C/2024/6817

29.11.2024

RÅDETS HENSTILLING

af 21. oktober 2024

om Frankrigs økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og strukturelle politikker

(C/2024/6817)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 ([1]), særlig artikel 3, stk. 3,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer ([2]), særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 ([3]), der oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten (»faciliteten«), trådte i kraft den 19. februar 2021. Faciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker bidrager faciliteten til den økonomiske og sociale genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

(2) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 ([4]) (»REPowerEU-forordningen«), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en udfasning af Unionens afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringskapaciteten og energieffektiviteten. Frankrig tilføjede et nyt REPowerEU-kapitel til

([1]) EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.
([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).
([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

sin nationale genopretnings- og resiliensplan for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene.

(3) Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen »EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030« for at give input til den politiske beslutningstagning og skabe gode rammebetingelser for at øge væksten. I meddelelsen opstilles der ni gensidigt forstærkende indsatsområder til fremme af konkurrenceevnen. Blandt disse indsatsområder udgør adgang til privat kapital, forskning og innovation, uddannelse og færdigheder og et velfungerende indre marked særligt vigtige politiske prioriteter, som bør være genstand for reformer og investeringer med henblik på at håndtere de aktuelle produktivitetsmæssige udfordringer samt styrke Unionens og medlemsstaternes langsigtede konkurrenceevne. Den 14. februar 2024 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen »Årlig rapport om det indre marked og konkurrenceevnen 2024«. I denne meddelelse gennemgås de konkurrencemæssige styrker og udfordringer, der præger det europæiske indre marked, og der gøres status over den årlige udvikling med udgangspunkt i de ni udpegede indsatsområder for konkurrenceevnen.

(4) Den 21. november 2023 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2024, som markerede starten på det europæiske semester 2024 for samordning af de økonomiske politikker. Den 22. marts 2024 godkendte Det Europæiske Råd prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2024, som er struktureret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 21. november 2023 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2024, hvori Frankrig blev udpeget som en af de medlemsstater, der kan være berørt eller kan være i risiko for at blive berørt af ubalancer, og for hvilken der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Samme dag vedtog Kommissionen en udtalelse om Frankrigs udkast til budgetplan 2024. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet samt et forslag til den fælles beskæftigelsesrapport 2024, hvori gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder analyseres. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet ([5]) (»henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet 2024«) den 12. april 2024 og den fælles beskæftigelsesrapport den 11. marts 2024.

(5) Den 30. april 2024 trådte Unionens nye ramme for økonomisk styring i kraft. Rammen omfatter den nye forordning (EU) 2024/1263 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning, Rådets ændrede forordning (EF) nr. 1467/97 ([6]) om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud samt Rådets ændrede direktiv 2011/85/EU ([7]) om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer. Formålet med den nye ramme for økonomisk styring er at fremme sunde og holdbare offentlige finanser, bæredygtig og inklusiv vækst og modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer samt forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Den nye ramme for økonomisk styring fremmer også det nationale ejerskab og lægger større vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en mere effektiv og sammenhængende håndhævelse. Hver medlemsstat skal forelægge Rådet og Kommissionen en national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. En national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag indeholder en medlemsstats finanspolitiske tilsagn samt reform- og investeringstilsagn og dækker en planlægningsperiode på fire eller fem år afhængigt af den nationale valgperiodes normale varighed. Nettoudgiftskursen ([8]) i de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag skal stemme overens med kravene i forordning (EU) 2024/1263, herunder kravene om, at den offentlige gæld bringes eller fastholdes på en troværdig nedadgående kurs ved udgangen af tilpasningsperioden, eller om, at den forbliver på et forsvarligt niveau på under 60 %af bruttonationalproduktet (BPNP), og om, at det offentlige underskud bringes og/eller fastholdes under traktatens referenceværdi på 3 %af BNP på mellemlang sigt. Hvis en medlemsstat giver tilsagn om at gennemføre et sæt relevante reformer og investeringer i overensstemmelse med kriterierne i forordning (EU) 2024/1263, kan tilpasningsperioden forlænges med op til tre år. Til støtte for udarbejdelsen af disse nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag offentliggjorde Kommissionen den 21. juni 2024 en vejledning om de oplysninger, som medlemsstaterne skal fremlægge i deres nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og i deres årlige statusrapporter. I overensstemmelse med artikel 5 og 36 i forordning (EU) 2024/1263 meddelte Kommissionen medlemsstaterne referencekurser og tekniske oplysninger, hvor det var relevant. Medlemsstaterne skal forelægge deres nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag senest den 20. september 2024, medmindre medlemsstaten og Kommissionen bliver enige

([5]) Rådets henstilling (EU) af 12. april 2024 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([6]) Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([7]) Rådets direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([8]) Nettoudgifter som defineret i artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263: »nettoudgifter«: offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse, samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

om at forlænge fristen med en rimelig periode. I overensstemmelse med deres nationale retlige rammer kan medlemsstaterne drøfte deres udkast til mellemfristede planer med deres nationale parlamenter, anmode de uafhængige finanspolitiske institutioner om at afgive en udtalelse og gennemføre en høring af arbejdsmarkedets parter og andre nationale interessenter.

