EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1588

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) (före den 12 december 2019: Eurojust) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0101/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) (*byrån*) ([1]) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 38 954 265 EUR, vilket innebär en ökning med 0,90 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer nästan uteslutande från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,88 %, vilket är en liten minskning med 0,05 % jämfört med 2018. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 90,61 %, vilket är en ökning med 3,70 % jämfört med 2018.

2. Europaparlamentet noterar att byråns budget för 2019 uppgick till 38 100 000 EUR, dvs. 3 000 000 EUR mindre än byråns begäran för 2019. Parlamentet noterar att byrån följaktligen lämnade in en begäran om ändringsbudget till kommissionen för att täcka underskottet i fråga om löner till tillfälligt anställda och kontraktsanställda. Parlamentet noterar att kommissionen godkände en överföring på 777 000 EUR till byrån i oktober 2019. Parlamentet betonar att mildrande åtgärder vidtogs i väntan på resultatet av begäran, vilket försenade ett antal verksamheter. Parlamentet uppmanar kommissionen att intensifiera sina diskussioner med byrån inför framtida årliga budgetanslag.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa verktyg, såsom centrala resultatindikatorer, för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra verktyg för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom det ökade antalet hänvisningar till byrån i unionsdokument, procentandelen skriftliga formella och informella bidrag till unionens lagstiftningsförslag som har godkänts av unionsinstitutionerna samt budgetgenomförandet. Parlamentet noterar att byrån fastställde 90 centrala resultatindikatorer i det årliga arbetsprogrammet för 2019, vilket utgör en minskning med 24 % av de centrala resultatindikatorerna jämfört med de centrala resultatindikatorer som fastställdes i det årliga arbetsprogrammet för 2018. Parlamentet noterar att genomförandegraden för de 65 centrala resultatindikatorer som var relevanta, mätbara och möjliga att utvärdera var 71 % och att de återstående 29 % inte genomfördes på grund av orsaker utanför byråns kontroll, och att en ny utvärdering av användningen av dessa centrala resultatindikatorer därför kommer att göras i framtida årliga arbetsprogram.

4. Europaparlamentet påminner byrån om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att byråns bidrag och sakkunskap på unionsnivå är effektiva. Parlamentet uppmuntrar byrån att noggrant analysera resultaten av dessa översyner och att använda dem för att förbättra sin strategi och sin verksamhetsplanering.

([1]) EUT C 430, 20.12.2019, s. 1.

5. Europaparlamentet noterar att byrån den 12 december 2019, med tillämpning av förordning (EU) 2018/1727 som ny rättslig grund, officiellt blev Europeiska byrån för straffrättsligt samarbete (Eurojust). Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån under 2019 såg till att alla större ändringar till följd av den nya rättsliga ramen genomfördes i tid.

6. Europaparlamentet noterar att fas II av byråns organisatoriska omstrukturering slutfördes i januari 2019 och att byrån under 2019 konsoliderade den nya strukturen genom att utbilda de anställda i deras nya roller och underlätta workshoppar för att hjälpa de nya enheterna med att fastställa deras uppdragsbeskrivningar.

7. Europaparlamentet betonar byråns viktiga roll när det gäller att bistå medlemsstaternas behöriga myndigheter vid lagföring av grov gränsöverskridande och organiserad brottslighet.

8. Europaparlamentet betonar att under 2019 begärdes stöd från byrån i 7 804 gränsöverskridande brottsutredningar, dvs. en ökning med 17 % jämfört med 2018, och att 3 892 av dessa utredningar var nya ärenden som inleddes 2019, vilket är en ökning med 9 % jämfört med 2018. Parlamentet påminner om att byråns operativa arbete har ökat avsevärt under årens lopp, inte bara i antal utan även i komplexitet, och denna ökning förväntas fortsätta under de kommande åren. Parlamentet betonar den avgörande roll som byrån spelar i unionens säkerhetskedja och att dess budget bör anpassas till dess uppgifter och prioriteringar så att den kan utföra sitt uppdrag. Parlamentet noterar att kommissionens första förslag till budget för 2020 visade ett betydande underskott i förhållande till byråns beräknade behov. Parlamentet stöder byråns begäran om att den ska få de resurser som krävs för att den ska kunna utföra sitt uppdrag i säkerhetskedjan.

