EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.7.2021
COM(2021) 384 final

2021/0192 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Slovinska

{SWD(2021) 184 final}

2021/0192 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Slovinska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Slovinska rušivý dopad. V roce 2019 činil ve Slovinsku hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) 74 % průměru EU. Podle prognózy Komise z jara 2021 reálný HDP Slovinska klesl v roce 2020 o 5,5 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 0,9 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména nízký poměr investic k HDP a poměrně nízká úroveň produktivity, jakož i problémy spojené s rychlým stárnutím společnosti a dlouhodobou udržitelností důchodového systému a systému zdravotní péče.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Slovinsko. Rada zejména doporučila přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení a ke zmírnění sociálního dopadu krize způsobené onemocněním COVID-19 a jejího dopadu na zaměstnanost. Rada dále doporučila posílit odolnost systémů zdravotní a dlouhodobé péče a provést reformy k zajištění jejich kvality, dostupnosti a dlouhodobé fiskální udržitelnosti. Doporučila zajistit dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost důchodového systému a zvýšit uplatnitelnost pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků na trhu práce zlepšením relevance vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce. Rada doporučila rovněž poskytnout podnikům a domácnostem likviditu a financování, zlepšit podnikatelské prostředí, jakož i investovat do výzkumu a vývoje, zelené transformace a digitální transformace. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že doporučení týkající se nezbytných opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení bylo provedeno.

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

(3) [V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se doporučovalo rovněž posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit HMU a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Odstraňte tento bod odůvodnění, pokud nebude doporučení Rady přijato do přijetí prováděcího rozhodnutí Rady].

(4) Dne 30. dubna 2021 předložilo Slovinsko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Plán byl předložen po konzultaci vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost za plány pro oživení a odolnost na úrovni členských států je základem jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

(5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094[2] na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost by mělo představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic a realizace přeshraničních projektů by se měly tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vedlejší účinky v rámci celé Unie. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech by proto měla být výsledkem vedlejších účinků z jiných členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

(7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

(8) Plán přispívá k řešení hlavních strukturálních problémů a připravuje půdu pro souběžnou transformaci na zelenou a digitální ekonomiku. Je strukturován na základě čtyř klastrů týkajících se „zelené transformace“, „digitální transformace“, „inteligentního a udržitelného rozvoje podporujícího začlenění“ a „zdraví a sociálního zabezpečení“. Plánují se komplexní reformy v oblastech dlouhodobé péče, zdravotní péče, trhu práce a důchodů, které budou mít podle očekávání trvalý účinek a zajistí

[2] Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

větší odolnost a udržitelnost systému sociálního zabezpečení v zemi. Základem plánu Slovinska pro oživení a odolnost jsou rovněž zelená a digitální opatření. Co se týká zelené transformace, plán obsahuje opatření, která mají uvolnit potenciál obnovitelných zdrojů energie a současně zajistit ochranu přírody, podpořit energetickou renovaci budov, zmírnit rizika spojená se změnou klimatu, zlepšit hospodaření s vodou a prosazovat udržitelnou mobilitu a přijmout ekologické rozpočtové plánování a posílit oběhové hospodářství. V rámci celého plánu se předpokládají rovněž významné investice na podporu zelené transformace, včetně udržitelného turistického ubytování, prosazování zelených veřejných zakázek a zelených dovedností. Pokud jde o digitální transformaci, očekává se, že cílená opatření přispějí k digitalizaci veřejného i soukromého sektoru. K těmto opatřením patří další digitalizace veřejného sektoru, zejména soudnictví a elektronického zdravotnictví, a opatření na podporu digitální gramotnosti ve vzdělávacím systému, zavedení elektronických dokladů totožnosti pro občany a společnosti a některé investice do konektivity a digitálních dovedností, jež mají omezit digitální propast.

