USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1588

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) (do 12. prosince 2019: Eurojust) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2021),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2019 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů ([1]) 38 954 265 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 0,90 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,88 %, což představuje mírné snížení o 0,05 % oproti roku 2018; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 90,61 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 3,70 %;

2. konstatuje, že v roce 2019 činil rozpočet agentury 38 100 000 EUR, což je o 3 000 000 EUR méně, než agentura požadovala na rok 2019; konstatuje, že agentura následně předložila Komisi žádost o opravný rozpočet s cílem vyřešit nedostatek týkající se platů dočasných a smluvních zaměstnanců; bere na vědomí, že Komise v říjnu 2019 schválila převod agentuře ve výši 777 000 EUR; zdůrazňuje, že do doby, než bude k dispozici výsledek žádosti, byla zavedena zmírňující opatření, která řadu činností oddalují; vyzývá Komisi, aby posílila své diskuse s agenturou ještě před rozhodnutím o budoucích ročních rozpočtových přídělech;

Výkonnost

3. konstatuje, že agentura používá určité nástroje, jako jsou klíčové ukazatele výkonnosti, k posouzení přidané hodnoty svých činností a dalších nástrojů ke zdokonalení svého rozpočtového řízení, jako je zvýšení počtu odkazů na agenturu v dokumentech Unie, procentní podíl písemných formálních a neformálních příspěvků k návrhům unijních právních předpisů přijatých orgány Unie a plnění rozpočtu; konstatuje, že agentura v ročním pracovním programu na rok 2019 definovala 90 klíčových ukazatelů výkonnosti, což představuje snížení těchto ukazatelů o 24 % ve srovnání s ukazateli stanovenými v ročním pracovním programu na rok 2018; konstatuje, že míra plnění 65 klíčových ukazatelů výkonnosti, které byly relevantní, měřitelné a způsobilé k posouzení, činila 71 % a zbývajících 29 % nebylo dosaženo z důvodů, které agentura nemohla ovlivnit, a proto bude v budoucích ročních pracovních programech používání těchto ukazatelů přehodnoceno;

4. připomíná agentuře, aby pravidelně kontrolovala a aktualizovala svůj systém měření výkonnosti a klíčové ukazatele výkonnosti s cílem zajistit efektivní přínos a odbornost agentury na úrovni Unie; vybízí agenturu, aby pečlivě analyzovala výsledky těchto přezkumů a použila je ke zlepšení své strategie a plánování činnosti;

([1]) Úř. věst. C 430, 20.12.2019, s. 1.

5. konstatuje, že dne 12. prosince 2019 se agentura s použitím nařízení (EU) 2018/1727 jako nového právního základu oficiálně stala Evropskou agenturou pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust); oceňuje, že v průběhu roku 2019 zajišťovala, aby všechny významné změny, které nový právní rámec přináší, byly provedeny včas;

6. konstatuje, že fáze II organizační restrukturalizace agentury byla dokončena v lednu 2019 a že v průběhu téhož roku agentura tuto novou strukturu upevnila tím, že zaměstnancům poskytla školení ohledně jejich nových rolí a usnadnila pořádání seminářů s cílem pomoci novým oddělením s vymezením jejich mandátu;

7. zdůrazňuje důležitou úlohu agentury, která spočívá v poskytování pomoci příslušným orgánům členských států při stíhání přeshraniční závažné a organizované trestné činnosti;

8. zdůrazňuje, že během roku 2019 byla agentura požádána o pomoc v 7 804 přeshraničních trestních vyšetřováních, což představuje nárůst o 17 % ve srovnání s rokem 2018, přičemž z těchto vyšetřování bylo v roce 2019 zahájeno 3 892, což představuje nárůst o 9 % ve srovnání s rokem 2018; připomíná, že případy projednávané agenturou v průběhu let výrazně narostly, a to nejen z hlediska jejich počtu, ale i složitosti, a očekává se, že tento nárůst bude pokračovat i v nadcházejících letech; zdůrazňuje, že agentura hraje zásadní úlohu v rámci bezpečnostního řetězce Unie a že její rozpočet by měl odpovídat jejím úkolům a prioritám tak, aby tomuto orgánu umožňoval plnit jeho mandát; konstatuje, že první návrh rozpočtu na rok 2020, který předložila Komise, vykazoval výrazný nedostatek ve srovnání s předpokládanými potřebami agentury; vyslovuje se pro to, aby agentura byla podpořena všemi nezbytnými zdroji, aby tak mohla plnit svůj mandát v rámci bezpečnostního řetězce;

