UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1588

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) (do 12. decembra 2019: Eurojust) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0101/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2019 sumu 38 954 265 EUR, čo predstavuje nárast o 0,90 % v porovnaní s rokom 2018; keďže rozpočet agentúry pochádza takmer výlučne z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,88 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje mierne zníženie o 0,05 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 90,61 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 3,70 %;

2. poznamenáva, že v roku 2019 bol rozpočet agentúry 38 100 000 EUR, čo je o 3 000 000 EUR menej, ako agentúra žiadala na rok 2019; konštatuje, že agentúra následne predložila Komisii žiadosť o opravný rozpočet s cieľom vyrovnať deficit v súvislosti s platmi dočasných a zmluvných zamestnancov; konštatuje, že Komisia v októbri 2019 schválila presun rozpočtových prostriedkov agentúre vo výške 777 000 EUR; zdôrazňuje, že kým nebude známy výsledok žiadosti, boli zavedené zmierňujúce opatrenia, ktorými sa viaceré činnosti oneskorili; vyzýva Komisiu, aby posilnila svoje diskusie s agentúrou ešte pred pridelením budúcich ročných rozpočtových prostriedkov;

Výkonnosť

3. konštatuje, že agentúra používa určité nástroje, ako sú kľúčové ukazovatele výkonnosti (ďalej len „KPI“), na posúdenie pridanej hodnoty svojich činností a ďalšie nástroje na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia, ako je zvýšenie počtu odkazov na agentúru v dokumentoch Únie, percentuálny podiel písomných formálnych a neformálnych príspevkov k návrhom právnych predpisov Únie prijatých inštitúciami Únie a plnenie rozpočtu; konštatuje, že agentúra vymedzila 90 kľúčových ukazovateľov výkonnosti v ročnom pracovnom programe na rok 2019, čo predstavuje 24 % zníženie KPI v porovnaní s KPI vymedzenými v ročnom pracovnom programe na rok 2018; konštatuje, že miera úspešnosti 65 kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktoré boli relevantné, merateľné a dali sa posúdiť, bola 71 % a že zvyšných 29 % sa nedosiahlo z dôvodov, na ktoré nemá agentúra dosah, a preto sa v budúcich ročných pracovných programoch prehodnotí používanie týchto kľúčových ukazovateľov výkonnosti;

4. pripomína agentúre, aby pravidelne skúmala a aktualizovala svoj systém merania výkonnosti a KPI s cieľom zabezpečiť účinný prínos a odborné znalosti agentúry na úrovni Únie; nabáda agentúru, aby dôkladne analyzovala výsledky takéhoto skúmania a využila ich na zlepšenie svojej stratégie a plánovania činnosti;

([1]) Ú. v. EÚ C 430, 20.12.2019, s. 1.

5. konštatuje, že 12. decembra 2019, keď sa začalo uplatňovať nariadenie (EÚ) 2018/1727 ako nový právny základ agentúry, sa agentúra oficiálne stala Agentúrou Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust); oceňuje, že agentúra počas roka 2019 zabezpečila, aby sa všetky dôležité zmeny, ktoré vyplynuli z nového právneho rámca, vykonali včas;

6. konštatuje, že fáza II organizačnej reštrukturalizácie agentúry bola v januári 2019 dokončená a že v priebehu roka 2019 agentúra novú štruktúru upevnila tým, že zamestnancom poskytla odborné školenia týkajúce sa ich nových úloh a umožnila organizovanie seminárov s cieľom pomôcť novým oddeleniam pri vymedzovaní ich vyhlásení o poslaní;

7. podčiarkuje dôležitú úlohu Agentúry pri poskytovaní pomoci príslušným orgánom členských štátov pri stíhaní cezhraničnej a organizovanej trestnej činnosti;

