EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.9.2026
COM(2026) 446 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

over de stand van de voorbereidingen voor de volledige uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen overeenkomstig artikel 78, lid 5, van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 74, lid 5, van Verordening (EU) 2019/818

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

over de stand van de voorbereidingen voor de volledige uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen overeenkomstig artikel 78, lid 5, van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 74, lid 5, van Verordening (EU) 2019/818

1. Inleiding

Het tot stand brengen van interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen voor veiligheid, grensbeheer en migratiebeheer blijft een hoeksteen van de EU-strategie voor meer interne veiligheid en een effectiever en efficiënter grensbeheer ([1]). De EU-informatiesystemen die deel uitmaken van het interoperabiliteitskader zijn: i) het inreis-uitreissysteem (EES) ([2]), ii) het Europees reisinformatie- en autorisatiesysteem (Etias) ([3]), iii) het Europees strafregisterinformatiesysteem voor onderdanen van derde landen (Ecris-TCN-systeem) ([4]), iv) het Schengeninformatiesysteem (SIS) ([5]), v) het visuminformatiesysteem (VIS) ([6]), en vi) Eurodac ([7]).

([1]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid (COM/2025/148, blz. 8, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex:52025DC0148).

([2]) Verordening (EU) 2017/2226 tot instelling van een inreis-uitreissysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandhavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20, http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj).

([3]) Verordening (EU) 2018/1240 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([4]) Verordening (EU) 2019/816 tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregisterinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj).

([5]) Verordening (EU) 2018/1860 betreffende het gebruik van het Schengeninformatiesysteem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj); Verordening (EU) 2018/1861 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en tot wijziging en intrekking van Verordening (EG) nr. 1987/2006 (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 14, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/oj); en Verordening (EU) 2018/1862 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politiële en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 210/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

([6]) Verordening (EU) 2021/1134 tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad, met het oog op de herziening van het Visuminformatiesysteem (PB L 248 van 13.7.2021, blz. 11, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1134/oj).

([7]) Verordening (EU) 2024/1358 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van biometrische gegevens om de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad doeltreffend toe te passen en om illegaal

De interoperabiliteitsverordeningen ([8]), die op 11 juni 2019 in werking zijn getreden, zorgen ervoor dat deze systemen met elkaar kunnen samenwerken via vier componenten (het Europees zoekportaal (ESP), de gezamenlijke dienst voor biometrische matching (gezamenlijke BMS), het gemeenschappelijk identiteitsregister (CIR), de detector van meerdere identiteiten (MID)) en één instrument (het centraal register voor rapportage en statistieken (CRRS)). Het interoperabiliteitskader is bedoeld om de verzoeken van nationale autoriteiten die worden ingediend in overeenstemming met hun toegangsrechten, sneller te verwerken en hen te helpen bij het opsporen van identiteitsfraude en het onderzoeken van ernstige strafbare feiten. Dit wordt bereikt door middel van een efficiënte kruiscontrole van alle EU-informatiesystemen. De interoperabiliteitsarchitectuur bevat ook mechanismen voor de controle van de gegevenskwaliteit om ervoor te zorgen dat de gegevens nauwkeurig en actueel zijn. Een robuust kader voor gegevensbescherming en -beveiliging is van toepassing op de gegevensverwerking in het kader van de interoperabiliteitsverordeningen.

Op grond van artikel 78, lid 5, van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 74, lid 5, van Verordening (EU) 2019/818 monitort de Commissie de voortgang en brengt zij verslag uit over de uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen. Dit zesde jaarverslag heeft betrekking op de periode van januari tot en met december 2025. Gezien de soortgelijke verslagleggingsverplichtingen voor alle EU-informatiesystemen binnen het interoperabiliteitskader, betreft dit verslag vooral de uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen. De stand van zaken met betrekking tot afzonderlijke systemen wordt alleen vermeld als dat nodig is.

