EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 7. 9. 2026
COM(2026) 446 final

SPRÁVA KOMISIE RADE A EURÓPSKEMU PARLAMENTU

o stave príprav na úplné vykonávanie nariadení o interoperabilite v súlade s článkom 78 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/817 a článkom 74 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/818

SPRÁVA KOMISIE RADE A EURÓPSKEMU PARLAMENTU

o stave príprav na úplné vykonávanie nariadení o interoperabilite v súlade s článkom 78 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/817 a článkom 74 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/818

1. Úvod

Základným predpokladom stratégie EÚ zameranej na posilnenie vnútornej bezpečnosti a účinnejšie i efektívnejšie riadenie hraníc je naďalej zabezpečenie interoperability medzi informačnými systémami EÚ v oblasti bezpečnosti, riadenia hraníc a riadenia migrácie ([1]). Súčasťou rámca interoperability sú tieto informačné systémy EÚ: i) systém vstup/výstup ([2]); ii) Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) ([3]); iii) európsky informačný systém registrov trestov pre štátnych príslušníkov tretích krajín (ECRIS-TCN) ([4]); iv) Schengenský informačný systém (SIS) ([5]); v) vízový informačný systém (VIS) ([6]) a vi) systém Eurodac ([7]).

([1]) Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov ProtectEU: európska stratégia vnútornej bezpečnosti [COM(2025) 148, s. 8, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=celex:52025DC0148].

([2]) Nariadenie (EÚ) 2017/2226, ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup na zaznamenávanie údajov o vstupe a výstupe štátnych príslušníkov tretích krajín prekračujúcich vonkajšie hranice členských štátov a o odopretí ich vstupu a stanovujú podmienky prístupu do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva, a ktorým sa mení Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a nariadenia (ES) č. 767/2008 a (EÚ) č. 1077/2011 (Ú. v. EÚ L 327, 9.12.2017, s. 20, http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/OJ).

([3]) Nariadenie (EÚ) 2018/1240, ktorým sa zriaďuje Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, (EÚ) č. 515/2014, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2016/1624 a (EÚ) 2017/2226 (Ú. v. EÚ L 236, 19.9.2018, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/OJ).

([4]) Nariadenie (EÚ) 2019/816, ktorým sa zriaďuje centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN), s cieľom doplniť Európsky informačný systém registrov trestov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2018/1726 (Ú. v. EÚ L 135, 22.5.2019, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/OJ).

([5]) Nariadenie (EÚ) 2018/1860 o využívaní Schengenského informačného systému na účely návratu neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/OJ), nariadenie (EÚ) 2018/1861 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti hraničných kontrol, o zmene Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a o zmene a zrušení nariadenia (ES) č. 1987/2006 (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 14, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/OJ) a nariadenie (EÚ) 2018/1862 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 210/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 56, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/OJ).

([6]) Nariadenie (EÚ) 2021/1134, ktorým sa na účely reformy vízového informačného systému menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (ES) č. 810/2009, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240, (EÚ) 2018/1860, (EÚ) 2018/1861, (EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/1896 a zrušujú rozhodnutia Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV (Ú. v. EÚ L 248, 13.7.2021, s. 11, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1134/OJ).

([7]) Nariadenie (EÚ) 2024/1358 o zriadení systému Eurodac na porovnávanie biometrických údajov s cieľom účinne uplatňovať nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 a (EÚ) 2024/1350 a smernicu Rady 2001/55/ES a identifikovať neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín a osoby bez štátnej príslušnosti, o žiadostiach orgánov presadzovania práva členských štátov a Europolu o porovnanie s údajmi v systéme Eurodac na účely presadzovania práva, o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/818 a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1358, 22.5.2024, http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

Nariadenia o interoperabilite ([8]), ktoré nadobudli účinnosť 11. júna 2019, umožňujú týmto systémom vzájomnú interakciu prostredníctvom štyroch komponentov [európsky vyhľadávací portál (ESP), spoločná služba porovnávania biometrických údajov (spoločná BMS), spoločná databáza údajov o totožnosti (CIR), detektor viacnásobných totožností (MID)] a jedného nástroja [centrálne úložisko na účely podávania správ a štatistiky (CRRS)]. Cieľom rámca interoperability je urýchliť vyhľadávanie uskutočňované vnútroštátnymi orgánmi v súlade s ich prístupovými právami a pomôcť im odhaľovať podvody s osobnými údajmi a vyšetrovať závažné trestné činy. Dosiahne sa to prostredníctvom efektívnej krížovej kontroly všetkých informačných systémov EÚ. Architektúra interoperability zahŕňa aj mechanizmy kontroly kvality údajov, aby sa zabezpečila presnosť a aktuálnosť údajov. Spracúvanie údajov podľa nariadení o interoperabilite sa riadi spoľahlivým rámcom ochrany a bezpečnosti údajov.