(6) I 2024 forløber det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker fortsat sideløbende med gennemførelsen af faciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne bidrager effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020, 2022 og 2023 er fortsat lige relevante for de genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.

(7) Den 28. april 2021 indgav Frankrig sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingsretningslinjerne i bilag V til nævnte forordning. Den 13. juli 2021 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan ([9]), som blev ændret den 14. juli 2023 i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 for at ajourføre det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte samt for at tilføje kapitlet om REPowerEU ([10]). Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har vedtaget en afgørelse om, at Frankrig på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.

(8) Den 2. maj 2024 forelagde Frankrig sit nationale reformprogram for 2024 og sit stabilitetsprogram for 2024 i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 ([11]). Det nationale reformprogram for 2024 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Frankrigs halvårlige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(9) Den 19. juni 2024 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Frankrig 2024. Heri foretages der en vurdering af Frankrigs fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2023, og der gøres status over Frankrigs gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til de udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer. Rapporten indeholder også en vurdering af Frankrigs fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

(10) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Frankrig i henhold til artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011. De væsentligste resultater af Kommissionens undersøgelse af de makroøkonomiske sårbarheder i Frankrig med henblik på nævnte forordning blev offentliggjort i april 2024. Den 19. juni 2024 konkluderede Kommissionen, at Frankrig ikke længere er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig har politiske tiltag bidraget til at nedbringe sårbarhederne af grænseoverskridende relevans relateret til konkurrenceevnen i en situation med lav produktivitetsvækst, skønt indsatsen skal videreføres, og sårbarhederne relateret til høj offentlig gæld eksisterer stadig. Priskonkurrenceevnen har udviklet sig i positiv retning siden 2021, dels på grund af en lavere inflation end hos handelspartnerne. Til gengæld er resultatet af omkostningskonkurrenceevnen mere blandet, da arbejdsproduktiviteten er faldet som følge af midlertidige faktorer i kølvandet på covid-19-krisen, bl.a. »hoarding« af arbejdskraften i visse nøglesektorer, og politikker med fokus på at øge beskæftigelsen. Disse har resulteret i en robust vækst i beskæftigelsen i de seneste år. Arbejdsproduktiviteten og konkurrenceevnen ventes at blive forbedret takket være planlagte investeringer og reformer, som bør understøtte gældsnedbringelsen. Gælden i den private sektor steg markant under covid-19-krisen, men blev ledsaget af en stigning i husholdningernes opsparing samt stigninger i egenkapitalen og akkumulering af likviditetsbuffere i virksomhederne, som nu anvendes. Långivningen til erhvervsinvesteringer er fortsat dynamisk til trods for de strammere finansielle forhold. Den offentlige gældskvote er faldet en anelse til lige over 110 %i 2023 som følge af stigningen i BNP siden 2021. Den forventes at ligge

([9]) ST 10162/21 INIT og ST 10162/21 ADD 1.

([10]) Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. juli 2023 om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Frankrigs genopretnings- og resiliensplan (ST 11150/23 INIT og ST 11150/23 ADD 1).

([11]) Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1466/oj).

forholdsvis stabilt i 2024, men at stige igen i 2025 som følge af et fortsat stort offentligt underskud under antagelse af en uændret politik. Den politiske respons på de konstaterede sårbarheder relateret til konkurrenceevnen i en situation med lav produktivitetsvækst har i det store hele været passende og bør støtte produktivitetsvækst i de kommende år, men indsatsen skal videreføres. Gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen vil bidrage yderligere til at tackle udfordringerne i forbindelse med konkurrenceevnen og samtidig forbedre produktivitetsvæksten. Selv om der er truffet politiske foranstaltninger til at styrke de offentlige finanser, er der tydeligvis behov for at sætte endnu mere ind for at nedbringe den store offentlige gæld. Den reformerede stabilitets- og vækstpagt, herunder anvendelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, giver en passende og stærk overvågningsmekanisme til at imødegå risiciene forbundet med den finanspolitiske holdbarhed.

(11) Ifølge data valideret af Eurostat steg Frankrigs offentlige underskud fra 4,8 %af BNP i 2022 til 5,5 %i 2023 ([12]), mens den offentlige gæld faldt fra 111,9 %af BNP ved udgangen af 2022 til 110,6 %ved udgangen af 2023. Som bebudet i Kommissionens meddelelse af 8. marts 2023 med titlen »Finanspolitiske retningslinjer for 2024« tager Kommissionen i overensstemmelse med de gældende regler det første skridt til at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023. Den 19. juni 2024 udsendte Kommissionen en rapport i medfør af traktatens artikel 126, stk. 3. I rapporten vurderes budgetsituationen i Frankrig, eftersom landets offentlige underskud i 2023 oversteg traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. I rapporten konkluderes det, at Kommissionen på baggrund af denne vurdering og efter at have gennemgået udtalelsen fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, jf. traktatens artikel 126, stk. 4, i juli 2024 agter at foreslå, at der indledes en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i Frankrig, ved at foreslå Rådet, at det vedtager en afgørelse i henhold til traktatens artikel 126, stk. 6, om konstatering af en situation med et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig.

