EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2021/1588

(2021. gada 29. aprīlis)

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Savienības Aģentūras tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās (*Eurojust*) (pirms 2019. gada 12. decembra – *Eurojust*) 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu

EIROPAS PARLAMENTS,

— ņemot vērā lēmumu par Eiropas Savienības Aģentūras tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās (*Eurojust*) 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

— ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

— ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas atzinumu,

— ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0101/2021),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas Savienības Aģentūras tiesībaizsardzības sadarbībai (*Eurojust*) ("Aģentūra") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ([1]) tās 2019. finanšu gada galīgais budžets bija 38 954 265 EUR, proti, par 0,90 % lielāks nekā 2018. gadā; tā kā Aģentūras budžets tiek finansēts gandrīz tikai no Savienības budžeta;

B. tā kā Revīzijas palātas ziņojumā par Aģentūras gada pārskatiem par 2019. finanšu gadu ("Revīzijas palātas ziņojums") ir norādīts, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Aģentūras gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. ar gandarījumu atzīmē, ka 2019. finanšu gadā veiktās budžeta uzraudzības rezultātā budžeta izpildes līmenis bija 99,88 %, kas ir nedaudz – par 0,05 % – zemāks nekā 2018. gadā; turklāt norāda, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 90,61 %, kas ir par 3,70 % augstāks nekā 2018. gadā;

2. norāda, ka 2019. gadā Aģentūras budžets bija 38 100 000 EUR, kas ir par 3 000 000 EUR mazāk nekā Aģentūras pieprasītais finansējums 2019. gadam; konstatē, ka šā iemesla dēļ Aģentūra iesniedza Komisijai budžeta grozījuma pieprasījumu, lai novērstu pagaidu darbinieku un līgumdarbinieku algu finansējuma trūkumu; norāda, ka Komisija 2019. gada oktobrī apstiprināja pārvietojumu Aģentūrai 777 000 EUR apmērā; uzsver, ka, gaidot pieprasījuma izskatīšanu, tika ieviesti ierobežošanas pasākumi, kas aizkavēja vairākas darbības; aicina Komisiju pastiprināt diskusijas ar Aģentūru pirms turpmāku ikgadējo budžeta piešķīrumu veikšanas;

Sniegums

3. norāda, ka Aģentūra savu darbību pievienotās vērtības novērtēšanai izmanto tādus konkrētus instrumentus kā galvenie snieguma rādītāji (GSR) un budžeta pārvaldības uzlabošanai – citus tādus instrumentus kā lielāks Savienības dokumentos izmantoto atsauču uz Aģentūru skaits, rakstisku oficiālu un neoficiālu ieguldījumu īpatsvars Savienības iestāžu pieņemtajos Savienības tiesību aktu projektos un budžeta izpildes rādītāji; norāda, ka Aģentūra 2019. gada darba programmā noteica 90 GSR, kas ir par 24 % mazāk nekā 2018. gada darba programmā noteikto GSR skaits; norāda, ka to 65 GSR izpildes rādītājs, kuri bija atbilstīgi, izmērāmi un kurus bija iespējams novērtēt, bija 71 % un ka atlikušie 29 % netika sasniegti tādu iemeslu dēļ, kurus Aģentūra nevarēja kontrolēt, tādēļ šo GSR izmantošanas atkārtota novērtēšana tiks veikta turpmāko gadu darba programmās;

4. atgādina Aģentūrai, ka tai ir regulāri jāpārskata un jāatjaunina darbības rezultātu novērtēšanas sistēma un GSR, lai nodrošinātu Aģentūras efektīvu pienesumu un speciālās zināšanas Savienības līmenī; mudina Aģentūru rūpīgi analizēt šādu pārskatīšanu rezultātus un tos izmantot, lai uzlabotu savu stratēģiju un darbības plānošanu;

([1]) OV C 430, 20.12.2019., 1. lpp.

