REZOLUCIJA (EU) 2021/1588 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) (prije 12. prosinca 2019.: Eurojust) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0101/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) („Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 38 954 265 EUR, što predstavlja povećanje od 0,90 % u odnosu na 2018.; budući da proračun Agencije gotovo isključivo čine proračunska sredstva Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,88 %, što predstavlja blago smanjenje od 0,05 % u odnosu na 2018.; primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 90,61 %, što je povećanje od 3,70 % u odnosu na 2018.;

2. napominje da je proračun Agencije za 2019. iznosio 38 100 000 EUR, što je 3 000 000 EUR manje od zahtjeva Agencije za 2019.; primjećuje da je stoga Agencija Komisiji podnijela zahtjev za izmjenu proračuna kako bi se nadoknadio manjak u pogledu plaća privremenog i ugovornog osoblja; napominje da je Komisija u listopadu 2019. odobrila prijenos Agenciji u iznosu od 777 000 EUR; ističe da su, u očekivanju ishoda zahtjeva, uvedene mjere ublažavanja kojima se odgađa niz aktivnosti; poziva Komisiju da poboljša rasprave s Agencijom prije dodjele budućih godišnjih proračunskih sredstava;

Uspješnost

3. prima na znanje da se Agencija koristi određenim alatima kao što su ključni pokazatelji uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti njezinih aktivnosti i drugim alatima za poboljšanje upravljanja proračunom, kao što su veći broj upućivanja na Agenciju u dokumentima Unije, postotak pisanih formalnih i neformalnih doprinosa nacrtima zakonodavstva Unije koje su prihvatile institucije Unije te izvršenje proračuna; primjećuje da je Agencija u Godišnjem programu rada za 2019. definirala 90 ključnih pokazatelja uspješnosti, što je smanjenje ključnih pokazatelja uspješnosti od 24 % u usporedbi s onima koji su utvrđeni u godišnjem programu rada za 2018.; prima na znanje da je stopa ostvarenja 65 ključnih pokazatelja uspješnosti koji su relevantni, mjerljivi i moguće ih je procijeniti iznosila 71 % i da ostalih 29 % nije ostvareno zbog razloga koji su izvan kontrole Agencije, te će se stoga upotreba tih ključnih pokazatelja uspješnosti ponovno ocijeniti u budućim godišnjim programima rada;

4. podsjeća Agenciju na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Agenciju da pažljivo analizira rezultate tih preispitivanja i da ih koristi za poboljšanje planiranja svoje strategije i aktivnosti;

([1]) SL C 430, 20.12.2019., str. 1.

5. napominje da je 12. prosinca 2019., primjenom Uredbe (EU) 2018/1727 kao njezine nove pravne osnove, Agencija službeno postala Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust); sa zadovoljstvom napominje da je Agencija tijekom 2019. zajamčila da su sve velike promjene uvedene novim pravnim okvirom provedene pravodobno;

6. prima na znanje da je druga faza organizacijskog restrukturiranja Agencije dovršena u siječnju 2019. i da je tijekom 2019. Agencija konsolidirala novu strukturu osiguravanjem osposobljavanja za osoblje koje ima novu ulogu i olakšavanjem održavanja radionica za pomoć novim odjelima u definiranju njihovih opisa zadaća;

7. ističe važnu ulogu Agencije u pružanju pomoći nadležnim tijelima država članica u kaznenom progonu počinitelja teških prekograničnih i organiziranih kaznenih djela;

8. naglašava da je tijekom 2019. bila potrebna pomoć Agencije u 7 804 prekogranične kaznene istrage, što je povećanje od 17 % u odnosu na 2018., te da su od tih istraga njih 3 892 otvorene 2019., što je povećanje od 9 % u odnosu na 2018.; podsjeća da se rad Agencije na predmetima znatno povećao tijekom godina, ne samo u broju predmeta, već i u složenosti, te da se očekuje da će se taj trend nastaviti u nadolazećim godinama; ističe da Agencija ima ključnu ulogu u sigurnosnom lancu Unije te da njezin proračun treba odgovarati njezinim zadaćama i prioritetima kako bi mogla ispunjavati svoj mandat; primjećuje da je iznos sredstava u prvom prijedlogu Komisije o proračunu za 2020. znatno manji od predviđenih potreba Agencije; podupire zahtjeve Agencije da joj se osiguraju potrebni resursi kako bi obavljala svoj mandat u sigurnosnom lancu;