Komisia podľa článku 78 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/817 a článku 74 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/818 monitoruje pokrok a podáva správy o vykonávaní nariadení o interoperabilite. Táto šiesta výročná správa sa vzťahuje na obdobie od januára do decembra 2025. Vzhľadom na podobné povinnosti podávania správ, ktoré sa vzťahujú na všetky informačné systémy EÚ v rámci interoperability, sa táto správa zameriava predovšetkým na vykonávanie nariadení o interoperabilite. Informácie o súčasnom stave jednotlivých systémov sa uvádzajú len v prípade potreby.

2. Súčasný stav zavádzania komponentov a nástrojov interoperability Komisiou

Nariadeniami o interoperabilite sa Komisia oprávňuje prijímať delegované a vykonávacie akty s cieľom doplniť a zaviesť určité podrobné technické aspekty interoperability. V dôsledku legislatívnych zmien [nariadenie (EÚ) 2024/1358 (prepracované znenie nariadenia Eurodac), nariadenie (EÚ) 2024/1356 (preverovanie) a nariadenie (EÚ) 2024/982 (prümské nariadenie II)] bolo potrebné zodpovedajúcim spôsobom zmeniť príslušné sekundárne právne predpisy.

([8]) Nariadenie (EÚ) 2019/817 o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ v oblasti hraníc a víz a o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240, (EÚ) 2018/1726 a (EÚ) 2018/1861 a rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV (Ú. v. EÚ L 135, 22.5.2019, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/OJ) a nariadenie (EÚ) 2019/818 o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ v oblasti policajnej a justičnej spolupráce, azylu a migrácie a o zmene nariadení (EÚ) 2018/1726, (EÚ) 2018/1862 a (EÚ) 2019/816 (Ú. v. EÚ L 135, 22.5.2019, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/OJ). V správe sa na tieto nariadenia odkazuje ako na „nariadenia o interoperabilite“.

Bola preto potrebná zmena štyroch delegovaných aktov ([9]) a desiatich vykonávacích aktov ([10]), ktoré boli prijaté v období od novembra 2025 do januára 2026. Podľa článku 77 nariadenia (EÚ) 2019/817 a článku 73 nariadenia (EÚ) 2019/818 sa od Komisie takisto vyžaduje, aby sprístupnila praktickú príručku na vykonávanie a riadenie komponentov interoperability. Členské štáty, Agentúra Európskej únie na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA), Europol, Frontex a Agentúra pre základné práva v priebehu sledovaného obdobia viedli diskusie s cieľom dokončiť prvú verziu príručky. Po vykonaní potrebných dodatočných revízií a aktualizácií bola príručka formálne prijatá v januári 2026. Príručka poskytuje pohraničným, vízovým a imigračným orgánom, ako aj orgánom presadzovania práva prehľadné technické a operačné usmernenia týkajúce sa rámca interoperability a spôsobu používania jeho komponentov. Komisia bude príručku priebežne aktualizovať tak, aby sa v nej zohľadňoval najnovší vývoj v právnej oblasti, napr. začlenenie systému Eurodac do rámca interoperability.

([9]) i) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2026/327, ktorým sa mení delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2023/333, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817, pokiaľ ide o určovanie prípadov, v ktorých sa údaje o totožnosti považujú na účely odhaľovania viacnásobných totožností za rovnaké alebo podobné, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/327/oj; ii) delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2026/326, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2023/332, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818, pokiaľ ide o určovanie prípadov, v ktorých sa údaje o totožnosti považujú na účely odhaľovania viacnásobných totožností za rovnaké alebo podobné, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2026/326; iii) delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2026/49, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2021/2223, ktorým sa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 dopĺňa o podrobné pravidlá prevádzky centrálneho úložiska na účely podávania správ a štatistiky, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/49/oj a iv) delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2026/48, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2021/2222, ktorým sa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 dopĺňa o podrobné pravidlá prevádzky centrálneho úložiska na účely podávania správ a štatistiky, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/48/oj.

