Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/62

17.1.2025

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/62 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 23ης Οκτωβρίου 2024

σχετικά με τα καθεστώτα ενισχύσεων SA.56908 (2023/C) (πρώην 2020/N) — Παράταση και τροποποίηση του καθεστώτος βιοαερίου για καύσιμα κίνησης στη Σουηδία και SA.56125 (2023/C) (πρώην 2020/N) — Παράταση και τροποποίηση του καθεστώτος SA.49893 (2018/N) — Φορολογική απαλλαγή για βιοαέριο και βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα και προορίζονται για την παραγωγή θερμότητας, τα οποία εφάρμοσε η Σουηδία

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2024) 7313]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 108 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, και ιδίως το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α),

Αφού κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις ([1]), και έχοντας υπόψη τις παρατηρήσεις αυτές,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

(1) Κατόπιν επαφών πριν από την κοινοποίηση, η Σουηδία κοινοποίησε στην Επιτροπή, την 1η Απριλίου 2020, σύμφωνα με το άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ), την παράταση και την τροποποίηση καθεστώτος φορολογικής απαλλαγής για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης (στο εξής: καθεστώς των καυσίμων κίνησης), καθώς και την παράταση και την τροποποίηση καθεστώτος φορολογικής απαλλαγής για τα ανανεώσιμα καύσιμα για την παραγωγή θερμότητας (στο εξής: καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης) (στο εξής, από κοινού: καθεστώτα).

(2) Το καθεστώς των καυσίμων κίνησης εγκρίθηκε για πρώτη φορά από την Επιτροπή το 2003 ([2]). Έκτοτε, παρατάθηκε και εγκρίθηκε επανειλημμένα από την Επιτροπή ως συμβατή ενίσχυση. Η τελευταία απόφαση για έγκριση παράτασης στην υπόθεση SA.43302 (2015/N) ([3]) βασίστηκε στις κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της ενέργειας (2014-2020) (στο εξής: ΚΓΕΠΕ) ([4]) και ίσχυε έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020 ([5]).

(3) Το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης εγκρίθηκε για πρώτη φορά από την Επιτροπή το 2007 ([6]). Έκτοτε, παρατάθηκε και εγκρίθηκε επανειλημμένα από την Επιτροπή ως συμβατή ενίσχυση. Η τελευταία απόφαση για έγκριση παράτασης στην υπόθεση SA.49893 (2018/N) ([7]) βασίστηκε στις ΚΓΕΠΕ και ίσχυε έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020 ([8]).

([1]) ΕΕ C, C/2024/1921, 5.3.2024.

([2]) Απόφαση της Επιτροπής, της 11ης Νοεμβρίου 2003, στην υπόθεση N 480/02 — Σουηδία — Μείωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης υπέρ των καυσίμων χωρίς διοξείδιο του άνθρακα (ΕΕ C 33 της 6.2.2004, σ. 8).

([3]) Απόφαση της Επιτροπής, της 14ης Δεκεμβρίου 2015, στην υπόθεση SA.43302 (2015/N) — Σουηδία — Φορολογικές απαλλαγές για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης (ΕΕ C 241 της 1.7.2016, σ. 6).

([4]) ΕΕ C 200 της 28.6.2014, σ. 1.

([5]) Η Επιτροπή ενέκρινε αύξηση του προϋπολογισμού του καθεστώτος των καυσίμων κίνησης με την απόφασή της, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, στην υπόθεση SA.59125 (2020/N) — Σουηδία — Επέκταση του προϋπολογισμού για το καθεστώς SA.43302 (2015/N) — Φορολογικές απαλλαγές για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης (ΕΕ C 41 της 5.2.2021, σ. 12).

([6]) Απόφαση της Επιτροπής, της 22ας Ιουνίου 2007, στην υπόθεση N 866/06 — Σουηδία — Φορολογική απαλλαγή για ορισμένες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στην παραγωγή θερμότητας (ΕΕ C 220 της 20.9.2007, σ. 2).

([7]) Απόφαση της Επιτροπής, της 19ης Ιουλίου 2018, στην υπόθεση SA.49893 (2018/N) — Σουηδία — Παράταση του καθεστώτος SA.35586 (2012/N) — Φορολογικές απαλλαγές για ορισμένες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στην παραγωγή θερμότητας (ΕΕ C 127 της 5.4.2019, σ. 1).

([8]) Η Επιτροπή ενέκρινε αύξηση του προϋπολογισμού του καθεστώτος των καυσίμων θέρμανσης για το 2019 και το 2020 με την απόφασή της, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, στην υπόθεση SA.59126 (2020/N) — Σουηδία — Επέκταση του προϋπολογισμού για το καθεστώς SA.49893 (2018/N) — Φορολογικές απαλλαγές για ορισμένες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στην παραγωγή θερμότητας (ΕΕ C 41 της 5.2.2021, σ. 12).

(4) Στις 18 Οκτωβρίου 2019 και στις 19 Ιουνίου 2020 η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις από τη Landwärme GmbH (στο εξής: Landwärme), γερμανική επιχείρηση παραγωγής βιομεθανίου, σχετικά με την ενδεχόμενη υπεραντιστάθμιση προς όφελος των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής βιοαερίου, η οποία προκύπτει από τη σώρευση της δανικής στήριξης προς τους παραγωγούς βιοαερίου ([9]) και της σουηδικής φορολογικής απαλλαγής για το βιοαέριο

(5) Στις 29 Ιουνίου 2020 η Επιτροπή εξέδωσε την απόφαση C(2020) 4487 final και την απόφαση C(2020) 4489 final για την έγκριση της τροποποίησης και της παράτασης, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030, του καθεστώτος καυσίμων κίνησης [SA.56908 (2020/N)] και του καθεστώτος καυσίμων θέρμανσης [SA.56125 (2020/N)] (στο εξής: αποφάσεις του 2020) ([10]) ([11]).

(6) Στις 13 Οκτωβρίου 2020 η Landwärme υπέβαλε στην Επιτροπή καταγγελία κατά του Βασιλείου της Σουηδίας, ισχυριζόμενη ότι η σώρευση των ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στη Σουηδία στο πλαίσιο των καθεστώτων με άλλες ενισχύσεις, που χορηγήθηκαν από άλλα κράτη μέλη στους παραγωγούς βιοαερίου, οδήγησε σε υπεραντιστάθμιση.

(7) Στις 21 Δεκεμβρίου 2022, κατόπιν προσφυγής ακυρώσεως την οποία άσκησε η Landwärme, το Γενικό Δικαστήριο ακύρωσε τις αποφάσεις του 2020 για δικονομικούς λόγους χωρίς να αποφανθεί επί της ουσίας των υποθέσεων ([12]).

(8) Το Γενικό Δικαστήριο έλαβε υπόψη ότι η Landwärme είχε υποβάλει στην Επιτροπή πληροφορίες στις 18 Οκτωβρίου 2019 και στις 19 Ιουνίου 2020, οι οποίες αφορούσαν κυρίως τα καθεστώτα ενισχύσεων για τη στήριξη της παραγωγής βιοαερίου στη Δανία. Η Landwärme είχε υποβάλει κυρίως μελέτη που κατέδειξε διάφορες μορφές στήριξης του βιοαερίου, στήριξη της παραγωγής, καθώς και κίνητρα για την αύξηση της ζήτησης, όπως φορολογικές μειώσεις. Υποστήριξε δε ότι αυτά τα διαφορετικά καθεστώτα στήριξης θα μπορούσαν να συνυπάρχουν ταυτόχρονα σε διαφορετικά κράτη μέλη και ότι η εν λόγω σώρευση ενισχύσεων που χορηγούνται από διαφορετικά κράτη μέλη θα μπορούσε να οδηγήσει σε υπεραντιστάθμιση προς όφελος των παραγωγών βιοαερίου σε άλλα κράτη μέλη, εάν πωλούσαν βιοαέριο στη Σουηδία. Η Landwärme αναφέρθηκε ρητά στην ενίσχυση που χορηγήθηκε από τη Δανία και τη Σουηδία ([13]).