8. zdôrazňuje, že počas roka 2019 bola agentúra požiadaná o pomoc pri 7 804 cezhraničných vyšetrovaniach trestných činov, čo predstavuje nárast o 17 % v porovnaní s rokom 2018, pričom 3 892 z nich boli nové prípady, ktoré sa začali vyšetrovať v roku 2019, čo je nárast o 9 % v porovnaní s rokom 2018; pripomína, že objem práce agentúry na prípadoch v priebehu rokov výrazne narástol, a to nielen z hľadiska počtu, ale aj komplexnosti, a očakáva sa, že tento nárast bude pokračovať aj v nasledujúcich rokoch; zdôrazňuje zásadnú úlohu, ktorú agentúra zohráva v bezpečnostnom reťazci Únie, ako aj to, že jej rozpočet by mal zodpovedať jej úlohám a prioritám, aby mohla plniť svoj mandát; konštatuje, že prvý návrh rozpočtu na rok 2020, ktorý predložila Komisia, poukázal na významný nedostatok v porovnaní s plánovanými potrebami agentúry; podporuje požiadavku agentúry, aby jej boli poskytnuté potrebné zdroje na plnenie jej mandátu v bezpečnostnom reťazci;

9. zdôrazňuje neustály nárast celkového počtu prípadov podporovaných agentúrou za posledných päť rokov a zdôrazňuje nedávny trend, že prípady postúpené agentúre sú čoraz zložitejšie a vyžadujú si podporu počas dlhšieho obdobia; zdôrazňuje, že vďaka spolupráci v rámci agentúry v roku 2019 vnútroštátne súdne orgány a orgány presadzovania práva zastavili obchodovanie s nelegálnymi drogami v hodnote 2,7 miliardy EUR a zaistili alebo zmrazili majetok pochádzajúci z trestnej činnosti v hodnote približne 2 miliárd EUR; zdôrazňuje, že sa očakáva ďalšie zvýšenie pracovného zaťaženia v súvislosti s novým posilneným mandátom, ktorý vstúpil do platnosti v roku 2019 ([2]); zdôrazňuje, že počet koordinačných centier sa v roku 2019 zvýšil zo 17 na 20 (+ 19 %), čo je dôkazom obľúbenosti a užitočnosti tohto operačného nástroja; zdôrazňuje zásadnú úlohu, ktorú agentúra zohráva pri podpore a koordinácii práce vnútroštátnych súdnych orgánov pri vyšetrovaní a stíhaní nadnárodnej trestnej činnosti;

10. poznamenáva, že agentúra naďalej rozvíja intenzívnu operačnú spoluprácu s Agentúrou Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (ďalej len „Europol“) a s ostatnými partnermi v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí, ako aj s tretími krajinami; konštatuje, že na prebiehajúcich prípadoch agentúra spolupracovala aj s Európskym úradom pre boj proti podvodom a Úradom Európskej únie pre duševné vlastníctvo; konštatuje, že agentúra sa zúčastnila aj na spoločných postupoch verejného obstarávania s Europolom a Európskou agentúrou pre lieky; víta skutočnosť, že agentúra začala prípravnú činnosť v súvislosti s budovaním vzťahov s novovytvorenou Európskou prokuratúrou (EPPO) ešte predtým, ako EPPO začala svoju činnosť;

11. vyzýva agentúru, aby pokračovala v posilňovaní spolupráce a výmeny osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť v oblasti ľudských zdrojov, správy budov, IT služieb a bezpečnosti);

Personálna politika

12. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 98,08 %, pričom z 208 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 209 pracovnými miestami povolenými v roku 2018) bolo vymenovaných 204 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 okrem toho pre agentúru pracovalo 17 zmluvných zamestnancov a 16,5 z celkového počtu 21 vyslaných národných expertov (ekvivalent plného pracovného času);

13. so znepokojením konštatuje, že podľa poskytnutých údajov o rodovej rovnováhe v kolégiu za rok 2019 bolo v kolégiu 17 mužov a 10 žien; žiada Komisiu a členské štáty, aby pri predkladaní nominácií na členov kolégia agentúry zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy;

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 zo 14. novembra 2018 o Agentúre Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a o nahradení a zrušení rozhodnutia Rady 2002/187/SVV (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018, s. 138).

