III

(Előkészítő jogi aktusok)

EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG

AZ EGSZB 529. PLENÁRIS ÜLÉSE (2017. OKTÓBER 18–19.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Megfelelési csomag

a) A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A SOLVIT megerősítésének cselekvési terve: Az egységes piac előnyeinek megvalósítása a polgárok és a vállalkozások számára

(COM(2017) 255 final – SWD(2017) 210 final)

b) Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre az információkhoz, eljárásokhoz, valamint segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz hozzáférést biztosító egységes digitális portál létrehozásáról és az 1024/2012/EU rendelet módosításáról

(COM(2017) 256 final – 2017/0086 (COD))

c) Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a Bizottság által vállalkozásokhoz és vállalkozások társulásaihoz intézett, a belső piaccal és a kapcsolódó területekkel összefüggő információkérésre vonatkozó feltételek és eljárás megállapításáról

(COM(2017) 257 final – 2017/0087 (COD))

(2018/C 081/12)

Előadó: **Bernardo HERNÁNDEZ BATALLER**

Felkérés:	a) Európai Bizottság, 2017.7.5.
	b) Európai Parlament, 2017.6.12.
	Tanács, 2017.6.14.
	c) Európai Parlament, 2017.5.31.
	Tanács, 2017.10.10.
Jogalap:	a) az EUMSZ 304. cikke
	b) az EUMSZ 21. cikkének (2) bekezdése, 48. cikke és 114. cikkének (1) bekezdése
	c) az EUMSZ 43. cikkének (2) bekezdése, 91., 100., 114., 192. cikke, 194. cikkének (2) bekezdése és 337. cikke
Illetékes szekció:	„Egységes piac, termelés és fogyasztás” szekció
Elfogadás a szekcióülésen:	2017.10.4.

Elfogadás a plenáris ülésen:	2017.10.18.
Plenáris ülés száma:	529.
A szavazás eredménye:	184/0/5
(mellette/ellene/tartózkodott)	

1. **Következtetések és ajánlások**

1.1. Az EGSZB üdvözli az Európai Bizottság arra irányuló terveit, hogy megteremtse az egységes piac intelligens végrehajtásának és alkalmazásának kultúráját, számos lehetőséget kínálva a másik tagállamban élni és dolgozni kívánó személyeknek, továbbá a piacaikat bővíteni kívánó vállalkozásoknak.

1.2. Az EGSZB támogatja a SOLVIT hálózatok minőségének és hatékonyságának növelését célzó európai bizottsági cselekvési tervet. Ajánlja továbbá az Európai Bizottságnak, hogy valamennyi civil társadalmi szervezettel szoros együttműködésben tegye ismertebbé ezek létezését, hogy jobban kiaknázhassák a SOLVIT kínálta szolgáltatásokat, amelyeket a vállalatoknak az egységes piac gazdasági szabadságjogainak jegyében egyébként is nagyobb mértékben kellene használniuk. Ezért fontos, hogy megerősítsék ezt az eszközt.

1.3. Az EGSZB támogatja az „egységes digitális portál" létrehozásáról szóló rendeletjavaslatban foglalt kezdeményezést, amely lehetővé teszi, hogy a polgárok és a vállalkozások könnyen hozzáférhessenek valamennyi információhoz. Kedvezőnek tekinthető, hogy ez a portál hatékony formában tartalmaz hozzáférést az információkhoz, az eljárásokhoz és a segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz, az *„egyszeri adatszolgáltatás"* és az *„összkormányzati megközelítés"* elvének alkalmazása alapján.

1.4. Az információkérésre vonatkozó feltételek és eljárás megállapításáról szóló rendeletjavaslat kapcsán különbségek merülnek fel a különféle civil társadalmi szervezeteknél: egyes szervezetek pozitívan állnak a dologhoz, míg másoknak – különösen a vállalatokat képviselőknek – komoly fenntartásaik vannak. Az EGSZB azt kéri, hogy ha a rendeletjavaslatot a tervezett formában fogadják el, akkor az Európai Bizottság ezt az eszközt szükség esetén, illetve a maximális arányosság betartása mellett használja a kifejezetten határon átnyúló dimenzióval rendelkező esetekben, továbbá tekintettel az érintettek alapvető jogaira, különösen a bizalmas információk védelmére. Már most is számos olyan információcsatorna létezik, ahol az egységes piac útjában álló akadályok kezelése szempontjából fontos információkhoz juthat az Európai Bizottság. Ezeket jobban is ki lehetne aknázni, szisztematikusabban használva őket az ilyen jellegű akadályok feltérképezésére, ideértve az uniós jogszabályoknak való meg nem felelésből eredő akadályokat is. Az EGSZB mindenesetre őszintén reméli, hogy öt éven belül mindenképpen értékelik majd a rendelet addigi működését.

