EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1588

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) (inden 12. december 2019: Eurojust) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0101/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 38 954 265 EUR, hvilket udgør en stigning på 0,90 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget næsten udelukkende stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,88 %, hvilket udgør et lille fald på 0,05 % i forhold til 2018; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 90,61 %, hvilket er en stigning på 3,70 % sammenlignet med 2018;

2. bemærker, at agenturets budget i 2019 var på 38 100 000 EUR, hvilket er 3 000 000 EUR mindre end agenturets anmodning for 2019; bemærker, at agenturet derfor forelagde Kommissionen en anmodning om et ændringsbudget med henblik på at dække de manglende lønninger til midlertidigt ansatte og kontraktansatte; bemærker, at Kommissionen godkendte en overførsel på 777 000 EUR til agenturet i oktober 2019; fremhæver, at der i afventning af resultatet af anmodningen blev indført afbødende foranstaltninger, hvilket forsinkede en række aktiviteter; opfordrer Kommissionen til at styrke sine drøftelser med agenturet forud for fremtidige årlige budgetbevillinger;

Performance

3. bemærker, at agenturet anvender visse værktøjer såsom centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og andre værktøjer for at forbedre sin budgetforvaltning, såsom stigningen i antallet af henvisninger til agenturet i EU-dokumenter, procentdelen af skriftlige formelle og uformelle bidrag til forslag til EU-lovgivning, som EU-institutionerne har accepteret, og budgetgennemførelsen; bemærker, at agenturet fastsatte 90 KPI'er i det årlige arbejdsprogram for 2019, hvilket svarer til en reduktion af KPI'erne på 24 % sammenlignet med de KPI'er, der var fastsat i det årlige arbejdsprogram for 2018; bemærker, at gennemførelsesgraden for de 65 KPI'er, der var relevante, målelige og mulige at vurdere, var 71 %, og at de resterende 29 % ikke blev opnået af årsager, der lå uden for agenturets kontrol, og at der derfor vil blive foretaget en revurdering af anvendelsen af disse KPI'er i fremtidige årlige arbejdsprogrammer;

4. minder agenturet om regelmæssigt at gennemgå og ajourføre sit performancemålingssystem og sine KPI'er for at sikre agenturets effektive bidrag og ekspertise på EU-plan; opfordrer agenturet til nøje at analysere resultaterne af disse gennemgange og anvende dem til at forbedre sin strategi og aktivitetsplanlægning;

([1]) EUT C 430 af 20.12.2019, s. 1.

5. bemærker, at agenturet med anvendelse af forordning (EU) 2018/1727 som sit nye retsgrundlag den 12. december 2019 officielt blev til Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust); bemærker med tilfredshed, at agenturet i hele 2019 sikrede, at alle større konsekvensændringer som følge af den nye retlige ramme blev gennemført rettidigt;

6. bemærker, at fase II af agenturets organisatoriske omstrukturering blev afsluttet i januar 2019, og at agenturet i løbet af 2019 konsoliderede den nye struktur ved at tilbyde uddannelse til personalet i deres nye roller og fremme workshopper for at bistå de nye enheder med at udarbejde deres opgavebeskrivelser;

7. understreger den vigtige rolle, som agenturet spiller med hensyn til at bistå medlemsstaternes kompetente myndigheder med retsforfølgning af tværnational, grov og organiseret kriminalitet;

8. fremhæver, at der i 2019 var behov for bistand fra agenturet i 7 804 tværnationale strafferetlige efterforskninger, hvilket er en stigning på 17 % i forhold til 2018, idet 3 892 af disse efterforskninger blev indledt i 2019, hvilket er en stigning på 9 % i forhold til 2018; minder om, at omfanget af agenturets sagsbehandling er steget betydeligt i årenes løb, ikke kun i antal, men også i kompleksitet, og at denne stigning forventes at fortsætte i de kommende år; fremhæver den afgørende rolle, som agenturet spiller i Unionens sikkerhedskæde, og understreger, at agenturets budget bør matche dets opgaver og prioriteter for at sætte det i stand til at opfylde sit mandat; bemærker, at Kommissionens første forslag til budgettet for 2020 viste et betydeligt underskud i forhold til agenturets forventede behov; støtter agenturets anmodning om at få de nødvendige ressourcer til at opfylde sit mandat i sikkerhedskæden;

