EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1588

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) (prieš 2019 m. gruodžio 12 d. – Eurojustas) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0101/2021),

A. kadangi, remiantis Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų ataskaita ([1]), galutinis jos 2019 finansinių metų biudžetas buvo 38 954 265 EUR, t. y. 0,90 proc. didesnis negu 2018 m.; kadangi lėšos Agentūros biudžetui beveik išimtinai skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2019 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, kad Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,88 proc., t. y. nežymiai (0,05 proc.) mažesnis, palyginti su 2018 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 90,61 proc., t. y. 3,70 proc. didesnis negu 2018 m.;

2. pažymi, kad 2019 m. Agentūros biudžetas buvo 38 100 000 EUR, t. y. 3 000 000 EUR mažesnis nei Agentūros 2019 m. prašoma suma; pažymi, jog dėl to Agentūra Komisijai pateikė prašymą dėl taisomojo biudžeto, kad būtų padengta trūkstama suma laikinųjų darbuotojų ir sutartininkų atlyginimams; pažymi, kad 2019 m. spalio mėn. Komisija patvirtino 777 000 EUR perkėlimą Agentūrai; pabrėžia, kad laukiant, ar bus patenkintas prašymas, buvo nustatytos rizikos mažinimo priemonės, pagal kurias buvo pavėlintas tam tikros veiklos vykdymas; ragina Komisiją aktyviau diskutuoti su Agentūra prieš skiriant būsimus metinius biudžeto asignavimus;

Veikla

3. pažymi, kad Agentūra naudoja tam tikras priemones, pvz., pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), siekdama įvertinti jos veiklos teikiamą pridėtinę vertę, ir kitas priemones, skirtas biudžeto valdymui gerinti; tai, be kita ko, apima nuorodų į Agentūrą skaičiaus Sąjungos dokumentuose padidėjimą, Sąjungos institucijų priimto formalaus ir neformalaus rašytinio prisidėjimo prie Sąjungos teisės aktų projektų procentinę dalį ir biudžeto įvykdymą; pažymi, kad Agentūra 2019 m. metinėje darbo programoje nustatė 90 PVRR, t. y. jų, palyginti su nustatytaisiais 2018 m. metinėje darbo programoje, sumažėjo 24 proc.; pažymi, kad 65 PVRR, kurie buvo svarbūs, išmatuojami ir galimi įvertinti, pasiekimo lygis buvo 71 proc., o likę 29 proc. nebuvo pasiekti dėl priežasčių, kurių Agentūra nekontroliuoja, todėl šių PVRR naudojimas bus iš naujo įvertintas būsimose metinėse darbo programose;

4. primena, kad Agentūra turi reguliariai peržiūrėti ir atnaujinti savo veiklos rezultatų vertinimo sistemą bei pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius, siekiant užtikrinti veiksmingą jos indėlį ir ekspertinių žinių panaudojimą Sąjungos lygmeniu; ragina Agentūrą atidžiai išnagrinėti tokių peržiūrų rezultatus ir pasinaudoti jais gerinant strategiją ir veiklos planavimą;

([1]) OL C 430, 2019 12 20, p. 1.

5. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 12 d., pradėjus taikyti Reglamentą (ES) 2018/1727 kaip naują teisinį pagrindą, Agentūra oficialiai tapo Europos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūra (Eurojustu); su džiaugsmu pažymi, kad 2019 m. Agentūra užtikrino, jog visi svarbūs su nauju teisės aktu susiję pokyčiai būtų įgyvendinti laiku;

6. pažymi, kad Agentūros organizacinio restruktūrizavimo II etapas buvo užbaigtas 2019 m. sausio mėn. ir kad 2019 m. Agentūra sustiprino naująją struktūrą rengdama mokymus darbuotojams, atliekantiems naujas funkcijas, ir sudarydama sąlygas rengti praktinius seminarus, kad padėtų naujiems skyriams parengti savo užduočių aprašymus;

7. pabrėžia, kad Agentūra atlieka svarbų vaidmenį, padėdama kompetentingoms valstybių narių institucijoms vykdyti baudžiamąjį persekiojimą tarpvalstybinio sunkaus ir organizuoto nusikalstamumo srityse;