9. Europaparlamentet framhåller den ständiga ökningen av det totala antal ärenden som får stöd av byrån under de senaste fem åren och betonar den senaste trenden att ärenden som hänskjuts till byrån blir alltmer komplexa och kräver stöd under längre perioder. Parlamentet betonar att de nationella rättsliga och brottsbekämpande myndigheterna, genom samarbetet med byrån, under 2019 satte stopp för handeln med olaglig narkotika, vars värde uppgick till 2,7 miljarder EUR, och omkring 2 miljarder EUR i tillgångar som härrör från brott beslagtogs eller frystes. Parlamentet betonar att arbetsbördan förväntas öka ytterligare till följd av det nya, utökade mandat som trädde i kraft 2019 ([2]). Parlamentet framhåller att antalet samordningscentrum 2019 ökade från 17 till 20 (+19 %), vilket visar hur populärt och användbart detta operativa verktyg är. Parlamentet betonar den viktiga roll som byrån spelar för att stödja och samordna de nationella rättsliga myndigheternas arbete med att utreda och lagföra gränsöverskridande brottslighet.

10. Europaparlamentet konstaterar att byrån fortsätter att utveckla ett starkt operativt samarbete med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och med andra partner för rättsliga och inrikes frågor samt med tredjeländer. Parlamentet noterar att byrån även samarbetade med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet i pågående ärenden. Parlamentet noterar att byrån också deltog i gemensamma upphandlingsförfaranden med Europol och Europeiska läkemedelsmyndigheten. Parlamentet välkomnar att byrån inledde det förberedande arbetet för att genomföra förbindelserna med den nyligen inrättade Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo), i avvaktan på att Eppo ska kunna tas i bruk.

11. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten på områdena mänskliga resurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet.

Personalpolitik

12. Europaparlamentet noterar att 98,08 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 204 av de 208 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2018 var 209). Parlamentet noterar att 17 kontraktsanställda och 16,5 utstationerade nationella experter av 21 heltidsekvivalenter dessutom arbetade för byrån 2019.

13. Europaparlamentet noterar med oro att den rapporterade könsfördelningen i kollegiet för 2019 var 17 manliga ledamöter och 10 kvinnliga ledamöter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns kollegium.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), och om ersättning och upphävande av rådets beslut 2002/187/RIF (EUT L 295, 21.11.2018, s. 138).

14. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående ansträngningar för att förebygga trakasserier. Parlamentet noterar att under 2019 kontaktade 12 anställda en konfidentiell rådgivare för rådgivning, vilket ledde till att två informella förfaranden inleddes. Parlamentet noterar att två påstådda fall av trakasserier utan föregående medverkan av de konfidentiella rådgivarna rapporterades under 2019 och att en utredning skulle slutföras under 2020. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av utredningen.

15. Europaparlamentet välkomnar byråns insatser för att skapa en mer diversifierad och inkluderande arbetsmiljö och arbetskultur genom att vidta åtgärder till förmån för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet uppmanar byrån att bedöma möjligheterna att ytterligare stärka och integrera principerna om lika möjligheter i samband med rekrytering, utbildning, karriärutveckling och arbetsvillkor samt att öka personalens medvetenhet om dessa aspekter. Parlamentet uppmanar byrån att överväga rimliga förbättringar och ändringar som skulle kunna göras av byråns byggnader (åtkomst och lämplig kontorsutrustning) för personer med rörelsenedsättning eller andra funktionsnedsättningar.

16. Europaparlamentet välkomnar slutförandet av den föregående iakttagelsen från revisionsrätten om offentliggörandet av meddelanden om lediga tjänster inte bara på byråns webbplats och på sociala medier utan även på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats.

17. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

18. När det gäller uppföljningen av revisionsrättens iakttagelser för föregående år noterar Europaparlamentet att byrån undertecknade ett ramavtal om it-tjänster med ett företag som tillhandahöll samma tjänst inom ramen för ett tidigare ramavtal, utan att först offentliggöra ett meddelande om upphandling under det förhandlade upphandlingsförfarandet. Parlamentet noterar att alla betalningar inom ramen för detta ramavtal och alla tillhörande specifika kontrakt är oriktiga och att ett förenklat förfarande endast är tillåtet under särskilda omständigheter, vilket inte styrktes av byrån. Parlamentet noterar utifrån byråns tidigare svar att det förhandlade förfarandet gjordes på grundval av artikel 134 f i tillämpningsföreskrifterna för kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2462 ([3]), som tillåter att detta förfarande används när ett byte av leverantör skulle leda till inkompatibilitet eller oproportionerliga tekniska svårigheter vid drift och underhåll, och att denna lösning därför ansågs vara den mest kostnadseffektiva. Parlamentet noterar emellertid att byrån medgav att de styrkande handlingarna för kontraktet inte på ett tillfredsställande sätt styrkte användningen av detta förfarande och att den har åtagit sig att se till att alla sådana framtida förfaranden skulle vara mer motiverade. Parlamentet uppmanar byrån att säkerställa fullständig efterlevnad av reglerna för offentlig upphandling och slutföra revisionsrättens kvarstående iakttagelse.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

19. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens samt förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar att styrelsen antog beslut 2020-07 av den 15 juni 2020 om byråns uppdaterade strategi för bedrägeribekämpning som understryker behovet av att öka medvetenheten om byråns interna regler om etik och, i synnerhet, om intressekonflikter. Parlamentet noterar att byråns riktlinjer om visselblåsning ändrades av byråns kollegium i januari 2019 och att översynen av dessa riktlinjer för närvarande pågår och förväntades slutföras under 2020. Parlamentet noterar att en etisk kod för kollegiets och styrelsens ledamöter antogs genom kollegiets beslut 2020-09 av den 15 december 2020.

20. Europaparlamentet beklagar att i slutet av februari 2021 hade styrelseledamöternas, byråordförandens och den administrativa direktörens meritförteckningar och intresseförklaringar ännu inte offentliggjorts på byråns webbplats, trots ett tillkännagivande om att intresseförklaringarna skulle finnas tillgängliga online från och med den 15 februari 2021. Byrån uppmanas att offentliggöra meritförteckningarna och intresseförklaringarna och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som har vidtagits i detta avseende.

([3]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2462 av den 30 oktober 2015 om ändring av den delegerade förordningen (EU) nr 1268/2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 342, 29.12.2015, s. 7).

21. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda brister på grund av att den är fragmenterad och att samordning mellan befintliga bestämmelser saknas. Parlamentet framhåller att dessa frågor bör hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som säkerställer att höga etiska normer tillämpas för unionens alla institutioner och byråer.

22. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.

Internkontroller

23. Europaparlamentet noterar att byråns reviderade ram för intern kontroll antogs genom kollegiets beslut 2019-16 av den 10 december 2019. Parlamentet noterar att byrån under 2019 gjorde en bedömning av genomförandet av sina normer för internkontroll och resultaten inkluderade en uppsättning interna rekommendationer om de brister som konstaterats, vilka har beaktats vid bedömningen av läget för internkontrollerna under 2019.

24. Europaparlamentet noterar att internrevisionstjänsten (IAS) utfärdade sju rekommendationer, varav ingen ansågs vara kritisk, till följd av revisionen av samarbetet med Europol, och att handlingsplanen för att genomföra rekommendationerna överlämnades till IAS i juli 2019 och har övervakats varje kvartal. Parlamentet noterar att byrån har två kvarstående rekommendationer från IAS när det gäller revisionen av den verksamhetsbaserade förvaltningen. Parlamentet noterar att byrån har lämnat uppdaterade uppgifter om de framsteg som gjorts till IAS, och har markerat åtta av de nio kvarstående rekommendationerna som genomförda och klara att bedömas av IAS och för att avslutas. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som har gjorts.

Miljöförvaltning

25. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byråns byggnad fick hållbarhetsmärkningen ”mycket bra” och att byrån övervakar utvecklingen av energi- och vattenförbrukningen i syfte att anpassa praxis och minska förbrukningen. Parlamentet välkomnar att byrån dessutom återvinner återanvändbara föremål och kontorsmateriel och främjar användningen av elektroniska alternativ till papper.

Övriga kommentarer

26. Europaparlamentet noterar att, när det gäller samarbetet med Förenade kungariket efter ikraftträdandet av utträdesavtalet, övervakade byrån förhandlingarna och identifierade områden med konsekvenser och möjliga scenarier. Parlamentet noterar att Förenade kungariket var det land som hade det femte största antal ärenden som fick stöd från byrån.

27. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta att främja sin verksamhet och se till att den blir mer synlig för allmänheten.

28. Europaparlamentet välkomnar byråns nya arbetsordning, dess nya regler om uppgiftsskydd, det närmare samarbetet med kommissionen, strategin som specificerar tredjestater och internationella organisationer, samarbetsavtalet med Danmark, inrättandet av en styrelse, det förberedande arbetet med att genomföra ett effektivt samarbete mellan byrån och Eppo samt anpassningen av tidsplaner och resultat för budgetplaneringen.

29. Europaparlamentet betonar vikten av att öka byråns digitalisering när det gäller intern verksamhet och förvaltningsförfaranden samt behovet av att byrån fortsätter att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

30. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.