EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.9.2026
COM(2026) 446 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

om status med hensyn til forberedelserne til den fulde gennemførelse af interoperabilitetsforordningerne i overensstemmelse med artikel 78, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

om status med hensyn til forberedelserne til den fulde gennemførelse af interoperabilitetsforordningerne i overensstemmelse med artikel 78, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818

1. Indledning

Etablering af interoperabilitet mellem EU-informationssystemerne inden for sikkerhed samt grænse- og migrationsforvaltning er fortsat en hjørnesten i EU's strategi for øget indre sikkerhed og mere virkningsfuld og effektiv grænseforvaltning([1]). De EU-informationssystemer, der indgår i interoperabilitetsrammen, er: (i) ind- og udrejsesystemet (EES)([2]), (ii) det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)([3]), (iii) det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN)([4]), (iv) Schengeninformationssystemet (SIS)([5]), (v) visuminformationssystemet (VIS)([6]) og (vi) Eurodac([7]).

([1]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed (COM/2025/148, s. 8, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52025DC0148).

([2]) Forordning (EU) 2017/2226 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20 http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/OJ).

([3]) Forordning (EU) 2018/1240 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1 http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/OJ).

([4]) Forordning (EU) 2019/816 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1 http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/OJ).

([5]) Forordning (EU) 2018/1860 om brug af Schengeninformationssystemet i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 1 http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/OJ), forordning (EU) 2018/1861 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14 http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/OJ) og forordning (EU) 2018/1862 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 210/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56 http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/OJ).

([6]) Forordning (EU) 2021/1134 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EF) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 og (EU) 2019/1896 og om ophævelse af Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA med henblik på reform af visuminformationssystemet (EUT L 248 af 13.7.2021, s. 11 http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1134/OJ).

([7]) Forordning (EU) 2024/1358 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på effektiv anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1350 og Rådets direktiv 2001/55/EF og på identificering af tredjelandsstatsborgere og statsløse med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse, om ændring af Europa-Parlamentets

Interoperabilitetsforordningerne([8]), der trådte i kraft den 11. juni 2019, gør det muligt for disse systemer at interagere med hinanden gennem fire komponenter (den europæiske søgeportal (ESP), den fælles biometriske matchtjeneste (sBMS), det fælles identitetsregister (CIR), multiidentitetsdetektoren (MID)) og ét værktøj (det centrale register for rapportering og statistik (CRRS)). Interoperabilitetsrammen har til formål at fremskynde de nationale myndigheders søgninger, der foretages i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder, og at hjælpe dem med at afsløre identitetssvig og efterforske alvorlige strafbare handlinger. Dette opnås gennem effektiv krydskontrol af alle EU-informationssystemer. Interoperabilitetsarkitekturen omfatter også mekanismer til datakvalitetskontrol for at sikre, at dataene er nøjagtige og ajourførte. En solid ramme for databeskyttelse og -sikkerhed regulerer databehandling i henhold til interoperabilitetsforordningerne.

I henhold til artikel 78, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818 overvåger Kommissionen fremskridtene og rapporterer om gennemførelsen af interoperabilitetsforordningerne. Denne sjette årlige rapport dækker perioden fra januar til december 2025. I betragtning af de tilsvarende rapporteringsforpligtelser for alle EU-informationssystemer inden for interoperabilitetsrammen fokuserer denne rapport primært på gennemførelsen af interoperabilitetsforordningerne. Status for de enkelte systemer medtages kun, hvor det er nødvendigt.

2. Status for Kommissionens gennemførelse af interoperabilitetskomponenterne og -værktøjerne

Interoperabilitetsforordningerne giver Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter med henblik på at supplere og gennemføre visse detaljerede tekniske aspekter af interoperabiliteten. Som følge af lovgivningsmæssige ændringer (forordning (EU) 2024/1358 (omarbejdning af Eurodac), forordning (EU) 2024/1356 (screening) og forordning (EU) 2024/982 (Prüm II)) måtte den relevante afledte ret ændres i overensstemmelse hermed. Derfor var det nødvendigt at ændre fire delegerede

og Rådets forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 (EUT L, 2024/1358, 22.5.2024 http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj).

([8]) Forordning (EU) 2019/817 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 og (EU) 2018/1861, Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA (EUT L 135 af 22.5.2019 http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/OJ) og forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 (EUT L 135 af 22.5.2019 http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/OJ). I hele rapporten omtales disse forordninger som "interoperabilitetsforordningerne".

retsakter([9]) og ti gennemførelsesretsakter([10]), som blev vedtaget mellem november 2025 og januar 2026. I henhold til artikel 77 i forordning (EU) 2019/817 og artikel 73 i forordning (EU) 2019/818 skal Kommissionen også stille en praktisk vejledning til rådighed vedrørende gennemførelsen og forvaltningen af interoperabilitetskomponenter. Medlemsstaterne, Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Europol, Frontex og Agenturet for Grundlæggende Rettigheder førte drøftelser i rapporteringsperioden for at færdiggøre den første version af vejledningen. Efter de nødvendige yderligere revisioner og ajourføringer blev vejledningen formelt vedtaget i januar 2026. Vejledningen indeholder brugervenlige tekniske og operationelle retningslinjer til grænse-, visum-, indvandrings- og retshåndhævende myndigheder om interoperabilitetsrammen og om, hvordan dens komponenter anvendes.