9. ističe stalan porast ukupnog broja predmeta kojima je Agencija pružala potporu u posljednjih pet godina i naglašava da se u najnovije vrijeme Agenciji upućuju predmeti koji su sve složeniji i za koje je potrebna potpora tijekom dužeg razdoblja; naglašava da su nacionalna pravosudna i policijska tijela u okviru Agencije 2019. zaustavila nezakonitu trgovinu drogama u vrijednosti od 2,7 milijardi EUR te da je zaplijenjeno ili zamrznuto oko 2 milijarde EUR imovine stečene kaznenim djelom; ističe da se očekuje dodatno povećanje radnog opterećenja zbog novog, ojačanog mandata koji je stupio na snagu krajem 2019. ([2]); naglašava da se broj koordinacijskih centara 2019. povećao sa 17 na 20 (+19 %), što pokazuje popularnost i korisnost tog operativnog instrumenta; naglašava ključnu ulogu Agencije u podupiranju i koordinaciji rada nacionalnih pravosudnih tijela u istragama i kaznenom progonu transnacionalnih kaznenih djela;

10. primjećuje da Agencija i dalje razvija snažnu operativnu suradnju s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te s drugim partnerima u području pravosuđa i unutarnjih poslova, kao i s trećim zemljama; prima na znanje da je Agencija surađivala i s Europskim uredom za borbu protiv prijevara i Uredom Europske unije za intelektualno vlasništvo u vezi s aktualnim predmetima; prima na znanje da je Agencija također sudjelovala u postupcima zajedničke javne nabave s Europolom i Europskom agencijom za lijekove; pozdravlja činjenicu da je Agencija započela s pripremnim radom za provedbu odnosa s novoosnovanim Uredom europskog javnog tužitelja (EPPO) u očekivanju operacionalizacije EPPO-a;

11. poziva Agenciju da nastavi poboljšavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti u područjima ljudskih resursa, upravljanja zgradama, informatičkih usluga i sigurnosti);

Kadrovska politika

12. prima na znanje da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 98,08 % plana radnih mjesta, odnosno imenovana su 204 privremena djelatnika od 208 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 209 odobrenih radnih mjesta 2018.); također prima na znanje da je 2019. za Agenciju radilo 17 ugovornih djelatnika i 16,5 od 21 (u ekvivalentima punog radnog vremena) upućenih nacionalnih stručnjaka;

13. za zabrinutošću napominje da se prema prijavljenim podacima za rodnu ravnotežu 2019. kolegij sastojao od 17 muških i 10 ženskih članova; traži od država članica da pri imenovanju svojih članova kolegija Agencije uzmu u obzir važnost jamčenja rodne ravnoteže;

([2]) Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

14. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju sprečavanja uznemiravanja; prima na znanje da se 2019. 12 članova osoblja obratilo povjerljivom savjetniku tražeći savjet, što je dovelo do pokretanja dvaju službenih postupaka; prima na znanje da su 2019. prijavljena dva navodna slučaja uznemiravanja bez prethodne uključenosti povjerljivih savjetnika i da je istraga trebala biti zaključena 2020.; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o zaključcima te istrage;

15. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okružja i kulture provođenjem mjera u korist osoba s invaliditetom; traži od Agencije da procijeni mogućnosti za daljnje jačanje i integriranje načela jednakih mogućnosti u zapošljavanje, osposobljavanje, razvoj karijere i radne uvjete te da radi na podizanju razine osviještenosti osoblja o tim aspektima; traži od Agencije da razmotri moguća razumna poboljšanja i preinake svojih zgrada (pristup, odgovarajuća uredska oprema) za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili drugim vrstama invaliditeta;

16. pozdravlja dovršenje prethodnih opažanja Revizorskog suda o objavljivanju oglasa za slobodna radna mjesta ne samo na internetskim stranicama Agencije i društvenim medijima, već i na internetskim stranicama Europskog ureda za odabir osoblja;

17. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira politike ljudskih resursa koji se bavi ravnotežom između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnim usmjeravanjem i razvojem karijere, rodnom ravnotežom, radom na daljinu, geografskom ravnotežom te zapošljavanjem i integracijom osoba s invaliditetom;

