RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1588

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) (do 12. decembra 2019: Eurojust) za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0101/2021),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih [1] Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 38 954 265 EUR, kar je 0,90 % več kot leta 2018; ker proračun agencije skoraj v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,88 %, kar je nekoliko manj (0,05 %) kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja sredstev za plačila znašala 90,61 %, kar je 3,70 % več kot leta 2018;

2. ugotavlja, da je proračun agencije v letu 2019 znašal 38 100 000 EUR, kar je 3 000 000 EUR manj, kot je zahtevala za leto 2019; ugotavlja, da je agencija zato Komisiji predložila zahtevo za spremembo proračuna, da bi odpravila primanjkljaj pri plačah začasnih in pogodbenih uslužbencev; ugotavlja, da je Komisija oktobra 2019 za agencijo odobrila prerazporeditev v znesku 777 000 EUR; poudarja, da so bili med čakanjem na rešitev zahteve sprejeti blažilni ukrepi, zaradi katerih so bile številne dejavnosti preložene; poziva Komisijo, naj pred dodelitvijo prihodnjih letnih proračunskih sredstev še okrepi dialog z agencijo;

Uspešnost

3. je seznanjen, da agencija uporablja nekatera orodja, kot so ključni kazalniki uspešnosti, da bi ocenila dodano vrednost, ki jo zagotavljajo njene dejavnosti in druga orodja za izboljšanje upravljanja proračuna, kot so povečanje števila sklicevanj na agencijo v dokumentih Unije, odstotek pisnih formalnih in neformalnih prispevkov k osnutku zakonodaje Unije, ki so jih sprejele institucije Unije, ter izvrševanje proračuna; je seznanjen, da je agencija v letnem delovnem programu za leto 2019 opredelila 90 ključnih kazalnikov uspešnosti, kar pomeni 24-odstotno zmanjšanje teh kazalnikov v primerjavi s kazalniki, opredeljenimi v letnem delovnem programu za leto 2018; je seznanjen, da je bila stopnja uspešnosti 65 ključnih kazalnikov uspešnosti, ki so bili ustrezni, merljivi in jih je bilo mogoče oceniti, 71-odstotna in da preostalih 29 % ni bilo doseženih zaradi razlogov, na katere agencija ni mogla vplivati, zato bo ponovna ocena uporabe teh ključnih kazalnikov uspešnosti opravljena v prihodnjih letnih delovnih programih;

4. spominja agencijo, naj redno pregleduje in posodablja sistem za merjenje uspešnosti in ključne kazalnike uspešnosti, da bi zagotovila učinkovit prispevek in strokovno znanje na ravni Unije; poziva agencijo, naj natančno analizira rezultate pregledov in jih uporabi za izboljšanje strategije in načrtovanja dejavnosti;

[1] UL C 430, 20.12.2019, str. 1.

5. ugotavlja, da je agencija 12. decembra 2019, ko je začela kot novo pravno podlago uporabljati Uredbo (EU) 2018/1727, uradno postala Evropska agencija za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust); z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v celotnem letu 2019 zagotavljala, da so bile vse večje spremembe, ki jih je prinesel novi pravni okvir, pravočasno izvedene;

6. ugotavlja, da je bila druga faza organizacijskega prestrukturiranja agencije zaključena januarja 2019 in da je agencija v letu 2019 utrdila novo strukturo, tako da je uslužbencem zagotovila usposabljanje za njihove nove vloge in poenostavila delavnice za pomoč novim enotam pri opredelitvi njihovih nalog;

7. poudarja, kako pomembna je vloga agencije, ki pristojnim organom držav članic pomaga pri kazenskem pregonu resnih oblik čezmejnega in organiziranega kriminala;

8. poudarja, da je bila v letu 2019 pomoč agencije potrebna pri 7 804 čezmejnih kazenskih preiskavah, kar je 17 % pogosteje kot leta 2018, med njimi pa je bilo 3 892 novih preiskav, začetih leta 2019, oziroma 9 % več kot leto prej; želi spomniti, da se je število primerov v agenciji v zadnjih letih znatno povečalo, ne le v številu, ampak tudi v kompleksnosti, in da se bo to povečanje po pričakovanjih nadaljevalo tudi v prihodnjih letih; poudarja, da ima agencija temeljno vlogo v varnostni verigi Unije in da bi moral njen proračun ustrezati njenim zadolžitvam in prednostnim nalogam, da bo lahko izpolnila svoj mandat; ugotavlja, da prvi predlog Komisije za proračun za leto 2020 kaže na znaten primanjkljaj v primerjavi s predvidenimi potrebami agencije; podpira zavzemanje agencije, da se ji zagotovijo potrebna sredstva za izpolnjevanje njenih nalog v varnostni verigi;

