EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.9.2026
COM(2026) 446 final

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o aktuálním stavu příprav na provedení nařízení o interoperabilitě v plném rozsahu v souladu s čl. 78 odst. 5 nařízení (EU) 2019/817 a čl. 74 odst. 5 nařízení (EU) 2019/818

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o aktuálním stavu příprav na provedení nařízení o interoperabilitě v plném rozsahu v souladu s čl. 78 odst. 5 nařízení (EU) 2019/817 a čl. 74 odst. 5 nařízení (EU) 2019/818

1. Úvod

Zajištění interoperability mezi informačními systémy EU pro řízení bezpečnosti, správu hranic a řízení migrace zůstává základním kamenem strategie EU zaměřené na posílení vnitřní bezpečnosti a účinnější a efektivnější správu hranic ([1]). Informační systémy EU, které jsou součástí rámce interoperability, zahrnují: i) Systém vstupu/výstupu (EES) ([2]), ii) Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) ([3]), iii) Evropský informační systém rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN) ([4]), iv) Schengenský informační systém (SIS) ([5]), v) Vízový informační systém (VIS) ([6]) a vi) Eurodac ([7]).

([1]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o ProtectEU: Evropská strategie vnitřní bezpečnosti (COM(2025) 148, s. 8, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52025DC0148).

([2]) Nařízení (EU) 2017/2226, kterým se zřizuje Systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění Úmluva k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 767/2008 a (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 327, 9.12.2017, s. 20, http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj).

([3]) Nařízení (EU) 2018/1240, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226 (Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([4]) Nařízení (EU) 2019/816, kterým se zřizuje centralizovaný systém pro identifikaci členských států, jež mají informace o odsouzeních státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti (ECRIS-TCN), na doplnění Evropského informačního systému rejstříku trestů, a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726 (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj).

([5]) Nařízení (EU) 2018/1860 o využívání Schengenského informačního systému při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj); nařízení (EU) 2018/1861 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti hraničních kontrol, o změně Úmluvy k provedení Schengenské dohody a o změně a zrušení nařízení (ES) č. 1987/2006 (Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 14, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/oj) a nařízení (EU) 2018/1862 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, o změně a o zrušení rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutí Komise 2010/261/EU (Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 56, http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj).

([6]) Nařízení (EU) 2021/1134, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (ES) č. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 a (EU) 2019/1896 a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV za účelem reformy Vízového informačního systému (Úř. věst. L 248, 13.7.2021, s. 11, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1134/oj).

([7]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1358 o zřízení systému „Eurodac“ pro porovnávání biometrických údajů za účelem účinného uplatňování nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 a (EU) 2024/1350 a směrnice Rady 2001/55/ES a za účelem zjištění totožnosti neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti a o žádostech orgánů pro vymáhání práva členských států a Europolu o porovnání údajů s údaji systému Eurodac pro účely vymáhání práva, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/818 a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 603/2013 (Úř. věst. L, 2024/1358, 22.5.2024, http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

Nařízení o interoperabilitě ([8]), která vstoupila v platnost dne 11. června 2019, umožňují těmto systémům vzájemnou interakci prostřednictvím čtyř složek (Evropský vyhledávací portál (ESP), sdílená služba pro porovnávání biometrických údajů (sdílená BMS), společné úložiště údajů o totožnosti (CIR), detektor vícenásobné totožnosti (MID)) a jeden nástroj (centrální úložiště pro podávání zpráv a statistiky (CRRS)). Cílem rámce pro interoperabilitu je urychlit vyřizování dotazů vnitrostátních orgánů vznesených v souladu s jejich přístupovými právy a pomoci jim odhalovat podvody s totožností a vyšetřovat závažné trestné činy. Toho bude dosaženo prostřednictvím účinné křížové kontroly všech informačních systémů EU. Architektura interoperability zahrnuje také mechanismy řízení kvality dat, které zajišťují přesnost a aktuálnost údajů. Zpracování údajů podle nařízení o interoperabilitě se řídí spolehlivým rámcem pro ochranu a zabezpečení údajů.