([9]) (i) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2026/327 om ændring af delegeret forordning (EU) 2023/333 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger betragtes som værende de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/327/oj, (ii) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2026/326 om ændring af delegeret forordning (EU) 2023/332 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger betragtes som værende de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2026/326, (iii) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2026/49 om ændring af delegerede forordning (EU) 2021/2223 om supplerende detaljerede regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 vedrørende driften af det centrale register for rapportering og statistik, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/49/oj og (iv) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2026/48 om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/2222 om supplerende detaljerede regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 vedrørende driften af det centrale register for rapportering og statistik, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2026/48/oj.

([10]) (i) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)6176 final om fastsættelse af tekniske regler for oprettelse af links mellem oplysninger fra forskellige EU-informationssystemer i henhold til artikel 28, stk. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 – C(2025)7593, (ii) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)6174 final om fastsættelse af tekniske regler for oprettelse af links mellem oplysninger fra forskellige EU-informationssystemer i henhold til artikel 28, stk. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 – C(2025)7580, (iii) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/220 om fastlæggelse og udvikling af standarden for det universelle meddelelsesformat (UMF) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 – C(2025)7608, (iv) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/221 om fastlæggelse og udvikling af standarden for det universelle meddelelsesformat (UMF) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 – C(2025)7609, (v) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5988 om en standardformular til underretning af enkeltpersoner om oprettelse af et rødt link i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 – C(2026)300, (vi) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5989 om en standardformular til underretning af enkeltpersoner om oprettelse af et rødt link i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 – C(2026)305, (vii) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5620 om en standardformular til underretning af enkeltpersoner om oprettelse af et hvidt link i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 – C(2026)330, (viii) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5619 om en standardformular til underretning af enkeltpersoner om oprettelse af et hvidt link i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 – C(2026)333, (ix) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5052 om de tekniske detaljer for den europæiske søgeportals brugerprofiler i henhold til artikel 8, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 – C(2026)299 og (x) Kommissionens gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021)5053 om de tekniske detaljer for den europæiske søgeportals brugerprofiler i henhold til artikel 8, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 – C(2026)316.

Kommissionen vil løbende ajourføre vejledningen, så den afspejler den seneste retlige udvikling, f.eks. indarbejdelsen af Eurodac i interoperabilitetsrammen.

Den digitale platform([11]), hvor vejledningerne om EU-informationssystemer hostes, er fortsat et værktøj, der giver brugerne adgang til vigtige oplysninger. Kommissionen agter at forbedre den digitale platform ved at indarbejde alle EU-sprog (da oplysningerne i øjeblikket kun er tilgængelige på engelsk) og gøre den mere brugervenlig.

Der blev taget et stort skridt i retning af gnidningsløs interoperabilitet, da eu-LISA lancerede den fælles biometriske matchtjeneste (sBMS) den 19. maj 2025([12]). Dette markerede en vigtig milepæl i EU's bestræbelser på at forbedre sikkerheden samt grænse- og migrationsforvaltningen.

3. Status for medlemsstaternes og EU-agenturernes gennemførelse af interoperabilitet

Med interoperabilitetsforordningerne fastsættes der en forvaltningsramme bestående af bestyrelsen for interoperabilitetsprogrammet og den rådgivende gruppe for interoperabilitet for at sikre, at interoperabilitetskomponenterne og -værktøjerne udformes og udvikles korrekt. De to organer arbejder inden for eu-LISA's rammer, og Kommissionen er medlem af begge. Disse organer fører tilsyn med den tekniske gennemførelse af interoperabilitetsforordningerne og overvåger fremskridtene ved hjælp af spørgeskemaer hver måned eller hver anden måned, hvor de tekniske forberedelser, som medlemsstaterne og de relevante EU-agenturer har gennemført, vurderes.

Den regelmæssige overvågning, som eu-LISA har udført, viste, at de fleste medlemsstater og agenturer ved udgangen af rapporteringsperioden var godt på vej med gennemførelsen. Selv om flere medlemsstater indberettede forsinkelser, blev ingen vurderet til at være i risiko for ikke at overholde den aftalte tidsplan.

eu-LISA, det agentur, der er ansvarligt for den tekniske udvikling af interoperabilitetskomponenter og -værktøjer, fortsatte med at gøre stabile fremskridt i rapporteringsperioden. I maj 2025 lancerede eu-LISA sBMS som den første byggesten i interoperabilitetsrammen. Lanceringen faldt sammen med tilpasninger af visuminformationssystemet, som nu kan interoperere med ind- og udrejsesystemet, der blev indført den 12. oktober 2025. Yderligere opgraderinger af sBMS testes i øjeblikket. sBMS for Eurodac blev frigivet i marts 2026 for at sikre migrering af data fra det gamle Eurodac inden den forventede lancering af det nye Eurodac i juni 2026.