9. poudarja, da se je število zadev, pri katerih je agencija pomagala, v zadnjih petih letih nenehno povečevalo, poleg tega pa so v zadnjem času vse bolj kompleksne in je zato podporo treba nuditi dlje; opozarja, da so državni pravosodni organi in organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj v letu 2019 s sodelovanjem prek agencije preprečili preprodajo prepovedanih drog v vrednosti 2,7 milijarde EUR, prav tako pa je bilo zaseženo oziroma zamrznjeno protipravno pridobljeno premoženje v vrednosti približno 2 milijardi EUR; opozarja, da se pričakuje, da se bo delovna obremenitev še povečala zaradi novega, okrepljenega mandata, ki je začel veljati leta 2019 ([2]); poudarja, da se je število koordinacijskih centrov iz leta 2019 povečalo s 17 na 20 (19 % več), kar priča o priljubljenosti in uporabnosti tega operativnega orodja; poudarja bistveno vlogo agencije pri podpiranju in usklajevanju dela državnih pravosodnih organov pri preiskovanju in pregonu mednarodnega kriminala;

10. ugotavlja, da agencija še naprej vzpostavlja tesno operativno sodelovanje z Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol), drugimi partnerji s področja pravosodja in notranjih zadev ter tretjimi državami; ugotavlja, da je agencija v zvezi s tekočimi zadevami sodelovala tudi z Evropskim uradom za boj proti goljufijam in Uradom Evropske unije za intelektualno lastnino; je seznanjen, da je agencija sodelovala tudi v skupnih postopkih javnih naročil z Europolom in Evropsko agencijo za zdravila; pozdravlja dejstvo, da je agencija v pričakovanju začetka delovanja novoustanovljenega Evropskega javnega tožilstva začela priprave na začetek sodelovanja z njim;

11. poziva agencijo, naj še naprej krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi povečala učinkovitost na področju človeških virov, upravljanja stavb, storitev IT in varnosti;

Kadrovska politika

12. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 98,08-odstotno, saj so bili zaposleni 204 od 208 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2018 je bilo odobrenih 209 delovnih mest); ugotavlja, da je leta 2019 v agenciji delalo tudi 17 pogodbenih uslužbencev in 16,5 od 21 napotenih nacionalnih strokovnjakov z ekvivalentom polnega delovnega časa;

13. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da spola v kolegiju v letu 2019 nista bila uravnoteženo zastopana, saj je bilo v njem 17 članov in 10 članic; poziva države članice, naj pri imenovanju članov kolegija agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

([2]) Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

14. ugotavlja, da je agencija sprejela ukrepe in da si še naprej prizadeva za preprečevanje nadlegovanja; ugotavlja, da se je 12 uslužbencev v letu 2019 obrnilo na zaupnega svetovalca za nasvete, kar je privedlo do začetka dveh neformalnih postopkov; ugotavlja, da sta bila leta 2019 prijavljena dva primera domnevnega nadlegovanja brez predhodne vključitve zaupnih svetovalcev in da bo preiskava zaključena leta 2020; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o ugotovitvah preiskave;

15. pozdravlja prizadevanja agencije, da bi z ukrepi v korist invalidov vzpostavila bolj raznoliko in vključujoče delovno okolje in kulturo; poziva agencijo, naj oceni možnosti za nadaljnjo krepitev in vključevanje načel enakih možnosti pri zaposlovanju, usposabljanju, poklicnem razvoju in delovnih pogojih ter ozavešča zaposlene o teh vidikih, razmisli pa naj tudi o možnostih smiselnih izboljšav in sprememb na svojih stavbah (dostop, ustrezna pisarniška oprema) za osebe z zmanjšano mobilnostjo in drugimi vrstami invalidnosti;

16. pozdravlja, da so bile ugotovitve Računskega sodišča iz preteklosti v zvezi z objavljanjem prostih delovnih mest ne le na spletnem mestu agencije in družbenih medijih, pač pa tudi na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja, ustrezno obravnavane;

17. spodbuja agencijo, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Javna naročila

18. v zvezi z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi ugotovitev Računskega sodišča za preteklo leto ugotavlja, da je agencija podpisala okvirno pogodbo za informatiko s podjetjem, ki je enako storitev opravljalo na podlagi prejšnje okvirne pogodbe, brez predhodne objave obvestila o javnem naročilu med postopkom za oddajo javnega naročila s pogajanji; ugotavlja, da so vsa plačila, izvedena po tej okvirni pogodbi in vseh povezanih posebnih pogodbah, nepravilna in da je poenostavljen postopek sprejemljiv le v posebnih okoliščinah, ki jih agencija ni utemeljila; je seznanjen z odgovorom agencije, da je bil postopek s pogajanji izveden na podlagi člena 134(f) pravil za uporabo iz Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2462 ([3]), ki omogoča uporabo tega postopka, če bi sprememba dobavitelja povzročila neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave pri delovanju in vzdrževanju, in da je bila zato ta rešitev ocenjena kot najbolj stroškovno učinkovita; ugotavlja pa, da je agencija priznala, da dokazila za pogodbo niso ustrezno utemeljila uporabe tega postopka in da se je zavezala poskrbeti, da bodo vsi takšni prihodnji postopki bolj utemeljeni; poziva agencijo, naj zagotovi popolno skladnost s pravili o javnem naročanju in zaključi še nerešeno ugotovitev Računskega sodišča;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

19. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnimi prizadevanji agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; je seznanjen, da je izvršni odbor sprejel Sklep 2020-07 z dne 15. junija 2020 o posodobljeni strategiji agencije za boj proti goljufijam, v katerem je poudarjena potreba po ozaveščanju o notranjih pravilih agencije o etiki in zlasti o nasprotjih interesov; ugotavlja, da je kolegij agencije januarja 2019 spremenil smernice agencije o žvižgaštvu ter da pregled teh smernic še poteka in naj bi bil končan leta 2020; ugotavlja, da je bil s sklepom kolegija 2020-09 z dne 15. decembra 2020 sprejet etični kodeks za člane kolegija in izvršnega odbora;

20. obžaluje, da do konca februarja 2021 življenjepisi in izjave o interesih članov izvršnega odbora, predsedstva agencije in upravnega direktorja še vedno niso objavljeni na spletnem mestu agencije, čeprav je agencija napovedala, da bodo izjave o interesih od 15. februarja 2021 na voljo na spletnem mestu; poziva agencijo, naj objavi življenjepise in izjave o interesih ter organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

([3]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2462 z dne 30. oktobra 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 1268/2012 o pravilih uporabe Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L 342, 29.12.2015, str. 7).

21. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in nedoslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za vse institucije in agencije Unije;

22. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov, vendar takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

Notranje kontrole

23. ugotavlja, da je bil s sklepom kolegija agencije 2019-16 z dne 10. decembra 2019 sprejet spremenjeni okvir notranje kontrole agencije; ugotavlja, da je agencija leta 2019 izvedla oceno izvajanja svojih standardov notranje kontrole, rezultati pa so vključevali sklop notranjih priporočil o ugotovljenih vrzelih, ki so bila upoštevana pri oceni stanja notranjih kontrol v letu 2019;

24. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo izdala sedem priporočil iz revizije „Sodelovanje z Europolom“, od katerih nobeno ni bilo ocenjeno kot kritično, in da je bil akcijski načrt za izvajanje priporočil Službi za notranjo revizijo predložen julija 2019 in se spremlja vsako četrtletje; ugotavlja, da ima agencija dve odprti priporočili službe za notranjo revizijo v zvezi z revizijo upravljanja po dejavnostih; je seznanjen, da je agencija predložila posodobljen prispevek o napredku, ki ga je dosegla služba za notranjo revizijo, in označila 8 od 9 izvedenih nezaključenih priporočil, ki jih lahko služba za notranjo revizijo oceni in dokončno zaključi; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o doseženem napredku;

Ravnanje z okoljem

25. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stavba agencije prejela trajnostno oznako „zelo dobro“ in da agencija spremlja trende porabe energije in vode, da bi prilagodila prakse in zmanjšala porabo; pozdravlja, da agencija prav tako reciklira predmete in pisarniške potrebščine za večkratno uporabo ter spodbuja uporabo elektronskih alternativ papirju;

Druge pripombe

26. ugotavlja, da je agencija, kar zadeva sodelovanje z Združenim kraljestvom po začetku veljavnosti sporazuma o izstopu, spremljala pogajanja ter opredelila področja učinka in možne scenarije; ugotavlja, da je bilo Združeno kraljestvo med državami, ki jim je pomagala agencija, država s petim največjim številom primerov;

27. spodbuja agencijo, naj javnost še naprej seznanja s svojimi dejavnostmi, da bi povečala njihovo prepoznavnost;

28. pozdravlja novi poslovnik agencije, njena nova pravila o varstvu podatkov, tesnejše sodelovanje s Komisijo, strategijo, ki določa tretje države in mednarodne organizacije, sporazum o sodelovanju z Dansko, ustanovitev izvršnega odbora, pripravljalno delo za učinkovito sodelovanje med agencijo in Evropskim javnim tožilstvom ter uskladitev časovnih okvirov in rezultatov načrtovanja proračuna;

29. poudarja, kako pomembno je okrepiti digitalizacijo agencije na področju notranjih dejavnosti in postopkov upravljanja, ter spominja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

30. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([4]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([4]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.