ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.7.2021 г.
COM(2021) 384 final

2021/0192 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения

{SWD(2021) 184 final}

2021/0192 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Словения. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Словения е бил 74 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Словения е намалял с 5,5 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 0,9 % през периода 2020—2021 г. По-дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват по-конкретно ниско съотношение на инвестициите към БВП и сравнително ниско равнище на производителност, както и предизвикателства, свързани с бързо застаряващото общество и дългосрочната устойчивост на пенсионната и на здравната система.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Словения в контекста на европейския семестър. По-конкретно Съветът препоръча да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване, както и за смекчаване на социалното въздействие и въздействието върху заетостта на кризата във връзка с COVID-19. Освен това той препоръча да се подобри устойчивостта на здравната система и системата за дългосрочни грижи и да се проведат реформи, които гарантират тяхното качество, достъпност и дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Съветът препоръча да се гарантира дългосрочната устойчивост и адекватност на пенсионната система и да се повиши пригодността за заетост на нискоквалифицираните и по-възрастните работници, както и да се подобри съответствието на образованието и обучението с нуждите на пазара на труда. И на последно място, той препоръча да се осигурят ликвидност и финансиране за предприятията и домакинствата, да

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г. стр. 17—75.

се подобри бизнес средата, както и да се инвестира в научноизследователска и развойна дейност, в екологичния преход и в цифровия преход. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията счита, че препоръката относно необходимите мерки за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване е изпълнена.

(3) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да осигурят, наред с другото, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и да подобрят допълнително вътрешното сближаване, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така укрепване на националните институционални рамки, за да се гарантира макрофинансовата стабилност, да се завърши изграждането на икономическия и паричен съюз (ИПС) и да се засили международната роля на еврото.] [Ако препоръката на Съвета не бъде приета до момента на приемане на решението за изпълнение, заличете това съображение.]

(4) На 30 април 2021 г. Словения представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други съответни заинтересовани страни. Националната ангажираност към плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище, както и на тяхната надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост съгласно насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(5) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[2], за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. С тях следва да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки следва да представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно осъществяване на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти посочените реформи и инвестиции следва взаимно да се подсилват и да породят

[2] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата, предизвикана от COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

разпространение на положителните ефекти на цялата територия на Съюза. Поради това около една трета от въздействието на механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки следва да дойде от разпространение на ефектите от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(8) Чрез плана се допринася за справянето с ключови структурни предизвикателства и се проправя пътят за двойния преход към зелена и цифрова икономика. Планът е структуриран около четири клъстера, свързани със „зеления преход“, „цифровата трансформация“, „интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж“ и „здравеопазването и благосъстоянието“. Предвидени са обширни реформи в сферата на дългосрочните грижи, здравеопазването, пазара на труда и пенсиите, които се очаква да окажат дълготрайно въздействие, като направят системата за социална сигурност на държавата по-издръжлива и устойчива. В центъра на плана за възстановяване и устойчивост на Словения са поставени също и мерки в областта на екологичния и цифровия преход. Що се отнася до екологичния преход, планът съдържа мерки, насочени към отключване на потенциала на възобновяемите енергийни източници, като същевременно се гарантира опазването на природата, както и към подпомагане на енергийното саниране на сградите, намаляване на рисковете, свързани с изменението на климата, подобряване на управлението на водите, насърчаване на устойчивата мобилност и приемане на екологосъобразно бюджетно планиране и поощряване на кръговата икономика. В целия план са планирани значителни инвестиции за стимулиране на екологичния преход, включително за устойчиви обекти за настаняване в туристическия сектор, насърчаване на екологосъобразни обществени поръчки и „зелени“ умения. По отношение на цифровата трансформация се очаква целенасочени мерки да допринесат за цифровизацията както на публичния, така и на частния сектор. Сред тях са по-нататъшната цифровизация на публичния сектор, по-специално системата на правосъдието и електронното здравеопазване, както и мерки за насърчаване на цифровата грамотност в образователната система, въвеждането на електронни документи за самоличност за гражданите и дружествата, а също и някои инвестиции в свързаност и цифрови умения, които са предназначени да намалят цифровото разделение.