Podle čl. 78 odst. 5 nařízení (EU) 2019/817 a čl. 74 odst. 5 nařízení (EU) 2019/818 Komise sleduje pokrok a podává zprávy o provádění nařízení o interoperabilitě. Tato šestá výroční zpráva se vztahuje na období od ledna do prosince 2025. Vzhledem k tomu, že v rámci interoperability platí pro všechny informační systémy EU při podávání zpráv podobné povinnosti, zaměří se tato zpráva především na provádění nařízení o interoperabilitě. Současný stav jednotlivých systémů je uveden pouze v případě, že je to nutné.

2. Současný stav provádění složek a nástrojů interoperability Komisí

Nařízení o interoperabilitě zmocňují Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů za účelem doplnění a provedení některých technických aspektů interoperability. V důsledku legislativních změn (nařízení (EU) 2024/1358 (přepracované nařízení o systému Eurodac), nařízení (EU) 2024/1356 (prověřování) a nařízení (EU) 2024/982 (Prüm II)) bylo nutné odpovídajícím způsobem pozměnit příslušné sekundární právní předpisy. Z tohoto důvodu bylo nutné provést změny ve čtyřech aktech v přenesené pravomoci ([9]) a

([8]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti hranic a víz a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 a (EU) 2018/1861 a rozhodnutí Rady 2004/512/ES a 2008/633/SVV (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj), a nařízení (EU) 2019/818, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 a (EU) 2019/816 (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj). V celé zprávě se na tato nařízení odkazuje jako na „nařízení o interoperabilitě“.

([9]) i) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2026/327, kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/333, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817, pokud jde o určení případů, kdy jsou údaje o totožnosti považovány za stejné nebo podobné pro účely odhalování vícenásobné totožnosti, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/327/oj; ii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2026/326, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/332, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818, pokud jde o určení případů, kdy jsou údaje o totožnosti považovány za stejné nebo podobné pro účely odhalování vícenásobné totožnosti, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2026/326; iii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2026/49, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/2223, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 o podrobná pravidla pro fungování centrálního úložiště pro podávání zpráv a statistiky, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/49/oj, a iv) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2026/48, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/2222, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu

deseti prováděcích aktech ([10]), které byly přijaty v období od listopadu 2025 do ledna 2026. Podle článku 77 nařízení (EU) 2019/817 a článku 73 nařízení (EU) 2019/818 je Komise rovněž povinna zpřístupnit praktickou příručku pro provádění a řízení složek interoperability. Členské státy, Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Europol, Frontex a Agentura pro základní práva vedly během sledovaného období jednání s cílem dokončit první verzi příručky. Po provedení nezbytných dodatečných revizí a aktualizací byla příručka v lednu 2026 formálně přijata. Tato příručka poskytuje pohraničním, vízovým, imigračním a donucovacím orgánům uživatelsky přívětivé technické a operativní pokyny týkající se rámce interoperability a způsobu využívání jeho složek. Komise bude tuto příručku průběžně aktualizovat tak, aby odrážela nejnovější právní vývoj, např. začlenění systému Eurodac do rámce interoperability.

Digitální platforma ([11]), na které jsou k dispozici příručky k informačním systémům EU, zůstává nástrojem, který uživatelům umožňuje přístup k důležitým informacím. Komise hodlá vylepšit digitální platformu tak, že do ní začlení všechny jazyky EU (jelikož informace jsou v současné době k dispozici pouze v angličtině), a zvýšit její uživatelskou přívětivost.

Významný krok směrem k bezproblémové interoperabilitě byl učiněn, když agentura eu-LISA dne 19. května 2025 spustila sdílenou službu pro porovnávání biometrických údajů (sdílená

a Rady (EU) 2019/818 o podrobná pravidla pro fungování centrálního úložiště pro podávání zpráv a statistiky, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/48/oj.