1.5. Az EGSZB ösztönzi az uniós tagállamokat, hogy tegyenek további lépéseket az e-kormányzás területén, különösen az e-személyazonosság és a külföldi személyazonosító dokumentumok elismerése tekintetében, mivel a jelenlegi szolgáltatások nem a legmegfelelőbbek.

1.6. Az EGSZB arra kéri az Európai Bizottságot, hogy – az uniós belső piac helyzetének értékelése céljából – munkájára és tevékenységeinek eredményeire építve vonja be a civil társadalmat az eljárásba. Mindenesetre az EGSZB-ben képviselt szervezetek rendelkeznek az ahhoz szükséges tapasztalattal, eszközökkel és kapacitásokkal, hogy együttműködjenek a SOLVIT keretében, fokozva az ez utóbbi megismertetését és minőségének ellenőrzését célzó tevékenységeket, ahogy az az egységes digitális portálra vonatkozó javaslatban is szerepel. A fenti tevékenységek végrehajtása mellett továbbra is hozzá kell járulni a szükségesnek ítélt értékelésekhez is.

2. **Az Európai Bizottság javaslatai**

2.1. Az EU 2017-es jogalkotási prioritásairól szóló 2016. december 13-i közös nyilatkozatban az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság ismét elkötelezték magukat amellett, hogy támogatják a hatályos jogszabályok megfelelő alkalmazását. Ugyanaznap az Európai Bizottság közzétette az „Uniós jog: jobb eredmények elérése a jobb alkalmazás révén" című közleményét, amely felvázolja, hogy az Európai Bizottság hogyan fogja fokozni erőfeszítéseit annak érdekében, hogy az uniós jogszabályokat végrehajtsák, ami mindenki számára előnyökkel jár. Az „egységes piaci stratégiájában" az Európai Bizottság 10 prioritást határozott meg azzal a céllal, hogy megteremtsék az egységes piacra vonatkozó szabályok betartásának kultúráját, és ennek során külön kiemelte a SOLVIT megerősítését.

2.2. A SOLVIT jelenleg ([1]) a tagállamok (+ EGT) által a saját nemzeti közigazgatásuk keretében létrehozott központok hálózataként létezik, és célja olyan gyors és informális eszközök biztosítása, amelyekkel megoldhatók az egyének és a vállalkozások által a belső piaci jogaik gyakorlása során tapasztalt problémák.

2.2.1. SOLVIT-ügy minden olyan határon átnyúló probléma, amelyet a belső piacra alkalmazandó uniós jog állami hatóság által történő lehetséges megsértése okoz, amennyiben a problémával nemzeti vagy uniós szintű bírósági eljárás keretében nem foglalkoznak.

2.2.2. A SOLVIT a nemzeti közigazgatás része, fellépése pedig pusztán informális. Az alábbi esetekben nem avatkozhat be:

— vállalkozások közötti problémák,

— fogyasztói jogok,

— kártérítés kár esetén, illetve

— bírósági eljárások.

2.3. Az Európai Bizottság úgynevezett megfelelési csomagja a következő dokumentumokból áll:

2.4. A SOLVIT megerősítésének cselekvési terve ([2]).

2.4.1. Az Európai Bizottság kötelezettséget vállal arra, hogy a tagállamokkal közösen további lépéseket tesz **a SOLVIT stratégiai szerepének megerősítésére** annak érdekében, hogy az egységes piac a gyakorlatban a polgárok és a vállalkozások szempontjából hatékonyabban működjön.

2.4.2. A terv kiegészíti a szociális jogok európai pillérének és a kapcsolódó kezdeményezéseknek a céljait, jól tükrözve az Európai Bizottság azon prioritását, hogy előmozdítsa az Unión belüli társadalmi igazságosságot és esélyegyenlőséget.

2.4.3. A közlemény célja a SOLVIT háromféleképpen történő népszerűsítése:

i. a minőség javítása;

ii. a figyelemfelkeltő tevékenységek fokozása; és

iii. az uniós jog érvényesítésében betöltött szerepének erősítése.