(9) Мерките, отнасящи се основно до стълба на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, включват реформи на пазара на труда и пенсионни реформи и следва да допринесат за повишаване на равнището на заетост сред по-възрастните работници и за потенциален растеж на БВП, както и за постигане на дългосрочна устойчивост на публичните финанси и адекватност на пенсионната система. Очаква се законодателни мерки за въвеждане на схема за работа на непълно работно време да повишат устойчивостта на пазара на труда

на сътресения. Чрез специални реформи и инвестиции следва съвместно да се стимулират производителността и екологичната устойчивост в предприятията, включително в секторите на туризма и културата, докато чрез реформи на публичните институции се очаква да се допринесе за намаляване на административната тежест. Предвидени са допълнителни мерки в подкрепа на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, по-специално в областта на научните изследвания, развойната дейност и иновациите, както и образованието, а също и инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход. С цел укрепване на социалното и териториалното сближаване в Словения в плана са заложени мерки за предлагане на жилища на достъпни цени, за да се смекчи въздействието на кризата върху младите семейства и хората от маргинализирани групи, мерки за преодоляване на цифровото разделение между селските и градските райони, реформи на пазара на труда, реформи на здравната система и системата за дългосрочни грижи, както и инвестиции в ученето през целия живот.

(10) Мерките, които допринасят предимно за стълба на здравеопазването и икономическата, социалната и институционалната устойчивост, включват реформи и инвестиции, насочени към укрепване на достъпността, ефективността и финансовата устойчивост на здравната система и системата за дългосрочни грижи. Очаква се чрез тях да се даде определение на законоустановените права на здравно осигуряване, да се преструктурира системата за допълнително здравно осигуряване, да се реформира системата за заплащане на професиите в областта на здравеопазването и да се гарантира нейната финансова устойчивост. Инвестициите в уменията на персонала, извършващ първична медицинска помощ, в модернизиране на инфраструктурата за спешни грижи и за лечение на инфекциозни болести се очаква да увеличат достъпността, устойчивостта и подготвеността на здравната система. Приемането на всеобхватно законодателство за регламентиране на системата за дългосрочни грижи следва да интегрира услугите както за здравни, така и за социални грижи, същевременно чрез инвестициите в домове за социални грижи се очаква да се подобрят достъпът до грижи и тяхното качество. Планът включва също така важни мерки за подобряване на ефикасността и ефективността на публичната администрация, включително чрез нейната цифрова трансформация. В плана за възстановяване и устойчивост на Словения са заложени също така политики за следващото поколение, като реформи и инвестиции за подобряване на качеството на образованието, за оборудване на училищата с ключова инфраструктура и компетентности за цифровия и екологичния преход и за подкрепа на младежката заетост.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата, идентифицирани в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(12) В плана се съдържа обширен набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени към Словения от Съвета в рамките на Европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на дългосрочните грижи, здравеопазването, пенсиите и пазара на труда, образованието и уменията, научноизследователската и развойна дейност и иновациите, екологичния и цифровия преход, бизнес средата и обществените поръчки.