(12) Den 12. juli 2022 henstillede Rådet ([13]), at Frankrig i 2023 skulle føre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter til under den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt ([14]), under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine. Samtidig skulle Frankrig være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Frankrig at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende faciliteten og andre EU-midler. Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs ([15]) i 2023 kontraktiv med 0,5 %af BNP i en situation med høj inflation. Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) i 2023 indebar et kontraktivt bidrag på 0,3 %af BNP til den finanspolitiske kurs, hvilket er i overensstemmelse med Rådets henstilling af 12. juli 2022. Udgifter finansieret af tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløb sig til 0,4 %af BNP i 2023. Nationalt finansierede investeringer udgjorde 4,1 %af BNP i 2023, hvilket svarer til en stigning på 0,1 procentpoint i forhold til 2022. Frankrig finansierede yderligere investeringer ved hjælp af faciliteten og andre EU-midler. Frankrig finansierede offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed, f.eks. til udvikling og industriel udbredelse af vedvarende og kulstoffattige brintløsninger, innovationsprojekter inden for bæredygtige landbrugssystemer, genanvendte materialer, innovative bygninger, digitalisering og dekarbonisering af mobilitet samt investeringer i termisk renovering af bygninger. Disse offentlige investeringer finansieres delvis gennem faciliteten og andre EU-midler.

(13) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2024 forventes der i det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne, en realvækst i BNP på 1,0 %i 2024 og 1,4 %i 2025, mens inflationen målt ved forbrugerprisindekset (CPI) forventes at ligge på 2,5 %i 2024 og 1,7 %i 2025. Det offentlige underskud ventes at falde til 5,1 %af BNP i 2024 og 4,1 %af BNP i 2025, mens den offentlige gældskvote ventes at stige til 112,3 %ved udgangen af 2024 og 113,1 %ved udgangen af 2025. Efter 2025 ventes det offentlige underskud at falde gradvist til 3,6 %af BNP i 2026 og 2,9 %i 2027. Den offentlige saldo vil således efter planen komme ned under traktatens

([12]) Stigningen i underskuddet i 2023 kunne hovedsagelig tilskrives betydelige indtægtstab og i mindre omfang en lavere vækst end ventet.

([13]) Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Frankrigs nationale reformprogram for 2022 (EUT C 334 af 1.9.2022, s. 79).

([14]) På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2024 anslås Frankrigs potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt i 2023 nominelt til 6,4 %, målt ud fra den gennemsnitlige potentielle realvækst over ti år og BNP-deflatoren for 2023.

([15]) Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra den årlige ændring i den underliggende offentlige budgetstilling. Den bruges til at bedømme den økonomiske impuls fra finanspolitiske tiltag, både dem, der finansieres nationalt, og dem, der finansieres over EU-budgettet. Den finanspolitiske kurs måles som forskellen mellem i) den potentielle vækst på mellemlang sigt og ii) ændringen i de primære udgifter ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden (og ekskl. midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen) og inkl. udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) under faciliteten og andre EU-midler. En negativ indikator er tegn på en ekspansiv finanspolitik, mens en positiv indikator er tegn på en kontraktiv finanspolitik.

referenceværdi for underskud på 3 %af BNP i 2027. Samtidig ventes den offentlige gældskvote efter 2025 gradvis at falde til 112,9 %i 2026 og 112,0 %i 2027.

(14) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 ventes det reale BNP at stige med 0,7 %i 2024 og 1,3 %i 2025, mens inflationen målt ved det harmoniserede forbrugerprisindeks (HICP) ventes at være på 2,5 %i 2024 og 2,0 %i 2025.

(15) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 ventes det offentlige underskud at udgøre 5,3 %af BNP i 2024, mens den offentlige gældskvote vil stige til 112,4 %ved udgangen af 2024. Faldet i underskuddet i 2024 afspejler hovedsagelig ophævelsen af de fleste energirelaterede nødforanstaltninger og en udgiftsbesparelse på 0,3 %af BNP vedtaget i februar 2024, som delvis opvejes af en forventet kraftig stigning i rentebetalingerne på den offentlige gæld til omkring 2,0 %af BNP som følge af de højere renter på nye udstedelser. Fremskrivningen omfatter også virkningen på 0,1 %af BNP af en ekstraordinær afgift på energiproducenter og på energirelaterede ekstraordinære økonomiske fortjenester. Stigningen i gældskvoten i 2024 afspejler hovedsagelig virkningen af et stort primært underskud og stigende rentebetalinger, mens den nominelle væksts gældsreducerende virkning vil være mere afdæmpet end i de seneste år. Ifølge Kommissionens skøn vil den finanspolitiske kurs være kontraktiv med 1,1 %af BNP i 2024.

(16) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 forventes der at blive finansieret udgifter via ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) under faciliteten i 2024 svarende til 0,2 %af BNP sammenlignet med 0,2 %i 2023. De udgifter, der finansieres med tilskud under faciliteten, vil muliggøre investeringer af høj kvalitet og produktivitetsfremmende reformer, uden at dette har direkte indvirkning på Frankrigs offentlige saldo eller gæld.

(17) Den 14. juli 2023 henstillede Rådet ([16]), at Frankrig skulle sikre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter ([17]) i 2024 til højst 2,3 %. Medlemsstaterne blev i forbindelse med gennemførelsen af deres budgetter for 2023 og udarbejdelsen af deres udkast til budgetplaner for 2024 opfordret til at tage hensyn til, at Kommissionen ville foreslå Rådet at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af de endelige data for 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 forventes Frankrigs nationalt finansierede primære nettoudgifter at stige med 1,8 %i 2024 ([18]), hvilket er under den anbefalede maksimale vækstrate. Dette er i overensstemmelse med Rådets henstilling.