5. norāda, ka 2019. gada 12. decembrī, piemērojot Regulu (ES) 2018/1727 kā tās jauno juridisko pamatu, Aģentūra oficiāli kļuva par Eiropas Aģentūru tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās (*Eurojust*); ar gandarījumu norāda, ka 2019. gadā Aģentūra nodrošināja, ka visas būtiskās ietekmes izmaiņas, ko radīja jaunais tiesiskais regulējums, tika īstenotas savlaicīgi;

6. norāda, ka Aģentūras organizatoriskās pārstrukturēšanas II posms tika pabeigts 2019. gada janvārī un ka 2019. gada gaitā Aģentūra konsolidēja jauno struktūru, nodrošinot darbiniekiem apmācību saistībā ar jaunajiem pienākumiem un veicinot darbseminārus, lai palīdzētu jaunajām struktūrvienībām formulēt to pamatuzdevumus;

7. uzsver Aģentūras svarīgo lomu, tai palīdzot dalībvalstu kompetentajām iestādēm īstenot kriminālvajāšanu cīņā pret smagiem pārrobežu noziegumiem un organizēto noziedzību;

8. uzsver, ka 2019. gadā bija nepieciešama Aģentūras palīdzība 7 804 pārrobežu noziegumu izmeklēšanā, t. i., par 17 % vairāk nekā 2018. gadā, un 3 892 no minētajām izmeklēšanām bija jaunas, 2019. gadā sāktas lietas, t. i., par 9 % vairāk nekā 2018. gadā; atgādina, ka Aģentūras lietu izskatīšanas spējas gadu gaitā ir ievērojami palielinājušās ne tikai skaita, bet arī sarežģītības ziņā, un ka ir paredzams, ka šis pieaugums turpināsies arī nākamajos gados; uzsver Aģentūras būtisko nozīmi Savienības drošības ķēdē un to, ka pilnvaru īstenošanas nolūkā Aģentūras budžetam būtu jāatbilst izvirzītajiem uzdevumiem un prioritātēm; norāda, ka Komisijas pirmais priekšlikums par 2020. gada budžetu liecina par ievērojamu deficītu salīdzinājumā ar Aģentūras prognozētajām vajadzībām; atbalsta Aģentūras pausto viedokli, ka tai jānodrošina nepieciešamie resursi, lai tā varētu īstenot savas pilnvaras drošības ķēdē;

9. uzsver, ka pēdējos piecos gados ir pastāvīgi palielinājies *Eurojust* atbalstīto lietu kopskaits, un akcentē jaunāko tendenci, ka lietas, kas tiek nodotas *Eurojust*, kļūst arvien sarežģītākas un atbalsts to izmeklēšanā nepieciešams ilgāku laiku; uzsver, ka 2019. gadā, sadarbojoties ar Aģentūras starpniecību, valstu tiesu iestādes un tiesībaizsardzības iestādes apturēja nelegālo narkotiku tirdzniecību 2,7 miljardu EUR vērtībā un tika konfiscēti vai iesaldēti noziedzīgi iegūti līdzekļi aptuveni 2 miljardu EUR apmērā; uzsver, ka sakarā ar jaunajām, pastiprinātajām pilnvarām, kas stājās spēkā 2019. gadā ([2]), ir paredzams, ka veicamā darba apjoms turpinās palielināties; uzsver, ka 2019. gadā no 17 līdz 20 pieauga koordinācijas centru skaits (+19 %), un tas liecina par šā operatīvā instrumenta popularitāti un noderīgumu; uzsver, ka Aģentūra pilda ārkārtīgi nozīmīgu lomu, atbalstot un koordinējot valstu tiesu iestāžu darbu pārrobežu noziegumu izmeklēšanā un ar tiem saistītajā kriminālvajāšanā;