2. Stand van de uitvoering van de interoperabiliteitscomponenten en -instrumenten door de Commissie

De interoperabiliteitsverordeningen verlenen de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde en uitvoeringshandelingen vast te stellen voor het aanvullen en uitvoeren van bepaalde gedetailleerde technische aspecten van interoperabiliteit. Vanwege wetswijzigingen (Verordening (EU) 2024/1358 (herschikking Eurodac), Verordening (EU) 2024/1356 (screening) en Verordening (EU) 2024/982 (Prüm II)) moest de desbetreffende secundaire

verblijvende onderdanen van derde landen en staatlozen te identificeren en betreffende verzoeken van rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 603/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/1358, 22.5.2024 http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

([8]) Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019 http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj); en Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 (PB L 135 van 22.5.2019 http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj). In dit verslag wordt naar deze verordeningen verwezen als “de interoperabiliteitsverordeningen”.

wetgeving dienovereenkomstig worden aangepast. Daarom waren er wijzigingen nodig in vier gedelegeerde handelingen ([9]) en tien uitvoeringshandelingen ([10]), die tussen november 2025 en januari 2026 zijn vastgesteld. Uit hoofde van artikel 77 van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 73 van Verordening (EU) 2019/818 moet de Commissie ook een praktische handleiding ter beschikking stellen voor de uitvoering en het beheer van interoperabiliteitscomponenten. De lidstaten, het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), Europol, Frontex en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten hebben tijdens de verslagperiode overleg gevoerd om de eerste versie van de handleiding af te ronden. Na de

([9]) i) Gedelegeerde Verordening (EU) 2026/327 van de Commissie tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/333 van de Commissie tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van gevallen waarin identiteitsgegevens voor het opsporen van meerdere identiteiten als identiek of vergelijkbaar worden beschouwd, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/327/oj; ii) Gedelegeerde Verordening (EU) 2026/326 van de Commissie tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/332 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van gevallen waarin identiteitsgegevens voor het opsporen van meerdere identiteiten als identiek of vergelijkbaar worden beschouwd, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2026/326; iii) Gedelegeerde Verordening (EU) 2026/49 van de Commissie tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2223 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad met nadere bepalingen inzake de werking van het centraal register voor rapportage en statistieken, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/49/oj; en iv) Gedelegeerde Verordening (EU) 2026/48 van de Commissie tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2222 tot aanvulling van Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad met nadere bepalingen inzake de werking van het centraal register voor rapportage en statistieken, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/48/oj.

([10]) i) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 6176 final van de Commissie tot vaststelling van de technische voorschriften voor het koppelen van gegevens uit verschillende EU-informatiesystemen overeenkomstig artikel 28, lid 7, van Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad – C(2025) 7593; ii) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 6174 final van de Commissie tot vaststelling van de technische voorschriften voor het koppelen van gegevens uit verschillende EU-informatiesystemen overeenkomstig artikel 28, lid 7, van Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad – C(2025) 7580; iii) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/220 van de Commissie tot vaststelling en ontwikkeling van de norm inzake het Universal Message Format (UMF) overeenkomstig Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad – C(2025) 7608; iv) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/221 van de Commissie tot vaststelling en ontwikkeling van de norm inzake het Universal Message Format (UMF) overeenkomstig Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad – C(2025) 7609; v) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5988 van de Commissie tot vaststelling van een standaardformulier om personen in kennis te stellen van de totstandbrenging van een rode link overeenkomstig Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 300; vi) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5989 van de Commissie tot vaststelling van een standaardformulier om personen in kennis te stellen van de totstandbrenging van een rode link overeenkomstig Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 305; vii) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5620 van de Commissie tot vaststelling van een standaardformulier om personen in kennis te stellen van de totstandbrenging van een witte link overeenkomstig Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 330; viii) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5619 van de Commissie tot vaststelling van een standaardformulier om personen in kennis te stellen van de totstandbrenging van een witte link overeenkomstig Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 333; ix) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5052 van de Commissie tot vaststelling van technische details voor gebruikersprofielen voor het Europees zoekportaal, overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 299; en x) Uitvoeringsbesluit van de Commissie tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2021) 5053 van de Commissie tot vaststelling van technische details voor gebruikersprofielen voor het Europees zoekportaal, overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad – C(2026) 316.

nodige aanvullende herzieningen en aanpassingen werd de handleiding in januari 2026 officieel in gebruik genomen. Deze handleiding biedt grens-, visum-, immigratie- en rechtshandhavingsautoriteiten gebruiksvriendelijke technische en operationele richtsnoeren over het interoperabiliteitskader en over het gebruik van de componenten daarvan. De Commissie zal de handleiding voortdurend actualiseren om rekening te houden met recente ontwikkelingen op juridisch gebied, zoals de opname van Eurodac in het interoperabiliteitskader.

