regionala nätet av frihandelsavtal som ingåtts enligt samförståndsavtalet om handelsliberalisering och handelsunderlättande i sydöstra Europa inom ramen för stabiliseringspakten i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution nr 1244. Börja genomföra samförståndsavtalet om utveckling av sydöstra Europas huvudnätverk för regionala transporter och börja inrätta samarbetsmekanismer, bl.a. styrkommittén och transportobservationsorganet för sydöstra Europa. Göra framsteg när det gäller att uppfylla åtagandena inom ramen för samförståndsavtalet från Aten 2002 och 2003 om en regional energimarknad i sydöstra Europa.

Ekonomisk situation

Marknadsekonomi och strukturreformer

— Fastställa de *makroekonomiska prioriteringarna* för Kosovo i nära samarbete med Internationella valutafonden.

— Blåsa nytt liv i *privatiseringsprocessen* i syfte att främja den ekonomiska utvecklingen och attrahera investeringar utifrån samt utveckla en heltäckande strategi i detta syfte.

Förvaltning av de offentliga finanserna

— Utveckla system och förfaranden för tekniskt stöd som säkerställer öppenhet och insyn, effektivitet och bättre *kontroll när det gäller de offentliga utgifterna*.

— Införa effektiva förfaranden för påvisande, behandling och uppföljning av misstänkta fall av *bedrägeri och andra oegentligheter* som berör nationella och internationella medel.

EU-standarder

Inre marknad och handel

— Fortsätta utveckla en *politisk och rättslig ram* för handel och handelsrelaterade frågor som säkerställer överensstämmelse med EU:s och WTO:s bestämmelser. Genomföra den nya tullkodexen i dess helhet. Anta en nationell handelslag och handelsinspektion.

Sektorspolitik

— *Miljö*

Utarbeta en samlad miljöhandlingsplan, bl.a. rörande folkhälsofrågor, i syfte att åstadkomma en tillnärmning till gemenskapens regelverk.

Anta och genomföra lagstiftning om miljökonsekvensbeskrivning i överensstämmelse med gemenskapens regelverk.

— *Transport*

Utarbeta och anta en transportpolitisk ram som bl.a. omfattar en gradvis utveckling av en strategi för multimodala transporter.

Utveckla den civila operatören för Pristinas flygplats, både när det gäller personal och lokaler, i syfte att säkerställa en tillfredställande säkerhetsnivå och en sund och ansvarig förvaltning.

— *Energi*

Inrätta en välfungerande förvaltningsstruktur för energisektorn i syfte att säkerställa lönsamhet och hållbarhet för Kosovos elbolag, bl.a. genom en betydande ökning av avgifterna.

Samarbete på området rättsliga och inrikes frågor

— Genomföra den nya strafflagen och straffprocesslagen.

PRIORITERINGAR PÅ MEDELLÅNG SIKT

Politisk situation

Demokrati och rättsstat

— *Förbättra förenligheten med EU:s politik*: Stärka kapaciteten hos Kosovos institutioner när det gäller att anta och genomföra politik och lagstiftning som är förenlig med EU:s politik och lagstiftning, bl.a. genom att förstärka strukturerna för europeisk integration inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen.

— *Stärka reformen av den offentliga förvaltningen*: Genomföra en reform av den offentliga förvaltningen i syfte att effektivisera den offentliga förvaltningen och skapa en professionell och ansvarig offentlig förvaltning som kan dra till sig och behålla kvalificerad personal. Förbättra den lokala förvaltningens förmåga att tillhandahålla tjänster till berörda målgrupper på ett rättvist och effektivt sätt.

— *Förstärka reformen av rättsväsendet*: Förstärka rättsväsendet och de rättsvårdande organen, bl.a. genom att förbättra infrastruktur, utrustning och utbildning. Omvandla Kosovos rättsinstitut till en stabil institution för framtiden med ansvar för utbildning på rättsområdet. Säkerställa ett hållbart och heltäckande rättshjälpssystem i Kosovo. Förbättra kriminalvårdssystemet, särskilt när det gäller förvaltning, yrkesutbildning och återanpassning.