(9) Το Γενικό Δικαστήριο αναγνώρισε ότι οι δικαιούχοι του σουηδικού καθεστώτος είναι οι αγοραστές βιοαερίου στη Σουηδία. Παρότι οι φορολογικές μειώσεις δεν έχουν επίπτωση στο κόστος παραγωγής βιοαερίου, ωφελούν επίσης έμμεσα τους παραγωγούς βιοαερίου που πραγματοποιούν εξαγωγές στη Σουηδία, καθώς, λόγω των φορολογικών απαλλαγών, μπορούν να πωλούν βιοαέριο σε τελική τιμή που μπορεί να ανταγωνιστεί την τιμή του φυσικού αερίου ([14]).

(10) Το Γενικό Δικαστήριο έκρινε ότι, κατά την εκτίμησή της και βάσει των πληροφοριών της Landwärme, η Επιτροπή θα έπρεπε να είχε λάβει υπόψη την επίμαχη σώρευση, υπό το πρίσμα της αύξησης των εισαγωγών βιοαερίου στη Σουηδία από ορισμένα κράτη μέλη ([15]). Το Γενικό Δικαστήριο αποφάνθηκε ότι, στις ακυρωθείσες αποφάσεις, η Επιτροπή είχε, ωστόσο, αξιολογήσει τη σώρευση από διαφορετικά καθεστώτα μόνο σε εθνικό επίπεδο. Το Γενικό Δικαστήριο έκρινε ότι αυτό συνιστά ένδειξη ύπαρξης σοβαρών δυσχερειών, εάν η εκτίμηση της Επιτροπής όσον αφορά την επίμαχη σώρευση και, ως εκ τούτου, το ζήτημα της απουσίας υπεραντιστάθμισης, είναι ελλιπής. Αυτό θεωρήθηκε ότι συνδέεται με την αξιολόγηση της αναλογικότητας της ενίσχυσης ([16]).

([9]) Απόφαση της Επιτροπής, της 14ης Νοεμβρίου 2013, στην υπόθεση SA.35485 (2012/N) — Δανία — Ενίσχυση για όλες τις μορφές χρήσης βιοαερίου — A (ΕΕ C 292 της 4.9.2015, σ. 3)· απόφαση της Επιτροπής, της 16ης Δεκεμβρίου 2015, στην υπόθεση SA.36659 (2013/N) — Δανία — Ενίσχυση για όλες τις μορφές χρήσης βιοαερίου — B (ΕΕ C 241 της 1.7.2016, σ. 2).

([10]) Απόφαση της Επιτροπής, της 29ης Ιουνίου 2020, στην υπόθεση SA.56908 (2020/N) Παράταση και τροποποίηση του καθεστώτος βιοαερίου για καύσιμα κίνησης στη Σουηδία (ΕΕ C 260 της 7.8.2020, σ. 4) και απόφαση της Επιτροπής, της 29ης Ιουνίου 2020, στην υπόθεση SA.56125 (2020/N) Φορολογική απαλλαγή για βιοαέριο και βιοπροπάνιο που δεν παράγεται από τρόφιμα και προορίζεται για παραγωγή θερμότητας (ΕΕ C 245 της 24.7.2020, σ. 2).

([11]) Η Επιτροπή ενέκρινε την επέκταση του πεδίου εφαρμογής των δικαιούχων σε επιχειρήσεις που δεν ήταν προβληματικές στις 31 Δεκεμβρίου 2019, αλλά κατέστησαν προβληματικές μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2020 και της 30ής Ιουνίου 2021 στην απόφασή της, της 29ης Ιουνίου 2021, στην υπόθεση SA.62941 (2021/N) — Σουηδία — Τροποποίηση των φορολογικών απαλλαγών για τα βιοκαύσιμα και το βιοαέριο στη Σουηδία — SA.55695, SA.56125 και SA.56908 (ΕΕ C 46 της 28.1.2022, σ. 2).

([12]) Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της 21ης Δεκεμβρίου 2022, Landwärme GmbH κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, T-626/20, EU:T:2022:853.

([13]) EU:T:2022:853, σκέψεις 31 και 71-75.

([14]) EU:T:2022:853, σκέψη 25.

([15]) EU:T:2022:853, σκέψεις 97-98.

([16]) EU:T:2022:853, σκέψη 99.

(11) Το Γενικό Δικαστήριο έκρινε ότι το βιοαέριο του οποίου το πρόσθετο κόστος παραγωγής σε σύγκριση με το φυσικό αέριο είχε καλυφθεί δεν ήταν συγκρίσιμο με το βιοαέριο για το οποίο δεν ίσχυε η ίδια κάλυψη ([17]). Επίσης, εάν υπήρχε υπεραντιστάθμιση, αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει αντικειμενικό λόγο φορολογικής διαφοροποίησης μεταξύ του βιοαερίου που έχει λάβει ενίσχυση για την παραγωγή και του βιοαερίου που δεν έχει λάβει τέτοια ενίσχυση ([18]). Το Γενικό Δικαστήριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ούτε η αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων ούτε το άρθρο 110 της ΣΛΕΕ θα εμπόδιζαν τη συνεκτίμηση της επίμαχης σώρευσης κατά την εκτίμηση της υπεραντιστάθμισης, που σημαίνει ότι το γεγονός ότι παραλείφθηκε από την ανάλυση καταδεικνύει την ύπαρξη σοβαρών δυσχερειών ([19]).

(12) Το Γενικό Δικαστήριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η αξιολόγηση της συμβατότητας του καθεστώτος με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ, υπό το πρίσμα της αρχής της απαγόρευσης των διακρίσεων, και του άρθρου 110 της ΣΛΕΕ, παρουσίαζε σοβαρές δυσχέρειες που συνδέονται με την ενδεχόμενη υπεραντιστάθμιση που θα μπορούσε να προκύψει από την επίμαχη σώρευση. Το Γενικό Δικαστήριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Επιτροπή όφειλε να εξετάσει τις εν λόγω δυσχέρειες στο πλαίσιο της επίσημης διαδικασίας έρευνας, κατά την εκτίμησή της για την υπεραντιστάθμιση, αντί να εκδώσει τις προσβαλλόμενες αποφάσεις κατά το πέρας της προκαταρκτικής διαδικασίας έρευνας ([20]).

(13) Με επιστολή της 30ής Ιανουαρίου 2024, η Επιτροπή ενημέρωσε τη Σουηδία για την απόφασή της να κινήσει τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 108 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε σχέση με τα καθεστώτα.

(14) Η απόφαση της Επιτροπής να κινήσει τη διαδικασία (στο εξής: απόφαση κίνησης της διαδικασίας) δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([21]). Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους.

(15) Η Σουηδία διαβίβασε τις παρατηρήσεις της επί της απόφασης κίνησης της διαδικασίας στις 5 Μαρτίου 2024. Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις από έξι ενδιαφερόμενα μέρη. Τις διαβίβασε στη Σουηδία, στην οποία δόθηκε η δυνατότητα να απαντήσει· η Επιτροπή έλαβε τις παρατηρήσεις της Σουηδίας με την επιστολή της 6ης Μαΐου 2024.

(16) Περαιτέρω πληροφορίες υποβλήθηκαν από τη Σουηδία στις 31 Μαΐου 2024, στις 2 και στις 11 Οκτωβρίου 2024.

(17) Η Σουηδία συμφωνεί κατ' εξαίρεση να παραιτηθεί από τα δικαιώματά της που απορρέουν από το άρθρο 342 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 του κανονισμού αριθ. 1/1958 ([22]) και δέχεται η παρούσα απόφαση να εκδοθεί και να κοινοποιηθεί στην αγγλική γλώσσα.

2. ΛΕΠΤΟΜΕΡΗΣ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ

2.1. Νομική βάση, μορφή της ενίσχυσης και στόχος

2.1.1. *Νομική βάση και μορφή της ενίσχυσης*

(18) Νομική βάση των καθεστώτων είναι ο σουηδικός νόμος (1994:1776) για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης στην ενέργεια. Ο σουηδικός ειδικός φόρος κατανάλωσης αποτελείται από δύο μέρη: έναν ενεργειακό φόρο και έναν φόρο διοξειδίου του άνθρακα (CO_2).

(19) Η ενίσχυση, όπως εγκρίθηκε από την Επιτροπή με τις αποφάσεις SA.43302 και SA.49893, χορηγήθηκε με τη μορφή πλήρους απαλλαγής από τον φόρο ενέργειας και τον φόρο CO_2 υπέρ

α) του παραγόμενου και του μη παραγόμενου από τρόφιμα βιοαερίου που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης, και

β) του παραγόμενου και του μη παραγόμενου από τρόφιμα βιοαερίου και άλλων βιοκαυσίμων που χρησιμοποιούνται για θέρμανση (στο εξής, από κοινού: φορολογικές απαλλαγές).