Het digitale platform ([11]) waarop de handleidingen voor de EU-informatiesystemen zijn ondergebracht, blijft een instrument waarmee gebruikers toegang krijgen tot belangrijke informatie. De Commissie is voornemens het digitale platform te verbeteren door alle EU-talen op te nemen (aangezien de informatie momenteel alleen in het Engels beschikbaar is) en het gebruiksvriendelijker te maken.

Op 19 mei 2025 werd een belangrijke stap gezet op weg naar naadloze interoperabiliteit toen eu-LISA de gezamenlijke dienst voor biometrische matching (gezamenlijke BMS) in gebruik nam ([12]). Dit vormde een belangrijke mijlpaal voor de inspanningen van de EU ter verbetering van de veiligheid en het grens- en migratiebeheer.

3. Stand van de uitvoering van interoperabiliteit door de lidstaten en de EU-agentschappen

In de interoperabiliteitsverordeningen wordt een bestuurskader vastgesteld, bestaande uit de programmabestuursraad inzake interoperabiliteit en de adviesgroep inzake interoperabiliteit, om ervoor te zorgen dat de interoperabiliteitscomponenten en -instrumenten correct worden ontworpen en ontwikkeld. De Commissie is lid van de twee organen, die beide deel uitmaken van eu-LISA. Deze organen houden toezicht op de technische uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen en monitoren de voortgang aan de hand van maandelijkse of tweemaandelijkse vragenlijsten waarmee de technische voorbereidingen van de lidstaten en de betrokken EU-agentschappen worden beoordeeld.

Uit regelmatige monitoring door eu-LISA blijkt dat de meeste lidstaten en agentschappen aan het einde van de verslagperiode goed op schema lagen met de uitvoering. Hoewel verschillende lidstaten een vertraging melden, wordt ervan uitgegaan dat alle lidstaten het overeengekomen tijdschema kunnen naleven.

eu-LISA, het agentschap dat verantwoordelijk is voor de technische ontwikkeling van interoperabiliteitscomponenten en -instrumenten, heeft tijdens de verslagperiode gestage vooruitgang geboekt. In mei 2025 heeft eu-LISA de gezamenlijke BMS gelanceerd als de eerste bouwsteen van het interoperabiliteitskader. De lancering viel samen met aanpassingen

([11]) Het instrument is toegankelijk via een website die wordt gehost door de Commissie. De toegang is beperkt tot gebruikers van de systemen waarop de handleidingen betrekking hebben.
([12]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/875 van de Commissie van 13 mei 2025 tot vaststelling van de datum waarop de gezamenlijke dienst voor biometrische matching in gebruik wordt genomen overeenkomstig de Verordeningen (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2025/875, 14.5.2025 http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/875/oj).

aan het visuminformatiesysteem, dat nu kan samenwerken met het inreis-uitreissysteem dat op 12 oktober 2025 in gebruik is genomen. Momenteel worden verdere verbeteringen aan de gezamenlijke BMS getest. De gezamenlijke BMS voor Eurodac werd in maart 2026 in gebruik genomen, zodat de migratie van de bestaande Eurodac-gegevens kon worden voltooid vóór de verwachte ingebruikname van het nieuwe Eurodac in juni 2026.

De ontwikkeling van het Europees zoekportaal (ESP) en het gemeenschappelijk identiteitsregister (CIR) verloopt volgens plan; gedurende de gehele verslagperiode zijn de testactiviteiten voortgezet. Zowel het ESP als het CIR wordt op 12 juni 2026 in gebruik genomen.