8. atkreipia dėmesį į tai, kad 2019 m. Agentūros pagalba buvo reikalinga atliekant 7 804 tarpvalstybinius nusikalstamų veikų tyrimus, t. y. 17 proc. daugiau nei 2018 m., o 3 892 iš šių tyrimų buvo 2019 m. pradėtos tirti naujos bylos, t. y. 9 proc. daugiau nei 2018 m.; primena, kad bėgant metams Agentūros atliekamas darbas su bylomis labai išsiplėtė, ne tik dėl išnagrinėtų bylų skaičiaus, bet ir dėl jų sudėtingumo, ir manoma, kad ateinančiais metais darbo toliau daugės; pabrėžia, kad Agentūra Sąjungos saugumo grandinėje atlieka esminį vaidmenį, taigi siekiant, kad ji galėtų vykdyti savo įgaliojimus, Agentūros biudžetas turėtų atitikti jos užduotis ir prioritetus; pažymi, kad pirmajame Komisijos pasiūlyme dėl 2020 m. biudžeto matyti didelis trūkumas, palyginti su numatytais Agentūros poreikiais; palaiko Agentūros prašymus suteikti jai reikiamus išteklius, kad galėtų vykdyti savo įgaliojimus saugumo grandinėje;

9. pabrėžia, kad per paskutinius penkerius metus nuolat auga bendras bylų, kurias tiriant Agentūra teikia paramą, skaičius, ir atkreipia dėmesį į pastarojo meto tendenciją, kad į Agentūrą kreipiamasi dėl vis sudėtingesnių bylų ir jas tiriant reikia paramos ilgesniu laikotarpiu; atkreipia dėmesį į tai, kad 2019 m. bendradarbiaudamos per Agentūrą nacionalinės teisminės ir teisėsaugos institucijos sustabdė prekybą neteisėtais narkotikais, kurios vertė siekė 2,7 mlrd. EUR, ir apie 2 mlrd. EUR vertės nusikalstamu būdu įgyto turto buvo areštuota arba įšaldyta; pabrėžia, jog numatoma, kad darbo krūvis toliau didės dėl naujų didesnių įgaliojimų, pagal kuriuos Agentūra pradėjo veikti 2019 m. ([2]); atkreipia dėmesį į tai, jog 2019 m. suorganizuotų koordinavimo centrų skaičius nuo 17 išaugo iki 20 (+19 proc.), ir tai rodo, kad ši operatyvinė priemonė yra pripažįstama plačiu mastu ir naudinga; pabrėžia, jog Agentūra atlieka esminį vaidmenį, remdama ir koordinuodama nacionalinių teisminių institucijų darbą tiriant tarpvalstybinius nusikaltimus ir vykdant baudžiamąjį persekiojimą dėl jų;

10. pažymi, kad Agentūra toliau plėtoja tvirtus operatyvinio bendradarbiavimo ryšius su Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūra (Europolu) ir kitais teisingumo ir vidaus reikalų sistemų partneriais bei trečiosiomis šalimis; pažymi, kad nagrinėdama bylas Agentūra taip pat bendradarbiavo su Europos kovos su sukčiavimu tarnyba ir Europos Sąjungos intelektinės nuosavybės tarnyba; pažymi, kad Agentūra taip pat dalyvavo vykdant bendras viešųjų pirkimų procedūras su Europolu ir Europos vaistų agentūra; palankiai vertina tai, kad Agentūra, laukdama, kol naujai sukurta Europos prokuratūra (EPPO) pradės veikti, pradėjo parengiamąjį darbą, susijusį su santykių su Europos prokuratūra užmezgimu;

11. ragina Agentūrą toliau stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi gerąja patirtimi su kitomis Europos Sąjungos agentūromis, siekiant padidinti veiksmingumą (žmogiškųjų išteklių, pastatų valdymo, IT paslaugų ir saugumo srityse);

Personalo politika

12. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 98,08 proc., t. y. pagal 208 laikinųjų darbuotojų etatus, patvirtintus pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 2018 m. patvirtintais 209 etatais), buvo įdarbinti 204 laikinieji darbuotojai; pažymi, kad, be to, 2019 m. Agentūroje dirbo 17 sutartininkai ir 16,5 deleguotųjų nacionalinių ekspertų iš 21 (skaičiuojant visos darbo dienos ekvivalentais);

13. susirūpinęs pažymi, kad, remiantis pateiktais 2019 m. duomenimis apie lyčių pusiausvyrą, kolegijoje yra 17 narių vyrų ir 10 narių moterų; prašo valstybių narių atsižvelgti į tai, kad svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą skiriant narius į Agentūros kolegiją;

([2]) 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1727 dėl Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) ir kuriuo pakeičiamas ir panaikinamas Tarybos sprendimas 2002/187/TVR (OL L 295, 2018 11 21, p. 138).

14. atkreipia dėmesį į Agentūros naudojamas priemones ir dedamas pastangas siekiant užkirsti kelią priekabiavimui; pažymi, kad 2019 m. 12 darbuotojų kreipėsi patarimo į konfidencialų patarėją, dėl to buvo pradėtos dvi neformalios procedūros; pažymi, kad 2019 m. pranešta apie du priekabiavimo atvejus, dėl kurių prieš tai nebuvo kreiptasi į konfidencialius patarėjus, ir kad tyrimas turėjo būti užbaigtas 2020 m.; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šio tyrimo išvadas;

15. teigiamai vertina Agentūros pastangas kurti įvairesnę ir įtraukesnę darbo aplinką bei kultūrą, imantis neįgaliesiems palankių veiksmų; prašo Agentūros įvertinti, ar įmanoma toliau stiprinti ir integruoti lygių galimybių principus priėmimo į darbą, mokymo, karjeros raidos ir darbo sąlygų srityse bei išsamiau informuoti darbuotojus šiais aspektais; ragina Agentūrą svarstyti, ar galima atlikti tinkamus Agentūros pastatų patobulinimus ir pakeitimus (prieigos, atitinkamos biuro įrangos), skirtus riboto judumo ar kitokią negalią turintiems asmenims;

16. palankiai vertina tai, kad buvo baigti įgyvendinti veiksmai, susiję su ankstesne Audito Rūmų pastaba dėl pranešimų apie laisvas darbo vietas paskelbimo ne tik Agentūros interneto svetainėje ir socialinėje žiniasklaidoje, bet ir Europos personalo atrankos tarnybos interneto svetainėje;

17. ragina Agentūrą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, geografinę pusiausvyrą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;

Viešieji pirkimai

18. pažymi, kad, atsižvelgdama į Audito Rūmų praėjusių metų išvadas, Agentūra pasirašė IT srities preliminariąją sutartį su įmone, kuri pagal ankstesnę preliminariąją sutartį teikė tas pačias paslaugas, prieš tai nepaskelbusi skelbimo apie pirkimą per viešųjų pirkimų derybų procedūrą; pažymi, kad visi mokėjimai pagal tą preliminariąją sutartį ir visas susijusias konkrečias sutartis yra neteisėti ir kad supaprastinta procedūra yra priimtina tik ypatingomis aplinkybėmis, kurių Agentūra nepagrindė; atkreipia dėmesį, kad, remiantis ankstesniu Agentūros atsakymu, derybų procedūra buvo vykdoma vadovaujantis Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2015/2462 ([3]) taikymo taisyklių 134 straipsnio f punktu, pagal kurį šią procedūrą galima naudoti, kai dėl tiekėjo pakeitimo atsirastų su eksploatacija ir priežiūra susijusių nesuderinamumo problemų arba per didelių techninių sunkumų, ir kad todėl buvo nuspręsta, kad tai ekonomiškai efektyviausia; vis dėlto pažymi, kad Agentūra pripažino, jog su sutartimi susiję patvirtinamieji dokumentai tinkamai nepagrindė šios procedūros taikymo, ir kad ji yra įsipareigojusi užtikrinti, kad visos tokios procedūros ateityje būtų geriau pagrįstos; ragina Agentūrą užtikrinti, kad būtų visapusiškai laikomasi viešųjų pirkimų taisyklių, ir baigti vykdyti veiksmus, susijusius su dar neįgyvendinta Audito Rūmų pastaba;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. atkreipia dėmesį į esamas Agentūros priemones ir nuolatines pastangas siekiant užtikrinti skaidrumą bei interesų konfliktų prevenciją ir valdymą; pažymi, kad vykdomoji valdyba priėmė 2020 m. birželio 15 d. sprendimą Nr. 2020-07 dėl atnaujintos Agentūros kovos su sukčiavimu strategijos, kuriame pabrėžiamas poreikis didinti informuotumą apie Agentūros vidaus etikos taisykles ir ypač apie interesų konfliktus; pažymi, kad 2019 m. sausio mėn. Agentūros kolegija iš dalies pakeitė Agentūros gaires dėl informavimo apie pažeidimus ir kad šiuo metu atliekama šių gairių peržiūra, kuri, tikimasi, bus baigta 2020 m.; pažymi, kad kolegijos ir vykdomosios valdybos narių etikos kodeksas buvo patvirtintas kolegijos 2020 m. gruodžio 15 d. sprendimu Nr. 2020-09;

20. apgailestauja dėl to, kad iki 2021 m. vasario mėn. pabaigos vykdomosios valdybos narių, Agentūros pirmininko ir jo pavaduotojų bei administracijos direktoriaus gyvenimo aprašymai ir interesų deklaracijos vis dar nebuvo paskelbti Agentūros interneto svetainėje, nors buvo pranešta, kad interesų deklaracijos bus paskelbtos internete nuo 2021 m. vasario 15 d.; ragina Agentūrą paskelbti minėtus gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių buvo imtasi šioje srityje;

([3]) 2015 m. spalio 30 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2462, kuriuo iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 1268/2012 dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių taikymo taisyklių (OL L 342, 2015 12 29, p. 7).