14. berie na vedomie existujúce opatrenia a pretrvávajúce úsilie agentúry o predchádzanie obťažovaniu; konštatuje, že v priebehu roka 2019 sa 12 zamestnancov obrátilo na dôverného poradcu, čo viedlo k začatiu dvoch neformálnych postupov; konštatuje, že v roku 2019 boli nahlásené dva prípady údajného obťažovania bez predchádzajúceho zapojenia dôverných poradcov a že vyšetrovanie sa malo skončiť v roku 2020; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolutórium o zisteniach vyšetrovania;

15. víta úsilie agentúry o vybudovanie rozmanitejšieho a inkluzívnejšieho pracovného prostredia a kultúry prijímaním opatrení v prospech osôb so zdravotným postihnutím; žiada agentúru, aby posúdila možnosti ďalšieho posilnenia a integrácie zásad rovnakých príležitostí pri prijímaní zamestnancov, odbornej príprave, kariérnom rozvoji a v rámci pracovných podmienok a aby zvýšilo informovanosť zamestnancov o týchto aspektoch; žiada agentúru, aby posúdila možné primerané zlepšenia a úpravy budov agentúry (prístup, primerané kancelárske vybavenie) v prospech osôb so zníženou pohyblivosťou alebo s iným zdravotným postihnutím;

16. víta splnenie predchádzajúcej pripomienky Dvora audítorov týkajúcej sa uverejňovania oznámení o voľných pracovných miestach nielen na webovom sídle agentúry a v sociálnych médiách, ale aj na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov;

17. nabáda agentúru, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

18. v súvislosti s opatreniami nadväzujúcimi na zistenia Dvora audítorov za predchádzajúci rok konštatuje, že agentúra podpísala rámcovú zmluvu v oblasti IT so spoločnosťou, ktorá poskytovala tú istú službu na základe predchádzajúcej rámcovej zmluvy, bez predchádzajúceho uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania počas rokovacieho konania; konštatuje, že všetky platby uskutočnené na základe tejto rámcovej zmluvy a všetkých súvisiacich osobitných zmlúv sú neoprávnené a že zjednodušený postup je prijateľný len za osobitných okolností, ktoré agentúra nepodložila dôkazmi; berie na vedomie predchádzajúcu odpoveď agentúry, že rokovacie konanie sa uskutočnilo na základe článku 134 písm. f) pravidiel uplatňovania delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2015/2462 ([3]), ktoré umožňujú použiť tento postup v prípade, keď by zmena dodávateľa viedla k nezlučiteľnosti alebo neprimeraným technickým ťažkostiam pri prevádzke a údržbe, a že toto riešenie sa preto považovalo za najhospodárnejšie; konštatuje však, že agentúra uznala, že podporná dokumentácia k zmluve nedoložila dostatočne použitie tohto postupu, a že agentúra je odhodlaná zabezpečiť, aby všetky takéto budúce postupy boli dôkladnejšie odôvodnené; vyzýva agentúru, aby zaručila plný súlad s pravidlami verejného obstarávania a splnila zvyšnú pripomienku Dvora audítorov;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

19. berie na vedomie existujúce opatrenia agentúry a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov; berie na vedomie, že výkonná rada prijala rozhodnutie 2020-07 z 15. júna 2020 o aktualizovanej stratégii agentúry na boj proti podvodom, v ktorom sa zdôrazňuje potreba zvýšiť informovanosť o vnútorných etických pravidlách agentúry, a najmä jej pravidlách týkajúcich sa konfliktov záujmov; konštatuje, že kolégium agentúry v januári 2019 zmenilo usmernenia agentúry týkajúce sa oznamovania nekalých praktík a že prebieha preskúmanie týchto usmernení, ktoré sa malo dokončiť v roku 2020; konštatuje, že etický kódex členov kolégia a výkonnej rady bol prijatý rozhodnutím kolégia 2020-09 z 15. decembra 2020;