([11]) Værktøjet er tilgængeligt via et websted, som Kommissionen hoster. Adgangen er begrænset til brugere af de systemer, der er omfattet af vejledningerne.
([12]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/875 af 13. maj 2025 om fastsættelse af datoen for idriftsættelse af den fælles biometriske matchtjeneste, der er omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818, EUT L, 2025/875, 14.5.2025 http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/875/oj.

Udviklingen af den europæiske søgeportal (ESP) og det fælles identitetsregister (CIR) er på rette spor, og testaktiviteterne fortsatte i hele rapporteringsperioden. Både ESP og CIR tages i brug den 12. juni 2026.

Arbejdet med multiidentitetsdetektoren (MID) skrider godt frem, og den testes i øjeblikket. I overgangsperioden for MID får den centrale ETIAS-enhed, der er oprettet i Frontex, en central rolle med hensyn til manuelt at verificere identitetsrelaterede data i MID-links([13]). Ifølge Frontex' rapporter er de nødvendige forberedelser på rette spor, og eu-LISA er i gang med at udvikle det værktøj, som Frontex skal bruge til at udføre denne opgave.

Udviklingen af det centrale register for rapportering og statistik (CRRS) følger fortsat tidsplanen, og eu-LISA iværksatte testaktiviteter i rapporteringsperioden. De ændringer, der var nødvendige i CRRS for at udarbejde rapporter og statistikker til støtte for ETIAS-screeningreglerne, blev afsluttet i november 2025. CRRS forventes lanceret i fjerde kvartal af 2026.

4. Uddannelsesbehov

I hele rapporteringsperioden fortsatte Kommissionen med at støtte uddannelse i interoperabilitet. Efterspørgslen efter generelle oplysninger om interoperabilitetsforordningerne var fortsat stabil, mens interessen for mere specifikke aspekter af interoperabilitet steg. Kommissionen deltog i uddannelse, som blev tilrettelagt af Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), og som omfattede moduler om interoperabilitet. I oktober 2025 afholdt Kommissionen uddannelse om ETIAS, ind- og udrejsesystemet og interoperabiliteten mellem dem i forbindelse med bekæmpelse af smugling af migranter. Endvidere afholdt Kommissionen i samarbejde med Cepol uddannelse om artikel 20 og 22 i hver af interoperabilitetsforordningerne.

Desuden udbød eu-LISA en bred vifte af kurser om interoperabilitet, og det bidrog dermed til at udbrede viden på dette område.

5. EU-midler

Pr. den 1. december 2025 havde eu-LISA underskrevet kontrakter til en værdi af 170 807 261 EUR for interoperabilitetsaktiviteter, og 133 199 856 EUR var blevet udbetalt til kontrahenter.

Medlemsstaterne blev opfordret til at anvende de ressourcer, der er til rådighed under nationale programmer, og som støttes af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og

([13]) Artikel 69 i forordning (EU) 2019/817 og artikel 65 i forordning (EU) 2019/818.

visumpolitik (IGFV)([14]), til yderligere at udvikle og gennemføre interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer.

6. Konklusion

Det er afgørende at opnå fuld interoperabilitet for at forbedre IT-arkitekturen i både nye og opgraderede EU-informationssystemer. Målet er at give grænse-, visum-, asyl- og indvandringsmyndigheder samt retshåndhævende myndigheder hurtigere, mere effektiv og systematisk adgang til data. Dette vil også sikre mere gnidningsløse og sikrere grænsepassager for de millioner af tredjelandsstatsborgere, der hvert år rejser til Den Europæiske Union.

I rapporteringsperioden blev der gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af interoperabilitetsrammen. En vigtig milepæl var lanceringen af sBMS, som i betydelig grad øger mulighederne for biometrisk matching på tværs af de deltagende EU-informationssystemer. Der blev også gjort betydelige fremskridt med den tekniske udvikling og afprøvning af interoperabilitetskomponenter og -værktøjer, bl.a. gennem vedtagelsen af vejledningen om interoperabilitet. ESP, CIR og CRRS bliver operationelle i næste rapporteringsperiode.

Kommissionen vil fortsat nøje overvåge fremskridtene og vurdere de risici, der er forbundet med gennemførelsen af interoperabilitetsforordningerne. Rådet og Europa-Parlamentet vil blive holdt underrettet om de fremskridt, der gøres, gennem regelmæssig rapportering, herunder via Kommissionens udvalg og ekspertgrupper.

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning (EUT L 251 af 15.7.2021 http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).