De ontwikkeling van de detector van meerdere identiteiten (MID) verloopt voorspoedig en het systeem wordt momenteel getest. Tijdens de overgangsperiode van de MID speelt de centrale Etias-eenheid, die binnen Frontex is opgericht, een sleutelrol bij de handmatige verificatie van identiteitsgegevens van de MID-koppelingen ([13]). Frontex meldt dat de nodige voorbereidingen op schema liggen en dat eu-LISA momenteel het instrument ontwikkelt dat Frontex zal gebruiken om deze taak uit te voeren.

De ontwikkeling van het centraal register voor rapportage en statistieken (CRRS) ligt op schema en eu-LISA is tijdens de verslagperiode begonnen met het uitvoeren van tests. De vereiste aanpassingen binnen het CRRS voor het opstellen van verslagen en statistieken ter ondersteuning van de Etias-screeningregels zijn in november 2025 voltooid. Naar verwachting gaat het CRRS in het vierde kwartaal van 2026 van start.

4. Opleidingsbehoeften

Tijdens de verslagperiode is de Commissie steun blijven verlenen voor opleidingen op het gebied van interoperabiliteit. De vraag naar algemene informatie over de interoperabiliteitsverordeningen bleef stabiel, terwijl de belangstelling voor meer specifieke aspecten van interoperabiliteit toenam. De Commissie heeft deelgenomen aan een opleiding die werd verzorgd door het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol), waarbij onder meer modules over interoperabiliteit aan bod kwamen. In oktober 2025 heeft de Commissie een opleiding georganiseerd over het Etias, het inreis-uitreissysteem en de interoperabiliteit daarvan in het kader van de bestrijding van migrantensmokkel. Bovendien heeft de Commissie in samenwerking met het Cepol opleidingen verzorgd over de artikelen 20 en 22 van elk van de interoperabiliteitsverordeningen.

Daarnaast heeft eu-LISA verschillende cursussen over interoperabiliteit aangeboden en zo bijgedragen aan de verspreiding van kennis op dit gebied.

([13]) Artikel 69 van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 65 van Verordening (EU) 2019/818.

5. EU-middelen

Op 1 december 2025 had eu-LISA contracten ter waarde van 170 807 261 EUR gesloten voor interoperabiliteitsactiviteiten en was er 133 199 856 EUR aan contractanten uitbetaald.

Lidstaten werden ook aangemoedigd om middelen die beschikbaar zijn in het kader van nationale programma's die worden ondersteund door het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (BMVI) ([14]) te gebruiken om de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen verder te ontwikkelen en uit te voeren.

6. Conclusie

Het realiseren van volledige interoperabiliteit is van essentieel belang voor het verbeteren van de IT-architectuur van nieuwe en gemoderniseerde EU-informatiesystemen. Het doel is om grens-, visum-, asiel-, immigratie- en rechtshandhavingsinstanties sneller, efficiënter en systematischer toegang te verschaffen tot gegevens. Dit zorgt er tevens voor dat het passeren van de grens soepeler en veiliger verloopt voor de miljoenen onderdanen van derde landen die elk jaar naar de Europese Unie reizen.

Tijdens de verslagperiode is aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de uitvoering van het interoperabiliteitskader. Een belangrijke mijlpaal was de lancering van de gezamenlijke BMS, die de mogelijkheden voor systeemoverschrijdende biometrische vergelijkingen tussen de deelnemende EU-informatiesystemen aanzienlijk vergroot. Er is ook aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de technische ontwikkeling en het testen van interoperabiliteitscomponenten en -instrumenten, onder meer door de goedkeuring van de interoperabiliteitshandleiding. Het ESP, het CIR en het CRRS worden in de volgende verslagperiode operationeel.

De Commissie zal de vooruitgang op de voet blijven volgen en de risico's in verband met de uitvoering van de interoperabiliteitsverordeningen blijven beoordelen. De Raad en het Europees Parlement zullen op de hoogte worden gehouden van de geboekte vooruitgang door middel van regelmatige verslaglegging en door de comités en deskundigengroepen van de Commissie.

([14]) Verordening (EU) 2021/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 251 van 15.7.2021 http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).