([17]) EU:T:2022:853, σκέψη 105.
([18]) EU:T:2022:853, σκέψη 122.
([19]) EU:T:2022:853, σκέψεις 110, 112 και 126.
([20]) EU:T:2022:853, σκέψη 127.
([21]) Πρβλ. υποσημείωση 1.
([22]) Κανονισμός αριθ. 1 περί καθορισμού του γλωσσικού καθεστώτος της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητος (ΕΕ 17 της 6.10.1958, σ. 385).

2.1.2. *Κοινοποιηθείσες τροποποιήσεις των καθεστώτων όπως εγκρίθηκαν με τις αποφάσεις SA.43302 και SA.49893*

(20) Η Σουηδία κοινοποίησε i) την παράταση των καθεστώτων έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030 (μόνο όσον αφορά το βιοαέριο για το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης), ii) την εξαίρεση του βιοαερίου που παράγεται από τρόφιμα· και iii) τη συμπερίληψη του βιοπροπανίου που δεν παράγεται από τρόφιμα, επιπλέον του βιοαερίου που δεν παράγεται από τρόφιμα. Η Σουηδία τροποποίησε την ισχύουσα νομοθεσία για να εισαγάγει αυτές τις αλλαγές. Οι νέες διατάξεις άρχισαν να ισχύουν την 1η Ιανουαρίου 2021.

(21) Ως βιοαέρια νοούνται τα αέρια καύσιμα που παράγονται από βιομάζα. Στις περισσότερες περιπτώσεις, το βιοαέριο είναι μεθάνιο που παράγεται από βιομάζα και το βιοπροπάνιο είναι προπάνιο ή βουτάνιο που παράγεται από βιομάζα. Αυτό σημαίνει ότι, εάν δεν απαλλασσόταν από τον φόρο, το βιοαέριο θα φορολογούνταν με τον συντελεστή του ορυκτού μεθανίου, δηλαδή του φυσικού αερίου, ενώ το βιοπροπάνιο θα φορολογούνταν με τον συντελεστή ορυκτού προπανίου, το οποίο συνήθως αναφέρεται ως υγραέριο (υγροποιημένο αέριο πετρελαίου).

(22) Το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης, όπως τροποποιήθηκε, περιλαμβάνει μόνο το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα, και δεν είναι πλέον ανοικτό σε άλλα βιοκαύσιμα. Η προηγούμενη φορολογική απαλλαγή για τα φορολογητέα βιορευστά, όπως είναι η μη συνθετική μεθανόλη, καθώς και τα ζωικά και φυτικά λίπη και έλαια, καταργήθηκε στη σουηδική νομοθεσία από την 1η Ιανουαρίου 2021.

(23) Η Σουηδία υποστήριξε ότι το πεδίο εφαρμογής των τροποποιημένων καθεστώτων περιλαμβάνει όλες τις τεχνολογίες για την παραγωγή αερίου από βιώσιμη βιομάζα οι οποίες είναι επί του παρόντος ανταγωνιστικές.

(24) Επιπλέον, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι θα παρακολουθεί τακτικά τις εξελίξεις της αγοράς και, εάν χρειαστεί, θα επανεξετάσει τους κανόνες επιλεξιμότητας προκειμένου να διασφαλίσει ότι τυχόν περιορισμοί στην επιλεξιμότητα εξακολουθούν να δικαιολογούνται όταν αναπτύσσονται νέες τεχνολογίες ή προσεγγίσεις ή όταν καθίστανται διαθέσιμα περισσότερα δεδομένα.

(25) Το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο, προκειμένου να είναι επιλέξιμα για τις φορολογικές απαλλαγές, πρέπει να πληρούν τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, όπως ορίζονται στον σουηδικό νόμο (2010:598) σχετικά με τα κριτήρια αειφορίας για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά και τα καύσιμα βιομάζας. Ο εν λόγω νόμος εφαρμόζει την οδηγία για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές (στο εξής: RED I) ([23]), όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία για την έμμεση αλλαγή της χρήσης γης ([24]) και επικαιροποιήθηκε την 1η Ιουλίου 2021 ώστε να συμπεριλάβει τις αλλαγές που επήλθαν με την αναθεωρημένη οδηγία για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές (στο εξής: RED II) ([25]). Μόνο το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα και πληρούν τα ισχύοντα κριτήρια είναι επιλέξιμα για τις φορολογικές απαλλαγές. Το μη βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο [καθώς και το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που παράγονται από τρόφιμα ([26])] φορολογούνται με τον συντελεστή του φυσικού αερίου και του υγραερίου, αντίστοιχα.

(26) Η Σουηδία δεν εφαρμόζει σύστημα ποσοστώσεων, υποχρέωση ανάμειξης ή οποιοδήποτε άλλο σύστημα με παρόμοια αποτελέσματα για το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή χρησιμοποιούνται για θέρμανση, και έχει δηλώσει ότι δεν προτίθεται να εφαρμόσει κανένα τέτοιο μέτρο καθ' όλη τη διάρκεια των καθεστώτων.

(27) Οι σουηδικές αρχές επιβεβαίωσαν επίσης ότι, σε περίπτωση ανάμειξης βιοαερίου και βιοπροπανίου με άλλους τύπους αερίου/καυσίμου, οι φορολογικές απαλλαγές εφαρμόζονται μόνο στο ανανεώσιμο μέρος των εν λόγω μειγμάτων.

([23]) Οδηγία 2009/28/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών 2001/77/ΕΚ και 2003/30/ΕΚ (ΕΕ L 140 της 5.6.2009, σ. 16).

([24]) Οδηγία (ΕΕ) 2015/1513 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2015, για την τροποποίηση της οδηγίας 98/70/ΕΚ σχετικά με την ποιότητα των καυσίμων βενζίνης και ντίζελ και για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/28/ΕΚ σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 239 της 15.9.2015, σ. 1).

([25]) Οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82). Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η οδηγία RED II αναθεωρήθηκε το 2023 και ότι η αναθεωρημένη οδηγία (ΕΕ) 2023/2413 (στο εξής: RED III) άρχισε να ισχύει στις 20 Νοεμβρίου 2023 [οδηγία (ΕΕ) 2023/2413 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Οκτωβρίου 2023, για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 και της οδηγίας 98/70/ΕΚ όσον αφορά την προώθηση της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, και την κατάργηση της οδηγίας (ΕΕ) 2015/652 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2023/2413, 31.10.2023)].

([26]) Με βάση το άρθρο 2 σημείο 40) της οδηγίας RED II, ορίζονται ως «*"καλλιέργειες τροφίμων και ζωοτροφών": αμυλούχα φυτά, σακχαρούχα ή ελαιούχα φυτά που παράγονται σε γεωργικές εκτάσεις ως κύρια καλλιέργεια εξαιρουμένων των υπολειμμάτων, των αποβλήτων ή των λιγνοκυτταρινούχων υλών, μη συμπεριλαμβανομένου των ενδιάμεσων καλλιεργειών, όπως οι εμβόλιμες καλλιέργειες και οι καλλιέργειες εδαφοκάλυψης, υπό την προϋπόθεση ότι η χρήση αυτών των ενδιάμεσων καλλιεργειών δεν προκαλεί ζήτηση πρόσθετης γης*».

2.1.3. *Στόχος*

(28) Πρωταρχικός στόχος των καθεστώτων είναι η προστασία του περιβάλλοντος μέσω της αύξησης της χρήσης βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου που δεν παράγονται από τρόφιμα ως καυσίμων κίνησης και θέρμανσης. Η Σουηδία εξηγεί ότι, καθώς η χρήση ορυκτών καυσίμων παράγει υψηλότερα επίπεδα εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, η αντικατάσταση του φυσικού αερίου με βιοαέριο και του υγραερίου με βιοπροπάνιο θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση των εκπομπών αυτών. Μολονότι η Σουηδία υπερέβη τον εθνικό της στόχο για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για το 2020, οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι η περαιτέρω μείωση των εν λόγω εκπομπών θα ήταν καθοριστικής σημασίας για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας έως το 2030, καθώς και του εθνικού στόχου για μείωση, έως το 2030, των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τις εγχώριες μεταφορές κατά τουλάχιστον 70 % σε σύγκριση με το 2010. Επιπλέον, τα καθεστώτα αναμένεται να συμβάλουν στις προσπάθειες της Σουηδίας και της ΕΕ συνολικά για την υλοποίηση της συμφωνίας του Παρισιού.