(13) В плана се предвиждат ключови структурни реформи на системата за дългосрочни грижи, здравеопазването, както и на пенсионната система в съответствие с дългогодишните препоръки. След като бъдат осъществени, тези реформи се очаква: i) да повишат значително устойчивостта на системата за социална сигурност на Словения; ii) да подобрят качеството и достъпа до дългосрочни грижи и здравеопазване и адекватността на пенсиите; и iii) да допринесат за дългосрочната устойчивост на публичните финанси в условията на сериозни демографски предизвикателства. Предвиденият закон за дългосрочните грижи, първият всеобхватен законодателен акт в тази област в Словения, е предмет на обсъждания повече от десетилетие. С реформата ще бъде създаден нов стълб на социалната сигурност, съсредоточен върху специфичните нужди на лицата, нуждаещи се от дългосрочни грижи, като се гарантира равен достъп независимо от социално-икономическия статус. Очаква се специален закон да осигури по-разнообразни източници на финансиране, а именно чрез въвеждането на задължително осигуряване за дългосрочни грижи. По отношение на здравеопазването се очаква реформата да осигури широк спектър от права в рамките на схемата за задължително здравно осигуряване, да гарантира финансовата устойчивост на здравната система и да подобри нейното управление и нейните резултати, включително чрез сформирането на независим орган, който да следи за аспектите, свързани с качеството и безопасността. Що се отнася до пазара на труда, чрез реформите ще се увеличи участието на пазара на труда и ще се улесни преразпределянето на работната ръка — особено чрез обучение и активни политики по заетостта — което е от жизненоважно значение в периоди на икономическа трансформация. Предмет на пенсионната реформа ще бъде устойчивостта на публичните финанси в системата, като същевременно се гарантират солидарност между поколенията и адекватност на пенсиите.

(14) Планът се очаква да допринесе за смекчаване на социалните и свързаните със заетостта последици от кризата, включително посредством реформа на схемите за работа на непълно работно време, насърчаване на по-гъвкава организация на труда и мерки за разширяване на достъпа до жилища на достъпни цени. Освен това чрез включените в плана мерки в областта на пазара на труда и образованието следва да се повиши пригодността за заетост на нискоквалифицираните и по-възрастните работници, да се осигури по-голямо съответствие между образованието и обучението и нуждите на пазара на труда и да се стимулират ученето през целия живот и мерките за активизиране, включително чрез подобряване на цифровата грамотност.

(15) В плана са предвидени и структурни реформи, насочени към укрепване на националната институционална рамка. Той предлага реформи за засилване на конкуренцията и професионализацията на обществените поръчки. В него са

залегнали и реформи, с които се подобряват достъпът до финансиране и бизнес средата, по-конкретно чрез укрепване на капиталовите пазари, намаляване на административната тежест и подобряване на цифровите обществени услуги.

(16) Очаква се планът да допринесе за даването предимство на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и насърчаването на частните инвестиции в подкрепа на икономическото възстановяване. Той съсредоточава инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално възобновяеми енергийни източници, енергийна ефективност на обществените сгради, защита от наводнения, железопътен транспорт, широколентови мрежи и цифрови умения, както и върху научните изследвания, развойната дейност и иновациите. С плана се допринася също така за насърчаване на цифровия капацитет на предприятията, на електронната търговия и на електронното здравеопазване.

(17) Може да се счита, че препоръките във връзка с незабавния отговор на пандемията чрез фискалната политика попадат извън обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Словения, независимо от факта, че през 2020 г. и 2021 г. Словения като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен чрез фискални средства на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката, в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация. Освен това препоръката за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е валидна, както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради привеждането в действие през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на пандемичната криза.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на съответната държава членка, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(19) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциал да увеличи БВП на Словения с 1,1 %—1,7 % до 2026 г. След 20 години БВП може да бъде с 0,5 %[3] по-висок. Очаква се също така тласъкът на икономиката, осигурен чрез плана, да подпомогне публичните финанси.

(20) Очаква се планът за възстановяване и устойчивост на Словения да подобри макроикономическите резултати на държавата, по-специално чрез увеличаване

[3] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NGEU), което включва и финансиране за ReactEU, както и предоставяне на повече средства за програмите „Хоризонт Европа“, InvestEU, Фонда за справедлив преход (ФСП), развитието на селските райони и резерва RescEU. Симулацията не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

на производителността на икономиката и дългосрочния растеж, както и чрез създаването на иновативни екосистеми от икономическа и бизнес инфраструктура. В него се съдържат също мерки за подобряване на достъпа на нови и иновативни предприятия до капитал, за подкрепа на инвестициите в научни изследвания и иновации и за подобряване на координацията между научноизследователските институти и предприятията, както и сред самите изследователи. Със създаването на пазар за алтернативни инвестиционни фондове Словения се стреми да насочи повече ресурси за научни изследвания и иновации от новосъздадени предприятия и малки и средни предприятия. Допълнителни мерки се очаква да повишат производителността в цялата икономика чрез осигуряване на по-ефикасна цифрова и физическа инфраструктура и инвестиране в човешки капитал, включително в конкретни сектори като кръговата икономика, устойчивите продоволствени системи, туризма и културата.