([10]) i) Prováděcí rozhodnutí Komise, kterými se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 6176 final, kterým se stanoví technická pravidla pro vytváření propojení mezi údaji z různých informačních systémů EU podle čl. 28 odst. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 – C(2025) 7593; ii) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 6174 final, kterým se stanoví technická pravidla pro vytváření propojení mezi údaji z různých informačních systémů EU podle čl. 28 odst. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 – C(2025) 7580; iii) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2023/220, kterým se stanoví a vypracovává norma univerzálního formátu pro zprávy (UMF) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 – C(2025) 7608; iv) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2023/221, kterým se stanoví a vypracovává norma univerzálního formátu pro zprávy (UMF) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 – C(2025) 7609; v) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5988, kterým se stanoví standardní formulář pro informování jednotlivců o vytvoření červeného propojení podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 – C(2026) 300; vi) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5989, kterým se stanoví standardní formulář pro informování jednotlivců o vytvoření červeného propojení podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 – C(2026) 305; vii) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5620, kterým se stanoví standardní formulář pro informování fyzických osob o vytvoření bílého propojení podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 – C(2026) 330; viii) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5619, kterým se stanoví standardní formulář pro informování fyzických osob o vytvoření bílého propojení podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 – C(2026) 333; ix) prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5052, kterým se stanoví technické podrobnosti profilů uživatelů Evropského vyhledávacího portálu podle čl. 8 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 – C(2026) 299, a x) prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 5053, kterým se stanoví technické podrobnosti profilů uživatelů Evropského vyhledávacího portálu podle čl. 8 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818 – C(2026) 316.

([11]) Nástroj je přístupný prostřednictvím internetových stránek, které spravuje Komise. Přístup je omezen na uživatele systémů, jimiž se příručky zabývají.

BMS) ([12]). Tato událost představovala významný milník v úsilí EU o zlepšení bezpečnosti a správy hranic a řízení migrace.

3. Stav provádění interoperability ze strany členských států a agentur EU

Nařízeními o interoperabilitě se zřizuje rámec řízení, který tvoří rada pro řízení programu interoperability a Poradní skupina pro interoperabilitu, aby se zajistilo, že složky a nástroje interoperability budou správně navrženy a vyvinuty. Uvedené dva orgány jsou zastřešeny agenturou eu-LISA a Komise je členem obou z nich. Tyto orgány dohlížejí na technické provádění nařízení o interoperabilitě a sledují pokrok prostřednictvím měsíčních či dvouměsíčních dotazníků, které hodnotí technické přípravy prováděné členskými státy a příslušnými agenturami EU.

Z pravidelného monitorování prováděného agenturou eu-LISA vyplynulo, že ke konci sledovaného období byla většina členských států a agentur na správné cestě, co se týče provádění. Ačkoli několik členských států oznámilo zpoždění, u žádného z nich nebylo shledáno riziko nedodržení dohodnutého harmonogramu.

Agentura eu-LISA, která je odpovědná za technický vývoj složek a nástrojů interoperability, dosahovala ve sledovaném období i nadále stabilního pokroku. V květnu 2025 spustila agentura eu-LISA sdílenou BMS jako první stavební kámen rámce interoperability. Spuštění této služby se časově shodovalo s úpravami Vízového informačního systému, který je nyní interoperabilní se Systémem vstupu/výstupu zavedeného 12. října 2025. V současné době se testují další aktualizace sdílené BMS. Sdílená BMS pro systém Eurodac byla spuštěna v březnu 2026 s cílem zajistit migraci původních údajů systému Eurodac před očekávaným spuštěním nového systému Eurodac v červnu 2026.

Vývoj Evropského vyhledávacího portálu (ESP) a společného úložiště údajů o totožnosti (CIR) probíhá podle plánu a během sledovaného období pokračovaly testovací činnosti. Jak systém ESP, tak systém CIR budou spuštěny dne 12. června 2026.

