REZOLUȚIA (UE) 2021/1588 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) (înainte de 12 decembrie 2019: Eurojust) aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0101/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) (denumită în continuare „Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 38 954 265 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 0,90 % față de 2018; întrucât bugetul Agenției provine aproape exclusiv de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au dus la o rată de execuție bugetară de 99,88 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere de 0,05 % față de exercițiul 2018; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 90,61 %, ceea ce reprezintă o creștere de 3,70 % față de 2018;

2. constată că, în 2019, bugetul Agenției a fost de 38 100 000 EUR, cu 3 000 000 EUR mai puțin decât cererea acesteia pentru 2019; observă că, în consecință, Agenția a prezentat Comisiei o cerere de rectificare a bugetului pentru a acoperi deficitul în ceea ce privește salariile personalului temporar și contractual; ia act de faptul că, în octombrie 2019, Comisia a aprobat un transfer de 777 000 EUR către Agenție; evidențiază că, în așteptarea rezultatului solicitării, au fost puse în aplicare măsuri de atenuare, ceea ce a întârziat o serie de activități; invită Comisia să își intensifice discuțiile cu Agenția înainte de viitoarele alocări bugetare anuale;

Performanța

3. ia act de faptul că agenția utilizează anumite instrumente, cum ar fi indicatorii-cheie de performanță (ICP) pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte instrumente pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară, cum ar fi creșterea numărului de trimiteri la Agenție în documentele Uniunii, procentajul contribuțiilor scrise formale și informale la proiectele legislative ale Uniunii acceptate de instituțiile Uniunii și execuția bugetului; ia act de faptul că Agenția a definit 90 de indicatori-cheie de performanță în programul anual de lucru pe 2019, ceea ce reprezintă o reducere de 24 % a indicatorilor-cheie de performanță în comparație cu ICP definiți în programul anual de lucru pentru 2018; ia act de faptul că rata de realizare a indicatorilor-cheie de performanță din cei 65 care au fost pertinenți, măsurabili și care au putut fi evaluați a fost de 71 % și că restul de 29 % nu a fost atins din motive independente de voința Agenției, reevaluarea utilizării acestor ICP urmând să fie efectuată în viitoarele programe anuale de lucru;

4. reamintește Agenției să își reexamineze și să își actualizeze periodic sistemul de măsurare a performanței și ICP, pentru a asigura contribuția și valorificarea eficientă a cunoștințelor sale specializate la nivelul Uniunii; încurajează Agenția să analizeze cu atenție rezultatele acestor reexaminări și să le utilizeze pentru a-și îmbunătăți strategia și planificarea activităților;

([1]) JO C 430, 20.12.2019, p. 1.

5. ia act de faptul că, la 12 decembrie 2019, odată cu aplicarea Regulamentului (UE) 2018/1727 ca nou temei juridic, Agenția a devenit în mod oficial Agenția Europeană pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust); ia act cu satisfacție de faptul că, pe parcursul anului 2019, Agenția s-a asigurat că toate modificările majore ale impactului aduse de noul cadru juridic au fost puse în aplicare în timp util;

6. ia act de faptul că faza II a restructurării organizaționale a Agenției a fost finalizată în ianuarie 2019 și că, în cursul anului 2019, ea și-a întărit noua structură prin cursuri de instruire pentru personal în noile roluri ale acestora și prin organizarea de ateliere pentru a sprijini noile unități în definirea declarațiilor lor de misiune;

7. subliniază că Agenția are rolul important de a asista autoritățile competente ale statelor membre în urmărirea judiciară a cazurilor de criminalitate transfrontalieră gravă și criminalitate organizată;

8. subliniază că, în 2019, a fost necesară asistență din partea Agenției în 7 804 anchete penale transfrontaliere, ceea ce reprezintă o creștere cu 17 % față de 2018, 3 892 dintre aceste investigații fiind cazuri nou-deschise în 2019, ceea ce reprezintă o creștere cu 9 % față de 2018; reamintește că activitatea Agenției în materie de dosare a crescut semnificativ de-a lungul anilor, nu numai în ceea ce privește numărul, ci și complexitatea, și se preconizează că această creștere va continua în următorii ani; subliniază rolul esențial pe care Agenția îl are în lanțul de securitate al Uniunii și faptul că, pentru a-și putea îndeplini mandatul, bugetul său ar trebui să corespundă sarcinilor și priorităților sale; ia act de faptul că prima propunere a Comisiei privind bugetul pe 2020 indică un deficit semnificativ în raport cu nevoile estimate ale Agenției; sprijină eforturile Agenției de a i se pune la dispoziție resursele necesare pentru a-și îndeplini mandatul în cadrul lanțului de securitate;