10. norāda, ka Aģentūra turpina attīstīt ciešu operatīvo sadarbību ar Eiropas Savienības Aģentūru tiesībaizsardzības sadarbībai (Eiropolu) un citiem tieslietu un iekšlietu sistēmas partneriem, kā arī ar trešām valstīm; norāda, ka saistībā ar izskatāmajām lietām Aģentūra sadarbojās arī ar Eiropas Biroju krāpšanas apkarošanai un Eiropas Savienības Intelektuālā īpašuma biroju; norāda, ka Aģentūra piedalījās arī kopīgās iepirkuma procedūrās ar Eiropolu un Eiropas Zāļu aģentūru; atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra, gaidot Eiropas Prokuratūras (*EPPO*) darbības uzsākšanu, sāka sagatavošanās darbus sadarbības veidošanai ar jaunizveidoto *EPPO*;

11. aicina Aģentūru turpināt paplašināt sadarbību un paraugprakses apmaiņu ar citām Savienības aģentūrām, lai uzlabotu efektivitāti attiecībā uz cilvēkresursiem, ēku pārvaldību, IT pakalpojumiem un drošību;

Personāla politika

12. ņem vērā, ka 2019. gada 31. decembrī bija aizpildīti 98,08 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un no Savienības budžetā apstiprinātajiem 208 pagaidu darbiniekiem darbā bija pieņemti 204 (salīdzinājumam – 209 apstiprinātas vietas 2018. gadā); ņem vērā, ka turklāt 2019. gadā Aģentūrā strādāja arī 17 līgumdarbinieki un 16,5 norīkotie valstu eksperti (pilnslodzes ekvivalentos) no budžetā paredzētā 21;

13. ar bažām norāda, ka saskaņā ar paziņotajiem datiem kolēģijas sastāvs 2019. gadā bija dzimumu ziņā nelīdzsvarots – 17 vīrieši un 10 sievietes; aicina Savienības iestādes ņemt vērā to, cik svarīgi ir nodrošināt dzimumu līdzsvaru, izvirzot kandidātus Aģentūras kolēģijai;

([2]) Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 14. novembra Regula (ES) 2018/1727 par Eiropas Savienības Aģentūru tiesu iestāžu sadarbībai krimināllietās (*Eurojust*) un ar ko aizstāj un atceļ Padomes Lēmumu 2002/187/TI (OV L 295, 21.11.2018., 138. lpp.).

14. pieņem zināšanai Aģentūras pasākumus un centienus, kas tiek veikti, lai novērstu aizskarošu izturēšanos; norāda, ka 2019. gadā 12 darbinieki vērsās pie konfidenciāla konsultanta, lai saņemtu padomu, kā rezultātā tika sāktas divas neoficiālas procedūras; norāda, ka 2019. gadā tika ziņots, iepriekš neiesaistot konfidenciālos konsultantus, par diviem iespējamas aizskarošas izturēšanās gadījumiem un ka izmeklēšanu plānots pabeigt 2020. gadā; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par izmeklēšanas rezultātiem;

15. atzinīgi vērtē Aģentūras centienus veidot daudzveidīgāku un iekļaujošāku darba vidi un kultūru, veicot pasākumus personu ar invaliditāti labā; aicina Aģentūru izvērtēt iespējas turpmāk stiprināt vienlīdzīgu iespēju principus un tos iestrādāt darbā pieņemšanas, apmācības, karjeras izaugsmes un darba nosacījumu jomā, kā arī palielināt darbinieku izpratni par šiem jautājumiem un aicina Aģentūru apsvērt iespējamus saprātīgus uzlabojumus un pārveidojumus savās ēkās (piekļuve un piemērots biroja aprīkojums) attiecībā uz cilvēkiem ar ierobežotām pārvietošanās spējām vai citu invaliditāti;

16. atzinīgi vērtē to, ka ir īstenots Revīzijas palātas iepriekš paustais apsvērums par vakanču paziņojumu publicēšanu ne tikai Aģentūras tīmekļa vietnē un sociālajos plašsaziņas līdzekļos, bet arī Eiropas Personāla atlases biroja tīmekļa vietnē;

17. mudina Aģentūru censties izstrādāt ilgtermiņa cilvēkresursu politikas satvaru, kurā būtu risināti tādi jautājumi kā darba un privātās dzīves līdzsvars, mūžilga profesionālā orientācija un karjeras attīstība, dzimumu līdzsvars, tāldarbs, ģeogrāfiskais līdzsvars un personu ar invaliditāti pieņemšana darbā un integrācija;