(18) Derudover henstillede Rådet, at Frankrig traf foranstaltninger med henblik på at afvikle de gældende energistøttenødforanstaltninger og bruge de deraf følgende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud så hurtigt som muligt i 2023 og 2024. Rådet henstillede endvidere, at hvis nye stigninger i energipriserne nødvendiggør nye eller fortsatte støtteforanstaltninger, skulle Frankrig sikre, at sådanne støtteforanstaltninger er rettet mod at beskytte sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og opretholder incitamenter til energibesparelser. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 forventes nettobudgetomkostningerne ([19]) ved energistøttenødforanstaltninger at udgøre 0,9 %af BNP i 2023, 0,2 %i 2024 og 0,0 %i 2025. Navnlig antages loftet over regulerede elpriser, som gennemføres ved hjælp af et fald i den nationale afgift på endeligt elforbrug (TICFE) og direkte tilskud for at kompensere elleverandørerne, at forblive i kraft i 2024. Hvis de deraf følgende besparelser bruges til at nedbringe det offentlige underskud i overensstemmelse med Rådets henstilling, peger fremskrivningerne i retning af en finanspolitisk tilpasning på 0,6 %af BNP i 2024, hvilket skal sammenholdes med et kontraktivt bidrag fra de nationalt finansierede primære nettoudgifter ([20]) til den finanspolitiske kurs svarende til 1,0 %af BNP i samme år. Energistøttenødforanstaltningerne er blevet afviklet i 2023 og 2024. Dette er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Derudover forventes de deraf følgende besparelser at blive brugt fuldt ud

([16]) Rådets henstilling af 14. juli 2023 om Frankrigs nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Frankrigs stabilitetsprogram for 2023 (EUT C 312 af 1.9.2023, s. 86).

([17]) Primære nettoudgifter defineres som nationalt finansierede udgifter eksklusive i) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, ii) renteudgifter, iii) konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter samt iv) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

([18]) Inklusive 0,0 %af BNP i engangsforanstaltninger i 2024 og - 0,1 %af BNP i 2023 som følge af domstolsafgørelser.

([19]) Tallene angiver niveauet for de årlige budgetomkostninger ved disse foranstaltninger inklusive indtægter og udgifter og, hvor det er relevant, eksklusive indtægter fra skatter og afgifter på energileverandørernes ekstraordinære fortjenester.

([20]) Dette bidrag bestemmes som ændringen i de primære offentlige udgifter ekskl. i) budgetændringen som følge af diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, ii) engangsforanstaltninger, iii) konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter samt iv) udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) under faciliteten og andre EU-midler i forhold til den gennemsnitlige potentielle nominelle BNP-vækst på mellemlang sigt (10 år); bidraget udtrykkes som andel af det nominelle BNP.

til at nedbringe det offentlige underskud. Dette er også i overensstemmelse med Rådets henstilling.

(19) Rådet henstillede også, at Frankrig bevarer nationalt finansierede offentlige investeringer og sikrer en effektiv udnyttelse af tilskud under faciliteten og af andre EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 forventes de nationalt finansierede offentlige investeringer at forblive på 4,1 %af BNP i 2024. Dette er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Samtidig forventes de offentlige investeringer, der finansieres med EU-midler, herunder tilskud under faciliteten, at ligge stabilt på 0,4 %af BNP i 2024.

(20) På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, og under antagelse af en uændret politik forventes det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 at udgøre 5,0 %af BNP i 2025. Faldet i underskuddet i 2025 under antagelse af en uændret politik afspejler hovedsagelig det forventede opsving i væksten. Den offentlige gældskvote ventes at stige til 113,8 %ved udgangen af 2025. Stigningen i gældskvoten er primært drevet af store primære underskud og stigende rentebetalinger.