([10]) i) Vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 6176 final, ktorým sa stanovujú technické predpisy na vytváranie prepojení medzi údajmi z rôznych informačných systémov EÚ podľa článku 28 ods. 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 – C(2025) 7593; ii) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 6174 final, ktorým sa stanovujú technické predpisy na vytváranie prepojení medzi údajmi z rôznych informačných systémov EÚ podľa článku 28 ods. 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 – C(2025) 7580; iii) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2023/220, ktorým sa stanovuje a vypracúva norma univerzálneho formátu správ (UMF) podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 – C(2025) 7608; iv) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2023/221, ktorým sa stanovuje a vypracúva norma univerzálneho formátu správ (UMF) podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 – C(2025) 7609; v) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5988, ktorým sa stanovuje štandardný formulár na informovanie osôb o vytvorení červeného prepojenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 – C(2026) 300; vi) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5989, ktorým sa stanovuje štandardný formulár na informovanie osôb o vytvorení červeného prepojenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 – C(2026) 305; vii) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5620, ktorým sa stanovuje štandardný formulár na informovanie osôb o vytvorení bieleho prepojenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 – C(2026) 330; viii) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5619, ktorým sa stanovuje štandardný formulár na informovanie osôb o vytvorení bieleho prepojenia podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 – C(2026) 333; ix) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5052, ktorým sa stanovujú technické špecifikácie profilov používateľov európskeho vyhľadávacieho portálu v zmysle článku 8 ods. 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 – C(2026) 299 a x) vykonávacie rozhodnutie Komisie, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 5053, ktorým sa stanovujú technické špecifikácie profilov používateľov európskeho vyhľadávacieho portálu v zmysle článku 8 ods. 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818 – C(2026) 316.

Digitálna platforma ([11]), na ktorej sú uverejnené príručky k informačným systémom EÚ, naďalej slúži ako nástroj, ktorý používateľom umožňuje prístup k dôležitým informáciám. Komisia má v úmysle vylepšiť digitálnu platformu tým, že do nej začlení všetky jazyky EÚ (keďže informácie sú v súčasnosti k dispozícii len v angličtine), a urobiť ju používateľsky ústretovejšou.

Dôležitý krok smerom k plynulej interoperabilite bol urobený 19. mája 2025, keď agentúra eu-LISA spustila spoločnú službu porovnávania biometrických údajov (spoločnú BMS) ([12]). Táto udalosť predstavovala významný míľnik v úsilí EÚ o zlepšenie bezpečnosti, riadenia hraníc a riadenia migrácie.

3. Súčasný stav vykonávania interoperability členskými štátmi a agentúrami EÚ

V nariadeniach o interoperabilite sa stanovuje riadiaci rámec, ktorý tvorí Rada pre riadenie programu interoperability a poradná skupina pre interoperabilitu, aby sa zabezpečilo správne koncipovanie a vývoj komponentov a nástrojov interoperability. Oba tieto orgány pôsobia pod záštitou agentúry eu-LISA, pričom Komisia je členom oboch. Tieto orgány dohliadajú na technické vykonávanie nariadení o interoperabilite a monitorujú pokrok prostredníctvom mesačných alebo dvojmesačných dotazníkov, ktorými sa hodnotia technické prípravy vykonávané členskými štátmi a príslušnými agentúrami EÚ.

Z pravidelného monitorovania agentúrou eu-LISA vyplynulo, že ku koncu sledovaného obdobia bola väčšina členských štátov a agentúr v súlade s harmonogramom vykonávania. Hoci niekoľko členských štátov oznámilo meškanie, žiadnemu z nich nehrozilo riziko nedodržania dohodnutého harmonogramu.

Agentúra eu-LISA, ktorá je zodpovedná za technický vývoj komponentov a nástrojov interoperability, dosahovala počas sledovaného obdobia stabilný pokrok. V máji 2025 spustila agentúra eu-LISA spoločnú BMS ako prvý základný predpoklad rámca interoperability. Spustenie sa časovo zhodovalo s úpravou vízového informačného systému, ktorý teraz dokáže spolupracovať so systémom vstup/výstup zavedeným 12. októbra 2025. V súčasnosti prebiehajú testy ďalších vylepšení spoločnej BMS. Spoločná BMS pre Eurodac bola spustená v marci 2026 s cieľom zabezpečiť migráciu starších údajov zo systému Eurodac pred očakávaným spustením nového systému Eurodac v júni 2026.

Vývoj európskeho vyhľadávacieho portálu (ESP) a spoločnej databázy údajov o totožnosti (CIR) prebieha podľa plánu, pričom testovanie pokračovalo počas celého sledovaného obdobia. Portál ESP aj databáza CIR sa uvedú do prevádzky 12. júna 2026.