9. evidențiază creșterea constantă a numărului total de cazuri sprijinite de Agenție în ultimii cinci ani și subliniază că recent s-a observat o tendință ca Agenția să fie sesizată pentru cazuri din ce în ce mai complexe, care necesită sprijin pe perioade mai îndelungate; evidențiază că, în 2019, autoritățile judiciare și de aplicare a legii naționale, în urma colaborării lor prin intermediul Agenției, au pus capăt comercializării de droguri ilegale în valoare de 2,7 miliarde EUR și au confiscat sau înghețat active în valoare de aproximativ 2 miliarde EUR obținute prin săvârșirea de infracțiuni; subliniază că se așteaptă ca volumul de muncă să crească și mai mult ca urmare a noului mandat consolidat care a intrat în vigoare în 2019 ([2]); evidențiază că, în 2019, numărul centrelor de coordonare a crescut de la 17 la 20 (+19 %), ceea ce demonstrează popularitatea și utilitatea acestui instrument operațional; subliniază rolul esențial pe care îl are Agenția în sprijinirea și coordonarea activității autorităților judiciare naționale de investigare și urmărire penală a infracțiunilor transnaționale;

10. ia act de faptul că Agenția continuă să dezvolte o strânsă cooperare operațională cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și cu alți parteneri din domeniul justiției și afacerilor interne, precum și cu țări terțe; ia act de faptul că Agenția a cooperat, de asemenea, cu Oficiul European de Luptă Antifraudă și cu Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală în ceea ce privește dosarele în curs; ia act de faptul că Agenția a participat, de asemenea, la proceduri de achiziții publice comune cu Europol și Agenția Europeană pentru Medicamente; salută faptul că Agenția a început lucrările pregătitoare pentru punerea în aplicare a relației cu Parchetul European (EPPO) nou-creat, anticipând operaționalizarea EPPO;

11. invită Agenția să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii pentru a îmbunătăți eficiența în ceea ce privește resursele umane, gestionarea clădirilor, serviciile de IT și de securitate;

Politica de personal

12. observă că la 31 decembrie 2019 organigrama era completată în proporție de 98,08 %, fiind ocupate 204 din cele 208 posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (față de 209 posturi autorizate în 2018); observă că, în 2019, în cadrul Agenției au lucrat, de asemenea, 17 agenți contractuali și 16,5 din 21 de experți naționali detașați echivalent normă întreagă;

13. constată cu îngrijorare că cifrele raportate pentru echilibrul de gen în cadrul colegiului pentru 2019 indică prezența a 17 bărbați și 10 femei; solicită statelor membre să țină cont de importanța garantării echilibrului între femei și bărbați atunci când își desemnează membrii în cadrul colegiului Agenției;

([2]) Regulamentul (UE) 2018/1727 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și de înlocuire și abrogare a Deciziei 2002/187/JAI a Consiliului (JO L 295, 21.11.2018, p. 138).

14. ia act de măsurile existente aplicate de Agenție și de eforturile în curs de a împiedica hărțuirea; remarcă, în cursul anului 2019, 12 angajați au contactat un consilier confidențial pentru consiliere, ceea ce a dus la inițierea a două proceduri informale; observă că două presupuse cazuri de hărțuire fără implicarea prealabilă a consilierilor confidențiali au fost raportate în 2019 și că o anchetă urma să se încheie în 2020; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultatele acestei anchete;

15. salută eforturile Agenției de a edifica un mediu de lucru și o cultură mai diversificate și mai favorabile incluziunii prin luarea de măsuri în favoarea persoanelor cu dizabilități; invită Agenția să evalueze posibilitățile de a întări și a integra în continuare principiile șanselor egale în recrutare, formare, dezvoltare profesională și condiții de lucru, precum și să sensibilizeze personalul cu privire la aceste aspecte, precum și cu privire la eventualele îmbunătățiri și modificări rezonabile ale clădirilor Agenției (acces, echipamente de birou adecvate) pentru persoanele cu mobilitate redusă sau cu alte dizabilități;

16. salută completarea observației anterioare a Curții referitoare la publicarea anunțurilor de posturi vacante nu numai pe site-ul Agenției și pe rețelele de socializare, dar și pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului;

17. încurajează Agenția să lucreze în continuare la un cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să trateze chestiuni precum echilibrul între muncă și viața privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, telemunca, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achizițiile publice

18. observă că, în ceea ce privește acțiunile întreprinse ca urmare a constatărilor Curții pentru exercițiul precedent, Agenția a semnat un contract-cadru pentru servicii informatice cu o companie care a prestat același serviciu în temeiul unui contract-cadru anterior, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în cursul procedurii de achiziții publice negociate; ia act de faptul că toate plățile efectuate în temeiul acestui contract-cadru și al tuturor contractelor specifice conexe sunt neregulamentare și că o procedură simplificată este acceptabilă numai în circumstanțe specifice, care nu au fost justificate de către Agenție; recunoaște, în urma răspunsului anterior al Agenției, că procedura negociată s-a desfășurat în temeiul articolului 134 litera (f) din Normele de aplicare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2462 al Comisiei ([3]), care permit utilizarea acestei proceduri în cazul în care schimbarea furnizorului ar duce la incompatibilitate sau la dificultăți tehnice de utilizare și întreținere disproporționate și că, de aceea, soluția a fost considerată cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor; ia act, totuși, de faptul că Agenția a admis că documentele justificative pentru contract nu au justificat în mod adecvat utilizarea acestei proceduri și că se angajează să adopte măsurile necesare astfel încât orice alte proceduri similare viitoare vor fi justificate cu mai multă rigoare; invită Agenția să asigure respectarea deplină a normelor privind achizițiile publice și să implementeze observația pendinte a Curții;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