(21) Der findes mange former for skatteudgifter i Frankrig, og de udgør en stor budgetbyrde. Ifølge budgetloven for 2023 forventedes budgetomkostningerne ved de 465 opførte typer af skatteudgifter i 2022 at beløbe sig til 88 mia. EUR (3,3 %af BNP), eksklusive virkningen af skattenedslaget for beskæftigelse og konkurrenceevne (»crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi«, CICE), som blev trukket tilbage i 2019. De største poster på budgetloven for 2023 var skattenedslaget for forskning (»crédit d'impôt recherche« – ca. 7 mia. EUR), skattenedslaget for medarbejdere, der arbejder hjemmefra (»crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile« — 5,7 mia. EUR), fradraget på 10 %på pensionsordninger (»abattement de 10 %sur les pensions et retraites« – 4,4 mia. EUR) og fradraget på 10 %for forbedrings-, ombygning-, indretnings- og vedligeholdelsesarbejde (»taux de 10 %pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien« — 4,3 mia. EUR). Til trods for adskillige forsøg på at styre omkostningerne ved og omfanget af skatteudgifter er de siden 2013 steget med mere end 16 %i faste priser. Selv om skatteudgifter kan være begrundet i økonomiske eller sociale hensyn, er de ikke nødvendigvis det mest omkostningseffektive middel og kan i nogle tilfælde medføre alvorlige økonomiske forvridninger. Som påpeget af den franske revisionsret svækker skatteudgifterne effektiviteten og gennemsigtigheden af det franske skattesystem, skaber betydelig kompleksitet og medfører mere generelt en mindre effektiv ressourceallokering som følge af forvridning i individuelle beslutninger. Loven om flerårig programmering af de offentlige finanser for 2023-2027, som blev vedtaget i november 2023, indeholder særlige bestemmelser til at begrænse skatteudgifternes budgetvirkning, styre omfanget heraf og gøre dem mere virkningsfulde, samtidig med at den tager sigte på at øge gennemsigtigheden i kommunikationen til parlamentet i forbindelse med den årlige budgetprocedure. Tidligere forsøg på at mindske skattekompleksiteten og budgetomkostningerne i forbindelse med skattefradragene har dog haft begrænset succes. Eftersom skatteudgifter per definition ikke er omfattet af den almindelige udgiftsstyring, kræver en begrænsning heraf, at der foretages en tilsvarende grad af overvågning som supplement til den udgiftsgennemgang, som regeringen har iværksat i overensstemmelse med genopretnings- og resiliensplanen.

(22) Frankrigs offentlige udgifter udgjorde 57,3 %af BNP i 2023 og ligger således langt over EU-gennemsnittet. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 vil en sådan forskel også gøre sig gældende i 2024 og 2025. Frankrig er derfor nødt til at yde en beslutsom indsats for at styre de offentlige finanser og sikre finanspolitisk konsolidering. Den nye ordning for udgiftsgennemgang, der blev indført med budgetloven for 2023 og i forbindelse med genopretnings- og resiliensplanen, giver mulighed for at støtte en sådan konsolidering og offentlig gældsnedbringelse. Hovedformålet med den nye ordning er dels at foretage regelmæssig evaluering af det offentlige forbrug med henblik på at identificere de mest virkningsfulde udgifter, som fremmer vækst, social inklusion samt den grønne og den digitale omstilling, dels at opnå udgiftsbesparelser dér, hvor udgifterne viser sig at være mere ineffektive. I juli 2023 blev der forelagt en første rapport med konkrete forslag for parlamentet. Der lader dog til at være taget begrænsede skridt til at omsætte disse forslag til konkrete og kvantificerede besparelser i budgetloven for 2024. Fremadrettet kunne den finanspolitiske konsolidering understøttes ved regelmæssigt at integrere kvantificerede mål for udgiftsbesparelser fra udgiftsgennemgangen i den fremtidige årlige og flerårige budgetplanlægning.

(23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og med bilag V, kriterium 2.2, til nævnte forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. Disse reformer og investeringer forventes at bidrage effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger. Det er afgørende, at der inden for denne stramme tidshorisont gøres hurtige fremskridt med den effektive gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder med REPowerEU-kapitlet, for at styrke Frankrigs langsigtede konkurrenceevne gennem den grønne og den digitale omstilling, samtidig med at der sikres social retfærdighed. For at opfylde tilsagnene i genopretnings- og resiliensplanen senest i august 2026 er det afgørende, at Frankrig fortsætter gennemførelsen af reformer og investeringer. Det er fortsat afgørende, at lokale og

regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter inddrages systematisk for at sikre et bredt ejerskab og således en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen.

(24) Som led i midtvejsgennemgangen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken, jf. artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 ([21]), skal Frankrig gennemgå hvert enkelt program, der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling (»FRO«), senest i marts 2025 under hensyntagen til bl.a. de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger for 2024, og den nationale energi- og klimaplan. Denne gennemgang danner grundlaget for den endelige tildeling af EU-midler til hvert program. Frankrig har gjort fremskridt med gennemførelsen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken og den europæiske søjle for sociale rettigheder, men der er stadig visse udfordringer. I 2023 registrerede Frankrig moderat vækst i hele landet, skønt der stadig er betydelige forskelle mellem regionerne, hvoraf nogle er præget af en længerevarende tendens til træg vækst. Der er betydelig forskel på udviklingsniveauet mellem de allermest fjerntliggende regioner og storbyområderne såvel som mellem by- og landområder. Det er afgørende at fremskynde gennemførelsen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken. De aftalte prioriteter for programmerne er fortsat relevante. Særligt er det vigtigt fortsat at støtte forsknings-, udviklings- og innovationsaktiviteterne på regionalt plan, især ved at styrke de regionale innovationsøkosystemer, strategiske færdigheder og tiltrække talentmasse. Der bør rettes et særligt fokus på behovet for at øge virksomhedernes digitaliserings- og innovationskapacitet, navnlig i de regioner, der befinder sig i en udviklingsfælde. De prioriteter, der bidrager til den grønne omstilling, er af central betydning, især prioriteterne vedrørende produktion af vedvarende energi, udvikling af intelligente energisystemer og energieffektivitetsforanstaltninger og tilpasning til klimaændringer. I de allermest fjerntliggende regioner er det fortsat afgørende at sikre adgang til drikkevand, spildevandsbehandling og indsamling og håndtering af kommunalt affald. Der er fortsat vigtigt aktivt at inddrage dårligt stillede grupper såsom personer med indvandrerbaggrund og personer med handicap, ligesom der skal foretages målrettede investeringer i opkvalificering og omskoling i overensstemmelse med behovene på arbejdsmarkedet og med særligt fokus på de dårligt stillede grupper. Det er også vigtigt at fortsætte foranstaltningerne til social inklusion og bekæmpelse af fattigdom, idet der særligt fokuseres på børn, adgang til boliger og forhindring af, at folk sættes på gaden. Frankrig kunne også udnytte platformen for strategiske teknologier for Europa, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 ([22]), til at støtte industriel omstilling. Frankrig kunne navnlig i endnu højere grad udvikle de nødvendige færdigheder og den nødvendige teknologi og infrastruktur og fremme deltagelsen i nye strategiske værdikæder (nettonulindustrien, kritiske råstoffer, dekarbonisering af energiintensive industrier).