21. pabrėžia, kad dabartinė Sąjungos institucijoms ir agentūroms taikoma etikos sistema turi didelių trūkumų, susijusių su jos susiskaidymu ir esamų nuostatų nenuoseklumu; pabrėžia, kad šie klausimai turėtų būti sprendžiami nustatant bendrą etikos sistemą, užtikrinančią aukštų etikos standartų taikymą visoms Sąjungos institucijoms ir agentūroms;

22. pabrėžia, kad tam tikri pareigūnai užpildo interesų konfliktų nebuvimo deklaracijas ir pateikia savo vertinimus, susijusius su etikos standartų laikymusi; vis dėlto pabrėžia, kad tokios savideklaracijos ir savęs vertinimai nėra pakankami ir todėl reikia papildomo tikrinimo;

Vidaus kontrolė

23. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 10 d. Agentūros kolegijos sprendimu Nr. 2019-16 buvo patvirtinta peržiūrėta Agentūros vidaus kontrolės sistema; pažymi, kad 2019 m. Agentūra atliko savo vidaus kontrolės standartų įgyvendinimo vertinimą, o į rezultatus buvo įtrauktos vidaus rekomendacijos dėl nustatytų trūkumų, į kurias buvo atsižvelgta 2019 m. vertinant vidaus kontrolės padėtį;

24. pažymi, kad Vidaus audito tarnyba, atlikusi bendradarbiavimo su Europolu auditą, pateikė septynias rekomendacijas, iš kurių nė viena nebuvo traktuota kaip kritinė, ir kad 2019 m. liepos mėn. Vidaus audito tarnybai buvo pateiktas rekomendacijų įgyvendinimo veiksmų planas, kuris buvo stebimas kas ketvirtį; pažymi, kad Agentūra dar nėra įgyvendinusi dviejų Vidaus audito tarnybos rekomendacijų dėl veikla grindžiamo valdymo audito; pažymi, kad Agentūra Vidaus audito tarnybai pateikė naujausią informaciją apie padarytą pažangą ir kad buvo įgyvendintos 8 iš 9-ių neįgyvendintų rekomendacijų, taigi dabar Vidaus audito tarnyba gali įvertinti įgyvendinimą ir galutinai užbaigti procedūrą; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie padarytą pažangą;

Aplinkosaugos vadyba

25. su džiaugsmu pažymi, kad Agentūros pastatas gavo labai gerą tvarumo įvertinimą, o Agentūra stebi energijos ir vandens vartojimo tendencijas, siekdama pritaikyti praktiką ir sumažinti vartojimą; palankiai vertina tai, kad Agentūra taip pat atiduoda perdirbti daugkartinio naudojimo prekes ir raštinės reikmenis ir skatina vietoj popieriaus naudoti elektronines alternatyvas;

Kitos pastabos

26. pažymi, kad, kalbant apie bendradarbiavimą su JK įsigaliojus susitarimui dėl išstojimo, Agentūra stebėjo derybas ir nustatė sritis, kuriose juntamas poveikis, bei galimus scenarijus; pažymi, kad pagal bylų, kurias tirti padėjo Agentūra, skaičių Jungtinės Karalystė buvo penktoje vietoje;

27. skatina Agentūrą toliau skleisti informaciją apie savo veiklą, kad padidėtų jos matomumas visuomenėje;

28. palankiai vertina naujas Agentūros darbo tvarkos taisykles, naujas duomenų apsaugos taisykles, glaudesnį bendradarbiavimą su Komisija, strategiją, kurioje nurodomos trečiosios valstybės ir tarptautinės organizacijos, bendradarbiavimo susitarimą su Danija, vykdomosios valdybos įsteigimą, parengiamąjį darbą siekiant veiksmingo Agentūros ir Europos prokuratūros bendradarbiavimo ir biudžeto planavimo terminų bei rezultatų suderinimą;

29. pabrėžia, kad svarbu didinti Agentūros vidaus operacijų ir valdymo procedūrų skaitmeninimo mastą ir kad Agentūra turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, norint bet kokia kaina išvengti skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete;

30. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([4]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([4]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.