(29) Όσον αφορά το καθεστώς των καυσίμων κίνησης, οι σουηδικές αρχές πρόσθεσαν ότι ο τομέας των μεταφορών αντιπροσωπεύει περίπου το ένα τρίτο των συνολικών εκπομπών CO_2 στη Σουηδία. Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι η αυξημένη χρήση βιοαερίου και η καθιέρωση του βιοπροπανίου ως καυσίμου κίνησης θα είναι καθοριστικής σημασίας για την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Σουηδίας για το κλίμα (π.χ. η Σουηδία έχει ως στόχο να παράγει μηδενικές καθαρές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου στην ατμόσφαιρα έως το 2045 και να επιτυγχάνει αρνητικές εκπομπές στη συνέχεια), καθώς και για την εκπλήρωση της φιλοδοξίας της χώρας για έναν στόλο οχημάτων χωρίς ορυκτά καύσιμα. Ένας τρόπος μείωσης της χρήσης ορυκτών καυσίμων στη Σουηδία είναι μέσω της αυξημένης υποκατάστασης των ορυκτών καυσίμων με ανανεώσιμα αέρια, όπως το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο, που αποτελεί τον στόχο του καθεστώτος.

(30) Με βάση τις ενεργειακές στατιστικές και τις προβλέψεις του σουηδικού οργανισμού ενέργειας, οι σουηδικές αρχές κατέδειξαν κατά τον χρόνο της κοινοποίησης ότι η χρήση βιοαερίου αυξήθηκε ελαφρώς από το 2013, αλλά εξακολουθεί να παραμένει χαμηλή, δηλαδή κάτω από το 2 % της συνολικής ενέργειας που χρησιμοποιείται στον τομέα των μεταφορών, και δεν αναμένεται να αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό κατά την επόμενη διετία. Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι το κόστος παραγωγής βιοαερίου είναι υπερβολικά υψηλό ώστε να μπορούν τα καύσιμα αυτά να ανταγωνιστούν τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα. Έχουν ήδη πραγματοποιηθεί ορισμένες επενδύσεις στην παραγωγή βιοαερίου, αλλά είναι απαραίτητο να υπάρχει σημαντική ζήτηση για βιοαέριο προκειμένου να διατηρηθούν και να είναι δυνατές οι επενδύσεις στα οχήματα και στις υποδομές που απαιτούνται.

2.2. **Δικαιούχοι και υποκείμενοι στον φόρο**

(31) Οι άμεσοι δικαιούχοι στο πλαίσιο των δύο καθεστώτων είναι οι εξής:

(32) Στο πλαίσιο του καθεστώτος των καυσίμων κίνησης, άμεσοι δικαιούχοι των φορολογικών απαλλαγών είναι οι επιχειρήσεις που υποχρεούνται να καταβάλλουν φόρους ενέργειας και CO_2 επί του αερίου και να υποβάλλουν φορολογική δήλωση (στο εξής: υποκείμενοι στον φόρο). Πρόκειται για τους προμηθευτές καυσίμων και τους εισαγωγείς βιοαερίου (και βιοπροπανίου). Μεταξύ αυτών μπορεί επίσης να συγκαταλέγονται οι παραγωγοί βιοαερίου (και βιοπροπανίου), στον βαθμό που είναι προμηθευτές καυσίμων ή τελικοί καταναλωτές. Εν ολίγοις, ο φόρος οφείλεται κατά την έξοδο του καυσίμου από την τελευταία αποθήκη καυσίμων πριν από την πώλησή του στους τελικούς καταναλωτές. Οι υποκείμενοι στον φόρο απαλλάσσονται από τον ενεργειακό φόρο και τον φόρο CO_2 επί του αερίου και στη συνέχεια οφείλουν να μετακυλήσουν το πλεονέκτημα της φορολογικής απαλλαγής κατά την πώληση του βιοαερίου (ή του βιοπροπανίου) στους τελικούς καταναλωτές (π.χ. μεταφορική εταιρεία ή ιδιώτης που τροφοδοτεί ένα όχημα σε πρατήριο καυσίμων).

(33) Στο πλαίσιο του καθεστώτος των καυσίμων θέρμανσης, οι άμεσοι δικαιούχοι των φορολογικών απαλλαγών είναι οι τελικοί χρήστες (π.χ. εταιρείες που δραστηριοποιούνται στους τομείς της θέρμανσης, της τηλεθέρμανσης ή της μεταποίησης). Στην περίπτωση αυτήν, ο τελικός χρήστης έχει τη δυνατότητα έκπτωσης του φόρου στη δική του φορολογική δήλωση (εάν είναι υποκείμενος στον ενεργειακό φόρο και στον φόρο CO_2), αλλά είναι επίσης σύνηθες ο τελικός χρήστης να αγοράζει το αέριο συμπεριλαμβανομένου του φόρου και να αιτείται την επιστροφή του.

(34) Και τα δύο καθεστώτα αποσκοπούν στη μείωση της τελικής τιμής του βιοαερίου και του βιοπροπανίου για τους τελικούς καταναλωτές. Τα καθεστώτα μειώνουν επίσης το κόστος κατανάλωσης για τους παραγωγούς που παράγουν βιοαέριο (και βιοπροπάνιο) για ιδία χρήση.

(35) Παρότι οι άμεσοι δικαιούχοι των καθεστώτων είναι οι επιχειρήσεις που αιτούνται τις φορολογικές απαλλαγές από τη φορολογική αρχή (είτε απευθείας για τους υποκείμενους στον φόρο είτε ως επιστροφή για τους τελικούς χρήστες στο πλαίσιο του καθεστώτος των καυσίμων θέρμανσης), τα καθεστώτα ωφελούν έμμεσα τους παραγωγούς βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου. Οι τελευταίοι επωφελούνται έμμεσα από τα καθεστώτα μέσω της αυξημένης ζήτησης για τα προϊόντα τους (βιώσιμο βιοαέριο ή βιοπροπάνιο) από τους τελικούς καταναλωτές.

(36) Τα καθεστώτα είναι ανοικτά τόσο στο βιοαέριο και βιοπροπάνιο που παράγονται στη Σουηδία όσο και στο εισαγόμενο βιοαέριο και βιοπροπάνιο.

(37) Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι η σουηδική αγορά δεν αποτελεί ομοιογενή αγορά με τα ίδια χαρακτηριστικά. Στη δυτική ακτή της Σουηδίας υπάρχει ένα δίκτυο αερίου που συνδέεται με τη Δανία και, συνεπώς, με ορισμένες άλλες ευρωπαϊκές χώρες. Ωστόσο, αυτό το ευρωπαϊκό δίκτυο καλύπτει μόνο πολύ μικρό μέρος της συνολικής χερσαίας μάζας στη Σουηδία. Σε άλλες περιοχές της Σουηδίας, για παράδειγμα στη Στοκχόλμη, υπάρχουν τοπικά δίκτυα. Ωστόσο, στις περισσότερες περιφέρειες δεν υπάρχουν καθόλου δίκτυα αερίου. Στις περιοχές αυτές, το αέριο διανέμεται με φορτηγά σε σταθμούς εφοδιασμού. Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν περαιτέρω ότι η πλειονότητα των παραγωγών στη Σουηδία είναι μικροί παραγωγοί που παράγουν βιοαέριο για ιδία κατανάλωση (π.χ. γεωργοί που χρησιμοποιούν κοπριά από τη γεωργική εκμετάλλευσή τους) ή μόνο για έναν ή δύο πελάτες (π.χ. τοπική επιχείρηση επεξεργασίας αποβλήτων που χρησιμοποιεί αστικά απόβλητα και παράγει βιοαέριο για τηλεθέρμανση ή τοπική επιχείρηση λεωφορείων). Αυτές οι «τοπικές αγορές» επηρεάζονται σε αμελητέο βαθμό από την εισαγωγή βιοαερίου, φυσικού αερίου ή από την παραγωγή βιοαερίου σε άλλες περιοχές της Σουηδίας.