(25) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og andre EU-midler er rettet mod, står Frankrig over for en række yderligere udfordringer i forbindelse med mangel på færdigheder, ulighed i uddannelsessystemet og forringelse af uddannelsesresultaterne samt af lærernes arbejdsvilkår og uddannelse og udfordringer relateret til erhvervsklimaet, forskning, udvikling og innovation og den grønne omstilling. Tiltag til at håndtere disse udfordringer kunne øge arbejdstagernes færdigheder og uddannelsesresultater og øge arbejdsproduktiviteten. Det kunne også forbedre de franske virksomheders effektivitet, hvilket vil gøre den franske økonomi mere konkurrencedygtig. Et yderligere skub til konkurrenceevnen og arbejdsproduktiviteten vil også bidrage til mere bæredygtige offentlige finanser.

(26) Manglen på kvalificeret arbejdskraft er en af største hindringer for ansættelse. I 2022 var det især tilfældet i industrien, inden for informations- og kommunikationsteknologier (IKT) og i sundhedssektoren samt inden for erhverv, der kræver færdigheder relateret til den grønne omstilling. 45 %af de franske små og mellemstore virksomheder meldte om store vanskeligheder med at ansætte personale med de rette færdigheder sammenlignet med en andel på 38 %i Unionen. 83 %af de franske virksomheder nævner mangel på arbejdskraft og færdigheder som en af de største investeringshindringer sammenlignet med 81 %i Unionen. Samtidig udgør manglen på tilstrækkelige kvalifikationer en hindring for investeringer i dekarbonisering af industrien. Til trods for at der er foretaget investeringer i opkvalificering og omskoling af arbejdstagere, som også støttes via faciliteten, er der fortsat vanskeligheder, navnlig med hensyn til at nå ud til lavt kvalificerede personer ([23]) og målrette uddannelsestilgangen mod prioriterede sektorer. Evalueringen af tidligere og nyere investeringer, f.eks. planen for investering

([21]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

([22]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

([23]) Personer, der højst har en sekundæruddannelse på første trin (dvs. ISCED 0-2).

i kvalifikationer (»plan d'investissement dans les compétences«) viser, at kun 25 %af uddannelserne vedrører en prioriteret sektor, og at 20 %af uddannelserne er målrettet erhverv, der lider af mangel på kvalificeret arbejdskraft. Samtidig deltog kun ca. 25 %af de ufaglærte voksne i uddannelse i 2022. Effektiviteten af foranstaltningerne til støtte for opkvalificering og omskoling påvirkes muligvis af de faldende resultater i uddannelsessystemet, da grundlæggende færdigheder danner grundlaget for yderligere uddannelse. Skønt planen for investering i kvalifikationer er blevet forlænget indtil 2027, er der afsat færre midler til den.

(27) Til trods for høje offentlige udgifter til uddannelse er der for nylig konstateret et mærkbart fald i resultaterne i det franske uddannelsessystem, som i høj grad er præget af elevernes socioøkonomiske baggrund. Ifølge PISA-undersøgelsen fra 2022 (programmet for international elevevaluering) præsterede 28,8 %af de 15-årige i Frankrig lavt inden for matematik (29,5 %i Unionen), 26,9 %inden for læsning (26,2 %i Unionen) og 23,8 %inden for naturfag (24,2 %i Unionen). Disse resultater svarer nogenlunde til EU-gennemsnittet, som også er blevet betydeligt forringet. Andelen af lavt præsterende elever er steget betydeligt siden 2018 på alle tre områder. Samtidig er der konstateret et markant fald i andelen af højt præsterende elever, navnlig inden for matematik og læsning. De faldende præstationer inden for grundlæggende færdigheder er endnu mere udtalte blandt dårligt stillede 15-årige elever, herunder elever med indvandrerbaggrund, som er dobbelt så tilbøjelige til at underpræstere sammenlignet med indfødte jævnaldrende med indfødte forældre. Det er derfor vigtigt at forbedre elevernes præstationer inden for grundlæggende færdigheder allerede i en tidlig alder. De samlede udgifter til grundskoleuddannelse i Frankrig ligger under gennemsnittet for OECD. Der er i de seneste år gjort adskillige tiltag for at mindske ulighederne i skolen såsom at halvere størrelsen af klasserne i såkaldt »prioriterede uddannelsesområder«. En første evaluering antyder, at disse tiltag har påvirket elevernes uddannelsesmæssige resultater i positiv retning, men de er ikke kommet de 70 %af de dårligt stillede elever, der bor uden for de prioriterede områder, til gode. I 2023 tilskyndede undervisningsministeriet til en mere socialt blandet elevsammensætning i skolerne ved at vedtage et ikkebindende mål om at mindske den sociale segregering i de offentlige skoler med 20 %i 2027 og undertegne et aftalememorandum med privatskolerne. Samtidig kan en foranstaltning, der blev vedtaget i september 2023, hvorved der indføres en ugentlig times differentieret undervisning i fransk og matematik for alle elever, potentielt styrke de grundlæggende færdigheder. Disse foranstaltninger mangler dog stadig at have en konstateret virkning for så vidt angår læringsudbyttet, og der er behov for yderligere evalueringer. En tilpasning af ressourcerne og metoderne til de lokale forhold og elevernes behov kan hjælpe med at forbedre uddannelsessystemets resultater og lighed.