Iepirkums

18. attiecībā uz pēcpārbaudi par Revīzijas palātas konstatējumiem par iepriekšējo gadu norāda, ka Aģentūra, izmantojot iepirkuma sarunu procedūru bez iepriekšējas līguma paziņojuma publicēšanas, ir parakstījusi IT pamatlīgumu ar uzņēmumu, kas to pašu pakalpojumu sniedza saskaņā ar iepriekšējo pamatlīgumu; norāda, ka visi maksājumi, kas veikti saskaņā ar minēto pamatlīgumu un visiem saistītajiem konkrētajiem līgumiem, ir nepareizi un ka vienkāršota procedūra ir pieņemama tikai īpašos apstākļos, kurus Aģentūra nav pamatojusi; pēc iepazīšanās ar Aģentūras sniegto atbildi pieņem zināšanai, ka sarunu procedūra tika īstenota, pamatojoties uz Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2462 ([3]) piemērošanas noteikumu 134. panta f) punktu, kas ļauj šādu procedūru izmantot, ja piegādātāja maiņa radītu nesaderību vai nesamērīgi lielas tehniskas grūtības ekspluatācijā un apkopē, un ka tādēļ šis risinājums tika uzskatīts par izmaksu ziņā visefektīvāko; tomēr norāda, ka Aģentūra ir atzinusi, ka šīs procedūras izmantošana nebija pienācīgi pamatota līguma apliecinošajos dokumentos, un ka tā ir apņēmusies turpmāk nodrošināt šādu procedūru rūpīgāku pamatošanu; aicina Aģentūru nodrošināt pilnīgu atbilstību publiskā iepirkuma noteikumiem un pabeigt darbu attiecībā uz iepriekš neieviesto Revīzijas palātas apsvērumu;

Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība

19. pieņem zināšanai Aģentūras pašreizējos pasākumus un pastāvīgos centienus, kas tiek īstenoti, lai nodrošinātu pārredzamību un interešu konfliktu novēršanu un pārvaldību; norāda, ka valde 2020. gada 15. jūnijā pieņēma Lēmumu 2020-07 par atjaunināto Aģentūras krāpšanas apkarošanas stratēģiju, kurā uzsvērts, ka ir jāpalielina informētība par Aģentūras iekšējiem ētikas noteikumiem un jo īpaši interešu konfliktiem; norāda, ka Aģentūras kolēģija 2019. gada janvārī grozīja Aģentūras pamatnostādnes par trauksmes celšanu un ka patlaban notiek minēto pamatnostādņu pārskatīšanas process, kuru plānots pabeigt 2020. gadā; norāda, ka kolēģijas un valdes locekļu ētikas kodekss tika pieņemts ar kolēģijas 2020. gada 15. decembra Lēmumu 2020-09;

20. pauž nožēlu par to, ka līdz 2021. gada februāra beigām valdes, Aģentūras prezidija un administratīvā direktora CV un interešu deklarācijas joprojām nebija publicētas Aģentūras tīmekļa vietnē, neraugoties uz paziņojumu, ka interešu deklarācijas būs pieejamas tiešsaistē no 2021. gada 15. februāra; aicina Aģentūru publicēt CV un interešu deklarācijas un ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par šajā saistībā veiktajiem pasākumiem;

([3]) Komisijas 2015. gada 30. oktobra Deleģētā regula (ES) 2015/2462, ar ko groza Deleģēto regulu (ES) Nr. 1268/2012 par Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES, Euratom) Nr. 966/2012 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, piemērošanas noteikumiem (OV L 342, 29.12.2015., 7. lpp.).

21. uzsver, ka pašreizējā ētikas satvarā, kas piemērojams Savienības iestādēm un aģentūrām, ir ievērojami trūkumi, jo tas ir sadrumstalots un noteikumi nav saskaņoti; uzsver, ka šie jautājumi būtu jārisina, izveidojot vienotu ētikas satvaru, kas nodrošinātu augstu ētikas standartu piemērošanu visās Savienības iestādēs un aģentūrās;

22. uzsver, ka vairākas amatpersonas aizpilda deklarācijas par interešu konfliktu neesamību un sniedz pašnovērtējumus attiecībā uz ētikas normu ievērošanu; tomēr vērš uzmanību uz to, ka šādas pašdeklarācijas un pašnovērtējumi nav pietiekami un ka tādēļ ir vajadzīga papildu kontrole;

Iekšējā kontrole

23. norāda, ka ar Aģentūras kolēģijas 2019. gada 10. decembra Lēmumu 2019-16 tika pieņemts pārskatītais Aģentūras iekšējās kontroles satvars; norāda, ka 2019. gadā Aģentūra novērtēja savu iekšējās kontroles standartu īstenošanu un ka šā novērtējuma rezultātā tika sniegti vairāki iekšējie ieteikumi par konstatētajām nepilnībām, kas tika ņemti vērā, novērtējot iekšējās kontroles situāciju 2019. gadā;

24. ņem vērā, ka Iekšējās revīzijas dienests (*IAS*) revīzijā par sadarbību ar Eiropolu ir sniedzis septiņus ieteikumus, no kuriem neviens netika uzskatīts par ārkārtīgi būtisku, un ka rīcības plāns ieteikumu īstenošanai Iekšējās revīzijas dienestam tika iesniegts 2019. gada jūlijā un ir uzraudzīts reizi ceturksnī; norāda, ka Aģentūra nav īstenojusi divus *IAS* ieteikumus attiecībā uz revīziju par uz darbību vērstu pārvaldību; atzīmē, ka Aģentūra ir iesniegusi *IAS* atjauninātu informāciju par sasniegto, norādot, ka 8 no 9 iepriekš neīstenotajiem ieteikumiem ir īstenoti un *IAS* tos var novērtēt un galīgi slēgt; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par sasniegto;

Vides pārvaldība

25. ar gandarījumu atzīmē, ka Aģentūras ēka ir saņēmusi ilgtspējas marķējumu "ļoti labi" un ka Aģentūra uzrauga enerģijas un ūdens patēriņa tendences, lai pielāgotu praksi un samazinātu patēriņu; atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra turklāt pārstrādā atkārtoti lietojamas preces un biroja piederumus un veicina papīra elektronisko alternatīvu izmantošanu;

Citi komentāri

26. norāda, ka attiecībā uz sadarbību ar Apvienoto Karalisti laikā pēc izstāšanās līguma stāšanās spēkā Aģentūra sekoja sarunām un noteica ietekmes jomas un iespējamos scenārijus; norāda, ka uz Apvienoto Karalisti attiecas piektais lielākais Aģentūrā skatīto lietu skaits;

27. mudina Aģentūru turpināt popularizēt savas darbības, lai palielinātu savu pamanāmību sabiedrībā;

28. atzinīgi vērtē Aģentūras jauno reglamentu, jaunos datu aizsardzības noteikumus, ciešāko sadarbību ar Komisiju, stratēģiju, kurā aplūkota sadarbība ar konkrētām trešām valstīm un starptautiskajām organizācijām, sadarbības nolīgumu ar Dāniju, valdes izveidi, sagatavošanās darbu Aģentūras un *EPPO* efektīvas sadarbības īstenošanai un budžeta plānošanas grafika un sasniedzamo rezultātu pielāgošanu;

29. uzsver, ka ir svarīgi palielināt Aģentūras darba digitalizāciju attiecībā uz iekšējām darbībām un pārvaldības procedūrām un ka Aģentūrai šajā ziņā ir jāturpina proaktīvi rīkoties, lai par katru cenu novērstu digitālo plaisu starp aģentūrām; tomēr vērš uzmanību uz to, ka ir jāveic visi drošības pasākumi, kas nepieciešami, lai novērstu jebkādu risku apstrādātās informācijas drošībai tiešsaistē;

30. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2021. gada 29. aprīļa rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ([4]).

([4]) Pieņemtie teksti, P9_TA(2021)0215.