2.4.4. A SOLVIT-tal kapcsolatos stratégiaibb figyelemfelkeltő tevékenységek, valamint a közvetítő szervezetekkel és a kapcsolódó hálózatokkal való strukturáltabb együttműködés kialakítása általánosságban **erősíteni fogja a SOLVIT azon szerepét, hogy hasznos visszajelzéssel és bizonyítékokkal szolgáljon** az egységes piac gyakorlati működéséről: megnő az ügyek „kritikus tömege”, és ez több vállalkozást érint majd.

2.4.5. Az uniós e-kormányzati cselekvési tervvel összhangban **az Európai Bizottság meg fogja vizsgálni az ún. „egyszeri adatszolgáltatás elvének” megvalósíthatóságát**. Ezáltal elkerülhető lenne a polgárok és a vállalkozások számára, hogy amikor egy, a SOLVIT-nál meg nem oldott ügy kapcsán első ízben panaszt tesznek az Európai Bizottságnál, a már a SOLVIT birtokában lévő információkat újból be kelljen nyújtaniuk.

2.5. Az egységes digitális portál létrehozásáról szóló rendeletjavaslat ([3]).

2.5.1. A rendeletjavaslat a belső piac területén az uniós jogból eredő jogaikat gyakorló vagy gyakorolni kívánó polgárokra és vállalkozásokra vonatkozó uniós és nemzeti szabályok tekintetében a polgárok és a vállalkozások számára jó minőségű, átfogó információkhoz, valamint eredményes segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz és hatékony eljárásokhoz egyszerű hozzáférést biztosító egységes digitális portál létrehozására és működtetésére vonatkozó szabályokat határoz meg.

2.5.2. Javaslatot tesz továbbá az eljárások igénybevételének megkönnyítésére más tagállamok felhasználói számára, támogatja az „egyszeri adatszolgáltatás elvének” alkalmazását, és a portálon keresztül hozzáférhető szolgáltatások kapcsán gyűjtött felhasználói visszajelzések, a belső piac működésével kapcsolatos észrevételek, valamint statisztikák alapján szabályokat állapít meg a belső piacon fennálló akadályokról való jelentéstételre vonatkozóan.

([1]) Az Európai Bizottság 2013. szeptember 17-i ajánlása (HL L 249., 2013.9.19., 10. o.).
([2]) COM(2017) 255 final.
([3]) COM(2017) 256 final.

2.5.3. A javaslat mellékletei tartalmaznak egy listát a másik tagállamba költöző polgárokra és vállalkozásokra vonatkozó 13 alapvető eljárásról, továbbá egy másikat a „portálon" keresztül hozzáférhető, kötelező uniós jogi aktusokkal létrehozott segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokról.

2.5.4. A polgárok számára releváns információterületek: utazás az Unión belül; munkavállalás és nyugdíj az Unióban; járművek az Unióban; tartózkodás másik tagállamban; tanulmányok és szakmai gyakorlat másik tagállamban; egészségügyi ellátások; határokon átnyúló családi jogok, kötelezettségek és szabályok és fogyasztók határokon átnyúló helyzetekben.

2.5.5. A vállalkozások számára releváns információterületek: vállalkozás indítása, működtetése és megszüntetése; alkalmazottak; adózás, termékek, szolgáltatások; vállalkozásfinanszírozás; közbeszerzés, valamint munkahelyi egészségvédelem és biztonság.

2.6. Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a Bizottság által vállalkozásokhoz és vállalkozások társulásaihoz intézett, a belső piaccal és a kapcsolódó területekkel összefüggő információkérésre vonatkozó feltételek és eljárás megállapításáról ([4]).

2.6.1. A rendeletjavaslat a belső piaci szabályok Európai Bizottság általi nyomon követésének és érvényesítésének elősegítésére irányul azáltal, hogy lehetővé teszi az Európai Bizottság számára, hogy megfelelő időben átfogó és megbízható mennyiségi és minőségi információkat szerezzen be kiválasztott piaci szereplőktől célirányos információkérések útján.