Vývoj detektoru vícenásobné totožnosti (MID) postupuje dobře a v současné době probíhá jeho testování. Během přechodného období MID bude ústřední jednotka ETIAS, zřízená v rámci agentury Frontex, hrát klíčovou roli při manuálním ověřování údajů týkajících se totožnosti v rámci propojení v MID ([13]). Podle zpráv agentury Frontex probíhají nezbytné přípravy podle plánu a agentura eu-LISA vyvíjí nástroj, který bude agentura Frontex k plnění tohoto úkolu využívat.

Vývoj centrálního úložiště pro podávání zpráv a statistiky (CRRS) pokračuje podle plánu a agentura eu-LISA během sledovaného období zahájila testovací činnosti. Změny v CRRS nezbytné pro vypracovávání zpráv a statistik na podporu prověřovacích pravidel ETIAS byly

([12]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/875 ze dne 13. května 2025, kterým se stanoví datum zahájení provozu sdílené služby pro porovnávání biometrických údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 a (EU) 2019/818 (Úř. věst. L, 2025/875, 14.5.2025, http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/875/oj).
([13]) Článek 69 nařízení (EU) 2019/817 a článek 65 nařízení (EU) 2019/818.

dokončeny v listopadu 2025. Očekává se, že CRRS bude spuštěno ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026.

4. Požadavky v oblasti odborné přípravy

Během celého sledovaného období Komise nadále podporovala odbornou přípravu v oblasti interoperability. Poptávka po obecných informacích o nařízeních o interoperabilitě zůstala na stejné úrovni, zatímco zájem o konkrétnější aspekty interoperability vzrostl. Komise se zúčastnila odborné přípravy pořádané Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), jejíž součástí byly i moduly věnované interoperabilitě. V říjnu 2025 poskytla Komise odbornou přípravu zaměřenou na systém ETIAS, Systém vstupu/výstupu a jejich interoperabilitu v rámci boje proti převaděčství migrantů. Komise navíc ve spolupráci s agenturou CEPOL poskytla školení týkající se článků 20 a 22 každého z nařízení o interoperabilitě.

Kromě toho agentura eu-LISA nabídla celou řadu kurzů zaměřených na interoperabilitu, čímž přispěla k šíření znalostí v této oblasti.

5. Finanční prostředky EU

K 1. prosinci 2025 podepsala agentura eu-LISA smlouvy v hodnotě 170 807 261 EUR na činnosti v oblasti interoperability a dodavatelům bylo vyplaceno 133 199 856 EUR.

Členské státy byly vybídnuty, aby k dalšímu rozvoji a zavádění interoperability informačních systémů EU využívaly zdroje dostupné v rámci vnitrostátních programů financovaných z Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (NSHV) ([14]).

6. Závěr

Dosažení plné interoperability je zásadní pro zlepšení IT architektury jak nových, tak modernizovaných informačních systémů EU. Cílem je poskytnout pohraničním, vízovým, azylovým, imigračním a donucovacím orgánům rychlejší, efektivnější a systematičtější přístup k údajům. To rovněž zajistí plynulejší a bezpečnější překračování hranic pro miliony státních příslušníků třetích zemí, kteří každoročně cestují do Evropské unie.

Během sledovaného období bylo dosaženo značného pokroku při zavádění rámce interoperability. Klíčovým milníkem bylo spuštění sdílené BMS, která podstatně rozšiřuje možnosti mezisystémového porovnávání biometrických údajů v rámci zúčastněných informačních systémů EU. Významného pokroku bylo dosaženo také v technickém vývoji a

([14]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021 http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

testování složek a nástrojů interoperability, mimo jiné přijetím příručky interoperability. Systémy ESP, CIR a CRRS budou uvedeny do provozu v příštím sledovaném období.

Komise bude i nadále pečlivě sledovat pokrok a posuzovat rizika spojená s prováděním nařízení o interoperabilitě. Rada a Evropský parlament budou o dosaženém pokroku informovány prostřednictvím pravidelných zpráv, rovněž ze strany výborů a odborných skupin Komise.