(28) Selv om lærerne modtog en lønstigning i 2023, er det stadig vanskeligt at tiltrække folk til faget, og manglen på lærere svækker de uddannelsesmæssige resultater. Antallet af elever pr. lærer i Frankrig er blandt de højeste i Unionen. Samtidig risikerer en mere udbredt anvendelse af midlertidigt ansatte lærere med dårligere kvalifikationer og erfaring og ringere adgang til uddannelse end fastansatte lærere at påvirke kvaliteten af undervisningen. Der er taget skridt til at forbedre undervisningsforholdene, bl.a. ved at styrke uddannelsen i fransk og matematik for lærere på primærtrinnet. Der er dog stadig mulighed for at udvide disse foranstaltninger, navnlig ved at ensrette grund- og videreuddannelsen efter det skiftende behov hos alle elever, og at give lærerne og skolerne større autonomi. Selv om en OECD-rapport viser, at det at give skolerne større autonomi kan påvirke elevernes resultater i positiv retning (når det kombineres med ansvarlighed), advarer den franske revisionsret dog om, at skolelederne i praksis har begrænset mulighed for at tilpasse sig elevernes behov og de lokale forhold.

(29) Til trods for adskillige reformer med henblik på administrativ forenkling opfatter de franske virksomheder stadig den administrative byrde som værende tung, hvilket hæmmer innovationen og produktiviteten. Ifølge en undersøgelse fra 2022 mener 49 %af virksomhederne, at procedurernes kompleksitet udgør et »meget alvorligt problem« (en af de højeste andele i Unionen og over EU-gennemsnittet på 33 %). Frankrig anslår, at det uforholdsmæssig store antal regler koster mindst 3 %af BNP om året. På linje med interessenternes forslag om at lette den administrative byrde kan en prioritet være at begrænse antallet af dokumenter, der skal indgives (princippet om én enkelt meddelelse), og i højere grad digitalisere procedurerne, samtidig med at der opretholdes et direkte kontaktpunkt til administrationen. En anden prioritet kan være enten at erstatte tilladelsesordningerne med simple erklæringer om overholdelse af gældende betingelser eller, for de mere følsomme sektorer, at forenkle tilladelserne ved at reducere behandlingstiden og indføre stiltiende godkendelse, hvor det endnu ikke er tilfældet.

(30) Frankrig yder betydelig offentlig finansiering til støtte for erhvervslivets FoU og innovation. Set i forhold til medlemsstaterne bruger Frankrig en af de største andele af BNP på støtte til FoU (0,45 %af BNP i 2021) ([24]). Erhvervslivets FoU er imidlertid begyndt at stagnere og ligger stadig under EU-gennemsnittet (1,43 %af BNP i 2022). Ifølge EIB's investeringsundersøgelse fra 2023 var det kun 30 %af de franske virksomheder (hvoraf 99,8 %er SMV'er), der investerede i udvikling af nye produkter, processer og tjenester. Det er en af de laveste andele i Unionen. I lyset af de stagnerende indikatorer for samarbejde mellem erhvervslivet og den akademiske verden ([25]) og den faldende interesse for akademiske karrierer forventes loven om forskningsplanlægning og andre bebudede foranstaltninger, hvoraf nogle indgår i genopretnings- og resiliensplanen, at gøre forskningssystemet mere effektivt ved at styrke forbindelsen mellem videnskaben og økonomien og gøre forskerkarrierer mere attraktive. Det vil imidlertid tage noget tid, før disse foranstaltninger giver konkrete resultater, som afspejler sig i indikatorerne. Der findes et dyrt skattefradrag for forskning, men evalueringer heraf har afsløret store svagheder. Evalueringen blev foretaget af det nationale råd for evaluering af innovationspolitiske tiltag (»Commission nationale d'évaluation des politiques d'innovation«) i 2021 og viste, at ordningen ikke havde nogen nævneværdig virkning på de større virksomheder, til trods for at den er specifikt rettet mod dem. Der er derfor mulighed for at målrette denne FoU-ordning bedre for at øge FoU-resultaterne og samtidig begrænse udgifterne. Der findes andre foranstaltninger til støtte for innovation, som er i en langt mindre størrelsesorden, men er bedre målrettet SMV'erne. De omfatter navnlig skattefradraget for innovation og en status som ung innovativ virksomhed (»Jeunes Entreprises Innovantes«), som giver sociale og skattemæssige fordele til opstartsvirksomheder, der opfylder bestemte kriterier vedrørende FoU-intensitet og vækst.

