РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1588 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) (до 12 декември 2019 г.: Евроюст). за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0101/2021),

А. като има предвид, че според нейния отчет за приходите и разходите [1] окончателният бюджет на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие („Агенцията“) за финансовата 2019 година възлиза на 38 954 265 EUR, което представлява увеличение с 0,90% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява почти изцяло само от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,88%, което представлява леко намаление с 0,05% в сравнение с 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 90,61%, което представлява увеличение с 3,70% в сравнение с 2018 г.;

2. отбелязва, че през 2019 г. бюджетът на Агенцията е възлизал на 38 100 000 EUR, което е с 3 000 000 EUR по-малко в сравнение с искането на Агенцията за 2019 г.; отбелязва, че вследствие на това Агенцията е внесла в Комисията искане за коригиращ бюджет, за да се преодолее недостигът по отношение на заплатите на срочно наетите и договорно наетите служители; отбелязва, че Комисията е одобрила трансфер на 777 000 EUR към Агенцията през октомври 2019 г.; подчертава, че в очакване на решението по искането бяха въведени смекчаващи мерки, което забавя изпълнението на редица дейности; призовава Комисията да засили дискусиите си с Агенцията преди да вземе решение по бъдещото заделяне на годишни бюджетни средства;

Резултати от изпълнението

3. отбелязва, че Агенцията използва определени инструменти, като например ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, осигурявана от нейните дейности и други инструменти за подобряване на управлението на бюджета ѝ, като например увеличаването на броя на позоваванията на Агенцията в документи на Съюза, процента на писмените официални и неофициални становища към проектите на законодателни актове на Съюза, приети от институциите на Съюза, и изпълнението на бюджета; отбелязва, че Агенцията е определила 90 КПЕ в годишната работна програма за 2019 г., което представлява намаление с 24% на КПЕ в сравнение с КПЕ, определени в годишната работна програма за 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на 65-те КПЕ, които са били подходящи, измерими и възможни за оценка, е 71% и че останалите 29% не са били постигнати поради причини извън контрола на Агенцията, поради което в бъдещите годишни работни програми ще бъде направена повторна оценка на използването на тези КПЕ;

4. напомня на Агенцията редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на резултатите от изпълнението и ключови показатели за ефективност, за да се гарантира ефективният принос и експертен опит на Агенцията на равнището на Съюза; насърчава Агенцията да анализира внимателно резултатите от тези прегледи и да ги използва за подобряване на своята стратегия и планирането на дейността си;

[1] ОВ C 430, 20.12.2019 г., стр. 1.

5. отбелязва, че на 12 декември 2019 г., с прилагането на Регламент (ЕС) 2018/1727 като ново правно основание, Агенцията официално стана Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст); отбелязва със задоволство, че през цялата 2019 г. Агенцията е гарантирала, че всички съществени промени на въздействието, предизвикани от новата правна рамка, се прилагат своевременно;

6. отбелязва, че фаза II на организационното преструктуриране на Агенцията е приключила през януари 2019 г. и че в хода на 2019 г. Агенцията е консолидирала новата структура, като е осигурила обучение на служителите във връзка с новите им функции и е улеснила семинари за подпомагане на новите отдели при изготвянето на декларациите за тяхната мисия;

7. подчертава важната роля на Агенцията за подпомагане на компетентните органи на държавите членки при наказателното преследване на тежката трансгранична и организирана престъпност;

8. подчертава, че през 2019 г. е била необходима помощ от Агенцията за 7 804 трансгранични разследвания по наказателни производства, което представлява увеличение с 17% в сравнение с 2018 г., като 3 892 от тези разследвания са били нови случаи, започнати през 2019 г., което представлява увеличение с 9% в сравнение с 2018 г.; припомня, че работата по случаите на Агенцията се е увеличила значително през годините, не само по брой, но и като сложност, и че това увеличение се очаква да продължи и през следващите години; подчертава съществената роля, която Агенцията играе във веригата за сигурност на Съюза, както и че нейният бюджет следва да съответства на нейните задачи и приоритети, за да може тя да изпълнява мандата си; отбелязва, че първото предложение на Комисията за бюджета за 2020 г. показа значителен недостиг в сравнение с прогнозираните потребности на Агенцията; подкрепя застъпничеството на Агенцията за осигуряване на необходимите ресурси за изпълнение на нейния мандат във веригата за сигурност;