(38) Για να επωφεληθεί από τις φορολογικές απαλλαγές, ο άμεσος δικαιούχος (ο υποκείμενος στον φόρο όσον αφορά το καθεστώς των καυσίμων κίνησης ή ο τελικός χρήστης όσον αφορά το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης) πρέπει να υποβάλει απόφαση του σουηδικού οργανισμού ενέργειας η οποία να αποδεικνύει ότι το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που θα επωφεληθούν από τη φορολογική απαλλαγή είναι βιώσιμα και δεν παράγονται από τρόφιμα. Η Σουηδία έχει θέσει σε εφαρμογή σύστημα ελέγχου βάσει του οποίου οι άμεσοι δικαιούχοι λαμβάνουν απόφαση από τον σουηδικό οργανισμό ενέργειας με την οποία επιβεβαιώνεται ότι πληρούνται τα κριτήρια αειφορίας και ότι το βιοαέριο ή το βιοπροπάνιο προέρχεται από πηγές που δεν βασίζονται σε τρόφιμα.

(39) Η σουηδική φορολογική αρχή διαχειρίζεται την καταβολή του φόρου από τους υποκείμενους στον φόρο και διασφαλίζει, ελέγχοντας εκ των υστέρων τη μηνιαία φορολογική δήλωση και διενεργώντας τακτικούς ελέγχους, ότι οι υποκείμενοι στον φόρο τηρούν τις νομικές διατάξεις σχετικά με τους εφαρμοστέους φορολογικούς συντελεστές, τις απαλλαγές και άλλες προϋποθέσεις που προβλέπονται στον σουηδικό νόμο για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης επί της ενέργειας. Σε περίπτωση αίτησης επιστροφής, η σουηδική φορολογική αρχή εφαρμόζει παρόμοια μέτρα ελέγχου και λογιστικού ελέγχου.

(40) Οι σουηδικές αρχές επιβεβαίωσαν ότι η ενίσχυση χορηγείται αυτόματα σύμφωνα με αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια, ότι είναι ανοικτή σε κάθε επιχείρηση που πληροί τα κριτήρια επιλεξιμότητας και ότι δεν υπάρχει περιθώριο για λήψη μέτρων διακριτικής ευχέρειας από τη σουηδική φορολογική αρχή.

(41) Όσον αφορά τον όρο που προβλέπεται στην παράγραφο 131 στοιχείο δ) των ΚΓΕΠΕ, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι δεν θα χορηγηθεί καμία ενίσχυση μετά την πλήρη απόσβεση των εγκαταστάσεων σύμφωνα με τους ισχύοντες λογιστικούς κανόνες.

2.3. **Επίπεδο της ενίσχυσης και παρακολούθηση της υπεραντιστάθμισης**

(42) Οι φορολογικές απαλλαγές χορηγούνται για την αντιστάθμιση της διαφοράς μεταξύ του υψηλότερου κόστους του βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου που δεν παράγονται από τρόφιμα και του κόστους του φυσικού αερίου και του υγραερίου, αντίστοιχα.

(43) Τα καθεστώτα υπόκεινται σε τακτική παρακολούθηση από τις σουηδικές αρχές. Η Σουηδία έχει δεσμευτεί να υποβάλλει στην Επιτροπή ετήσιες εκθέσεις παρακολούθησης και να προσαρμόζει τα επίπεδα της ενίσχυσης, εάν κρίνεται απαραίτητο, ώστε να αποφευχθεί τυχόν υπεραντιστάθμιση στο μέλλον.

2.3.1. *Καθεστώς των καυσίμων κίνησης*

(44) Οι εκθέσεις παρακολούθησης βασίζονται σε λεπτομερείς πληροφορίες τις οποίες συλλέγει ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας από τους υποκείμενους στον φόρο, τόσο όσον αφορά το εγχώρια παραγόμενο όσο και το εισαγόμενο βιοαέριο. Ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας συγκεντρώνει δεδομένα στο πλαίσιο υποχρέωσης υποβολής στοιχείων από τους υποκείμενους στον φόρο που επωφελούνται από το καθεστώς, δηλαδή προμηθευτές καυσίμων, εισαγωγείς και παραγωγούς (στον βαθμό που οι τελευταίοι είναι υποκείμενοι στον φόρο). Οι απαιτούμενες πληροφορίες περιλαμβάνουν στοιχεία σχετικά με τους όγκους και το κόστος παραγωγής, εισαγωγής ή άμεσης αγοράς βιοαερίου. Οι παραγωγοί παρέχουν στοιχεία σχετικά με το κόστος παραγωγής τους και άλλες αναφέρουσες οντότητες παρέχουν στοιχεία σχετικά με την τιμή αγοράς του βιοαερίου. Για τους εισαγωγείς, η τιμή αυτή αντιστοιχεί στην πραγματική τιμή αγοράς, συμπεριλαμβανομένων των τελωνειακών δασμών και των εξόδων μεταφοράς.

(45) Το κόστος του βιοαερίου καθορίζεται με τον υπολογισμό ενός σταθμισμένου ως προς τον όγκο μέσου όρου μεταξύ του δηλωθέντος κόστους παραγωγής, εισαγωγής και αγοράς. Στη συνέχεια, το κόστος του βιοαερίου συγκρίνεται με το κόστος του αντίστοιχου ορυκτού καυσίμου ([27]) (συμπεριλαμβανομένων των φόρων), προσαρμοσμένο με βάση το ενεργειακό περιεχόμενο ([28]).

([27]) Για το κόστος του φυσικού αερίου, ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας βασίζεται στον ετήσιο μέσο όρο των τιμών των βιομηχανικών πελατών (Πηγή: στατιστική υπηρεσία της Σουηδίας).

([28]) Προκειμένου να συγκριθεί η τιμή του ανανεώσιμου καυσίμου με το αντίστοιχο ορυκτό καύσιμο, πρέπει να εφαρμοστεί προσαρμογή με βάση το διαφορετικό ενεργειακό περιεχόμενο. Το φυσικό αέριο έχει υψηλότερο ενεργειακό περιεχόμενο από το βιοαέριο (11,05 kWh/L και 9,7 kWh/L, αντίστοιχα, βάσει εκτιμήσεων του σουηδικού οργανισμού ενέργειας).

(46) Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι τυχόν άλλα πιθανά καθεστώτα ενισχύσεων που μειώνουν το κόστος παραγωγής ή τις τιμές εισαγωγής και αγοράς θα αποτυπώνονταν στον υπολογισμό. Εάν ο υποκείμενος στον φόρο είναι παραγωγός, η ενίσχυση που χορηγείται στο επίπεδο της παραγωγής θα περιλαμβάνεται στις δηλωθείσες δαπάνες (για παράδειγμα, στις κεφαλαιουχικές δαπάνες). Εάν ο υποκείμενος στον φόρο είναι προμηθευτής ή εισαγωγέας καυσίμων, η ενίσχυση που χορηγείται σε επίπεδο παραγωγής είναι πιθανό να αντικατοπτρίζεται στις αναφερόμενες τιμές αγοράς ή εισαγωγής.

(47) Η Σουηδία υπέβαλε τα αποτελέσματα των εκθέσεων παρακολούθησης για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης για τα έτη 2018 και 2019 ([29]), με βάση τη μεθοδολογία που περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 44 έως 46. Ο πίνακας 1 δείχνει ότι το κόστος του βιοαερίου χωρίς φόρους είναι σημαντικά υψηλότερο από το κόστος του φυσικού αερίου με φόρους.

Πίνακας 1

Κόστος του βιώσιμου βιοαερίου στη Σουηδία για τα έτη 2018 και 2019

	Βιοαέριο 2019		**Βιοαέριο 2018**	
	SEK/m ^{3}	EUR ([1]) /m ^{3}	SEK/m ^{3}	EUR ([2]) /m ^{3}
Α) Πρώτες ύλες ([3])	7,10	0,66	4,96	0,46
Β) Κόστος εργασίας	1,02	0,09	0,61	0,06
Γ) Κεφαλαιουχικές δαπάνες	1,35	0,12	0,77	0,07
Δ) Κόστος επεξεργασίας και άλλα έξοδα ([4])	2,69	0,25	2,95	0,27
Ε) Έξοδα μεταφοράς	1,25	0,12	0,73	0,07
ΣΤ) Πωλήσεις υποπροϊόντων ([5])	—	—	—	—
Ζ) Συνολικό κόστος (χωρίς φόρους) (Α + Β + Γ + Δ + Ε – ΣΤ)	**13,42**	**1,24**	**10,02**	**0,93**
Η) Τιμή προσαρμοσμένη με βάση το ενεργειακό περιεχόμενο ([6])	15,28	1,41	11,42	1,06
Θ) Τιμή αναφοράς του φυσικού αερίου (συμπεριλαμβανομένων των φόρων) ([7])	6,73	0,62	7,30	0,68
Ι) Διαφορά μεταξύ της τιμής αναφοράς του φυσικού αερίου και της τιμής του βιοαερίου (Η – Θ)	**+ 8,55**	**+ 0,79**	**+ 4,12**	**+ 0,38**

([1]) Τα ποσά υπολογίστηκαν με βάση την επίσημη συναλλαγματική ισοτιμία της 1ης Οκτωβρίου 2019: 10,8043 SEK/EUR (ΕΕ C 331 της 2.10.2019, σ. 5).