(31) De fossile brændstoffers andel af det franske energimiks steg en anelse i 2022, mens andelen af vedvarende energikilder lå lavt på 14,6 %. Frankrig lå også langt fra sit EU-mål for 2020 for vedvarende energi. Til trods for en stigning i den installerede kapacitet til produktion af vedvarende energi i 2022 som følge af en betydelig stigning i produktionen af solenergi er Frankrig bagud med hensyn til at nå 2030-målene for så vidt angår udbredelsen af vedvarende energi, navnlig inden for produktion af el. Eftersom det vil tage noget tid, før de bebudede ekstra atomkraftværker er færdigopført, og da behovet for elektrificering forventes at stige kraftigt, vil en hurtig udbredelse af vedvarende energikilder understøtte Frankrigs energiforsyningssikkerhed og samtidig mindske landets afhængighed af fossile brændstoffer. I marts 2023 vedtog Frankrig en ny lov om fremskyndelse af produktionen af vedvarende energi, som indebærer, at kommunerne skal foretage en bundstyret kortlægning af »områder til fremskyndelse af vedvarende energi«. Det er vigtigt, at loven hurtigt gennemføres. Pr. medio april 2024 var mindre end 20 %af kommunerne imidlertid begyndt at foretage en sådan kortlægning. Samtidig mangler der stadig at blive vedtaget en gennemførelsesretsakt med fastsættelse af de regionale målsætninger for den flerårige energiplan (»programmation pluriannuelle de l'énergie«), som endnu ikke er blevet offentliggjort. Der er også stadig et behov for at forenkle procedurerne for tilslutning til distributionsnettet med henblik på egetforbrug. For at kunne integrere den øgede mængde vedvarende energi og sikre energiforsyningssikkerheden er der behov for yderligere investeringer i elnettene og fleksibilitetsløsninger i form af f.eks. lagring.

(32) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euromedlemsstaternes økonomier og disse økonomiers kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions rette virkemåde henstillede Rådet i 2024, at medlemsstaterne i euroområdet træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til at efterkomme henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet 2024. For Frankrig bidrager henstilling 1, 2, 3 og 4 til gennemførelse af den første, anden, tredje og fjerde henstilling i henstillingen vedrørende euroområdet 2024,

HENSTILLER, at Frankrig i 2024 og 2025 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. forelægge den mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag i rette tid; i overensstemmelse med kravene i den reformerede stabilitets- og vækstpagt begrænse væksten i nettoudgifter i 2025 til et niveau, der blandt andet er nødvendigt for at bringe den offentlige gæld på en troværdig nedadgående kurs på mellemlang sigt og nedbringe det offentlige underskud i retning af traktatens referenceværdi på 3 %af BNP; mindske skattesystemets kompleksitet gennem bedre målretning af skatteudgifterne og ved at afskaffe de mindst effektive udgifter og begrænse deres overordnede budgetvirkning; fortsætte indsatsen for at forbedre kvaliteten af budgetforanstaltningerne, bl.a. ved i forbindelse med budgetplanlægningen at fastsætte kvantitative mål for udgiftsbesparelser inden for rammerne af udgiftsgennemgangen

([24]) Ifølge Kommissionens beregninger er støtten en kombination af skatteincitamenter svarende til 0,28 %af BNP (OECD-data, senest ajourført i april 2024) og direkte støtte (via tilskud m.m.) svarende til 0,16 %af BNP (Eurostatdata, senest ajourført den 17. marts 2024).

([25]) Nærmere bestemt offentlig-private videnskabelige sampublikationer i %af alle publikationer, offentlige udgifter til FoU, som finansieres af virksomheder (nationale) i %af BNP og offentlige udgifter til FoU, som finansieres af virksomheder (nationale) i %af alle offentlige udgifter til FoU.

2. fortsætte den hurtige og effektive gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, med henblik på at sikre gennemførelsen af reformerne og investeringerne senest i august 2026; fremskynde gennemførelsen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken; i forbindelse med midtvejsgennemgangen fortsat fokusere på de aftalte prioriteter, idet der tages hensyn til de muligheder, som platformen for strategiske teknologier for Europa giver for at forbedre konkurrenceevnen

3. afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft, herunder inden for erhverv relateret til den grønne omstilling, og fremme deltagelsen i uddannelse, navnlig blandt ufaglærte; forbedre uddannelsessystemets resultater og lighed; styrke lærerfaget, bl.a. ved at forbedre arbejdsvilkårene og uddannelsen

4. skabe bedre rammevilkår for erhvervslivet ved at lette den administrative byrde; fremme erhvervslivets FoU-intensitet, bl. a. gennem bedre målretning af de offentlige støtteordninger; fremskynde energiomstillingen gennem hurtigere udbredelse af vedvarende energikilder, herunder ved at vedtage sekundær lovgivning, udpege »områder til fremskyndelse af vedvarende energi« og fremme lagringsteknologi.

Udfærdiget i Luxembourg, den 21. oktober 2024.

På Rådets vegne

NAGY I.

Formand