EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 20. januarja 2014

o javnosti premoženja funkcionarjev

(CON/2014/5)

Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je dne 20. decembra 2013 prejela zahtevo predsednika slovenskega parlamenta za mnenje o predlogu zakona o javnosti premoženja funkcionarjev (v nadaljevanju: predlog zakona).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije in iz tretje alinee člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov[1], saj se predlog zakona nanaša na Banko Slovenije. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

1. Namen predloga zakona

1.1 Namen predloga zakona, kot je naveden v obrazložitvi, je zagotavljanje transparentnosti delovanja javnih funkcionarjev in preventivno delovanje na področju koruptivnih dejanj. Predlog zakona ureja obveznost funkcionarjev, da prijavijo podatke o svojem premoženjskem stanju, in javnost teh podatkov. V nadaljevanju so navedene bistvene značilnosti predloga zakona.

1.2 V skladu s predlogom zakona morajo vsi funkcionarji, vključno s predsednikom republike, predsednikom vlade, poslanci, ministri in sodniki ter guvernerjem Banke Slovenije in funkcionarji v Banki Slovenije, Računskemu sodišču Republike Slovenije letno sporočati podatke o svojem premoženjskem stanju, npr. o dohodkih, nepremičninah, vrednostnih papirjih, denarnih sredstvih[2]. Poleg tega morajo obrazložiti kakršno koli povečanje premoženja od zadnje prijave, ki presega seštevek njihovih neto izplačanih plač za opravljanje funkcije v tem času[3]. Podatki o premoženjskem stanju funkcionarjev, kolikor se nanašajo na dohodke in premoženje, pridobljeno v obdobju opravljanja javne funkcije oziroma dejavnosti, bodo objavljeni na spletni strani računskega sodišča ne glede na zakonske omejitve zaradi varovanja osebnih podatkov in davčnih tajnosti[4].

1 UL L 189, 3.7.1998, str. 42.

2 Glej 4. člen predloga zakona.

3 Glej 6. člen predloga zakona.

4 Glej 7. člen predloga zakona.

1.3 Predlog zakona predvideva različne vrste sankcij, ki se lahko naložijo funkcionarjem v primeru neizpolnjevanja obveznosti. Če funkcionar ne sporoči podatkov o svojem premoženju in dohodkih, se kaznuje z globo po 13. členu predloga zakona. V skladu z 8. členom predloga zakona računsko sodišče odloči, da se funkcionarju plača mesečno postopno znižuje za eno desetino, vendar največ to višine minimalne plače, dokler ne predloži zahtevanih podatkov. To odločbo mora izvesti delodajalec zadevnega funkcionarja. Poleg globe iz prvega odstavka 13. člena predloga zakona se v skladu s četrtim odstavkom 13. člena predloga zakona funkcionarju izreče tudi globa v višini vrednosti neprijavljenega premoženja oziroma vrednosti premoženja, glede katerega ni pojasnjen izvor.

2. Splošne pripombe

2.1 ECB pozdravlja to posvetovanje slovenskega parlamenta. Pojem »funkcionarji«, ki je opredeljen v 2. členu predloga zakona, izrecno vključuje guvernerja Banke Slovenije in funkcionarje v Banki Slovenije. Zato je treba predlog zakona oceniti z vidika združljivosti z načelom osebne neodvisnosti guvernerja in drugih članov Sveta Banke Slovenije.

2.2 Večina določb predloga zakona je enakih kot v osnutku pravnega predpisa, o katerem je ECB sprejela Mnenje CON/2009/64[5], razlike pa niso bistvene s stališča združljivosti z načelom osebne neodvisnosti. Zato pripombe, izražene v odstavku 3.3 Mnenja CON/2009/64, veljajo tudi v zvezi s predlogom zakona[6]. V njih ECB navaja razlago, po kateri določbe predloga zakona o prijavi premoženjskega stanja in s tem povezanih sankcijah ne bi bile nezdružljive z načelom osebne neodvisnosti.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 20. januarja 2014

[podpis]

Predsednik ECB

Mario DRAGHI

5 Vsa mnenja ECB so dostopna na spletni strani ECB na naslovu www.ecb.europa.eu.

6 ECB je presojala tudi dva podobna predloga zakonov, in sicer v mnenjih CON/2008/43 in CON/2010/27.