([2]) Τα ποσά υπολογίστηκαν με βάση την επίσημη συναλλαγματική ισοτιμία της 1ης Οκτωβρίου 2019: 10,8043 SEK/EUR (ΕΕ C 331 της 2.10.2019, σ. 5).

([3]) Η γραμμή Α) δείχνει το κόστος των πρώτων υλών για τις αναφέρουσες οντότητες που είναι παραγωγοί, καθώς και τις τιμές εισαγωγής ή αγοράς στις οποίες αγοράστηκε το βιοαέριο, για τις αναφέρουσες οντότητες που είναι προμηθευτές ή εισαγωγείς καυσίμων.

([4]) Για λόγους επιχειρηματικού απορρήτου, το περιθώριο κέρδους περιλαμβάνεται στη γραμμή Δ) Κόστος επεξεργασίας.

([5]) Η Σουηδία δεν διαθέτει επί του παρόντος σύστημα έκδοσης εγγυήσεων προέλευσης για το βιοαέριο.

([6]) Το συνολικό καθαρό κόστος του βιοαερίου για το 2019 ανερχόταν σε 13,42 σουηδικές κορόνες (SEK)/m^3. Ποσό προσαρμοσμένο με βάση το ενεργειακό περιεχόμενο (σε Κ) δηλαδή (11,05/9,7) = 15,28 SEK/m^3.

([7]) Η τιμή αναφοράς του φυσικού αερίου περιλαμβάνει την τιμή του φυσικού αερίου, με βάση τον μέσο όρο των τιμών των βιομηχανικών πελατών για το υπό παρακολούθηση έτος, που καταρτίζεται από τη στατιστική υπηρεσία της Σουηδίας, τα τέλη δικτύου και τον φόρο CO_2. Ο εφαρμοστέος φορολογικός συντελεστής για το φυσικό αέριο ως καύσιμο κίνησης ήταν 2,516 SEK/m^3 το 2019 και 2,465 SEK/m^3 το 2018 (πηγή: Υπουργείο Οικονομικών της Σουηδίας). Το φυσικό αέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης δεν υπόκειται στον ενεργειακό φόρο.

Πηγή: σουηδικές αρχές. Με βάση τις εκθέσεις παρακολούθησης που συνέταξε ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας για το 2019 και το 2018.

([29]) Για το 2018, 16 εταιρείες υπέβαλαν στοιχεία σχετικά με το βιοαέριο. Για το 2019, 13 εταιρείες υπέβαλαν στοιχεία σχετικά με το βιοαέριο.

(48) Οι σουηδικές αρχές αναμένουν ότι το κόστος του βιώσιμου βιοαερίου χωρίς φόρους θα παραμείνει υψηλότερο από το κόστος του φυσικού αερίου με φόρους στο μέλλον.

(49) Η Σουηδία εξήγησε ότι το ποσοστό απόδοσης του βιοαερίου το 2019 ήταν περίπου 10 %. Το ποσοστό αυτό αναμένεται να παραμείνει σταθερό καθ' όλη τη διάρκεια του καθεστώτος.

(50) Οι σουηδικές αρχές ανέφεραν εκτιμώμενο κόστος μόνο για το βιοαέριο, δεδομένου ότι το βιοπροπάνιο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης δεν υπήρχε ακόμη στη Σουηδία κατά τον χρόνο της αρχικής κοινοποίησης, την 1η Απριλίου 2020.

(51) Όσον αφορά το βιοπροπάνιο, η Σουηδία εκτιμά ότι το κόστος του βιοπροπανίου που προορίζεται να χρησιμοποιηθεί ως καύσιμο κίνησης είναι σημαντικά υψηλότερο από το κόστος του υγραερίου. Οι σουηδικές αρχές δεσμεύτηκαν ότι, καθώς αναπτύσσεται η αγορά βιοπροπανίου, στην ετήσια έκθεση παρακολούθησης θα πραγματοποιείται υπολογισμός με παρόμοια μέθοδο όπως και για το βιοαέριο. Ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας θα παρακολουθεί το κόστος του βιοπροπανίου, θα συγκρίνει το κόστος αυτό με το κόστος του υγραερίου και θα προσαρμόζει το ύψος της ενίσχυσης, εάν κρίνεται απαραίτητο, ώστε να αποφεύγεται η υπεραντιστάθμιση. Εάν η Σουηδία διαπιστώσει ότι η φορολογική απαλλαγή υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την κάλυψη της διαφοράς μεταξύ του κόστους του βιοπροπανίου και του υγραερίου, θα προσαρμόσει το ύψος της ενίσχυσης αντί να χορηγήσει πλήρη φορολογική απαλλαγή.

2.3.2. *Καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης*

(52) Το κόστος του βιοαερίου που χρησιμοποιείται στις εκθέσεις παρακολούθησης του καθεστώτος των καυσίμων θέρμανσης προέρχεται από την έκθεση παρακολούθησης του σουηδικού οργανισμού ενέργειας για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης. Δεδομένου, ωστόσο, ότι το βιοαέριο που καταναλώνεται στις μονάδες παραγωγής θερμότητας ή συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας δεν χρειάζεται να είναι εξίσου καθαρό, το κόστος των αναβαθμίσεων αφαιρείται. Το κόστος των δικαιωμάτων εκπομπής προστίθεται επίσης στον υπολογισμό.

(53) Η Σουηδία υπέβαλε τα αποτελέσματα των εκθέσεων παρακολούθησης για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο θέρμανσης για τα έτη 2018 και 2019.

Πίνακας 2

Υπολογισμός κόστους για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται για θέρμανση σε μονάδες παραγωγής θερμότητας σύμφωνα με τις εκθέσεις παρακολούθησης για τα έτη 2019 και 2018

	Βιοαέριο 2019		**Βιοαέριο 2018**	
	SEK/MWh	EUR [1]/ MWh	SEK/MWh	EUR [1]/ MWh
Α) Τιμή προϊόντος	1 106	102,4	729	67,5
Β) Ενεργειακός φόρος	—	—	—	—
Γ) Φόρος άνθρακα	—	—	—	—
Δ) Κόστος δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ της ΕΕ [2])	67 [2]	6,2	59 [2]	5,5
Ε) Καθαρό σύνολο (Α + Β + Γ + Δ)	**1 173**	108,6	**788**	**72,9**
ΣΤ) Τιμή αναφοράς του φυσικού αερίου [3]	703	65,1	761	70,4
Ζ) Διαφορά μεταξύ της τιμής αναφοράς του φυσικού αερίου και του κόστους παραγωγής βιοαερίου (Ε – ΣΤ)	**+ 470**	**+ 43,5**	**+ 17**	**+ 1,6**

[1] 1 Πηγή: Με βάση την έκθεση παρακολούθησης για το 2019 και το 2018 την οποία συνέταξε ο Σουηδικός Οργανισμός Ενέργειας. Τα ποσά υπολογίστηκαν με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία 10,8043 SEK/EUR σύμφωνα με την Επίσημη Εφημερίδα 2019/C 331/05.

[2] 2 Δεδομένου ότι τότε δεν ήταν δυνατό μια εγκατάσταση συνδεδεμένη με το δίκτυο φυσικού αερίου να αποφύγει το κόστος των δικαιωμάτων εκπομπής για το βιοαέριο, το κόστος αυτό συμπεριλήφθηκε.

[3] 3 Περιλαμβάνει την τιμή του φυσικού αερίου (η οποία αντιστοιχεί στη μέση ετήσια τιμή του φυσικού αερίου για τους βιομηχανικούς πελάτες στη Σουηδία χωρίς φόρους — Eurostat), τους φόρους (ενεργειακός φόρος και φόρος CO_2) και το κόστος των δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ της ΕΕ).