19. ia act de măsurile aplicate de Agenție și de eforturile continue pentru a asigura transparența, pentru a preveni și a soluționa conflictele de interese; ia act de faptul că comitetul executiv a adoptat Decizia 2020-07 din 15 iunie 2020 privind strategia antifraudă actualizată a Agenției, care subliniază necesitatea de a sensibiliza publicul cu privire la normele interne ale Agenției în materie de etică și, în special, cu privire la conflictele de interese; ia act de faptul că orientările Agenției privind avertizarea de integritate au fost modificate de colegiul Agenției în ianuarie 2019 și că reexaminarea acestor orientări este în curs de desfășurare și se preconiza că va fi finalizată în 2020; ia act de faptul că prin Decizia Colegiului 2020-09 din 15 decembrie 2020 a fost adoptat un cod deontologic pentru membrii colegiului și ai comitetului executiv;

20. regretă faptul că, până la sfârșitul lunii februarie 2021, CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor comitetului executiv, ale președinției Agenției și ale directorului administrativ nu sunt încă publicate pe site-ul Agenției, în ciuda anunțului că declarațiile de interese vor fi disponibile online începând cu 15 februarie 2021; invită Agenția să publice aceste CV-uri și declarații de interese și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens;

([3]) Regulamentul delegat (UE) 2015/2462 al Comisiei din 30 octombrie 2015 de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 1268/2012 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L 342, 29.12.2015, p. 7).

21. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, fiind fragmentat și neexistând o consecvență între dispozițiile existente; subliniază că aceste aspecte ar trebui abordate prin instituirea unui cadru etic comun, asigurând aplicarea unor standarde etice înalte pentru toate instituțiile și agențiile Uniunii;

22. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

23. constată că, prin Decizia Colegiului Agenției 2019-16 din 10 decembrie 2019, a fost adoptat cadrul de control intern revizuit al acesteia; ia act de faptul că, în 2019, Agenția a efectuat o evaluare a punerii în aplicare a standardelor sale de control intern, iar rezultatele au inclus un set de recomandări interne privind lacunele identificate, care au fost luate în considerare pentru evaluarea situației controalelor interne din 2019;

24. ia act de faptul că Serviciul de Audit Intern (IAS) a emis șapte recomandări, dintre care niciuna nu a fost considerată critică, în urma auditului privind „Cooperarea cu Europol”, și că planul de acțiune pentru punerea în aplicare a recomandărilor a fost transmis IAS în iulie 2019 și a fost monitorizat trimestrial; remarcă faptul că Agenția are două recomandări deschise din partea IAS în ceea ce privește auditul gestiunii bazate pe activități; ia act de faptul că Agenția a prezentat IAS date actualizate cu privire la progresele înregistrate, marcând opt dintre cele nouă recomandări nesoluționate ca puse în aplicare și gata de evaluare de către IAS și de închidere finală; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate;

Gestionarea mediului

25. constată cu satisfacție că clădirea Agenției a primit eticheta de sustenabilitate „foarte bună” și că Agenția monitorizează tendințele consumului de energie și apă cu scopul de a ajusta practicile și de a reduce consumul; salută faptul că, în plus, Agenția reciclează articolele reutilizabile și materialele de birou și promovează utilizarea alternativelor electronice la hârtie;

Alte observații

26. ia act de faptul că, în ceea ce privește cooperarea cu Regatul Unit după intrarea în vigoare a acordului de retragere, Agenția a monitorizat negocierile și a identificat domeniile de impact și scenariile posibile; ia act de faptul că Regatul Unit a fost țara cu al cincilea cel mai mare număr de dosare asistate de Agenție;

27. încurajează Agenția să continue să își promoveze activitățile pentru a spori vizibilitatea publică a acestora;

28. salută noul regulament de procedură al Agenției, noile sale norme privind protecția datelor, cooperarea mai strânsă cu Comisia, strategia care specifică statele terțe și organizațiile internaționale, acordul de cooperare cu Danemarca, înființarea unui comitet executiv, lucrările pregătitoare pentru implementarea unei cooperări efective între Agenție și EPPO, precum și alinierea calendarelor și a rezultatelor planificării bugetare;

29. subliniază importanța creșterii digitalizării Agenției în ceea ce privește operațiunile interne și procedurile de gestionare, precum și necesitatea ca Agenția să fie în continuare proactivă în acest sens, pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

30. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.