Javna nabava

18. u vezi s praćenjem prošlogodišnjih nalaza Revizorskog suda primjećuje da je Agencija potpisala okvirni ugovor za IT s poduzećem koje je tu istu uslugu pružalo na temelju prethodnog okvirnog ugovora, bez prethodne objave poziva na nadmetanje tijekom pregovaračkog postupka javne nabave; napominje da su sva plaćanja izvršena u okviru tog okvirnog ugovora i svih povezanih posebnih ugovora nepravilna te da je pojednostavnjeni postupak prihvatljiv samo u posebnim okolnostima koje Agencija nije potkrijepila dokazima; prima na znanje prethodni odgovor Agencije da je pregovarački postupak proveden na temelju članka 134. točke (f) pravila za primjenu Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2462 ([3]), kojima se dopušta primjena tog postupka ako bi promjena dobavljača dovela do neusklađenosti ili nerazmjernih tehničkih poteškoća u radu i održavanju te da se stoga to rješenje smatralo troškovno najučinkovitijim; međutim, primjećuje da je Agencija priznala da popratna dokumentacija za ugovor nije pružila odgovarajuće dokaze za primjenu tog postupka i da se obvezala osigurati da će takvi mogući postupci u budućnosti biti bolje opravdani; poziva Agenciju da se pobrine za potpuno poštovanje pravila o javnoj nabavi i da riješi primjedbe Revizorskog suda koje još nisu provedene;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore oko osiguravanja transparentnosti te oko sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; napominje da je izvršni odbor donio Odluku 2020-07 od 15. lipnja 2020. o ažuriranoj strategiji Agencije za borbu protiv prijevara kojom se naglašava potreba za podizanjem svijesti o internim etičkim pravilima Agencije i posebno pravilima o sukobu interesa; napominje da je kolegij Agencije u siječnju 2019. izmijenio smjernice Agencije o zviždačima i da je revizija tih smjernica u tijeku te se očekuje da će biti dovršena 2020.; prima na znanje da je etički kodeks za članove kolegija i izvršnog odbora usvojen odlukom kolegija 2020-09 od 15. prosinca 2020.;

20. žali zbog činjenice da do kraja veljače 2021. životopisi i izjave o financijskim interesima članova izvršnog odbora, predsjedništva Agencije i upravnog direktora još nisu bili objavljeni na internetskim stranicama Agencije, unatoč najavi da će izjave o financijskim interesima biti dostupne na internetu od 15. veljače 2021.; poziva Agenciju da objavi životopise životopise i izjave o financijskim interesima te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

([3]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2462 od 30. listopada 2015. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) br. 1268/2012 o pravilima za primjenu Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L 342, 29.12.2015., str. 7.).

21. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije Unije;

22. ističe da neki dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i provode samoocjenjivanje u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobno ispunjene izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

23. prima na znanje da je odlukom kolegija Agencije 2019-16 od 10. prosinca 2019. usvojen revidirani okvir unutarnje kontrole Agencije; prima na znanje da je Agencija 2019. provela procjenu provedbe svojih standarda unutarnje kontrole i da rezultati sadrže niz internih preporuka u vezi s utvrđenim nedostacima, koje su uzete u obzir pri procjeni stanja unutarnjih kontrola 2019.;

24. prima na znanje da je Služba za unutarnju reviziju izdala sedam preporuka, od kojih nijedna nije označena kao kritična, na temelju revizije „suradnje s Europolom”, i da je akcijski plan za provedbu tih preporuka podnesen Službi za unutarnju reviziju u srpnju 2019. te se prati na tromjesečnoj osnovi; prima na znanje da Agencija ima dvije otvorene preporuke Službe za unutarnju reviziju u pogledu revizije upravljanja na temelju aktivnosti; napominje da je Agencija Službi za unutarnju kontrolu dostavila ažurirane informacije o postignutom napretku, te je osam od devet preostalih preporuka označila kao provedene i spremne za procjenu Službe za unutarnju kontrolu i konačno zaključenje; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnica o postignutom napretku;

Upravljanje okolišem

25. napominje sa zadovoljstvom da je zgrada Agencije dobila oznaku održivosti „vrlo dobro” te da Agencija prati trendove potrošnje energije i vode u cilju prilagodbe praksi i smanjenja potrošnje; pozdravlja činjenicu da, osim toga, Agencija reciklira predmete koji se mogu ponovno upotrijebiti i uredski materijal te promiče upotrebu elektroničkih alternativa papiru;

Ostale primjedbe

26. napominje da je, u pogledu povlačenja Ujedinjene Kraljevine nakon stupanja na snagu sporazuma o povlačenju, Agencija pratila pregovore i utvrdila zahvaćena područja i moguće scenarije; napominje da je Ujedinjena Kraljevina bila zemlja s petim najvećim brojem predmeta u kojima je Agencija pružala pomoć;

27. potiče Agenciju da nastavi promicati svoje aktivnosti kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti;

28. pozdravlja novi Poslovnik Agencije, njezin novi pravilnik o zaštiti podataka, bližu suradnju s Komisijom, strategiju kojom se određuju treće zemlje i međunarodne organizacije, sporazum o suradnji s Danskom, osnivanje izvršnog odbora, pripremni rad za provedbu učinkovite suradnje između Eurojusta i Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) te usklađivanje vremenskog rasporeda i ostvarenja proračunskog planiranja;

29. naglašava važnost povećanja digitalizacije Agencije u pogledu internih operacija i postupaka upravljanja te potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

30. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.