(Πηγή — Σουηδικές αρχές)

Πίνακας 3

Υπολογισμός κόστους για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται για θέρμανση σε μονάδες συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας σύμφωνα με τις εκθέσεις παρακολούθησης για τα έτη 2019 και 2018

	Βιοαέριο 2019		**Βιοαέριο 2018**	
	SEK/MWh	EUR [1]/ MWh	SEK/MWh	EUR [1]/ MWh
Α) Τιμή προϊόντος	1 106	102,4	729	67,5
Β) Ενεργειακός φόρος	—	—	—	—
Γ) Φόρος άνθρακα	—	—	—	—
Δ) Κόστος δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ της ΕΕ[2])	67 [2]	6,2	59 [2]	5,5
Ε) Καθαρό σύνολο (Α + Β + Γ + Δ)	**1 173**	108,6	**788**	**72,9**
ΣΤ) Τιμή αναφοράς του φυσικού αερίου [3]	560	51,8	521	48,2
Ζ) Διαφορά μεταξύ της τιμής αναφοράς του φυσικού αερίου και του κόστους παραγωγής βιοαερίου (ΣΤ – Ε)	**+613**	**+ 56,7**	**+267**	**+24,7**

[1] 1 Πηγή: Με βάση την έκθεση παρακολούθησης για το 2019 και το 2018 την οποία συνέταξε ο Σουηδικός Οργανισμός Ενέργειας. Τα ποσά υπολογίστηκαν με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία 10,8043 SEK/EUR σύμφωνα με την Επίσημη Εφημερίδα 2019/C 331/05.

[2] 2 Δεδομένου ότι τότε δεν ήταν δυνατό μια εγκατάσταση συνδεδεμένη με το δίκτυο φυσικού αερίου να αποφύγει το κόστος των δικαιωμάτων εκπομπής για το βιοαέριο, το κόστος αυτό συμπεριλήφθηκε.

[3] 3 Περιλαμβάνει την τιμή του φυσικού αερίου (η οποία αντιστοιχεί στην ετήσια μέση τιμή του φυσικού αερίου για τους βιομηχανικούς πελάτες στη Σουηδία χωρίς φόρους — Eurostat), τους φόρους (ενεργειακός φόρος και φόρος CO_2) και το κόστος των δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ της ΕΕ).

(Πηγή — Σουηδικές αρχές)

(54) Από τους πίνακες 2 και 3 προκύπτει ότι η διαφορά μεταξύ του συνολικού σταθμισμένου κόστους της ενέργειας (στο εξής: ΣΚΤΕ) για το βιοαέριο και της αγοραίας τιμής του φυσικού αερίου είναι θετική, αφού ληφθεί υπόψη η φορολογική απαλλαγή, τόσο για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται για θέρμανση σε μονάδες παραγωγής θερμότητας όσο και για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται σε μονάδες συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας. Το βιοαέριο που χρησιμοποιείται για θέρμανση είναι ακριβότερο από το φυσικό αέριο παρά τις φορολογικές απαλλαγές.

(55) Όσον αφορά τον φόρο CO_2, οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι την 1η Αυγούστου 2019 ο φόρος άνθρακα επί του φυσικού αερίου αυξήθηκε από το γενικό επίπεδο του 11 % σε ποσοστό 91 % στις μονάδες συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας που εμπίπτουν στο ΣΕΔΕ της ΕΕ. Από την 1η Ιανουαρίου 2023 δεν επιβάλλεται φόρος CO_2 σε μονάδες παραγωγής θερμότητας που εμπίπτουν στο ΣΕΔΕ της ΕΕ. Ο χαμηλότερος ενεργειακός φόρος ενέργειας ανήλθε από 30 % σε 100 %. Τα επίπεδα φορολογίας και, ως εκ τούτου, η τιμή του φυσικού αερίου που χρησιμοποιείται για θέρμανση σε μονάδες συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας είναι, συνεπώς, τα ίδια με εκείνα που ισχύουν για τις μονάδες παραγωγής θερμότητας. Η μεταβολή του φόρου δεν οδήγησε σε υπεραντιστάθμιση (όπως φαίνεται στον πίνακα 3 ανωτέρω).

(56) Οι σουηδικές αρχές αναμένουν ότι το κόστος του βιώσιμου βιοαερίου που χρησιμοποιείται για θέρμανση χωρίς φόρους θα παραμείνει υψηλότερο από το κόστος του φυσικού αερίου με φόρους στο μέλλον.

(57) Ομοίως με το καθεστώς των καυσίμων κίνησης (βλ. αιτιολογική σκέψη 50), λόγω της περιορισμένης παρουσίας βιοπροπανίου στη σουηδική αγορά ([30]), οι εθνικές αρχές δεν διαθέτουν επαρκή στοιχεία σχετικά με το κόστος του. Ωστόσο, με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από δύο σουηδικές επιχειρήσεις παραγωγής βιοπροπανίου, οι σουηδικές αρχές εκτιμούν ότι το κόστος του βιοπροπανίου είναι σχεδόν διπλάσιο από το κόστος του ορυκτού προπανίου. Οι σουηδικές αρχές δεσμεύτηκαν να συμπεριλάβουν το βιοπροπάνιο στις ετήσιες εκθέσεις παρακολούθησης από την έναρξη ισχύος του καθεστώτος, να συγκρίνουν το κόστος παραγωγής του με το κόστος παραγωγής ορυκτού προπανίου και να προσαρμόσουν την ενίσχυση, εάν κριθεί απαραίτητο, ώστε να αποφευχθεί η υπεραντιστάθμιση.

([30]) Οι σουηδικές αρχές εκτιμούν ότι επί του παρόντος πωλούνται περίπου 10 000 τόνοι βιοπροπανίου ετησίως στη σουηδική αγορά (λιγότερο από το 10 % του συνόλου του προπανίου στην αγορά).

2.4. **Προϋπολογισμός και διάρκεια**

(58) Η Σουηδία ζήτησε 10ετή παράταση των καθεστώτων, από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030.

(59) Μετά την ακύρωση των αποφάσεων του 2020, η σουηδική φορολογική αρχή δημοσίευσε στις 7 Μαρτίου 2023 δήλωση στην οποία ανέφερε ότι η εν λόγω αρχή δεν μπορεί πλέον να χορηγεί απαλλαγή από τον φόρο για το βιοαέριο ή το βιοπροπάνιο ([31]).

(60) Οι φορολογικές απαλλαγές χρηματοδοτούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό υπό μορφή διαφυγόντων φορολογικών εσόδων.

(61) Οι σουηδικές αρχές εκτίμησαν τον προϋπολογισμό για όλη τη διάρκεια του καθεστώτος των καυσίμων κίνησης σε περίπου 5,15 δισ. SEK [477 εκατ. EUR ([32])], με ετήσιο προϋπολογισμό περίπου 0,47 δισ. SEK (43 εκατ. EUR). Για το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης, οι σουηδικές αρχές εκτίμησαν τον συνολικό προϋπολογισμό του καθεστώτος για το διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030 σε περίπου 5,94 δισ. SEK (550 εκατ. EUR).

2.5. **Σώρευση**

(62) Γενικά, οι φορολογικές απαλλαγές μπορούν να σωρευθούν με ενισχύσεις, κυρίως δε με ενισχύσεις για την παραγωγή βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου.

(63) Στη Σουηδία, μπορούν να χορηγούνται επενδυτικές ενισχύσεις που προωθούν το βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο από διάφορες σουηδικές αρχές στο πλαίσιο καθεστώτων κρατικών ενισχύσεων για σκοπούς έρευνας και καινοτομίας ή για περιβαλλοντικούς σκοπούς βάσει του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία (στο εξής: ΓΚΑΚ) ([33]).

(64) Επιπλέον, μπορούν να χορηγούνται ενισχύσεις λειτουργίας για την προώθηση του βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου βάσει του ΓΚΑΚ.

(65) Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι τα ποσά των ενισχύσεων που χορηγούνται στους παραγωγούς βιοαερίου και βιοπροπανίου συμπεριλαμβάνονται στην παρακολούθηση και, συνεπώς, λαμβάνονται υπόψη για την αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης.