(21) В плана за възстановяване и устойчивост на Словения следва да бъдат третирани предизвикателствата, свързани със заетостта, както и обществените предизвикателства от значение за прилагането на Европейския стълб на социалните права. Чрез схема за подкрепа на младите хора при прехода им към пазара на труда следва да се насърчават равните възможности и достъпът до пазара на труда. Адаптирането на работната среда към нуждите на хората с увреждания следва да способства приобщаването. Няколко елемента от реформата в сферата на дългосрочните грижи и на здравеопазването следва да подобрят достъпността и устойчивостта. Инвестициите в жилищно настаняване на достъпни цени и съответните реформи също така следва да допринесат за социалното приобщаване и намаляването на бедността. В плана са предвидени инвестиции в умения и човешки капитал, в популяризиране на обучението през целия живот и в изграждането у учащите на умения, необходими им за бъдещето, например такива, които са нужни за екологичния и цифровия преход.

Ненанасяне на значителни вреди

(22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[4] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(23) Словения е предоставила подробна оценка за всяка мярка, включена в нейния план за възстановяване и устойчивост, в съответствие с Техническите насоки за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Европейската комисия (2021/C 58/01). Очаква се планът за възстановяване и устойчивост на Словения да гарантира, че не се нанасят значителни вреди на екологичните цели, чрез подбирането на мерки, които допринасят съществено за постигането на дадена екологична цел или които нямат никакво или имат незначително предвидимо

[4] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

въздействие върху екологичните цели. Други мерки, включително схеми за широка подкрепа, са предназначени да гарантират спазването на този принцип на всички етапи от изпълнението, включително, когато е приложимо, по време на тръжните процедури и във всички случаи при крайните продукти. По отношение на мерките, изискващи „оценка по същество“ в съответствие с насоките на Комисията, като например производството на електроенергия и топлоснабдяването от възобновяеми енергийни източници, управлението на водите, устойчивата мобилност, цифровизацията, инвестициите в туризма и строежите на нови сгради, Словения пое ангажимент чрез своя план и конкретни ключови етапи и цели да не се нанасят значителни вреди на нито една от шестте екологични цели. Така критериите за „ненанасяне на значителни вреди“ са интегрирани в ключовите етапи, свързани с процеса на подбор на съответните проекти, и когато е приложимо, се прави препратка към списък на изключване в съответните ключови етапи.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 42,4 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(25) По отношение на приноса за постигане на целите на Съюза във връзка с енергетиката и климата в периода 2030—2050 г. и целта за неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г. в плана са третирани някои от основните предизвикателства пред политиката, посочени в препоръките на Комисията[5] към словенския национален план в областта на енергетиката и климата. В плана присъстват ключови реформи и инвестиции за насърчаване на възобновяемата енергия чрез премахване на регулаторните пречки и изграждане на нов капацитет за производство на енергия от възобновяеми източници и модернизиране на електроразпределителната мрежа, като същевременно са отчетени нуждите от опазване на природата. В него се предвиждат също инвестиции за енергийна ефективност с акцент върху обществените сгради и се насърчават инвестиции в енергийна ефективност в промишления сектор. С плана допълнително се насърчават използването на обществен транспорт, железопътен пътнически и товарен транспорт, използването на алтернативни горива в сектора на транспорта, както и цифровата трансформация на железопътния и автомобилния транспорт. С плана се цели да се повиши устойчивостта спрямо изменението на климата, като се обръща особено внимание на рисковете от наводнения. Очаква се комбинираният ефект от тези мерки да допринесе за значително намаляване на емисиите на парникови газове, да стимулира

[5] SWD (2020) 923 final

създаването на нови екологични работни места и да понижи сметките за енергия, като по този начин осигури по-добра среда за живот на населението и по-добри условия за работа на стопанските субекти.