9. zdůrazňuje, že v posledních pěti letech stále vzrůstal celkový počet případů podporovaných agenturou, a zdůrazňuje, že v poslední době jsou případy předávané agentuře stále složitější a vyžadují dlouhodobější podporu; zdůrazňuje, že na základě spolupráce v rámci agentury se vnitrostátním soudním a donucovacím orgánům podařilo v roce 2019 zastavit obchody s nedovolenými drogami v hodnotě 2,7 miliardy EUR a zabavit nebo zmrazit majetek z trestné činnosti v hodnotě dvou miliard EUR; zdůrazňuje, že v souvislosti s novým, posíleným mandátem, který vstoupil v platnost v roce 2019, se očekává další nárůst pracovní zátěže ([2]); zdůrazňuje, že počet koordinačních center se v roce 2019 zvýšil ze 17 na 20 (+19 %), což prokazuje, že tento operační nástroj je oblíbený a užitečný; zdůrazňuje zásadní úlohu agentury, pokud jde o podporu a koordinaci práce vnitrostátních soudních orgánů při vyšetřování a stíhání nadnárodní trestné činnosti;

10. bere na vědomí, že agentura i nadále rozvíjí úzkou operativní spolupráci s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a s dalšími partnery v oblasti justice a vnitřních věcí, stejně jako se třetími zeměmi; konstatuje, že agentura rovněž spolupracovala s Evropským úřadem pro boj proti podvodům a Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví, pokud jde o projednávané případy; konstatuje, že agentura se rovněž účastnila společných zadávacích řízení s agenturou Europol a Evropskou agenturou pro léčivé přípravky; vítá skutečnost, že agentura zahájila přípravné práce na realizaci vztahů s nově vytvořeným Úřadem evropského veřejného žalobce v očekávání zahájení jeho činnosti;

11. vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela součinnost a posilovala spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie za účelem zvýšení účinnosti (v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti);

Personální politika

12. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst proveden z 98,08 %, přičemž z 208 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 209 schválenými pracovními místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 204; dále konstatuje, že pro agenturu v roce 2019 pracovalo 17 smluvních zaměstnanců a 16,5 z 21 vyslaných národních odborníků, vyjádřeno ekvivalentem plného pracovního úvazku;

13. se znepokojením konstatuje, že nahlášené údaje o vyváženém zastoupení žen a mužů v rámci kolegia za rok 2019 jsou 17 mužů a 10 žen; žádá členské státy, aby při jmenování svých členů do kolegia agentury zohlednily význam zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů;

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138).

14. bere na vědomí stávající opatření agentury a její úsilí o předcházení obtěžování; konstatuje, že v průběhu roku 2019 se 12 zaměstnanců obrátilo na důvěrného poradce s žádostí o radu, což vedlo k zahájení dvou neformálních řízení; konstatuje, že v roce 2019 byly nahlášeny dva případy údajného obtěžování bez předchozího zapojení důvěrných poradců a že šetření mělo být ukončeno v roce 2020; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o zjištěních tohoto vyšetřování;

15. vítá úsilí agentury o vytvoření rozmanitějšího a inkluzivnějšího pracovního prostředí a kultury prostřednictvím opatření ve prospěch osob se zdravotním postižením; žádá agenturu, aby posoudila možnosti dalšího posílení a uplatňování zásad rovných příležitostí v rámci náboru, odborné přípravy, profesního rozvoje a pracovních podmínek a aby zvýšila povědomí zaměstnanců o těchto aspektech i o možných přiměřených zlepšeních a změnách v budovách agentury (pokud jde o přístup, odpovídající kancelářské vybavení) pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace nebo s jiným zdravotním postižením;

16. vítá dokončení reakce na předchozí připomínku Účetního dvora týkající se zveřejňování oznámení o volných pracovních místech nejen na internetových stránkách agentury a sociálních médiích, ale také na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

17. vybízí agenturu, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci z domova, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání veřejných zakázek

18. konstatuje s ohledem na opatření přijatá v návaznosti na zjištění Účetního dvora za předchozí rok, že agentura uzavřela rámcovou smlouvu o poskytování služeb v oblasti IT se společností, která poskytovala tytéž služby na základě předchozí rámcové smlouvy, aniž by předem bylo zveřejněno oznámení o zakázce během jednacího zadávacího řízení; bere na vědomí, že veškeré platby na základě této rámcové smlouvy a souvisejících zvláštních smluv byly zatíženy nesrovnalostmi a že zjednodušený postup je přijatelný pouze za zvláštních okolností, které agentura nedoložila; z odpovědi agentury se dozvídá, že vyjednávací řízení probíhalo na základě čl. 134 písm. f) prováděcích pravidel k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2462 ([3]), jež povolují uplatnění tohoto postupu, pokud by změna dodavatele vedla k nekompatibilitě nebo neúměrným technickým obtížím při provozu a údržbě, a že toto řešení tedy bylo považováno za nákladově nejefektivnější; bere však na vědomí, že agentura uznala, že podkladová dokumentace ke smlouvě dostatečně neodůvodňuje použití tohoto postupu a že je odhodlána zajistit, aby takové postupy v budoucnu byly odůvodněny pečlivěji; vyzývá agenturu, aby zajistila plný soulad s pravidly pro zadávání veřejných zakázek a doplnila reakci na zbývající připomínku Účetního dvora;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí stávající opatření agentury a její nepolevující snahu o zajištění transparentnosti a prevence a řešení střetů zájmů; konstatuje, že výkonná rada přijala dne 15. června 2020 rozhodnutí 2020-07 o aktualizované strategii agentury pro boj proti podvodům, která zdůrazňuje potřebu zvýšit informovanost o vnitřních pravidlech agentury týkajících se etiky, a zejména střetů zájmů; konstatuje, že kolegium agentury v lednu 2019 změnilo pokyny agentury týkající se whistleblowingu a že přezkum těchto pokynů stále probíhá, přičemž se očekávalo, že bude dokončen v roce 2020; konstatuje, že etický kodex pro členy kolegia a výkonné rady byl přijat rozhodnutím kolegia 2020-09 ze dne 15. prosince 2020;