2.6.2. A javaslat, amely kizárja hatálya alól a mikrovállalkozásokat, nem állapít meg további adminisztratív terheket, mivel kivételes és kiegészítő eljárásról rendelkezik a szükséges információk beszerzésére olyan esetekben, amikor a belső piac működését gátló akadályok állhatnak fenn. Az e kezdeményezés keretében létrehozott információs eszköz a végső lehetőség olyan esetekre, amikor más információszerzési módszerek kudarcot vallottak.

2.6.3. A javaslat meghatározza az információkérés, az ezt jóváhagyó határozat, a bizalmas információk és a szakmai titoktartás védelme vonatkozásában követendő eljárást, valamint azt, hogy miként lehet pénzbüntetést kiszabni az olyan esetekre, amikor az információkérésre szándékosan vagy súlyos gondatlanságból nem reagálnak, illetve téves, hiányos vagy félrevezető információt adnak. A javaslat minden esetben meghatározza, hogy a Bíróság felülvizsgálati jogkörrel rendelkezik.

2.6.4. A javaslat szerint az egységes piac működésében jelentkező hibákra vonatkozó megalapozott információk lehetővé tennék az Európai Bizottság és a nemzeti hatóságok számára, hogy biztosítsák az egységes piac tekintetében alkalmazandó jogszabályoknak való nagyobb mértékű megfelelést és az uniós politikák körültekintőbb módon történő kidolgozását. Az Európai Bizottság szerint ez erősítené a fogyasztók egységes piacba vetett bizalmát, és hozzájárulna a benne rejlő lehetőségek teljeskörű kiaknázásához.

3. **Általános megjegyzések**

3.1. Az EGSZB hangsúlyozza, hogy az Európai Bizottság által javasolt megfelelési csomagot további elemekkel kell kiegészíteni a szabályozási javaslat legitimitásának megerősítése, a jövőbeli végrehajtásában érintett valamennyi intézmény és szerv elvárásainak teljesítése és a hatékony végrehajtás valamennyi megcélzott államban történő megvalósítása érdekében.

3.2. A csomag fő célkitűzésére, vagyis a SOLVIT megerősítésére – a Versenyképességi Tanácson keresztül az Európai Bizottsághoz intézett kifejezett kérések útján – a tagállamok és az Európai Parlament is felszólítottak, ami egyértelműen megalapozza a kérdéses jogalkotási javaslat demokratikus legitimitását.

3.2.1. Helyénvaló lenne a kérdéses szabályozási keret, konkrétabban pedig az azon rendelet jövőbeli végrehajtásának biztosításáért felelős szervek és intézmények szabályainak és funkcióinak kibővítése és egyértelműsítése, amely meghatározza az Európai Bizottság számára azokat a feltételeket és eljárásokat, amelyek szerint a vállalkozásoktól és a vállalkozások társulásaitól információt kérhet a belső piacról és más kapcsolódó területekről.

3.2.2. Az EGSZB szerint az Európai Bizottság javaslatában e tekintetben új megközelítést kell alkalmazni, mivel a javaslat egyrészt egyáltalán nem említi az EGSZB szerepét a rendelet végrehajtási szakaszában, másrészt pedig láthatólag az a fő célja, hogy megerősítse az Európai Bizottság saját szerepét a kötelezettségszegési eljárás megindítását megelőző adminisztratív szakaszban.

([4]) COM(2017) 257 final.

3.2.2.1. A javaslat először is gyengíti az Unió szubszidiaritással kapcsolatos funkcionális legitimitását, mivel kizárja az EGSZB-t azon feladatok ellátásából, amelyekre a Szerződések konkrétan felhatalmazzák, és amelyekkel működése jelentős részében sikeresen foglalkozik.

3.2.2.2. Az EGSZB rendelkezik az ahhoz szükséges tapasztalatokkal, eszközökkel és kapacitásokkal, hogy segítsen jobban megismertetni a SOLVIT működését. A javaslat kizárja továbbá az EGSZB-t a javasolt rendeletek végrehajtásának nyomon követésével és értékelésével kapcsolatos bármiféle együttműködésből.

3.2.2.3. Módosítani kell az egységes digitális portálról szóló javaslat fenti megközelítését, mivel az jelenlegi formájában nem illeszkedik az EUSZ 11. cikke (2) bekezdésének intézményi vetületébe, korlátozza az EGSZB mint a szervezett civil társadalom érdekképviselője szerepét, és veszélyezteti a részvételi demokrácia elvének működését is, ami pedig csökkenti a rendelet jövőbeli alkalmazásának hatékonyságát.