(26) С плана също така се допринася за по-нататъшните цели на политиката на Съюза в областта на околната среда. Очаква се планът да повиши ефикасността на системата за управление на водите и да ускори прехода към кръгова икономика, по-специално чрез интегриране на принципите за кръгови обществени поръчки и въвеждане на екологосъобразно бюджетно планиране. Планът не съдържа мерки, които имат за своя цел биологичното разнообразие. Някои от мерките обаче, свързани със смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него, могат да благоприятстват опазването на биологичното разнообразие, тъй като изменението на климата е една от основните заплахи за биологичното разнообразие. С плана се очаква да се подпомогне непряко биологичното разнообразие чрез ключова реформа в областта на опазването и развитието на горите, чрез насърчаване на природосъобразни решения за мерки за адаптиране към изменението на климата и чрез отдаване на приоритет на модернизирането на системите за пречистване на отпадъчните води с положителни последици за „Натура 2000“. Словения е извършила системна оценка съгласно принципа за ненанасяне на значителни вреди, която показва, че от никоя от предложените мерки не произлизат вреди за биологичното разнообразие.

Принос към цифровия преход

(27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,4 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.

(28) В плана се поставя силен акцент върху цифровизацията на публичната администрация, като се предлага всеобхватен пакет от реформи и инвестиции за ускоряване на цифровата трансформация на държавата и за предоставяне на ориентирани към потребителите, оперативно съвместими и сигурни услуги. Планът предвижда приемането на план за широколентов достъп с цел до 2025 г. да се осигури покритие в цяла Словения, подобряване на капацитета за реагиране на инциденти в областта на киберсигурността, въвеждане на национална схема за електронна идентификация и опростяване на процеса на регистрация на потребителите за целите на използването на обществени електронни услуги. С плана се подкрепят изграждането на цифрова инфраструктура и разработването на авангардни и лесни за използване цифрови решения и услуги в различни сфери на публичната администрация, като например международна сигурност, образование, наука и спорт, териториално устройство и околна среда, селско стопанство, храни и горско стопанство, култура, правосъдие и електронно здравеопазване. По отношение на частния сектор в плана са включени стратегия за цифрова трансформация на предприятията, въвеждане на карта за единна цифрова идентификация за дружествата и приемането на насоки за иновативни обществени поръчки с цел укрепване на потенциала за иновации на малките и средните предприятия в

областта на високите технологии. Тези мерки са подкрепени от инвестиции, насочени към трансформиране на бизнес процесите и преодоляване на цифровото разделение за по-традиционните предприятия.

(29) В плана е възприет цялостен подход, тъй като реформите и инвестициите, предложени за целите на цифровизацията, се подкрепят от два основни структурни елемента: осигуряване на по-добра свързаност за домакинствата и училищата и подобряване на цифровите умения на работниците, държавните служители, учителите и учениците. Подобряването на цифровите умения в публичния сектор следва да се подкрепи с широкообхватни обучения и център за експертни познания. Основните компютърни и цифрови умения следва да бъдат включени в учебните програми на училищата, а учебният процес следва да бъде адаптиран с оглед на цифровия преход чрез инвестиции в образователните институции. Вследствие на посочените мерки се очакват повишаване на конкурентоспособността на Словения, намаляване на административната тежест и улесняване на достъпа до пазара, опростяване на процедурите и взаимодействието с обществените услуги, осигуряване на достъп до свързаност за повече домакинства и учебни заведения и допринасяне за максималното реализиране на потенциала на Словения в цифровия сектор.

Трайно въздействие

(30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Словения в голяма степен (рейтинг „А“).