(9) Opatření, která se zabývají především pilířem týkajícím se inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a zahrnují reformu trhu práce a důchodovou reformu, by měla přispět ke zvýšení míry zaměstnanosti starších pracovníků a potenciálního růstu HDP a řešit dlouhodobou fiskální udržitelnost a přiměřenost důchodového systému. Očekává se, že právní předpisy zavádějící režimy zkrácené pracovní doby zvýší odolnost trhu práce vůči otřesům. Zvláštní reformy a investice by měly společně podpořit produktivitu a environmentální udržitelnost v podnicích, mimo jiné v odvětví cestovního ruchu a kultury, zatímco reformy veřejných institucí mají dle předpokladů přispět k snížení administrativní zátěže. Inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícímu začlenění napomáhají další opatření, zejména v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, vzdělávání a investic přispívajících k zelené a digitální transformaci. Na podporu sociální a územní soudržnosti ve Slovinsku obsahuje plán opatření, která mají zajistit cenově dostupné bydlení k zmírnění dopadu krize na mladé rodiny a marginalizované osoby, opatření, která mají překlenout digitální propast mezi venkovskými a městskými oblastmi, reformy trhu práce, reformy systémů zdravotní a dlouhodobé péče a investice do celoživotního učení.

(10) Opatření, která přispívají především k pilíři týkajícímu se zdraví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, zahrnují reformy a investice, jež mají posílit přístupnost, efektivnost a finanční udržitelnost systémů zdravotní a dlouhodobé péče. Očekává se, že vymezí práva v rámci povinného zdravotního pojištění, restrukturalizují systém doplňkového zdravotního pojištění, reformují systém odměňování zdravotnických profesí a zajistí jeho finanční udržitelnost. Investice do dovedností pracovníků zajišťujících primární péči, modernizace infrastruktury pro neodkladnou péči a pro léčbu infekčních onemocnění mají dle očekávání zlepšit přístupnost, odolnost a připravenost systému zdravotní péče. Přijetí komplexních právních předpisů upravujících systém dlouhodobé péče by mělo integrovat služby zdravotní i sociální péče, zatímco investice do pečovatelských domů zlepší podle předpokladů přístup k péči a její kvalitu. Plán zahrnuje rovněž důležitá opatření ke zvýšení účelnosti a efektivity veřejné správy, mimo jiné prostřednictvím její digitální transformace. Plán Slovinska pro oživení a odolnost obsahuje také politiky pro příští generaci, jako jsou reformy a investice ke zvýšení kvality vzdělávání, k vybavení škol klíčovou infrastrukturou a kompetencemi pro digitální a zelenou transformaci a na podporu zaměstnanosti mladých lidí.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

(11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních učiněných dotčenému členskému státu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

(12) Součástí plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních pro Slovinsko, které Rada adresovala Slovinsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020 zejména v oblasti dlouhodobé péče, zdravotní péče, důchodů a trhu práce, vzdělávání a dovedností, výzkumu a vývoje a inovací, ekologické a digitální transformace, podnikatelského prostředí a zadávání veřejných zakázek.

(13) Plán obsahuje klíčové strukturální reformy systémů dlouhodobé a zdravotní péče a důchodového systému v souladu s dlouhodobými doporučeními. Očekává se, že po provedení tyto reformy i) významně zlepší odolnost slovinského systému sociálního zabezpečení; ii) zvýší kvalitu dlouhodobé a zdravotní péče a přiměřenost důchodů a zlepší k nim přístup a iii) přispějí k dlouhodobé fiskální udržitelnosti tváří v tvář významným demografickým výzvám. Plánovaný zákon o dlouhodobé péči, první komplexní právní předpis v této oblasti ve Slovinsku, je projednáván déle než deset let. Reforma vytvoří nový pilíř sociálního zabezpečení zaměřený na zvláštní potřeby osob vyžadujících dlouhodobou péči a zajistí rovný přístup bez ohledu na socioekonomický status. Očekává se, že zvláštní zákon zajistí diverzifikovanější zdroje financování, zejména zavedením povinného pojištění dlouhodobé péče. Co se týká zdravotní péče, reforma podle očekávání zaručí obsáhlý koš práv v rámci systému povinného zdravotního pojištění, zajistí finanční udržitelnost systému zdravotní péče a zlepší jeho řízení a výkonnost, mimo jiné zřízením nezávislého subjektu, který bude sledovat aspekty kvality a bezpečnosti. Pokud jde o trh práce, reformy zvýší účast na trhu práce a usnadní přerozdělení pracovních sil – zejména v důsledku odborné přípravy a aktivních politik na trhu práce, což má zásadní význam v obdobích hospodářské transformace. Důchodová reforma se bude zabývat fiskální udržitelností systému a současně zajistí mezigenerační spravedlnost a přiměřenost důchodů.