3.2.2.4. Az „egységes digitális portálnak" támogatnia kell a hatékony, interoperábilis és mindenki számára hozzáférhető e-kormányzás végrehajtásának meggyorsítását. Az EGSZB támogatja az *„egyszeri adatszolgáltatás"* elvének alkalmazását, és megismétli ([5]) az *„összkormányzati megközelítés"* elvének helyénvalóságát, amelynek lényege, hogy a különböző közjogi intézmények a saját hatásköreik határait túllépve együttműködnek egymással annak érdekében, hogy a kérelmezőnek egyetlen szerv adjon mindenre kiterjedő választ.

3.2.3. Másodszor, a cselekvési tervnek a SOLVIT megerősítésére irányuló III. pontja – a Versenyképességi Tanács és az Európai Parlament ismételt kéréseire válaszul – fontos intézkedéseket tartalmaz e hálózat mint uniós jogérvényesítési eszköz szerepének növelésére.

3.3. Emellett bizonyos észrevételeket kell tenni a közleményben szereplő javaslat minél hatékonyabb végrehajtása érdekében.

3.3.1. Először is a SOLVIT népszerűsítésére irányuló szándék tekintetében foglalkozni kell két olyan kérdéssel, amely nem szerepel az európai bizottsági cselekvési tervben.

3.3.2. Egyrészt az Egyesült Királyságnak az Európai Unióból történő, várhatóan 2019 közepén megvalósuló kilépésére tekintettel a „piac"-nak a szóban forgó cselekvési terv II. pontjában említett fogalma lényegesen szűkül. Ha addig nem kötik meg az Egyesült Királyság és az Unió közötti kétoldalú kapcsolatról szóló megállapodást, és az említett állam nem lesz része az Európai Gazdasági Térségnek, akkor az állam közigazgatása automatikusan mentesül a cselekvési terv végrehajtásával kapcsolatos valamennyi kötelezettség alól, ami hátrányosan érinti állampolgárait és azon államok polgárait, amelyekben a SOLVIT-központok hálózata működik.

3.3.3. Másrészt mivel az uniós jog és konkrétabban az általa biztosított alapvető gazdasági szabadságok területen kívül alkalmazandók, ami előnyöket és kötelezettségeket jelent harmadik országok állampolgárai és ezen országok közigazgatása számára, a jövőben lehetőség szerint meg kell fontolni SOLVIT-központok létrehozását és a SOLVIT alkalmazását azoknak az államoknak a területén, amelyekkel az EU olyan konkrét nemzetközi megállapodásokat kötött, mint amilyenek az EUMSZ 218. cikke (6) bekezdése a) pontjának első három alpontjában szerepelnek. Ez egyértelműen előnyös a polgárok, a vállalkozások és az említett harmadik államok állampolgárai számára, továbbá a belső piacra vonatkozó szabályok megfelelőbb alkalmazása szempontjából is.

3.4. Másodszor ösztönzőket kell nyújtani azon tagállamok közigazgatása számára, amelyek a digitális szakadék következtében vagy más okból másokhoz képest több erőforrást igényelnek az „egységes digitális portál" létrehozásáról szóló rendelet végrehajtásához.

3.4.1. Az Európai Bizottság mérlegelhetné egy, a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítését célzó fellépés elfogadására irányuló javaslat előterjesztését. Ez a fellépés olyan szempontból is indokoltnak tűnik, hogy az érintett vállalkozások számára ösztönzőket lehetne nyújtani a fent említett európai bizottsági cselekvési terv III. pontjában foglalt információk fényében, ezek ugyanis olyan aránytalan különbségeket mutatnak az egy-egy SOLVIT-központra jutó esetek számában, amelyek pusztán a részt vevő tagállamok eltérő demográfiai és gazdasági súlyából nem következnek.

3.5. Végül pedig valamennyi államot, ahol a SOLVIT hálózat működik, rá kell venni, hogy vállalja, hogy a hálózati központokban benyújtott ügyek megoldásával foglalkozó, megfelelő és állandó személyzet kiválasztására a lehető legrövidebb időn belül, átlátható nyilvános pályázatok útján kerüljön sor.

([5]) HL C 487., 2016.12.28., 99. o.

4. **Részletes megjegyzések**

4.1. **A SOLVIT-ról**

4.1.1. Az EGSZB támogatja a SOLVIT munkájának tökéletesítésére irányuló konkrét fejlesztéseket. A SOLVIT hasznos eszköz lehet, mivel olyan platformot kínál a polgárok és a vállalkozások számára, amelynek segítségével számos, a belső piachoz kapcsolódó probléma orvosolható. Az Európai Bizottságnak növelnie kellene a SOLVIT általános ismertségét is.

4.1.2. A jogszabályok megfelelőbb végrehajtása a polgárok és a vállalkozások számára egyaránt előnyös. A számadatok azt mutatják, hogy a SOLVIT-hoz a polgárok által (különösen a szociális biztonsághoz kapcsolódóan) benyújtott ügyek száma a vállalkozások által benyújtottakéhoz képest növekedett az évek folyamán. Ugyanakkor a vállalkozások által benyújtott ügyek rendezésének aránya (80 %) elmaradt a hálózat átlagától (89 %). Az Európai Bizottságnak megfelelő lépéseket kell tennie annak érdekében, hogy a hálózat lehetőségeit valamennyi felhasználó kihasználhassa. Meg kell erősíteni a SOLVIT-ot, az EGSZB pedig reméli, hogy sikerül majd megfelelni a SOLVIT megerősítésére vonatkozó ütemtervben szereplő elvárásoknak. Konkrétan az alábbiakról van szó: jogorvoslati eljárás bevezetése a vállalatok számára az áruk kölcsönös elismerésével kapcsolatban, valamint közvetlenebb és hatékonyabb jogi támogatás a hálózat számára, jobb mechanizmust biztosítva informális jogi tanácsadáshoz és interaktív képzési eszközöket nyújtva, ami lehetővé teszi a véleménykülönbségek kezelését.

4.2. **Az „egységes digitális portálról” szóló rendeletjavaslatról**

4.2.1. Az EGSZB támogatja a rendeletjavaslat *„egységes digitális portálra”* vonatkozó kezdeményezését. A portálnak valamennyi olyan információt és segítségnyújtást biztosítania kell a polgárok és a vállalkozások számára, amelyre a belső piac egészében történő működéshez szükségük van. Ez az eszköz – megfelelően megtervezve – segítheti úgy a másik uniós tagállamban élő és dolgozó polgárokat, mint a másik tagállamban a gazdasági szabadságokat felhasználni kívánó vállalkozásokat, különösen a kkv-kat és az induló vállalkozásokat.

4.2.2. A polgárok és a vállalkozások gyakran nincsenek teljes mértékben tisztában a belső piacon meglévő jogaikkal és lehetőségeikkel. Az *„egységes digitális portálnak”* javítania kell és össze kell kapcsolnia a meglévő eszközöket, és segítenie kell a vállalkozásokat a leggyakrabban igénybe vett online eljárások és folyamatok használatában. A portálnak átláthatóbbá, biztonságosabbá és kiszámíthatóbbá kell tennie az egységes piacot.

4.2.3. Fontos, hogy az egységes digitális portál minden olyan információt és segítséget megadjon, amelyre a vállalatoknak szükségük lehet ahhoz, hogy könnyebb legyen határokon átnyúlóan üzleti tevékenységet folytatniuk. Ez az alábbiakra terjed ki: naprakész és minőségi piaci információk, problémamegoldó és vitarendezési mechanizmusok, illetve elektronikus eljárások a határokon átnyúló tevékenységekben érdekelt vállalatok számára.

4.3. **Az információkérésről szóló rendeletjavaslatról**

4.3.1. Az EGSZB-t alkotó különféle civil társadalmi szervezeteknek – főként a munkaadói szervezeteknek – eltérő az álláspontja az Európai Bizottság által a vállalkozásokhoz és a vállalkozások társulásaihoz intézett, a belső piaccal és a kapcsolódó területekkel összefüggő információkérésre vonatkozó feltételek és eljárás megállapításáról szóló rendeletjavaslatról.

4.3.2. A vállalkozásokat képviselő szervezetek azért kérdőjelezik meg a javaslatot, mert szerintük az nagyrészt az üzleti szférára irányul, pedig igazából a tagállamok azok, amelyek miatt továbbra is fennállnak az egységes piacot akadályozó tényezők:

a) Az egységes piac hatékonyabb működéséhez jobban érvényre kellene juttatni a közösen lefektetett szabályokat. Ez a tagállamok számára a szabályok átültetése és végrehajtása terén nyújtott iránymutatással és segítségnyújtással kezdődik. Az Európai Bizottságnak nagyobb szerepet kellene vállalnia a jogszabályok érvényesítésében, biztosítva, hogy minden gazdasági szereplő betartsa azokat – ha kell, akkor jogsértés esetén akár kísérleti projekteket vagy jogsértési eljárást is indítva.

b) Már most is számos olyan információcsatorna létezik, ahol az egységes piac útjában álló akadályok kezelése szempontjából fontos információkhoz juthat az Európai Bizottság. Ilyen például az Enterprise Europe Network, az online vitarendezési (OVR) platform, a TRIS, az IMI-rendszer és a REFIT-platform. Ezeket jobban is ki lehetne aknázni, szisztematikusabban használva őket az ilyen jellegű, illetve az egységes piac széttagoltságával kapcsolatos akadályok feltérképezésére, ideértve az uniós jogszabályoknak való meg nem felelésből eredő akadályokat is.

c) A vállalkozások aggódnak amiatt és tartanak attól, hogy még több adminisztratív terhet fog eredményezni az az új – elmulasztása esetén pénzbüntetéssel is járó – kötelezettség, melynek értelmében bizalmas üzleti információkat és érzékeny vállalati adatokat (árképzési politika, üzleti stratégia) kell megadni.

4.3.3. A civil társadalmi szervezetek kedvezőnek tartják a rendeletjavaslatot, mivel fontosnak tartják, hogy:

a) időben hozzá lehessen férni megbízható adatokhoz, hiszen ez – az átláthatóság fokozása mellett – a releváns, hasznos, konzisztens és az egyes intézkedések Európai Bizottság által történő elfogadása szempontjából különösen fontos információk rendelkezésre állása révén javítja a belső piac működését,

b) célirányos információkérések útján átfogó és megbízható mennyiségi és minőségi információkat lehessen beszerezni kiválasztott piaci szereplőktől és

c) segítséget lehessen nyújtani az Európai Bizottságnak a polgárok és a vállalkozások egységes piaccal kapcsolatos jogainak betartatásában és meg lehessen erősíteni a tagállamokkal folytatott együttműködést.

4.3.4. Ebből következően az EGSZB azt kéri, hogy ha a rendeletjavaslatot a tervezett formában fogadják el, akkor az Európai Bizottság ezt az eszközt szükség esetén, illetve a maximális arányosság betartása mellett használja a kifejezetten határon átnyúló dimenzióval rendelkező esetekben, továbbá tekintettel az érintettek alapvető jogaira, különösen a bizalmas információk védelmére.

4.3.4.1. Emellett a javaslat jogszabályi részébe kellene áthelyezni azt a jelenleg a magyarázó részében olvasható javaslatot, hogy végezzenek értékelést. Ezzel ugyanis kötelezővé tehető az értékelés elvégzése, amelyre a rendelet elfogadását követő öt éven belül kellene sort keríteni, hogy elemezni lehessen ezeknek az ellenőrző tevékenységeknek a működését.

5. **Az EGSZB szerepe a folyamatban**

5.1. Az uniós egységes piac kiteljesítése és szabályainak megfelelő alkalmazása az EGSZB legfontosabb prioritásai közé tartoznak.

5.2. A polgárok és a vállalkozások gyakran nincsenek teljes mértékben tisztában a belső piacon meglévő jogaikkal és lehetőségeikkel. Az *„egységes digitális portálnak”* javítania kell és össze kell kapcsolnia a meglévő eszközöket, és segítenie kell a vállalkozásokat a leggyakrabban igénybe vett online eljárások és folyamatok használatában. A portálnak a belső piacot átláthatóbbá, ugyanakkor biztonságosabbá és kiszámíthatóbbá kell tennie.

5.3. Az EGSZB a civil társadalmi szervezetek képviselőjeként kész hozzájárulni ehhez a kezdeményezéshez. E célból segítséget nyújthat az *„egységes digitális portálról”* szóló rendelet végrehajtásának nyomon követésében és értékelésében.

5.4. Az EGSZB kéri az Európai Bizottságot, hogy – a 28 tagállamot képviselő tagjai szakértelmére és tapasztalataira hagyatkozva – szorosan működjön vele együtt.

Kelt Brüsszelben, 2017. október 18-án.

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság elnöke
Georges DASSIS