(31) Предвижданите реформи на здравната система, системата за дългосрочни грижи и пенсионната система се очаква да подобрят трайно системата за социална сигурност в Словения по отношение на предоставянето на услуги на всички граждани, ефективността, адекватността и финансовата устойчивост. Очаква се посочените реформи да дадат траен принос за справяне с основните социално-икономически предизвикателства на бързо застаряващото общество. С реформата на дългосрочните грижи се предвижда да се създаде нов всеобхватен режим, в който са интегрирани услугите както за здравни, така и за социални грижи. Реформата в сектора на здравеопазването следва да допринесе за достъпността, качеството и финансовата устойчивост на системата. Чрез свързаните с това инвестиции следва да се подобрят капацитетът и качеството на услугите за дългосрочни и здравни грижи в Словения, включително достъпността и способността за реагиране на здравната система. Реформите на пенсионната система и правната уредба на пазара на труда, заедно с по-ефективната активна политика по заетостта и целевите инвестиции в обучение, следва да способстват за по-дълъг професионален живот и да осигурят устойчивост и адекватност на пенсионната система в средносрочен и дългосрочен план, като по този начин се повиши дългосрочният растеж.

(32) Осъществяването на реформите, заложени в плана за възстановяване и устойчивост, се очаква да доведе до съществени структурни промени в публичната администрация, като подобри нейната ефективност и ефикасност. С приемането на стратегия за управление на държавната администрация, създаването на център за експертни познания и реформата на законодателството в областта на държавните служители се предвижда да се модернизира системата за управление на човешките ресурси в словенската публична администрация.

Освен това с плана се цели да се подобрят уменията, в т.ч. цифровите, на държавните служители, а въвеждането на нова система на възнагражденията в публичния сектор се очаква да подобри стимулите и резултатите. Като част от законодателния пакет, целящ намаляване на бюрокрацията, се предвижда приемането на допълнителни мерки, насочени към опростяване на съществуващата законова и подзаконова уредба. Усилията за реформа следва да се съсредоточат също така върху установяването на по-ефикасно управление на националното и общинското териториално устройство и върху модернизирането на системата за възлагане на обществени поръчки в Словения съгласно съответните изисквания на ЕС. Освен това предоставянето на обществени електронни услуги за гражданите и предприятията следва да се подобри и тяхното управление да се укрепи чрез създаването на Съвет за развитие на информатиката, който следва да осигурява съгласуваност и ефективност на разходите за дейностите по разработване на ИТ в публичната администрация. Важно е да се отбележи, че планът има за цел също така повишаване на равнището на киберсигурност, като се повиши устойчивостта на словенската цифрова инфраструктура.

(33) В сферата на инвестициите се очаква трайна структурна промяна благодарение на мерките за стимулиране на производителността и инвестициите на предприятията, включително тези в туристическия сектор. Цифровата трансформация на публичния сектор и на предприятията следва да се ускори с допълнителни инвестиции. Най-големите инвестиции в плана следва да допринесат за адаптирането към изменението на климата с акцент върху гражданската защита и предотвратяването на наводнения, а множество други следва да спомогнат пряко за смекчаване на последиците от изменението на климата. Очаква се инвестициите в устойчив транспорт да допринесат за значително намаляване на емисиите на парникови газове и на замърсяването от транспортния сектор, като по този начин се осигурят по-добра среда за живот на населението и по-добри условия за работа на стопанските субекти. Енергийната ефективност на икономиката следва да се подкрепи с по-нататъшни мерки. Чрез мерките за повишаване на опазването на горите следва да се спомогне за по-устойчива икономика в селските райони. Ключовите инвестиции в здравеопазването следва да стимулират електронното здравеопазване и да подобрят инфраструктурата и лечението на инфекциозни и заразните болести, като по този начин допринесат за подготвеността и устойчивостта на здравната система.

(34) Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, финансирани от фондовете на политиката на сближаване, по-конкретно, като се търсят решения по същество на предизвикателствата, свързани с дълбоко вкоренените териториални различия, и се поощрява балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(36) Ключовите етапи, целите и показателите за изпълнението са с достатъчно добро качество, за да се гарантира ефективният мониторинг на плана за възстановяване и устойчивост. Искането за отпускане на заеми е придружено от допълнителни ключови етапи и цели за измерване на напредъка по осъществяването на допълнителните реформи и инвестиции, за които се предоставя подкрепа. Ключовите етапи и целите са достатъчно подробни и ясни, като са съсредоточени върху показатели за крайните продукти и върху ключови стъпки в процеса на реформи или инвестиции. По отношение на тях е постигнат подходящ баланс между реализъм и амбиция в рамките на сроковете на Механизма за възстановяване и устойчивост. Подреждането на ключовите етапи и целите е достатъчно последователно, за да се позволи мониторинг на напредъка, и е съизмеримо със значението на съответната реформа или инвестиция. Мерките и механизмите за събиране, съхраняване и предоставяне на данни за ключовите етапи и целите са описани и изглеждат подходящи. Координиращият орган следва да носи общата отговорност за мониторинга и изпълнението на плана като цяло и следва да отговаря за изготвянето и подписването на декларацията за управлението.

(37) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа за подпомагане на държавите членки при изпълнението на техния план.

Оценка на разходите

(38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен разумна и реалистична (рейтинг „B“). Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(39) Словения е предоставила отделни прогнозни разходи за всички инвестиции и реформи заедно със свързаните с тях разходи, включени в плана за възстановяване и устойчивост. Планът включва съответно описание на използваните методи за изчисляване на разходите и необходимите обосновки. Изчисленията се основават на разумни единични разходи или на опита, натрупан по неотдавнашни проекти, макар че в някои случаи основните допускания биха могли да бъдат по-добре обосновани. Те обикновено са подкрепени от сведения за съпоставими разходи, с необходимите корекции, което дава възможност да се оцени дали разходите са реалистични за по-голямата част от мерките. В някои случаи, макар оценките на разходите да са реалистични, те остават в горния край на скалата за други съпоставими разходи. За много ограничен брой мерки връзката между предоставените документи и прогнозните разходи не е достатъчно ясна. Ефективността на разходите на равнището на плана ще се гарантира допълнително от солидната система за контрол и одит, която трябва да бъде въведена, и рамката в областта на обществените поръчки. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси

(40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „A“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза, в съответствие с Регламент (ЕС,Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(41) В плана ясно са посочени субектите, отговарящи за неговото изпълнение, и са определени съответните им роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешен контрол. Свързаните с това длъжности са обособени по подходящ начин. Системата за контрол и другите съответни механизми, включително събирането и предоставянето на данни на крайните получатели, са адекватни за справяне с предотвратяването, разкриването и противодействието на корупция, измами, конфликти на интереси и за избягване на двойно финансиране от Механизма и от други програми на Съюза. Участниците, които отговарят за контрола, следва да разполагат с необходимите законови правомощия и административен капацитет, за да изпълняват планираните си роли и задачи. Тези ангажименти са част от конкретен ключов етап от системите за контрол и одит.

(42) Учредяването на координиращия орган, приемането на национално постановление и на насоки на координиращия орган за определяне на процедурите за провеждане на одити и мерки за контрол в съответствие с приложимото законодателство на Съюза и национално законодателство и за модернизиране на националната информационна система са заложени като ключов етап, който трябва да бъде завършен преди изплащането на първото финансиране.

Съгласуваност на плана

(43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „A“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.

(44) Планът е структуриран около четири съгласувани клъстера, които се очаква да допринесат за постигането на целите на Регламент (ЕС) 2021/241. Широкият спектър от мерки гарантира подходящ баланс между взаимно подсилващите се реформи и инвестициите. По-конкретно привеждането в действие на реформите на ранен етап от графика на плана осигурява благоприятстваща среда за реализиране на инвестиции, което на свой ред допринася за постигането на целите на реформата. Планът включва важни елементи на реформата за преодоляване на неравенството между поколенията, за гарантиране на достъпността, качеството и устойчивостта на здравеопазването, както и за постигане на напредък по екологичния и цифровия преход, които се допълват от

целеви инвестиции, допринасящи за осъществяване на целите на реформата. Всеки клъстер се основава на компоненти, включващи съгласувани пакети от реформи и инвестиции, които преследват допълващи се цели и взаимно подсилващи се мерки. На равнището на плана като цяло всички клъстери са насочени към допълващи се цели и представляват съгласувани действия.

Равенство

(45) В плана се съдържат мерки, целящи да се гарантират и насърчават равенството между половете и равните възможности за всички, като например инвестиции в жилища на достъпни цени и мерки на пазара на труда за приобщаване на хората с увреждания. Съображенията във връзка с равенството са интегрирани във всички различни компоненти, например при осигуряването на достъпност в ремонтираните обществени сгради. В плана Словения е поела ангажимент да гарантира, че зачитането на равенството между половете и равните възможности за всички се осигурява на всички етапи от подготовката и изпълнението на предвидените реформи и инвестиции.

Самооценка на сигурността

(46) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 в плана е заложена самооценка на сигурността. Що се отнася до инвестициите в свързаност, когато цифровите решения се основават на използването на 5G мрежи от ново поколение, инвестициите в 5G мрежи ще бъдат предмет на законодателството в изпълнение на съобщението на Европейската комисия от 29 януари 2020 г. *Сигурно внедряване на 5G в ЕС — прилагане на инструментариума на ЕС*[6]. В рамките на плана няколко компонента включват раздел, в който се обяснява приносът на мерките към отворената стратегическа автономност и въпросите на сигурността на Съюза.

Трансгранични и многонационални проекти

(47) Планът за възстановяване и устойчивост на Словения включва четири многонационални проекта. Инициативите за обща европейска инфраструктура и услуги за данни и за процесори с ниска консумация на енергия и полупроводникови интегрални схеми могат да приемат формата на важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ). Целите на първия проект (Инфраструктура и услуги в облак от следващо поколение) включват изграждането на енергоспестяващи инфраструктура и услуги от периферията към облака от ново поколение, така че в крайна сметка Съюзът да разполага с глобални, ориентирани към бъдещето, свръхсигурни и екологосъобразни способности за обработка на промишлени данни, докато вторият проект има за цел да се укрепи капацитетът за планиране и да се повишат иновативността и устойчивостта на веригите за създаване на стойност в Съюза в сектора на полупроводниците. Освен това многонационалните проекти, свързани с Европейската инфраструктура за услуги, основани на технологията на блоковите вериги (EBSI), и Европейската квантова комуникационна инфраструктура (EuroQCI), имат за цел интегриране с редица национални инфраструктури и изграждане на национална мрежа за квантова комуникационна инфраструктура, свързана с националните мрежи на съседните държави.

---

6 COM(2020) 50.

Процес на консултации

(48) За целите на подготовката на плана за възстановяване и устойчивост Словения проведе консултации с мести и регионални органи, социалните партньори, организации на гражданското общество и други съответни заинтересовани страни.

(49) За целите на изпълнението на плана се предвиждат допълнителни консултации със социалните партньори или съответните заинтересовани страни по отношение на реформите, свързани с пенсионната система, здравната система, гъвкавата организация на труда, системата на заплащане в публичния сектор и възобновяемите енергийни източници, преди да се приеме съответното законодателство. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, е от решаващо значение по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложени в плана, да се привлекат всички засегнати местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

(50) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Словения с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

(51) Прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост на Словения възлизат на 2 482 687 549 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Словения, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Словения, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Словения.

(52) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Словения трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Словения сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(53) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Словения поиска подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Словения, е по-малък от 6,8 % от брутния национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване

и устойчивост е по-голям от финансовото участие, предвидено за Словения, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.

(54) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[7]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Словения изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(55) Словения е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Словения, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(56) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словакия

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Словения финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 1 776 927 281 EUR[8]. Сума в размер на 1 280 114 102 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Словения се изчислява сума, равна на или по-голяма от тази сума, се поемат правни задължения за отпускането на

[7] ОВ L 424, 15.12.2020 г. стр. 1.

[8] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Словения от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

допълнителна сума в размер на 496 813 179 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Словения на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 231 000 547 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Словения е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът предоставя на Словения заем, възлизащ на най-много 705 370 000 EUR.

2. Комисията предоставя подкрепата под формата на заем на Словения на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Словения е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да бъдат средствата допустими за плащане, обхванатите от заема допълнителни ключови етапи и крайни цели трябва да бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Словения.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател