AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1588 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) (2019. december 12. előtt: Eurojust) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzatának 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0101/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) (a továbbiakban: az ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 38 954 265 EUR volt, ami 2018-hoz képest 0,90%-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése szinte kizárólag az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,88%-os szintet ért el, ami 2018-hoz képest 0,05%-os, csekély mértékű csökkenést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 90,61%-os volt, ami 2018-hoz képest 3,70%-os emelkedést jelent;

2. megjegyzi, hogy 2019-ben az ügynökség költségvetése 38 100 000 EUR volt, ami 3 000 000 EUR-val kevesebb, mint az ügynökség által 2019-re kért összeg; megállapítja, hogy következésképpen az ügynökség költségvetés-módosítási kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz az ideiglenes és szerződéses alkalmazottak fizetése terén mutatkozó hiány kezelésére; megjegyzi, hogy a Bizottság 2019 októberében 777 000 EUR átcsoportosítását hagyta jóvá az ügynökség számára; kiemeli, hogy a kérelem elbírálásáig enyhítő intézkedéseket vezettek be, ami számos tevékenységet késleltetett; felhívja a Bizottságot, hogy az éves költségvetési előirányzatokról hozott jövőbeli döntések előtt folytasson gyakrabban megbeszéléseket az ügynökséggel;

Teljesítmény

3. megállapítja, hogy az ügynökség bizonyos eszközöket, többek között fő teljesítménymutatókat használ a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és egyéb eszközöket – például az ügynökségre való hivatkozások számának növekedése uniós dokumentumokban, az uniós intézmények által elfogadott uniós jogszabálytervezetekhez való írásbeli hivatalos és nem hivatalos hozzájárulások százalékos aránya, valamint a költségvetés végrehajtása – költségvetési gazdálkodásának javítására; megjegyzi, hogy az ügynökség a 2019. évi éves munkaprogramban 90 fő teljesítménymutatót határozott meg, ami a 2018. évi éves munkaprogramban meghatározott fő teljesítménymutatókhoz képest 24%-os csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a releváns, mérhető és értékelhető 65 fő teljesítménymutató teljesítési aránya 71% volt, és hogy a fennmaradó 29%-ot az ügynökség által nem befolyásolható okok miatt nem sikerült elérni, ezért a jövőbeli éves munkaprogramokban újraértékelik e fő teljesítménymutatók használatát;

4. emlékezteti az ügynökséget arra, hogy rendszeresen vizsgálja felül és tegye naprakésszé teljesítménymérési rendszerét és fő teljesítménymutatóit az ügynökség hatékony uniós szintű hozzájárulásának és szakértelmének biztosítása érdekében; ösztönzi az ügynökséget, hogy gondosan elemezze az ilyen felülvizsgálatok eredményeit, és használja fel azokat stratégiájuk és tevékenységtervezésük javítására;

([1]) HL C 430., 2019.12.20., 1. o.

5. megjegyzi, hogy 2019. december 12-én az ügynökség hivatalosan az Európai Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) lett azzal, hogy az (EU) 2018/1727 rendeletet alkalmazza új jogalapjaként; elismeréssel veszi tudomásul, hogy 2019 folyamán az ügynökség biztosította az új jogi keret által okozott valamennyi jelentős változás időben történő végrehajtását;

6. megjegyzi, hogy az ügynökség átszervezésének II. szakasza 2019 januárjában lezárult, és hogy 2019 folyamán az ügynökség megszilárdította az új struktúrát azáltal, hogy képzést biztosított a személyzet számára új feladataikról, valamint műhelymegbeszéléseket tartott, hogy segítse az új egységeket küldetésnyilatkozataik meghatározásában;

7. hangsúlyozza az ügynökség fontos szerepét abban, hogy segítse a tagállamok illetékes hatóságait a határokon átnyúló súlyos és szervezett bűnözéssel kapcsolatos büntetőeljárások lefolytatásában;

8. kiemeli, hogy 2019-ben 7 804 határokon átnyúló bűnügyi nyomozásban igényeltek segítséget az ügynökségtől, ami 2018-hoz képest 17%-os növekedést jelent, és e nyomozások közül 3 892 eset 2019-ben indult új ügy, ami 2018-hoz képest 9%-os növekedést jelent; emlékeztet arra, hogy az ügynökség konkrét ügyei esetében a munkateher az évek során jelentős mértékben nőtt, nemcsak a számok, hanem az összetettség tekintetében is, és hogy ez a növekedés várhatóan az elkövetkező években is folytatódni fog; hangsúlyozza, hogy az ügynökség alapvető szerepet játszik az Unió biztonságának garantálásában, és hogy költségvetésének igazodnia kell feladataihoz és prioritásaihoz annak érdekében, hogy teljesíteni tudja megbízatását; megjegyzi, hogy a 2020. évi költségvetésre vonatkozó első bizottsági javaslatban előirányzottak jelentősen elmaradtak az ügynökség előre jelzett szükségleteitől; támogatja az ügynökség azon kérését, hogy megkapja a biztonság garantálása terén kapott megbízatásának teljesítéséhez szükséges erőforrásokat;

9. kiemeli, hogy az elmúlt öt évben folyamatosan nőtt az ügynökség által támogatott ügyek száma, és hangsúlyozza, hogy a közelmúltban az ügynökséghez utalt ügyek egyre bonyolultabbak, és hosszabb időn keresztül igényelnek támogatást; kiemeli, hogy 2019-ben az ügynökség keretében együttműködő nemzeti igazságügyi és bűnüldöző hatóságok 2,7 milliárd EUR értékű tiltott kábítószer-kereskedelmet számoltak fel, és mintegy 2 milliárd EUR értékű, bűncselekményből származó vagyoni eszközt foglaltak le, illetve fagyasztottak be; kiemeli, hogy a 2019 végén hatályba lépett új, megerősített megbízatás miatt a munkateher várhatóan tovább fog nőni ([2]); kiemeli, hogy a koordinációs központok száma 2019-ben 17-ről 20-ra nőtt (+19%), ami bizonyítja ezen operatív eszköz népszerűségét és hasznosságát; hangsúlyozza, hogy az ügynökség alapvető szerepet játszik a nemzeti igazságügyi hatóságok munkájának támogatásában és koordinálásában a nemzetközi bűncselekmények kivizsgálása és büntetőeljárás alá vonása terén;

10. megállapítja, hogy az ügynökség továbbra is szoros operatív együttműködést folytat a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségével (Europol) és más bel- és igazságügyi partnerekkel, valamint harmadik országokkal; megjegyzi, hogy az ügynökség az Európai Csalás Elleni Hivatallal és az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalával is együttműködött folyamatban lévő ügyekben; megjegyzi, hogy az ügynökség az Europollal és az Európai Gyógyszerügynökséggel közös közbeszerzési eljárásokban is részt vett; üdvözli, hogy az ügynökség az Európai Ügyészség működésének elindulását megelőzően megkezdte az újonnan létrehozott Európai Ügyészséggel való kapcsolat megvalósítására irányuló előkészítő munkát;

11. felhívja az ügynökséget, hogy a hatékonyság javítása érdekében továbbra is fokozza az együttműködést és ossza meg a bevált gyakorlatokat a többi uniós ügynökséggel a humánerőforrás-gazdálkodás, az épületkezelés, az informatikai szolgáltatások és a biztonság területén;

Személyzeti politika

12. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 98,08%-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 208 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2018-ban 209 engedélyezett álláshely volt) 204-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megállapítja, hogy ezen felül 17 szerződéses alkalmazott és teljes munkaidős egyenértékben számítva – a 21-ből – 16,5 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2019-ben;

13. aggodalommal állapítja meg, hogy a testületben 2019-ben nem teljesült a nemek közötti egyensúly (17 férfi és 10 nő); kéri a tagállamokat, hogy az ügynökség testülete tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) a Büntető Igazságszolgáltatási Együttműködés Európai Ügynökségének (Eurojust) létrehozásáról, valamint a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 138. o.).

14. tudomásul veszi az ügynökség már meglévő intézkedéseit és jelenleg zajló erőfeszítéseit a zaklatás megelőzése érdekében; megjegyzi, hogy 2019 folyamán 12 alkalmazott fordult bizalmi tanácsadóhoz, ami két nem hivatalos eljárás megindításához vezetett; megjegyzi, hogy 2019-ben az ügynökség két állítólagos zaklatási ügyről számolt be, amelyek vizsgálata a bizalmi tanácsadók előzetes bevonása nélkül zajlott, és hogy a vizsgálatnak 2020-ban kellett lezárulnia; felszólítja az ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak a vizsgálat megállapításairól;

15. üdvözli az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy sokszínűbb és befogadóbb munkakörnyezetet és kultúrát alakítson ki a fogyatékossággal élő személyek érdekében tett intézkedések révén; kéri az ügynökséget annak felmérésére, hogy milyen lehetőségek állnak rendelkezésre az esélyegyenlőség elveinek további erősítésére és figyelembevételére a munkaerő-felvétel, a képzés, a szakmai előmenetel és a munkakörülmények terén, és hogy hívja fel a személyzet figyelmét ezekre a szempontokra, valamint épületeinek lehetséges észszerű felújítására és átalakítására a csökkent mozgásképességű vagy egyéb fogyatékossággal élő személyek számára biztosított akadálymentesség és a megfelelő irodai eszközök tekintetében;

16. üdvözli az azzal kapcsolatos korábbi számvevőszéki észrevétel nyomán tett intézkedés lezárását, hogy az álláshirdetéseket nemcsak az ügynökség honlapján és a közösségi médiában kell közzétenni, hanem az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal honlapján is;

17. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és a magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrálására irányul;

Közbeszerzés

18. a Számvevőszék előző évi megállapításainak nyomon követése tekintetében megjegyzi, hogy az ügynökség a tárgyalásos közbeszerzési eljárás során hirdetmény előzetes közzététele nélkül írt alá informatikai keretszerződést egy olyan vállalattal, amely ugyanazt a szolgáltatást egy korábbi keretszerződés alapján nyújtotta; megállapítja, hogy az említett keretszerződés alapján teljesített valamennyi kifizetés és az összes kapcsolódó egyedi szerződés szabálytalan, és hogy az egyszerűsített eljárás csak különleges körülmények között fogadható el, amit az ügynökség nem támasztott alá; tudomásul veszi az ügynökség korábbi válaszát, amely szerint a tárgyalásos eljárásra az (EU) 2015/2462 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet ([3]) alkalmazási szabályai 134. cikkének f) pontja alapján került sor, amely lehetővé teszi ezen eljárás alkalmazását abban az esetben, ha a szolgáltatóváltás összeegyeztethetetlenséget vagy aránytalan műszaki nehézségeket eredményezne a működésben és a karbantartásban, és így ezt a megoldást találták a leginkább költséghatékonynak; megjegyzi azonban, hogy az ügynökség elismerte, hogy a szerződés alátámasztó dokumentációja nem megfelelő mértékben alapozta meg az eljárás alkalmazását, és elkötelezett amellett, hogy a jövőben az ilyen eljárásokat megfelelően megindokolja; felhívja az ügynökséget, hogy biztosítsa a közbeszerzési szabályok teljes körű betartását, és tegyen intézkedéseket a Számvevőszék függőben lévő észrevételeinek megfelelően;

Az összeférhetetlenségek megelőzése, kezelése és az átláthatóság

19. elismeri az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos törekvéseit; megjegyzi, hogy az igazgatótanács elfogadta az ügynökség csalás elleni frissített stratégiájáról szóló, 2020. június 15-i 2020-07. sz. határozatot, amely hangsúlyozza, hogy fel kell hívni a figyelmet az ügynökség etikára, és különösen az összeférhetetlenségre vonatkozó belső szabályaira; megjegyzi, hogy az ügynökség visszaélések bejelentésére vonatkozó iránymutatásait az ügynökség testülete 2019 januárjában módosította, és hogy ezen iránymutatások felülvizsgálata folyamatban van, és befejezése 2020-ra volt várható; megjegyzi, hogy a testület és az igazgatótanács tagjaira vonatkozó etikai kódexet a testület 2020. december 15-i 2020-09. számú határozatával fogadták el;

20. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy 2021. február végén az igazgatótanács tagjai, az ügynökség elnöksége és az adminisztratív igazgató önéletrajzát és érdekeltségi nyilatkozatát még mindig nem tették közzé az ügynökség honlapján, annak ellenére, hogy bejelentették, hogy az érdekeltségi nyilatkozatok 2021. február 15-től online elérhetők lesznek; felhívja az ügynökséget, hogy tegye közzé az önéletrajzokat és az érdekeltségi nyilatkozatokat, és tegyen jelentést a mentesítésért felelős hatóságnak az e tekintetben hozott intézkedésekről;

([3]) A Bizottság (EU) 2015/2462 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. október 30.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet alkalmazási szabályairól szóló 1268/2012/EU felhatalmazáson alapuló rendelet módosításáról (HL L 342., 2015.12.29., 7. o.).