(14) Předpokládá se, že plán přispěje k zmírnění sociálního dopadu krize a jejího dopadu na zaměstnanost, mimo jiné reformou režimů zkrácené pracovní doby, podporou flexibilních pracovních úvazků a opatřeními k rozšíření nabídky cenově dostupného bydlení. Opatření týkající se trhu práce a vzdělávání obsažená v plánu by navíc měla zvýšit uplatnitelnost pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků na trhu práce, zlepšit relevanci vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce a podporovat celoživotní učení a aktivační opatření, mimo jiné prostřednictvím zlepšení digitální gramotnosti.

(15) Plán zahrnuje také strukturální reformy zaměřené na posílení vnitrostátního institucionálního rámce. Předpokládá reformy ke zlepšení soutěže a profesionalizace při zadávání veřejných zakázek. Dále obsahuje reformy, které zlepší přístup k financování a podnikatelské prostředí, zejména posílením kapitálových trhů, snížením administrativní zátěže a zlepšením digitálních veřejných služeb.

(16) Očekává se, plán přispěje k předsunutí veřejných investičních projektů ve vyšší fázi připravenosti a podnítí soukromé investice na podporu hospodářského oživení. Zaměřuje investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na obnovitelné zdroje energie, energetickou účinnost veřejných budov, ochranu před povodněmi, železniční dopravu, širokopásmové připojení a digitální dovednosti a na výzkum, vývoj a inovace. Plán přispěje také k podpoře digitálních kapacit podniků, elektronického obchodu a elektronického zdravotnictví.

(17) Lze mít za to, že doporučení související s bezprostřední reakcí fiskální politiky na pandemii do oblasti působnosti slovinského plánu pro oživení a odolnost nespadají, a to bez ohledu na skutečnost, že Slovinsko v roce 2020 a 2021 obecně reagovalo přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky. Doporučení týkající se dosažení střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 již navíc není relevantní, a to jak kvůli uplynutí příslušného rozpočtového období, tak kvůli aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu v březnu 2020 v důsledku krize způsobené pandemií.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

(18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost členského státu, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(19) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může do roku 2026 zvýšit HDP Slovinska o 1,1 % až 1,7 %. Po dvaceti letech by mohl být HDP vyšší o 0,5 %[3]. Očekává se rovněž, že ekonomický stimul poskytnutý plánem podpoří veřejné finance.

(20) Předpokládá se, že plán Slovinska pro oživení a odolnost zlepší makroekonomickou výkonnost země, zejména v důsledku vyšší produktivity hospodářství a dlouhodobého růstu a vytvoření inovativních ekosystémů ekonomické a podnikatelské infrastruktury. Plán dále zahrnuje opatření ke zlepšení přístupu nových a inovativních podniků ke kapitálu, na podporu investic do výzkumu a inovací a ke zlepšení koordinace mezi výzkumnými ústavy a podniky a mezi výzkumnými pracovníky. Vytvořením trhu pro alternativní investiční fondy chce Slovinsko směrovat více prostředků do výzkumu a inovací ze strany začínajících podniků a malých a středních podniků. Očekává se, že další opatření zvýší produktivitu v rámci celého hospodářství, a to zajištěním efektivnější digitální a fyzické infrastruktury a investováním do lidského kapitálu, mimo jiné do konkrétních odvětví, jako je oběhové hospodářství, udržitelné potravinové systémy, cestovní ruch a kultura.

(21) Slovinský plán pro oživení a odolnost se zabývá výzvami v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti, které jsou důležité pro provádění evropského pilíře sociálních práv. Režim podporující mladé lidi při jejich přechodu na trh práce by měl zlepšit rovné

[3] Tyto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy a vyšší finanční prostředky pro program Horizont Evropa, Program InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

příležitosti a přístup na trh práce. Přizpůsobení pracovního prostředí potřebám osob se zdravotním postižením by mělo podpořit začleňování. Řada prvků reformy dlouhodobé a zdravotní péče by měla zlepšit přístupnost a odolnost. Investice a reformy do cenově udržitelného bydlení by měly rovněž přispět k sociálnímu začleňování a snižování chudoby. Plán zajišťuje investice do dovedností a lidského kapitálu, do podpory celoživotního učení a do vybavení studentů dovednostmi potřebnými pro budoucnost, například dovednostmi, jež jsou nezbytné pro zelenou a digitální transformaci.

Zásada „významně nepoškozovat“

(22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[4] (zásada „významně nepoškozovat“).

(23) Slovinsko poskytlo podrobné posouzení každého opatření uvedeného v plánu pro oživení a odolnost v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“ a technickými pokyny Komise (2021/C 58/01). Očekává se, že Slovinský plán pro oživení a odolnost zajistí, že nedojde k významnému poškození žádného z environmentálních cílů, výběrem opatření, která buď významně přispívají k určitému environmentálnímu cíli, nebo nemají na environmentální cíle žádný předvídatelný dopad, či je tento dopad zanedbatelný. Další opatření, včetně obecných režimů podpory, jsou navržena s cílem zajistit dodržení této zásady ve všech fázích provádění, případně včetně zadávacího řízení, a pokaždé u konečných výstupů. U opatření vyžadujících věcné posouzení v souladu s pokyny Komise, jako je výroba energie z obnovitelných zdrojů a dálkové vytápění, hospodaření s vodou, udržitelná mobilita, digitalizace, investice do cestovního ruchu a výstavba nových budov, se Slovinsko prostřednictvím svého plánu a konkrétních milníků a cílů zavázalo, že opatření nepovedou k významnému poškození žádného ze šesti environmentálních cílů. Kritéria „významně nepoškozovat“ jsou jako taková začleněna do milníků souvisejících s výběrovým řízením pro příslušné projekty a tam, kde je to relevantní, do odkazů v příslušných milnících na seznam vyloučených projektů.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

(24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 42,4 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.

(25) Co se týká příspěvku k cílům Unie v oblasti klimatu a energetiky stanoveným na období 2030–2050 a cílem EU dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050, plán se

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

zabývá některými klíčovými politickými výzvami uvedenými v doporučeních Komise[5] ke slovinskému vnitrostátnímu plánu v oblasti klimatu a energetiky. Plán zahrnuje klíčové reformy a investice na podporu energie z obnovitelných zdrojů, a to odstraněním regulačních překážek a rozvojem nové kapacity obnovitelné energie a modernizací elektrické rozvodné sítě, přičemž jsou současně zohledněny potřeby ochrany přírody. Plán počítá rovněž s investicemi do energetické účinnosti se zaměřením se na veřejné budovy a podněcuje investice do energetické účinnosti v průmyslu. Plán dále prosazuje využívání veřejné dopravy, železniční osobní a nákladní dopravy, používání alternativních paliv v dopravě a digitální transformaci železniční a silniční dopravy. Plán usiluje o zvýšení odolnosti vůči změně klimatu se zvláštním zaměřením na rizika povodní. Kombinovaný účinek těchto opatření má podle očekávání přispět k významnému snížení emisí skleníkových plynů, ke stimulaci nových zelených pracovních míst a ke snížení účtů za energii, a tudíž k zajištění lepšího prostředí pro život obyvatel a lepších provozních podmínek pro hospodářské subjekty.

(26) Plán přispívá taktéž k dalším cílům Unie v oblasti environmentální politiky. Očekává se, že plán zvýší efektivnost systému hospodaření s vodou a urychlí přechod na oběhové hospodářství, zejména začleněním zásad zadávání veřejných zakázek v rámci oběhového hospodářství a zavedením ekologického rozpočtového plánování. Plán neobsahuje žádná opatření, jejichž cílem je biologická rozmanitost. Některá opatření ke zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se této změně však mohou být rovněž přínosem pro zachování biologické rozmanitosti, neboť změna klimatu je pro biologickou rozmanitost jednou z hlavních hrozeb. Plán dle předpokladů biologickou rozmanitost nepřímo podpoří klíčovou reformou v oblasti ochrany a rozvoje lesů, podporou přírodních řešení u opatření k přizpůsobování se změně klimatu a upřednostněním modernizace systémů odpadních vod s příznivým dopadem v oblastech Natura 2000. Slovinsko provedlo systematické posouzení a ohledem na zásadu „významně nepoškozovat“, z něhož vyplývá, že žádné z navrhovaných opatření biologickou rozmanitost nepoškozuje.

Příspěvek k digitální transformaci

(27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 21,4 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241.

(28) Plán se silně zaměřuje na digitalizaci veřejné správy a navrhuje komplexní balíček reforem a investic k urychlení digitální transformace země a poskytování interoperabilních a bezpečných služeb zaměřených na uživatele. Plán zahrnuje přijetí plánu pro širokopásmové připojení s cílem zajistit do roku 2025 pokrytí celého Slovinska, zlepšení schopnosti reagovat na kybernetické bezpečnostní incidenty, zavedení vnitrostátní elektronické identity a zjednodušení registrace uživatelů za účelem využívání veřejných elektronických služeb. Plán podporuje rozvoj digitální infrastruktury a pokročilých, uživatelsky vstřícných digitálních řešení a služeb v různých oblastech veřejné správy, jako je vnitřní bezpečnost, vzdělávání, věda a sport,

[5] Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2020) 923 final.

územní plánování a životní prostředí, zemědělství, potravinářství a lesnictví, kultura, soudnictví a elektronické zdravotnictví. Co se týče soukromého sektoru, plán zahrnuje strategii pro digitální transformaci podniků, zavedení jednotného elektronického průkazu totožnosti pro společnosti a přijetí pokynů pro inovativní veřejné zakázky ke zvýšení potenciálu malých a středních podniků v oblasti technologicky vyspělých inovací. Tato opatření jsou podpořena investicemi, které se zaměřují na transformaci podnikových procesů a odstranění digitální propasti u tradičnějších společností.

(29) Plán zaujímá holistický přístup, neboť reformy a investice navrhované v oblasti digitalizace podporují dva klíčové strukturální prvky: zajištění lepšího připojení pro domácnosti a školy a zlepšení digitálních dovedností pracovníků, úředníků, učitelů a studentů. Zlepšení digitálních dovedností ve veřejném sektoru by měly napomoci rozsáhlá odborná příprava a centrum kompetencí. Základní počítačové a digitální dovednosti by měly být zařazeny do školních osnov a investice do vzdělávacích institucí by měly přizpůsobit učební proces s ohledem na digitální transformaci. Očekává se, že účinky těchto opatření zvýší konkurenceschopnost Slovinska, sníží administrativní zátěž a usnadní přístup na trh, zjednoduší postupy a interakci s veřejnými službami, umožní více domácnostem a vzdělávacím zařízením přístup k připojení a přispějí k maximalizaci potenciálu Slovinska v digitální oblasti.

Trvalý účinek

(30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Slovinsko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.

(31) Plánované reformy systémů zdravotní a dlouhodobé péče a důchodového systému mají podle očekávání trvale zlepšit systém sociálního zabezpečení ve Slovinsku, pokud jde o poskytování služeb všem občanům, efektivnost, přiměřenost a finanční udržitelnost. Předpokládá se, že tyto reformy zajistí trvalý příspěvek k řešení hlavních sociálních a hospodářských problémů spojených s rychle stárnoucí společností. Reforma dlouhodobé péče má dle očekávání zavést nový komplexní režim zahrnující jak služby zdravotní péče, tak i služby sociální péče. Reforma zdravotnictví by měla přispět k přístupnosti, kvalitě a finanční udržitelnosti systému. Související investice by měly zlepšit kapacitu a kvalitu služeb dlouhodobé a zdravotní péče ve Slovinsku, včetně přístupnosti systému zdravotní péče a jeho schopnosti reagovat. Reformy důchodového systému a předpisy týkající se trhu práce spolu s účinnější aktivní politikou na trhu práce a cílenými investicemi do odborné přípravy by měly podpořit delší pracovní život a zajistit střednědobou a dlouhodobou udržitelnost a přiměřenost důchodového systému, tudíž zvýšit dlouhodobý růst.

(32) Uskutečnění reforem, které se předpokládají v plánu pro oživení a odolnost, má přinést významné strukturální změny veřejné správy a zlepšit její účinnost a efektivitu. Plánuje se přijetí strategie pro řízení veřejné služby, zřízení centra kompetencí a reforma právních předpisů v oblasti veřejné služby s cílem modernizovat systém řízení lidských zdrojů v rámci slovinské veřejné správy. Plán dále usiluje o zvýšení dovedností, též digitálních, u úředníků a zavedení nového mzdového systému ve veřejném sektoru má dle očekávání zlepšit pobídky a výkonnost. V rámci legislativních balíčků ke snížení byrokracie mají být přijata další opatření zaměřená na snižování administrativní zátěže. Reformní úsilí by se mělo zaměřit také na zavedení účinnějšího řízení územního plánování na celostátní a obecní úrovni a na modernizaci systému zadávání veřejných zakázek ve Slovinsku v souladu s příslušnými požadavky

EU. Mimoto by se mělo modernizovat poskytování veřejných elektronických služeb občanům a podnikům a jejich řízení by mělo být posíleno zřízením Rady pro rozvoj informatiky, která by měla zajistit soudržnost a nákladovou efektivnost činností v oblasti rozvoje IT ve veřejné správě. Důležité je, že plán usiluje také o zvýšení úrovně kybernetické bezpečnosti a zajištění větší odolnosti digitální infrastruktury země.

(33) V oblasti investic se trvalá strukturální změna očekává od opatření na podporu produktivity a investic podniků, mimo jiné v odvětví cestovního ruchu. Další investice by měly urychlit digitální transformaci veřejného sektoru a podniků. Největší investice v plánu by měly přispět k přizpůsobování se změně klimatu se zaměřením na civilní ochranu a ochranu před povodněmi, zatímco mnoho jiných investic by mělo přímo přispět k zmírňování změny klimatu. Investice do udržitelné dopravy podle očekávání přispějí k významnému snížení emisí skleníkových plynů a znečištění ovzduší z dopravy, tudíž zajistí lepší prostředí pro život obyvatel a lepší provozní podmínky pro hospodářské subjekty. Další opatření by měla zvýšit energetickou účinnost hospodářství. Opatření zlepšující ochranu lesů by měla podpořit odolnější ekonomiku ve venkovských oblastech. Klíčové investice v oblasti zdravotní péče by měly posílit elektronické zdravotnictví a zlepšit infrastrukturu a léčbu infekčních a přenosných nemocí, a tak přispět k připravenosti a odolnosti systému zdravotní péče.

(34) Trvalý účinek plánu lze zvýšit rovněž prostřednictvím synergií mezi plánem a jinými programy financovanými z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

(35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(36) Milníky, cíle a ukazatele pro provádění jsou dostatečně kvalitní, aby bylo zajištěno účinné sledování plánu pro oživení a odolnost. Žádost o půjčky je spojena s dalšími milníky a cíli k měření pokroku při provádění dalších podpořených reforem a investic. Milníky a cíle jsou dostatečně podrobné a jasné a zaměřují se na ukazatele výstupů a na klíčové kroky v rámci reformního nebo investičního procesu. Usilují o náležitou rovnováhu mezi realistickým přístupem a ambicemi s ohledem na časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost. Pořadí milníků a cílů je dostatečně vhodné, aby bylo možné sledovat pokrok, a odpovídá významu dané reformy či investice. Popsaná opatření a mechanismy pro sběr, uchovávání a oznamování údajů o milnících a cílech se jeví jako přiměřené. Celkovou odpovědnost za sledování a provádění celého plánu by měl nést koordinační orgán, který by měl odpovídat za vyhotovení a podpis prohlášení řídícího subjektu.

(37) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu.

Výpočet nákladů

(38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost

uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

(39) Slovinsko předložilo individuální odhady nákladů na všechny investice a reformy s příslušnými náklady zahrnutými do plánu pro oživení a odolnost. Plán obsahuje náležité popisy metod použitých při výpočtu nákladů a relevantní odůvodnění. Výpočty obvykle vycházejí z přiměřených jednotkových nákladů nebo ze zkušeností získaných při realizaci nedávných projektů, ačkoli v některých případech by příslušné předpoklady mohly být odůvodněny lépe. Obvykle jsou podpořeny důkazy o srovnatelných nákladech s potřebnými úpravami, což u velké většiny opatření umožňuje posouzení věrohodnosti. Ačkoli v některých případech jsou odhady nákladů v horní části rozpětí jiných srovnatelných nákladů, jsou věrohodné. U velmi omezeného počtu opatření není dostatečně jasná spojitost mezi předloženými dokumenty a odhady nákladů. Spolehlivý systém kontrol a auditů, jež má být zaveden, a rámec pro zadávání veřejných zakázek dále zajistí nákladovou efektivnost na úrovni plánu. A konečně, celkové odhadované náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů

(40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem EU, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany finančních prostředků Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092.

(41) Plán jasně vymezuje subjekty odpovědné za jeho provádění a stanoví jejich příslušné úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. Příslušné funkce jsou náležitě odděleny. Systém kontroly a další relevantní opatření, včetně opatření o shromažďování a šíření údajů o konečných příjemcích, jsou přiměřené k zajištění prevence, odhalování a řešení korupce, podvodů a střetu zájmů a k zamezení dvojímu financování z nástroje a jiných programů Unie. Aktéři odpovědní za kontroly by měli mít potřebnou právní způsobilost a správní kapacitu k provádění svých plánovaných úloh a úkolů. Tyto závazky jsou součástí zvláštního milníku týkajícího se systémů kontrol a auditů.

(42) Zřízení koordinačního orgánu, přijetí vnitrostátního nařízení a pokynů koordinačního orgánu, které stanoví postupy při provádění auditů a kontrol v souladu s platnými právními předpisy Unie a vnitrostátními právními předpisy, a modernizace vnitrostátního systému IT jsou zařazeny jako milník, který musí být splněn před prvním vyplacením finančních prostředků.

Soudržnost plánu

(43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(44) Plán je strukturován na základě čtyř soudržných klastrů, jež podle očekávání přispějí ke společným cílům nařízení (EU) 2021/241. Široká škála opatření zajišťuje náležitou rovnováhu mezi vzájemně se posilujícími reformami a investicemi. Včasný vstup reforem v platnost s ohledem na časový rámec plánu zajistí podpůrné prostředí pro realizaci investic, což zase přispěje k cílům reformy. Plán zahrnuje důležité reformní prvky k překlenutí generačních rozdílů, zajištění přístupnosti, kvality a udržitelnosti zdravotní péče a na podporu zelené a digitální transformace, které jsou doplněny cílenými investicemi, jež přispívají k dosažení cílů reforem. Každý klastr tvoří složky, které zahrnují konzistentní balíčky reforem i investic sledujících doplňující se cíle a vzájemně se posilující opatření. Na celkové úrovni plánu sledují všechny klastry doplňující se cíle a představují soudržná opatření.

Rovnost

(45) Plán obsahuje opatření, která se zaměřují na zajištění nebo podporu rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny, například investice do cenově dostupného bydlení a opatření na trhu práce za účelem začlenění osob se zdravotním postižením. Aspekty rovnosti jsou začleněny v různých složkách, například v rámci zajištění přístupnosti renovovaných veřejných budov. Slovinsko se v plánu zavazuje zajistit, aby bylo respektování rovnosti žen a mužů a rovnosti pro všechny zaručeno ve všech fázích přípravy a provádění plánovaných reforem a investic.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

(46) V souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán vlastní posouzení bezpečnosti. Pokud jde o investice do připojení, tam, kde jsou digitální řešení založena na využívání sítí 5G nové generace, budou investice do 5G podléhat právním předpisům, kterými se provádí sdělení Evropské komise ze dne 29. ledna 2020 *Bezpečné zavádění sítí 5G v EU – Implementace souboru opatření EU*[6]. Několik složek plánu obsahuje oddíl, který vysvětluje přínos opatření k otevřené strategické autonomii a bezpečnostním otázkám Unie.

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

(47) Slovinský plán pro oživení a odolnost zahrnuje čtyři projekty, jichž se účastní více zemí. Plánuje se, že společná evropská datová infrastruktura a služby a procesory s nízkým příkonem a polovodičové čipy budou mít podobu významných projektů společného evropského zájmu. K cílům prvního projektu (cloudová infrastruktura a služby nové generace) patří rozvoj nové generace energeticky úsporné infrastruktury a služeb od edge po cloud, které mají Unii vybavit globálními, moderními, ultrabezpečnými, ekologickými kapacitami pro zpracovávání průmyslových dat, zatímco druhý projekt má posílit kapacity v oblasti plánování a zvýšit inovativnost a odolnost hodnotových řetězců polovodičů v Unii. Projekty za účasti více zemí, které se týkají evropské infrastruktury pro blockchainové služby a kvantové komunikační infrastruktury pro Evropu, mají zajistit integraci s řadou vnitrostátních infrastruktur a vytvořit síť vnitrostátních kvantových komunikačních infrastruktur napojenou na vnitrostátní sítě sousedních zemí.

---

6 COM(2020) 50

Konzultační proces

(48) Při přípravě plánu pro oživení a odolnost uskutečnilo Slovinsko konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti a jinými relevantními zúčastněnými stranami.

(49) Během provádění plánu se před přijetím příslušných právních předpisů plánují další konzultace se sociálními partnery nebo relevantními zúčastněnými stranami ohledně reforem týkajících se důchodového systému, systému zdravotní péče, pružných forem práce, mzdového systému ve veřejném sektoru a obnovitelných zdrojů energie. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, do celého provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

(50) Na základě kladného posouzení slovinského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

Finanční příspěvek

(51) Odhadované celkové náklady plánu Slovinska pro oživení a odolnost činí 2 482 687 549 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Slovinsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Slovinska pro oživení a odolnost rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je k dispozici pro Slovinsko.

(52) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Slovinsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Slovinsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.

(53) Slovinsko navíc požádalo o podporu v podobě půjčky za účelem podpory dalších reforem a investic. Maximální objem půjčky požadované Slovinskem činí méně než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než souhrnná částka finančního příspěvku, který je pro Slovinsko k dispozici, a požadované podpory v podobě půjčky.

(54) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053[7]. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Slovinsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle určené v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

[7] Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

(55) Slovinsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Slovinsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou.

(56) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1
Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení plánu Slovinska pro oživení a odolnost na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2
Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Slovinsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 1 776 927 281 EUR[8]. Částka ve výši 1 280 114 102 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. S výhradou aktualizovaného výpočtu příspěvku pro Slovinsko podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, který se rovná uvedené částce nebo je vyšší, se v rámci právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytne další částka ve výši 496 813 179 EUR.

2. Finanční příspěvek Unie bude Slovinsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 231 000 547 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 procentům finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Slovinsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v

[8] Tato částka odpovídá finančnímu příspěvku po odečtení poměrného podílu Slovinska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočtenému v souladu s metodikou uvedenou v článku 11 uvedeného nařízení.

souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí být milníky a cíle splněny nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

Článek 3
Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Slovinsku půjčku v maximální výši 705 370 000 EUR.
2. Podporu v podobě půjčky Slovinsku poskytne Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Komise může vyplatit splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Slovinsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou byly způsobilé pro platbu, musí být splněny nejpozději do 31. srpna 2026.

Článek 4
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Republice Slovinsko.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně