2026/2467

6.11.2026 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/2467 НА КОМИСИЯТА

от 5 ноември 2026 година

относно финансовата компенсация за крайните потребители на горива и относно върнатите квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета ([1]), и по-специално член 30е, параграф 5 от нея,

като има предвид, че:

(1) В Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията ([2]) се предвиждат подробни правила за предварително определяне на дела на освободените количества гориво от дейности в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и съответно за избягване на връщането на квоти за емисии, които не попадат в обхвата на посочената глава. Невинаги обаче е възможно да се определи правилно категорията на крайните потребители във всички случаи, особено ако няма връзка за пряко снабдяване между регулирания субект и крайния потребител. Следователно може да се окаже, че се връщат квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от посочената директива, и че разходите за въглеродни емисии се прехвърлят на крайните потребители за емисии от дейност, която не е обхваната от посочената глава.

(2) При ситуации, в които не може да се избегне двойното отчитане или връщане на квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, в съответствие с посочената директива трябва да се определят правила за предоставяне на финансова компенсация от държавите членки на крайните потребители на горива. Следва също така да се приемат правила за докладване на данни, за да се коригира количеството квоти, издадени в целия Съюз съгласно глава IVa от посочената директива, за върнатите квоти за емисии, които не са обхванати от посочената глава.

(3) По няколко причини количеството квоти, за които е налице положителна финансова компенсация от държавите членки, вероятно ще бъде по-малко от общия брой върнати квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО. Първо, държавите членки не могат да предоставят положително равнище на компенсация на всички крайни потребители за емисии от дейност, попадаща извън обхвата на глава IVa от посочената директива. Второ, когато предоставят финансова компенсация, държавите членки могат да определят прагове, под които не предоставят положително равнище на компенсация, за да ограничат административната тежест. Трето, някои крайни потребители може да не поискат обезщетението, което им се полага. Четвърто, държавите членки може да не разполагат с информация за случаите, в които регулирани субекти са върнали квоти за емисии от крайно потребление, които не попадат в обхвата на глава IVa от посочената директива.

(4) Когато държава членка е разширила обхвата на прилагане на търговията с емисии в съответствие с член 30й от Директива 2003/87/ЕО и той включва дейност, която не е посочена в приложение III към посочената директива, това може значително да намали количеството на върнатите квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от посочената директива. В този случай количеството квоти, за които е налице положителна финансова компенсация от тази държава членка, вероятно е най-надеждната оценка за количеството квоти, които са били върнати за емисии, които не попадат в обхвата на глава IVa от посочената директива.

([1]) ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj.

([2]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

(5) Когато държава членка не е разширила обхвата на прилагане на търговията с емисии така, че той да включва дейност, която не е посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, общият брой на върнатите квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от посочената директива, съответстващ на общото количество квоти с финансова компенсация от държавите членки на произволно равнище, включително нулево, може да бъде най-добре оценен като разлика между проверените емисии, докладвани съгласно глава IVa от посочената директива, и емисиите на CO_2, съответстващи на дейност, обхваната от глава IVa от посочената директива, и докладвани в националните инвентаризации на парниковите газове на държавите членки съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета ([3]).

(6) Съгласно член 30в, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО количеството квоти в Съюза като цяло, издадени съгласно глава IVa от посочената директива, се коригира ежегодно, считано от 2029 г., за върнатите квоти за емисии, които не са обхванати от посочената глава.

(7) Съответно държавите членки следва да докладват ежегодно информация на Комисията за определяне на количеството върнати квоти за емисии в Съюза като цяло, които не са обхванати от глава IVa.

(8) В съответствие с член 30е от Директива 2003/87/ЕО държавите членки могат да компенсират финансово крайните потребители на горива в случаите, когато не е било възможно да се избегне връщането на квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от посочената директива. За да се гарантира екологосъобразността на схемата за търговия с емисии, обхваната от глава IVa от посочената директива, тази компенсация следва да бъде пропорционална, недискриминационна и тясно обвързана с направените разходи, свързани с въглеродните емисии. Методите, използвани от държавите членки, за да се гарантира, че крайните потребители, отговарящи на условията за финансова компенсация, имат свързани с въглеродните емисии разходи от двойно отчитане или непредвидено обхващане, следва да включват проверка дали съответните регулирани субекти използват стойност по подразбиране на коефициента за обхват 1 в своите одобрени планове за мониторинг, като изискват коефициент за обхват по подразбиране 1 за съответните пораждащи емисии горива, както е посочено в член 75л, параграф 6 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066, или изискват доказателства от крайните потребители.

(9) Държавите членки следва да прилагат гъвкавост по отношение на метода, който използват за определяне на количеството емисии на CO_2, спрямо което трябва да се приложи финансова компенсация, така че да могат да го адаптират към въпросната дейност и вида на отговарящите на условията крайни потребители и да ограничат административната тежест, доколкото методът дава надеждна оценка на емисиите на CO_2.

(10) Държавите членки следва да определят допустимия период за финансова компенсация, за да го адаптират към въпросната дейност и вида на крайните потребители. Допустимият период може да бъде месечен, тримесечен или двугодишен, но не следва да надвишава една календарна година, за да остане съобразен с годишния цикъл на схемата на ЕС за търговия с емисии и да се ограничи тежестта за крайните потребители в дейност, която не попада в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО.

(11) В съответствие с член 30е, параграф 5 от Директива 2003/87/ЕО изчисляването на финансовата компенсация за крайните потребители на горива трябва да се основава на средната цена на квотите на търговете през съответната година на докладване. Цената на въглеродните емисии, използвана за определяне на компенсацията, следва да бъде средната цена през допустимия период, когато горивото е било закупено от крайните потребители, определен от въпросната държава членка. Това означава, че държавите членки следва да използват средната цена на въглеродните емисии за периода, през който позволяват на крайните потребители да кандидатстват за компенсация, например на месечна, тримесечна или годишна основа.

(12) За да се ограничи тежестта за крайните потребители при дейност, която не попада в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, финансовата компенсация следва да се предоставя в рамките на календарната година след годината на допустимия период.

([3]) Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj).

(13) За да може Комисията да наблюдава прилагането на член 30е, параграф 5 от Директива 2003/87/ЕО и на настоящия регламент за изпълнение, държавите членки следва да докладват ежегодно за финансовата компенсация, която са предоставили.

(14) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета по изменението на климата,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „краен потребител“ за целите на финансовата компенсация означава всяко физическо или юридическо лице, което е краен ползвател на гориво съгласно определението в член 3, буква ае) от Директива 2003/87/ЕО за дейност, която не попада в обхвата на глава IVa от посочената директива;

2) „двойно отчитане“ означава връщането на квоти от регулирани субекти за освобождаването за потребление на горива за използване в дейност, посочена в приложение I към същата директива;

3) „непредвидено обхващане“ означава връщането на квоти от регулирани субекти за освобождаването за потребление на горива, използвани в дейност, която не е посочена нито в приложение I, нито в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, нито е предмет на едностранно разширяване съгласно член 30й от посочената директива;

4) „финансова компенсация“ означава компенсация, на всякакво равнище, включително нулево, на краен потребител за свързани с въглеродни емисии разходи, направени във връзка с квоти, издадени съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и върнати в случаи на двойно отчитане или непредвидено обхващане;

5) „допустим период“ означава периодът, през който е било закупено горивото, съгласно определението в член 3, буква ае) от Директива 2003/87/ЕО, и за който крайният потребител може да поиска компенсация въз основа на честотата на прилагане, определена от държавата членка, или — за дейност, посочена в приложение I към Директива 2003/87/ЕО — периодът, през който е използвано горивото.

Член 2

Правила за положителната финансова компенсация

1. Крайните потребители, които отговарят на условията за получаване на финансова компенсация, трябва да са направили свързани с въглеродни емисии разходи вследствие двойно отчитане или непредвидено обхващане.

2. Методът, използван за определяне на финансовата компенсация, се основава на надеждна оценка на емисиите на CO_2, генерирани от крайните потребители, които са били таксувани.

3. Цената на тон CO_2, която трябва да се използва за финансовата компенсация, е средната стойност през допустимия период на цената на търговете, проведени в съответствие с делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, за квоти, издадени съгласно глава IVa от посочената директива.

4. Държавите членки гарантират, че финансовата компенсация се предоставя въз основа на обективни, недискриминационни и прозрачни критерии и че крайните потребители, извършващи дейност в един и същ сектор и в едно и също фактическо положение, получават финансова компенсация при едни и същи условия.

5. Допустимият период за предоставяне на финансова компенсация не надвишава една календарна година.

6. Когато отговарят на условията за финансова компенсация, крайните потребители я получават в рамките на календарната година, следваща годината на допустимия период.

Член 3

Докладване относно финансовата компенсация

Държавите членки представят ежегодно доклад до Комисията с информация за финансовата компенсация, като използват формата в приложение I. Те подават ежегодните си доклади до Комисията до 30 юни на годината след годината, в която е била предоставена финансовата компенсация.

Член 4

Количество върнати квоти за емисии, които не са обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО

1. Когато държава членка не е разширила обхвата на прилагане на търговията с емисии така, че той да включва дейност, която не е посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, годишното количество на върнатите квоти в тази държава членка за емисии, които не са обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, съответстващо на общото количество квоти с финансова компенсация на произволно равнище, включително нулево, се определя като разлика между проверените емисии, докладвани съгласно член 30д, параграф 2 от посочената директива, и емисиите на CO_2, съответстващи на дейност, посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, изчислени въз основа на емисиите, които са докладвани съгласно член 26 от Регламент (ЕС) 2018/1999.

2. От 2030 г. държавите членки докладват на Комисията до 30 юни всяка година данните за емисиите, необходими за изчисляване на емисиите на CO_2, съответстващи на дейност, обхванатa от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, в съответствие с образеца в приложение II, като се започне с данните за 2028 г.

За подаването на данните за емисиите, посочени в първа алинея, държавите членки използват методически насоки и електронни образци или специфични файлови формати, предоставени от Комисията.

Ако годишният доклад не е наличен или е непълен до крайния срок, посочен в първа алинея, количеството квоти за този доклад се определя въз основа на методическите насоки, предоставени от Комисията.

3. Държава членка, която едностранно е разширила дейността, посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, съгласно член 30й от същата директива, се освобождава от задължението, установено в параграф 2 от настоящия член, при условие че:

а) средните емисии за 2016, 2017 и 2018 г. от допълнителна дейност, обхванатa от схемата на ЕС за търговия с емисии във въпросната държава членка съгласно член 30й от Директива 2003/87/ЕО, представляват количество емисии, което е най-малко еквивалентно на националните емисии на CO_2 с код за категория източници 1A4c за същите години;

б) въпросната държава членка е въвела и поддържа мярка за предоставяне на положителна финансова компенсация за двойно отчитане. Освобождаването, посочено в първа алинея, се прилага за докладването на данни за годините след одобряването на едностранното удължаване.

В случай на едностранно разширяване на дейността съгласно първа алинея и ако са изпълнени условията по букви а) и б), годишното количество върнати квоти за емисии, които не попадат в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се определя въз основа на общото количество емисии, за което е налице положителна финансова компенсация от въпросната държава членка и е докладвано съгласно член 3 от настоящия регламент.

4. Държава членка, която едностранно е разширила дейността, посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, съгласно член 30й от същата директива, се освобождава от задължението, установено в параграф 2 от настоящия член. Това освобождаване се прилага за докладването на данни за годините след одобряването на едностранното разширяване и при условие че:

а) допълнителната дейност, подложена на схемата на ЕС за търговия с емисии във въпросната държава членка съгласно член 30й от Директива 2003/87/ЕО, не включва селскостопанските дейности, обхванати от код за категория източници 1A4c;

б) въпросната държава членка е изискала стойност по подразбиране на коефициента за обхват 1 по смисъла на член 75л, параграф 6 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 за всички горивни потоци, използвани в селскостопански дейности, обхванати от код за категория източници 1A4c;

в) въпросната държава членка е въвела и поддържа мярка за предоставяне на положителна финансова компенсация за двойно отчитане.

В случай на едностранно разширяване на дейността по първа алинея и ако са изпълнени условията по букви а), б) и в), годишното количество върнати квоти за емисии, които не попадат в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се определя въз основа на i) общото количество емисии от дейност, необхванатата от код за категория източници 1A4c, за което е налице положителна финансова компенсация и е докладвано съгласно член 3 от настоящия регламент, и ii) количеството емисии на CO_2, докладвано с код за категория източници 1A4c за съответната година в рамките на националната инвентаризация на парниковите газове съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999.

Член 5

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 5 ноември 2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ФИНАНСОВАТА КОМПЕНСАЦИЯ

Информация, която трябва да присъства в докладите по член 3:

1) наименование на мярката за финансова компенсация;

2) начална дата на мярката за финансова компенсация;

3) дейност, обхваната от мярката за финансова компенсация, включително съответния код на категорията източници съгласно общия формат за докладване (както е определено в Насоките на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) от 2006 г. за националните инвентаризации на парниковите газове);

4) подробности за мярката:

   а) компетентен отговорен орган;

   б) минимални прагове за допустимост за компенсация;

   в) допустим период и краен срок за заявления;

   г) описание на използвания метод за определяне на емисиите на CO_2;

   д) средна цена на квотите, използвана за изчисляване на финансовата компенсация за всеки допустим период;

5) брой на крайните потребители на гориво, компенсирани по мярката през предходната година;

6) еквивалентно количество на емисиите на CO_2, за което е била изплатена положителна финансова компенсация през предходната година;

7) общ размер на финансовата компенсация, предоставена по мярката през предходната година.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ДАННИ ЗА ЕМИСИИТЕ ОТ ДЕЙНОСТ В ОБХВАТА НА ГЛАВА IVa ОТ ДИРЕКТИВА 2003/87/ЕО

Информация, която трябва да присъства в докладите по член 4:

1) проверени годишни емисии за дейност в обхвата на приложение I към Директива 2003/87/ЕО от изгарянето на гориво в категории източници съгласно общия формат за докладване, които не са обхванати от приложение III към посочената директива, включително емисии от дейност в обхвата на приложение I към посочената директива и записани с кодове за категории източници 1B, 1C, 1A3e(i) и 1A4c съгласно общия формат за докладване;

2) годишни емисии на CO_2 от процеси в категории източници 2A, 2B и 2C съгласно общия формат за докладване, генерирани извън дейност, определена в приложение I към Директива 2003/87/ЕО;

3) годишни емисии на CO_2 от изгаряне на торф в категории източници 1A1, 1A2, 1A3b, 1A4a и 1A4b съгласно общия формат за докладване, извън обхвата на дейност, определена в приложение I към Директива 2003/87/ЕО;

4) годишни емисии на CO_2 от изгаряне на битови и опасни отпадъци в дейности, определени в приложение III към Директива 2003/87/ЕО;

5) годишни емисии на CO_2 от изгаряне на горива в инсталации, обхванати от еквивалентни мерки съгласно член 27 от Директива 2003/87/ЕО;

6) годишни емисии на CO_2 от изгаряне на гориво при ползване на селскостопански превозни средства по пътища с настилка, които са докладвани в категория източници 1A3b съгласно общия формат за докладване;

7) годишни емисии на CO_2 от изгаряне на горива в дейност, включена от дадената държава членка съгласно член 30й от Директива 2003/87/ЕО;

8) всички други годишни емисии на CO_2, записани в категории източници 1A1, 1A2, 1A3b, 1A4a и 1A4b съгласно общия формат за докладване, които не попадат в обхвата на дейностите в глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и не са включени в точки 1—7.

Кодовете на категориите източници съгласно общия формат за докладване са определени в Насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парниковите газове.