20. vyjadruje poľutovanie nad tým, že ani do konca februára 2021 sa životopisy a vyhlásenia o záujmoch členov výkonnej rady, predsedníctva agentúry a administratívneho riaditeľa stále nezverejnili na webovom sídle agentúry, a to napriek oznámeniu, že vyhlásenia o záujmoch budú k dispozícii online od 15. februára 2021; vyzýva agentúru, aby zverejnila životopisy a vyhlásenia o záujmoch a orgán udeľujúci absolutórium informovala o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

([3]) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/2462 z 30. októbra 2015, ktorým sa mení delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1268/2012 o pravidlách uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie (Ú. v. EÚ L 342, 29.12.2015, s. 7).

21. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami pre svoju rozdrobenosť a nedostatočnú konzistentnosť existujúcich ustanovení; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade všetkých inštitúcií a agentúr Únie;

22. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútorné kontroly

23. konštatuje, že rozhodnutím kolégia agentúry 2019-16 z 10. decembra 2019 bol prijatý prepracovaný rámec vnútornej kontroly agentúry; konštatuje, že v roku 2019 agentúra uskutočnila posúdenie vykonávania svojich noriem vnútornej kontroly a súčasťou výsledkov bol súbor vnútorných odporúčaní týkajúcich sa zistených nedostatkov, ktoré boli zohľadnené pri posudzovaní stavu vnútorných kontrol v roku 2019;

24. konštatuje, že Útvar pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) vydal v rámci auditu týkajúceho sa spolupráce s Europolom sedem odporúčaní, z ktorých sa žiadne nepovažovalo za zásadné, a že akčný plán na vykonávanie odporúčaní bol útvaru IAS predložený v júli 2019 a každý štvrťrok sa monitoroval; konštatuje, že dve odporúčania IAS týkajúce sa auditu riadenia podľa činností sú ešte stále nedoriešené; konštatuje, že agentúra predložila útvaru IAS aktualizované informácie o dosiahnutom pokroku, pričom 8 z 9 nevyriešených odporúčaní označila ako uskutočnené a uviedla, že sú pripravené na posúdenie útvarom IAS a na konečné uzavretie; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o dosiahnutom pokroku;

Environmentálne manažérstvo

25. oceňuje, že budova agentúry získala značku udržateľnosti „veľmi dobrá“ a že agentúra monitoruje trendy spotreby energie a vody s cieľom upraviť postupy a znížiť spotrebu; víta skutočnosť, že agentúra okrem toho recykluje opätovne použiteľné predmety a kancelárske potreby a podporuje používanie elektronických alternatív k papieru;

Ďalšie pripomienky

26. konštatuje, že pokiaľ ide o spoluprácu so Spojeným kráľovstvom po nadobudnutí platnosti dohody o vystúpení, agentúra monitorovala rokovania a identifikovala oblasti vplyvu a možné scenáre; konštatuje, že Spojené kráľovstvo bolo krajinou s piatym najväčším počtom prípadov, pri ktorých agentúra pomáhala;

27. nabáda agentúru, aby naďalej propagovala svoje činnosti s cieľom viac ich zviditeľniť vo verejnom priestore;

28. víta nový rokovací poriadok agentúry, jeho nové pravidlá o ochrane údajov, užšiu spoluprácu s Komisiou, stratégiu, v ktorej sú špecifikované tretie štáty a medzinárodné organizácie, dohodu o spolupráci s Dánskom, zriadenie výkonnej rady, prípravnú činnosť týkajúcu sa vykonávania účinnej spolupráce s agentúrou a Európskou prokuratúrou a zosúladenie harmonogramov a výsledkov rozpočtového plánovania.

29. zdôrazňuje, že je potrebné, aby sa zvýšila miera digitalizácie agentúry, pokiaľ ide o vnútorné operácie a riadiace postupy, a aby agentúra bola v tejto súvislosti naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo vzniku digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo všetkým rizikám pre online bezpečnosť spracúvaných informácií;

30. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([4]) výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([4]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.