9. изтъква продължаващото увеличаване на общия брой на случаите, подкрепяни от Агенцията през последните пет години, и подчертава неотдавнашната тенденция до Агенцията да бъдат отнасяни все по-сложни случаи, изискващи подкрепа за по-дълги периоди; подчертава, че през 2019 г. в сътрудничество с Агенцията националните съдебни и правоприлагащи органи предотвратиха незаконна търговия с наркотици на стойност 2,7 милиарда евро и конфискуваха или блокираха активи от престъпна дейност на стойност около 2 милиарда евро; припомня, че се очаква работната натовареност да се увеличи още повече поради новия, засилен мандат, който влезе в сила през 2019 г. ([2]); подчертава, че броят на координационните центрове, поддържани през 2019 г., е увеличен от 17 на 20 (+19%), което е свидетелство за популярността и полезността на този оперативен инструмент; подчертава съществената роля, която Агенцията играе за подкрепата и координирането на работата на националните съдебни органи при разследването и наказателното преследване на транснационалната престъпност;

10. отбелязва, че Агенцията продължава да развива тясно оперативно сътрудничество с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и с други партньори в областта на правосъдието и вътрешните работи, както и с трети държави; отбелязва, че Агенцията също така си сътрудничи с Европейската служба за борба с измамите и със Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост във връзка с текущи случаи; отбелязва, че Агенцията също така е участвала в съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки с Европол и Европейската агенция по лекарствата; приветства факта, че Агенцията е започнала подготвителната работа за осъществяване на отношенията си с новосъздадената Европейска прокуратура в очакване на започването на оперативната дейност на Европейската прокуратура;

11. призовава Агенцията да продължи да засилва сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефикасността в областите на човешките ресурси, управлението на сградите, ИТ услугите и сигурността;

Политика относно персонала

12. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 98,08%, като са били назначени 204 срочно наети служители от общо 208-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 209 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 17 договорно наети служители и 16,5 от общо 21 командировани на пълно работно време национални експерти;

13. отбелязва със загриженост, че според докладваните данни за баланса между половете в колегията за 2019 г. 17 от членовете са били мъже, а 10 - жени; призовава държавите членки при определянето на своите членове на колегията на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

([2]) Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

14. отбелязва действащите мерки на Агенцията и настоящите усилия за предотвратяване на случаи на тормоз; отбелязва, че през 2019 г. 12 служители са се обърнали към доверен съветник за съвет, което е довело до започването на две неформални процедури; отбелязва, че през 2019 г. бяха докладвани два предполагаеми случая на тормоз без предварително участие на доверените съветници и че разследването трябваше да приключи през 2020 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно заключенията на разследването;

15. приветства усилията на Агенцията за изграждане на по-разнообразна и приобщаваща работна среда и култура чрез предприемане на действия в полза на лицата с увреждания; изисква Агенцията да направи оценка на възможностите за по-нататъшно укрепване и интегриране на принципите на равни възможности при наемането на работа, обучението, професионалното развитие и условията на труд, както и да повиши осведомеността на служителите относно тези аспекти; и относно евентуалните разумни подобрения и промени в сградите на Агенцията (достъп, подходящо офис оборудване) за лицата с намалена подвижност или с други увреждания;

16. приветства приключването на предишната забележка на Палатата относно публикуването на обявленията за свободни длъжности не само на уебсайта на Агенцията и социалните медии, но и на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

17. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Обществени поръчки

18. отбелязва по отношение на последващите действия във връзка с констатациите на Палатата за предходната година, че Агенцията е подписала рамков договор в областта на информационните технологии с дружество, което е предоставяло същата услуга по предходен рамков договор, без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка по време на процедурата на договаряне за възлагане на обществена поръчка; отбелязва, че всички плащания, извършени съгласно това рамково споразумение, и всички свързани с него конкретни договори са нередовни и че такава опростена процедура е допустима само при специфични условия, наличието на каквито не е било доказано от Агенцията; признава въз основа на предходния отговор на Агенцията, че процедурата на договаряне за възлагане на обществена поръчка е била проведена въз основа на член 134, буква е) от Правилата за прилагане на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2462 на Комисията ([3]), които позволяват прилагане на тази процедура в случаи, когато смяната на доставчика би довела до несъвместимост или непропорционални технически трудности при експлоатацията и поддръжката, и че следователно това решение е било счетено за най-икономически ефективно; отбелязва обаче, че Агенцията е признала, че подкрепящата документация за договора не е обосновала по подходящ начин използването на тази процедура и че е поела ангажимент да гарантира, че всички подобни бъдещи процедури ще бъдат по-убедително обосновани; призовава Агенцията да гарантира пълно спазване на правилата за възлагане на обществени поръчки и да приключи действията по неизпълнените забележки на Палатата;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

19. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и нейните текущи усилия за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва, че изпълнителният съвет е приел Решение 2020-07 от 15 юни 2020 г. относно актуализираната стратегия на Агенцията за борба с измамите, в която се подчертава необходимостта от повишаване на осведомеността относно вътрешните правила на Агенцията относно етиката, и по-специално относно конфликтите на интереси; отбелязва, че насоките на Агенцията относно подаването на сигнали за нередности бяха изменени от колегията на Агенцията през януари 2019 г. и че прегледът на тези насоки продължава и се очаква да приключи през 2020 г.; отбелязва, че с Решение 2020-09 на колегията от 15 декември 2020 г. беше приет етичен кодекс за членовете на колегията и на изпълнителния съвет;

20. изразява съжаление във връзка с факта, че до края на февруари 2021 г. автобиографиите и декларациите за интереси на членовете на изпълнителния съвет и на председателя и административния директор на Агенцията все още не са публикувани на уебсайта на Агенцията, въпреки съобщението, че декларациите за интереси ще бъдат достъпни онлайн от 15 февруари 2021 г. нататък; призовава Агенцията да публикува автобиографиите и декларациите за интереси и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за взетите в това отношение мерки;

([3]) Делегиран регламент (ЕС) 2015/2462 на Комисията от 30 октомври 2015 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L 342, 29.12.2015 г., стр. 7).

21. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липсата на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат решени чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции и агенции на Съюза;

22. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че подобни лични декларации и самооценки не са достатъчни и че поради това е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

23. отбелязва, че с Решение 2019-16 на колегията на Агенцията от 10 декември 2019 г. е приета преразгледаната рамка за вътрешен контрол на Агенцията; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е извършила оценка на прилагането на своите стандарти за вътрешен контрол и резултатите са включвали набор от вътрешни препоръки относно установените пропуски, които са били взети предвид при оценката на състоянието на вътрешния контрол през 2019 г.;

24. отбелязва, че службата за вътрешен одит (СВО) е издала седем препоръки, нито една от които не е счетена за критична, от одита на тема „Сътрудничество с Европол“, и че планът за действие за изпълнение на препоръките е бил представен на СВО през юли 2019 г. и е бил обект на мониторинг на всяко тримесечие; отбелязва, че Агенцията има две неизпълнени препоръки от СВО по отношение на одита на управлението, основано на дейности; отбелязва, че Агенцията е представила на СВО актуализирана информация относно постигнатия напредък, като е отбелязала 8 от 9-те неприключени препоръки, които са изпълнени и готови за оценка от СВО, както и за окончателно приключване; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;

Управление на околната среда

25. отбелязва, като оценява факта, че сградата на Агенцията е получила знака за устойчивост „много добър“ и че Агенцията наблюдава тенденциите в потреблението на енергия и вода с цел адаптиране на практиките и намаляване на консумацията; приветства факта, че освен това Агенцията рециклира изделия за многократна употреба и канцеларски материали и насърчава използването на електронни алтернативи на хартията;

Други коментари

26. отбелязва, че по отношение на сътрудничеството с Обединеното кралство след влизането в сила на споразумението за оттегляне Агенцията е наблюдавала преговорите и е определила областите, засегнати от последиците, и възможните сценарии; отбелязва, че Обединеното кралство е държавата, която е пета по ред по най-голям брой случаи, подпомагани от Агенцията;

27. насърчава Агенцията да продължи да популяризира своите дейности, за да повиши тяхната видимост в обществото;

28. приветства новия процедурен правилник на Агенцията, новите му правила за защита на данните, по-тясното сътрудничество с Комисията, стратегията за прецизиране на трети държави и международни организации, споразумението за сътрудничество с Дания, създаването на изпълнителен съвет, подготвителната работа за ефективно сътрудничество между Агенцията и Европейската прокуратура, както и съгласуването на графиците и резултатите за бюджетното планиране.

29. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията във връзка с вътрешното функциониране и управленските процедури и че е необходимо Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

30. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.