([11]) K nástroju je možné pristupovať prostredníctvom webového sídla, ktorého hostiteľom je Komisia. Prístup je obmedzený na používateľov systémov, na ktoré sa dané príručky vzťahujú.
([12]) Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2025/875 z 13. mája 2025, ktorým sa určuje dátum, kedy sa má spoločná služba porovnávania biometrických údajov uviesť do prevádzky v súlade s nariadeniami Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/818 (Ú. v. EÚ L, 2025/875, 14.5.2025, http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/875/oj).

Vývoj detektora viacnásobných totožností (MID) napreduje podľa plánu a v súčasnosti prebieha jeho testovanie. Počas prechodného obdobia pre MID bude centrálna jednotka ETIAS, zriadená v rámci agentúry Frontex, zohrávať kľúčovú úlohu pri manuálnom overovaní údajov týkajúcich sa totožnosti v rámci prepojení MID ([13]). Podľa správ agentúry Frontex prebiehajú potrebné prípravy podľa plánu a agentúra eu-LISA vyvíja nástroj, ktorý bude agentúra Frontex používať na vykonávanie tejto úlohy.

Vývoj centrálneho úložiska na účely podávania správ a štatistiky (CRRS) naďalej prebieha podľa plánu a agentúra eu-LISA začala počas sledovaného obdobia s testovaním. Zmeny v rámci úložiska CRRS potrebné na vypracúvanie správ a štatistík na podporu pravidiel systému ETIAS pre preverovanie boli dokončené v novembri 2025. Očakáva sa, že úložisko CRRS bude spustené v štvrtom štvrťroku 2026.

4. Potreby odbornej prípravy

Komisia počas celého sledovaného obdobia naďalej podporovala odbornú prípravu v oblasti interoperability. Dopyt po všeobecných informáciách o nariadeniach o interoperabilite zostal na rovnakej úrovni, zatiaľ čo záujem o konkrétnejšie aspekty interoperability vzrástol. Komisia sa zúčastnila na odbornej príprave organizovanej Agentúrou Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL), ktorá zahŕňala moduly zamerané na interoperabilitu. V októbri 2025 zorganizovala Komisia odbornú prípravu zameranú na systém ETIAS, systém vstup/výstup a ich interoperabilitu v súvislosti s bojom proti prevádzačstvu migrantov. Komisia navyše v spolupráci s agentúrou CEPOL zorganizovala odbornú prípravu zameranú na články 20 a 22 každého z nariadení o interoperabilite.

Agentúra eu-LISA okrem toho ponúkla širokú škálu kurzov zameraných na interoperabilitu, čím prispela k šíreniu vedomostí v tejto oblasti.

5. Finančné prostriedky EÚ

Do 1. decembra 2025 podpísala agentúra eu-LISA zmluvy v hodnote 170 807 261 EUR na účely činností v oblasti interoperability a dodávateľom bolo vyplatených 133 199 856 EUR.

Členské štáty boli nabádané, aby využívali zdroje dostupné v rámci národných programov financovaných z Nástroja finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI) ([14]) na ďalší rozvoj a zavádzanie interoperability informačných systémov EÚ.

([13]) Článok 69 nariadenia (EÚ) 2019/817 a článok 65 nariadenia (EÚ) 2019/818.
([14]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1148 zo 7. júla 2021, ktorým sa ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zriaďuje Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (Ú. v. EÚ L 251, 15.7.2021, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

6. Záver

Dosiahnutie plnej interoperability je kľúčové na zlepšenie IT architektúry nových aj modernizovaných informačných systémov EÚ. Cieľom je poskytnúť pohraničným, vízovým, azylovým a imigračným orgánom, ako aj orgánom presadzovania práva rýchlejší, efektívnejší a systematickejší prístup k údajom. Tým sa zároveň zabezpečí plynulejšie a bezpečnejšie prekračovanie hraníc pre milióny štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí každoročne cestujú do Európskej únie.

Počas sledovaného obdobia sa dosiahol značný pokrok pri zavádzaní rámca interoperability. Kľúčovým míľnikom bolo spustenie spoločnej BMS, vďaka ktorej sa podstatne rozširujú možnosti medzisystémového porovnávania biometrických údajov v rámci zúčastnených informačných systémov EÚ. Významný pokrok sa dosiahol aj v oblasti technického vývoja a testovania komponentov a nástrojov interoperability, a to aj prijatím príručky o interoperabilite. Portál ESP, databáza CIR a úložisko CRRS sa uvedú do prevádzky v nasledujúcom sledovanom období.

Komisia bude naďalej pozorne monitorovať pokrok a posudzovať riziká spojené s vykonávaním nariadení o interoperabilite. Rada a Európsky parlament budú priebežne informované o dosiahnutom pokroku prostredníctvom pravidelného podávania správ, ako aj prostredníctvom výborov a expertných skupín Komisie.