9. fremhæver den fortsatte stigning i det samlede antal sager, der er blevet støttet af agenturet, i de seneste fem år, og understreger den seneste tendens til, at sager, der henvises til agenturet, bliver mere og mere komplekse og kræver støtte i længere perioder; fremhæver, at de nationale retlige og retshåndhævende myndigheder i samarbejde med agenturet i 2019 satte en stopper for handel med ulovlige stoffer til en værdi af 2,7 mia. EUR, og at omkring 2 mia. EUR i kriminelle aktiver blev beslaglagt eller indefrosset; fremhæver, at arbejdsbyrden forventes at stige yderligere som følge af det nye og styrkede mandat, der trådte i kraft i 2019 ([2]); fremhæver, at antallet af koordinationscentre i 2019 blev forøget fra 17 til 20 (+ 19 %) hvilket vidner om dette operationelle redskabs popularitet og nytteværdi; understreger den afgørende rolle, som agenturet spiller med hensyn til at støtte og koordinere de nationale retsmyndigheders arbejde med at efterforske og retsforfølge grænseoverskridende kriminalitet;

10. bemærker, at agenturet fortsætter med at udvikle et stærkt operationelt samarbejde med Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og med andre partnere på området for retlige og indre anliggender samt med tredjelande; bemærker, at agenturet også samarbejdede med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret om igangværende sager; bemærker, at agenturet også deltog i fælles udbudsprocedurer med Europol og Det Europæiske Lægemiddelagentur; glæder sig over, at agenturet indledte det forberedende arbejde med gennemførelsen af forbindelserne med den nyoprettede Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) i forventning om, at EPPO bliver operationel;

11. opfordrer agenturet til fortsat at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (inden for menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

Personalepolitik

12. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 98,08 % med 204 midlertidigt ansatte ud af de 208 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 209 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at 17 kontraktansatte og 16,5 ud af 21 fuldtidsækvivalente udstationerede nationale eksperter desuden arbejdede for agenturet i 2019;

13. noterer sig med bekymring, at det af de indberettede tal for kønsbalancen i kollegiet for 2019 fremgår, at der er 17 mandlige medlemmer og 10 kvindelige medlemmer; anmoder medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets kollegium;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138).

14. noterer sig agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at forebygge chikane; bemærker, at 12 medarbejdere i løbet af 2019 henvendte sig til en fortrolig rådgiver med henblik på rådgivning, hvilket førte til indledningen af to uformelle procedurer; bemærker, at to sager om påstået chikane uden forudgående inddragelse af de fortrolige rådgivere blev indberettet i 2019, og at en undersøgelse ville blive afsluttet i 2020; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af undersøgelsen;

15. glæder sig over agenturets bestræbelser på at opbygge et mere mangfoldigt og inkluderende arbejdsmiljø og en mere inkluderende arbejdskultur ved at træffe foranstaltninger til fordel for personer med handicap; anmoder agenturet om at vurdere mulighederne for yderligere at styrke og integrere principperne om lige muligheder i forbindelse med ansættelse, uddannelse, karriereudvikling, arbejdsvilkår samt at øge personalets bevidsthed om disse aspekter og om eventuelle rimelige forbedringer og ændringer af agenturets bygninger (adgang, passende kontorudstyr) for personer med nedsat mobilitet eller andre handicap;

16. glæder sig over afslutningen af Revisionsrettens tidligere bemærkning om offentliggørelse af stillingsopslag ikke kun på agenturets websted og på de sociale medier, men også på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted;

17. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Udbud

18. bemærker med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens bemærkninger for det foregående år, at agenturet undertegnede en IT-rammekontrakt med en virksomhed, der leverede den samme tjenesteydelse i henhold til en tidligere rammekontrakt, uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse under proceduren for udbud efter forhandling; bemærker, at alle betalinger, der er afholdt under denne rammekontrakt og alle relaterede specifikke kontrakter er regelstridige, og at en forenklet procedure kun er acceptabel under særlige omstændigheder, som ikke blev godtgjort af agenturet; anerkender agenturets tidligere svar om, at udbuddet med forhandling var blevet gennemført på grundlag af artikel 134, litra f), i gennemførelsesbestemmelserne til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2462 ([3]), som gør det muligt at anvende denne procedure, når et leverandørskifte ville medføre uforenelighed eller uforholdsmæssigt store tekniske vanskeligheder ved drift og vedligeholdelse, og at denne løsning derfor blev anset for at være den mest omkostningseffektive; bemærker imidlertid, at agenturet erkendte, at dokumentationen for kontrakten ikke i tilstrækkelig grad begrundede anvendelsen af denne procedure, og at det er fast besluttet på at sikre, at sådanne fremtidige procedurer vil være mere solidt begrundet; opfordrer agenturet til at sikre fuld overholdelse af reglerne for offentlige udbud og afslutte Revisionsrettens udestående bemærkning;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker, at bestyrelsen vedtog afgørelse 2020-07 af 15. juni 2020 om agenturets ajourførte strategi for bekæmpelse af svig, som understreger behovet for at øge bevidstheden om agenturets interne regler om etik og navnlig om interessekonflikter; bemærker, at agenturets retningslinjer om whistleblowing blev ændret af agenturets kollegium i januar 2019, og at revisionen af disse retningslinjer er i gang og forventes afsluttet i 2020; bemærker, at en etisk kodeks for medlemmer af kollegiet og bestyrelsen blev vedtaget ved kollegiets afgørelse 2020-09 af 15. december 2020;

20. beklager, at CV'er og interesseerklæringer fra medlemmerne af bestyrelsen, agenturets formandskab og administrerende direktør ved udgangen af februar 2021 stadig ikke er offentliggjort på agenturets websted til trods for en meddelelse om, at interesseerklæringerne ville være tilgængelige online fra den 15. februar 2021; opfordrer agenturet til at offentliggøre CV'erne og interesseerklæringerne og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

([3]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2462 af 30. oktober 2015 om ændring af delegeret forordning (EU) nr. 1268/2012 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L 342 af 29.12.2015, s. 7).

21. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved at etablere fælles etiske rammer, der sikrer anvendelse af høje etiske standarder for alle Unionens institutioner og agenturer;

22. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

23. bemærker, at agenturets reviderede struktur for intern kontrol blev vedtaget ved agenturets kollegieafgørelse 2019-16 af 10. december 2019; bemærker, at agenturet i 2019 foretog en vurdering af gennemførelsen af sine interne kontrolstandarder, og at resultaterne omfattede en række interne anbefalinger om de identificerede mangler, som der er blevet taget hensyn til ved vurderingen af status for den interne kontrol i 2019;

24. bemærker, at Den Interne Revisionstjeneste (IAS) fremsatte syv anbefalinger, hvoraf ingen blev betragtet som kritiske, fra revisionen af samarbejdet med Europol, og at handlingsplanen til gennemførelse af anbefalingerne blev forelagt IAS i juli 2019 og er blevet kontrolleret hvert kvartal; bemærker, at agenturet har to udestående anbefalinger fra IAS med hensyn til revisionen af aktivitetsbaseret forvaltning; bemærker, at agenturet har indsendt ajourførte input om de fremskridt, der er gjort, til IAS, hvoraf det fremgår, at otte ud af de ni udestående anbefalinger er gennemført og er klar til at blive vurderet af IAS og endeligt afsluttet; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne henseende;

Miljøforvaltning

25. bemærker med tilfredshed, at agenturets bygning modtog bæredygtighedsmærket »meget god«, og at agenturet overvåger udviklingen i energi- og vandforbruget med henblik på at tilpasse praksis og reducere forbruget; glæder sig over, at agenturet desuden sørger for genanvendelse af produkter og kontorartikler, der kan bruges igen, og fremmer brugen af elektroniske alternativer til papir;

Øvrige bemærkninger

26. bemærker, at agenturet med hensyn til samarbejdet med Det Forenede Kongerige efter udtrædelsesaftalens ikrafttræden overvågede forhandlingerne og identificerede områder med konsekvenser og mulige scenarier; bemærker, at Det Forenede Kongerige var det land med det femtestørste antal sager, som agenturet ydede bistand til;

27. tilskynder agenturet til fortsat at fremme sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed af dem;

28. glæder sig over agenturets nye forretningsorden, dets nye regler om databeskyttelse, det tættere samarbejde med Kommissionen, strategien, der specificerer tredjelande og internationale organisationer, samarbejdsaftalen med Danmark, oprettelsen af en bestyrelse, det forberedende arbejde med henblik på gennemførelsen af et effektivt samarbejde mellem agenturet og EPPO og tilpasningen af tidsplaner og resultater i forbindelse med budgetplanlægningen;

29. understreger betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet med hensyn til interne operationer og forvaltningsprocedurer og nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

30. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.