20. vyjadřuje politování nad tím, že ke konci února 2021 na internetových stránkách agentury stále nejsou zveřejněny životopisy ani prohlášení o zájmech členů výkonné rady, předsednictva a správního ředitele agentury, a to navzdory oznámení, že prohlášení o zájmech budou od 15. února 2021 k dispozici online; vyzývá agenturu, aby zveřejnila životopisy a prohlášení o zájmech a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o opatřeních, která v tomto ohledu přijala;

([3]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2462 ze dne 30. října 2015, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L 342, 29.12.2015, s. 7).

21. zdůrazňuje, že současný etický rámec platný pro orgány a agentury Unie má značné nedostatky, neboť je roztříštěný a stávající ustanovení nejsou vzájemně v souladu; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který zajistí uplatňování přísných etických norem pro orgány a agentury Unie;

22. zdůrazňuje, že někteří úředníci vyplňují prohlášení o neexistenci střetu zájmů a provádějí sebehodnocení s ohledem na dodržování etických norem; zdůrazňuje však, že tato vlastní prohlášení a sebehodnocení nejsou dostatečná, a že je proto zapotřebí dodatečné kontroly;

Vnitřní kontroly

23. konstatuje, že rozhodnutím kolegia agentury 2019-16 ze dne 10. prosince 2019 byl přijat revidovaný rámec vnitřní kontroly agentury; konstatuje, že v roce 2019 agentura zhodnotila provádění svých norem vnitřní kontroly a výsledky zahrnovaly soubor interních doporučení ohledně zjištěných nedostatků, která byla zohledněna při posouzení stavu vnitřních kontrol v roce 2019;

24. konstatuje, že Útvar interního auditu (IAS) vydal na základě auditu ve věci „spolupráce s agenturou Europol" sedm doporučení, z nichž žádné nebylo považováno za zásadní, a že akční plán pro provedení doporučení byl útvaru IAS předložen v červenci 2019 a je čtvrtletně monitorován; bere na vědomí, že u agentury zůstávají dvě otevřená doporučení od útvaru IAS, pokud jde o audit řízení podle činností; bere na vědomí, že agentura předložila útvaru IAS aktualizované informace o dosaženém pokroku, podle kterých bylo z devíti neprovedených doporučení dosud realizováno osm, jež jsou připravena k posouzení uvedeným útvarem a ke konečnému uzavření; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o dosaženém pokroku;

Řízení v oblasti životního prostředí

25. oceňuje, že budova agentury získala značku udržitelnosti „velmi dobrá" a že agentura sleduje trendy spotřeby energie a vody s cílem přizpůsobit své postupy a snížit spotřebu; vítá skutečnost, že agentura kromě toho recykluje opětovně použitelné předměty a kancelářské potřeby a podporuje používání elektronických alternativ k papíru;

Další připomínky

26. bere na vědomí, že pokud jde o spolupráci se Spojeným královstvím poté, co vstoupila dohoda o jeho vystoupení z EU v platnost, agentura monitorovala jednání a popsala oblasti dopadu a možné scénáře; konstatuje, že Spojené království bylo zemí s pátým nejvyšším počtem případů, při nichž agentura poskytla součinnost;

27. vybízí agenturu, aby pokračovala v propagaci svých činností, a více je tak zviditelnila ve veřejném prostoru;

28. vítá nový jednací řád agentury, její nová pravidla ochrany údajů, užší spolupráci s Komisí, strategii konkretizující třetí státy a mezinárodní organizace, dohodu o spolupráci s Dánskem, zřízení výkonné rady, přípravné kroky k provádění účinné spolupráce mezi agenturou a Úřadem evropského veřejného žalobce a sladění harmonogramů a cílů rozpočtového plánování.

29. zdůrazňuje, že je důležité zvýšit míru digitalizace agentury, pokud jde o vnitřní operace a řídící postupy, a že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu i nadále proaktivní, aby se za každou cenu zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít všem rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

30. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.