— *Korruptionsbekämpning*: Genomföra en samlad strategi för bekämpning av korruption som omfattar förebyggande åtgärder och effektiva undersökningar och åtal, bl.a. genom förstärkning av den lokala kapaciteten, i enlighet med Europarådets standarder.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

— *Ombudsman*: Säkerställa en stabil och fortsatt oberoende ombudsmannainstitution i Kosovo.

— *Ytterligare utveckla yttrandefriheten*: Säkerställa att programföretaget som verkar i allmänhetens tjänst är stabilt på lång sikt och har kapacitet att klara sin roll som programföretag som verkar i allmänhetens tjänst för alla grupper.

— *Förbättrat skydd av minoriteter*: Säkerställa att minoritetsgrupperna är stabila och kan delta utan diskriminering i samhällslivet i Kosovo, bl.a. genom inrättandet av den ram som är nödvändig för att säkerställa rättvis tillgång till allmänna nyttigheter och samhällsomfattande tjänster.

Ekonomisk situation

Marknadsekonomi och strukturreformer

— Säkerställa en stabil kapacitet när det gäller *upplåning och skuldförvaltning*.

— Utveckla garantimekanismer för politisk risk i syfte att dra till sig *utländska investeringar*.

— Ytterligare utveckla den *rättsliga ramen* för allmänna nyttigheter med avseende på EU och internationella normer, bl.a. genom antagande och genomförande av lagstiftning, förfaranden och riktlinjer. Stärka tillsynsmyndigheternas administrativa kapacitet. Säkerställa att tillsynsmyndigheterna har lämplig personal på lokal nivå och utveckla denna personals yrkesmässiga kompetens och den tekniska utrustning som är nödvändig för att de skall kunna utföra sina arbetsuppgifter.

— Utveckla *banksektorns* förmåga att förse ekonomin med finansiering på lång sikt.

— Utarbeta en *socialpolitik* som främjar sysselsättning och social sammanhållning, avhjälper fattigdom och social utslagning, ytterligare förbättrar den sociala standarden och utvecklar effektiva socialskyddssystem.

— Öka insatserna för att säkerställa *statistiksystemets* förenlighet med EU:s normer.

Förvaltning av de offentliga finanserna

— Utveckla *skattemyndigheternas* kapacitet i syfte att öka de inkomster som inte härrör från tullar (direkta och indirekta skatter) genom en gradvis utveckling av ett skattesystem som grundar sig på EU:s normer. Inleda en översyn av den gällande skattelagstiftningen och utarbeta och genomföra en realistisk handlingsplan i syfte att gradvis stärka skattemyndigheternas administrativa kapacitet.

— Säkerställa en stabil *budgetcykel*, bl.a. genom att förbättra förmågan att utarbeta och genomföra budgeten. Utveckla kapaciteten hos Kosovos parlament att delta i förvaltningen av de offentliga finanserna. Säkerställa en jämn utgiftsnivå under året och överföring av outnyttjade medel till nästa budgetår.

EU-standarder

Inre marknad och handel

— Fortsätta den gradvisa *anpassningen av Kosovos lagstiftning* när det gäller alla aspekter av gemenskapens regelverk på området bolagsrätt.

Sektorspolitik

— *Jordbruk*

Skapa en rättslig ram och lämpliga mekanismer för att säkerställa livsmedelssäkerhet och förbättrade fytosanitära kontroller som är förenliga med relevanta EU-normer och för att förbättra Kosovos exportmöjligheter. Utarbeta en politik och rättslig ram till stöd för en hållbar markreform. Bidra till att skydda jordbruksmark från oplanerad stadsutveckling.

— *Miljö*

Anta och genomföra miljöhandlingsplanen i syfte att uppnå en tillnärmning till gemenskapens regelverk.

— *Transport*

Genomföra en transportpolitisk ram som bl.a. omfattar en gradvis utveckling av en strategi för multimodala transporter.

— *Energi*

Skapa en ram för partnerskap mellan privata och offentliga intressen sektorn och blandade investeringar i energisektorn.

Samarbete på området rättsliga och inrikes frågor

— Stärka samarbetet mellan gränsförvaltningarna och förbättra förmågan att genomföra veterinära, sanitära och fytosanitära normer som ett led i systemet för integrerad gränsförvaltning.