21. hangsúlyozza, hogy az uniós intézményekre és ügynökségekre vonatkozó jelenlegi etikai keret jelentős hiányosságokkal küzd széttagoltsága és a meglévő rendelkezések következetlenségei miatt; kiemeli, hogy ezeket a kérdéseket egy közös etikai keret létrehozásával kell kezelni, biztosítva a valamennyi uniós intézményre és ügynökségre vonatkozó magas szintű etikai normák alkalmazását;

22. hangsúlyozza, hogy egyes tisztviselők az összeférhetetlenség hiányáról szóló nyilatkozatokat töltenek ki, és az etikai normák tiszteletben tartása tekintetében önértékelést végeznek; kiemeli azonban, hogy az ilyen nyilatkozatok és önértékelések nem elegendőek, és ezért további vizsgálatra van szükség;

Belsőkontroll-rendszerek

23. megjegyzi, hogy az ügynökség 2019. december 10-i 2019-16. sz. testületi határozatával elfogadta az ügynökség felülvizsgált belsőkontroll-keretét; megjegyzi, hogy 2019-ben az ügynökség elvégezte belsőkontroll-standardjai végrehajtásának értékelését, és az eredmények tartalmaztak a feltárt hiányosságokra vonatkozó belső ajánlásokat, amelyeket figyelembe vettek a belső kontrollok 2019. évi helyzetének értékelése során;

24. megállapítja, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) az Europollal folytatott együttműködés ellenőrzése alapján hét ajánlást adott ki, amelyek közül egyik sem minősült kritikusnak, és hogy az ügynökség az ajánlások végrehajtására vonatkozó cselekvési tervet 2019 júliusában nyújtotta be az IAS-nek, és azt negyedévente nyomon követték; megjegyzi, hogy az ügynökség a Belső Ellenőrzési Szolgálattól a tevékenységalapú irányítás ellenőrzése tekintetében kapott két ajánlást még nem zárt le; megjegyzi, hogy az ügynökség frissített információkat nyújtott be az IAS-nek az elért eredményekről, a 9 függőben lévő ajánlásból 8-at végrehajtottnak és a Belső Ellenőrzési Szolgálat által történő értékelésre és végleges lezárásra késznek minősítve; felhívja az ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;

Környezeti gazdálkodás

25. elismeréssel veszi tudomásul, hogy az ügynökség épülete megkapta a „nagyon jó” fenntarthatósági védjegyet, és az ügynökség nyomon követi az energia- és vízfogyasztás alakulását a gyakorlatok kiigazítása és a fogyasztás csökkentése céljából; üdvözli, hogy ezen túlmenően az ügynökség újrahasznosítja az újrafelhasználható cikkeket és irodai eszközöket, és támogatja a papírt helyettesítő elektronikus eszközök használatát;

Egyéb megjegyzések

26. megjegyzi, hogy az Egyesült Királysággal a kilépésről rendelkező megállapodás hatálybalépését követően folytatott együttműködés tekintetében az ügynökség nyomon követte a tárgyalásokat, és azonosította az érintett területeket és a lehetséges forgatókönyveket; megjegyzi, hogy az ügynökség által vizsgált ügyekben az ötödik leggyakrabban érintett ország az Egyesült Királyság volt;

27. ösztönzi az ügynökséget, hogy továbbra is mozdítsa elő a láthatóságának növelése érdekében végzett tevékenységeit;

28. üdvözli az ügynökség új eljárási szabályzatát, új adatvédelmi szabályait, a Bizottsággal való szorosabb együttműködést, a harmadik államokat és nemzetközi szervezeteket meghatározó stratégiát, a Dániával kötött együttműködési megállapodást, az igazgatótanács létrehozását, az ügynökség és az Európai Ügyészség közötti hatékony együttműködés megvalósítását előkészítő munkát, valamint a költségvetési tervezés ütemezésének és eredményeinek összehangolását;

29. hangsúlyozza, hogy fokozni kell az ügynökség digitalizációját a belső műveletek és az irányítási eljárások tekintetében, és hogy az ügynökségnek továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben annak érdekében, hogy mindenáron elkerülhető legyen az ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a feldolgozott információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

30. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ([4]).

([4]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.