(66) Πιο συγκεκριμένα, οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι κάθε ενίσχυση που χορηγείται σε παραγωγό, στη Σουηδία ή σε άλλο κράτος μέλος, λαμβάνεται υπόψη κατά την παρακολούθηση της υπεραντιστάθμισης είτε άμεσα, όταν η αναφέρουσα οντότητα είναι παραγωγός, είτε έμμεσα, όταν η αναφέρουσα οντότητα είναι προμηθευτής ή εισαγωγέας καυσίμων (βλ. αιτιολογική σκέψη 46).

(67) Η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του άρθρου 30 της οδηγίας RED II και ότι επί του παρόντος επεξεργάζεται τον τρόπο με τον οποίο θα εισαχθεί στη Σουηδία η ενωσιακή βάση δεδομένων που αναφέρεται στην οδηγία RED II και αναπτύσσεται περαιτέρω στην οδηγία RED III. Η Σουηδία εξήγησε ότι, καθώς το σύστημα αυτό δεν ήταν διαθέσιμο ούτε όταν η Σουηδία σχεδίασε και κοινοποίησε τα καθεστώτα ούτε όταν η Επιτροπή πραγματοποίησε την παρούσα αξιολόγηση, δεν ήταν δυνατόν μέχρι στιγμής να ληφθούν υπόψη πληροφορίες σχετικά με την ήδη ληφθείσα στήριξη από την τεκμηρίωση του συστήματος ισοζυγίου μάζας. Ωστόσο, η Σουηδία εξήγησε ότι, όταν η ενωσιακή βάση δεδομένων καταστεί πλήρως λειτουργική και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτήν είναι πλήρεις, δεν θα απαιτηθούν αλλαγές στον σχεδιασμό των καθεστώτων. Και αυτό διότι η στήριξη που χορηγείται στους παραγωγούς βιοαερίου και βιοπροπανίου στο εξωτερικό ήδη συνεκτιμάται έμμεσα στην παρακολούθηση μέσω της επίπτωσης της στήριξης στις τιμές εισαγωγής και, συνεπώς, λαμβάνεται υπόψη για την αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 65 και 66).

([31]) https://www.skatteverket.se/foretag/skatterochavdrag/punktskatter/nyheterinompunktskatter/2023/ nyheterinompunktskatter/beslutomskattebefriadbiogasochbiogasologiltigforklarat.5.48cfd212185efbb440b47b0.html.

([32]) Τα ποσά υπολογίστηκαν με βάση την επίσημη συναλλαγματική ισοτιμία της 1ης Οκτωβρίου 2019: 10,8043 SEK/EUR (ΕΕ C 331 της 2.10.2019, σ. 5).

([33]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης (ΕΕ L 187 της 26.6.2014, σ. 1).

2.6. **Διαφάνεια και άλλες διατάξεις**

(68) Οι σουηδικές αρχές δεσμεύτηκαν να συμμορφωθούν με τις διατάξεις περί διαφάνειας βάσει της ενότητας 3.2.7 των ΚΓΕΠΕ και του τμήματος 3.2.1.4 των κατευθυντήριων γραμμών του 2022 για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του κλίματος, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ενέργειας (στο εξής: ΚΓΕΚΕΠ) ([34]) και να δημοσιεύουν όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες σε ιστότοπο ([35]).

(69) Οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι, προκειμένου ο αποδέκτης της ενίσχυσης να είναι επιλέξιμος για τις φορολογικές απαλλαγές στο πλαίσιο των καθεστώτων, δεν πρέπει να εκκρεμεί σε βάρος του εντολή ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία μια ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά, ούτε να είναι προβληματική επιχείρηση, όπως ορίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές για τη διάσωση και την αναδιάρθρωση ([36]).

2.7. **Λόγοι που οδήγησαν στην κίνηση της διαδικασίας**

(70) Η Επιτροπή εξέδωσε την απόφαση κίνησης της διαδικασίας στις 30 Ιανουαρίου 2024.

(71) Όπως εξηγείται στο σημείο 3.3.1 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συμβατότητα των καθεστώτων με την εσωτερική αγορά με βάση τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στις ενότητες 3.2 και 3.3 των ΚΓΕΠΕ για το διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 26 Ιανουαρίου 2022 και με βάση τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στα τμήματα 3 και 4.1 των ΚΓΕΚΕΠ για το διάστημα από τις 27 Ιανουαρίου 2022 και μετά.

(72) Βάσει των συμπερασμάτων του Γενικού Δικαστηρίου (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 7 έως 12), σύμφωνα με τα οποία η Επιτροπή όφειλε να έχει αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητα ορισμένων πτυχών του καθεστώτος με την εσωτερική αγορά, καθώς και βάσει των πληροφοριών που παρασχέθηκαν από τη Landwärme στην Επιτροπή (βλ. σημείο 2.7 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας), η Επιτροπή αποφάσισε να κινήσει την επίσημη διαδικασία έρευνας.

(73) Όπως τόνισε το Γενικό Δικαστήριο, και με βάση τις πληροφορίες που τέθηκαν υπόψη της Επιτροπής κατά τον χρόνο έκδοσης των αποφάσεων που ακυρώθηκαν, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι εισαγωγές από άλλες χώρες, και ιδίως από τη Δανία, φαινόταν να έχουν αυξηθεί κατά τα έτη πριν από την κοινοποίηση της παράτασης των καθεστώτων. Υπό το πρίσμα αυτό, η Επιτροπή διερωτήθηκε ποιοι ήταν οι καθοριστικοί παράγοντες για την αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου στη Σουηδία και αν αυτή θα μπορούσε να αποδοθεί στα σουηδικά μέτρα και στα μέτρα ορισμένων άλλων κρατών μελών και ιδίως της Δανίας. Η Επιτροπή ζήτησε διευκρινίσεις σχετικά με τον αντίκτυπο που έχει ο συνδυασμός, αφενός, των ενισχύσεων που χορηγούνται στη Σουηδία στο πλαίσιο των καθεστώτων και, αφετέρου, των ενισχύσεων που χορηγούνται από άλλα κράτη μέλη στους παραγωγούς βιοαερίου, στην αύξηση των εισαγωγών στη Σουηδία βιοαερίου που παράγεται σε άλλα κράτη μέλη και ιδίως στη Δανία.

(74) Επιπλέον, η Επιτροπή διατύπωσε αμφιβολίες όσον αφορά την αναλογικότητα των καθεστώτων ενόψει της πιθανής σώρευσης των ενισχύσεων που χορηγούνται στο πλαίσιο αυτών των καθεστώτων με τις ενισχύσεις που χορηγεί η Δανία στους παραγωγούς βιοαερίου. Η Επιτροπή επιδίωξε να διευκρινίσει αν η επίμαχη σώρευση αφορούσε τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες και, εάν ναι, κατά πόσον αυτό συνιστούσε υπεραντιστάθμιση υπέρ των παραγωγών που λαμβάνουν ενίσχυση για την παραγωγή στη Δανία, όταν πωλούν βιοαέριο στη Σουηδία. Η Επιτροπή ζήτησε επίσης πληροφορίες από τα ενδιαφερόμενα μέρη σε περίπτωση που διαθέτουν συγκεκριμένα αποδεικτικά στοιχεία από τα οποία, κατά την άποψή τους, μπορεί να συναχθεί η πρόκληση υπεραντιστάθμισης για τους παραγωγούς από τα σουηδικά καθεστώτα, όταν χορηγείται ενίσχυση για την παραγωγή από άλλο κράτος μέλος.

([34]) ΕΕ C 80 της 18.2.2022, σ. 1.
([35]) https://www.tillvaxtanalys.se/statsstod.html και https://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/.
([36]) Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις για τη διάσωση και αναδιάρθρωση μη χρηματοπιστωτικών προβληματικών επιχειρήσεων (ΕΕ C 249 της 31.7.2014, σ. 1).

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ

(75) Συνολικά, έξι ενδιαφερόμενοι τρίτοι υπέβαλαν παρατηρήσεις σχετικά με την απόφαση κίνησης της διαδικασίας: η Landwärme, ο δανικός οργανισμός ενέργειας, η σουηδική ένωση αερίου, η European Renewable Energies Federation [ευρωπαϊκή ομοσπονδία ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (EREF)], η Eurogas (ένωση αερίου) και η GreenGasAdvisors (γερμανική εταιρεία συμβούλων).

(76) Η Landwärme, στις παρατηρήσεις που υπέβαλε, επιβεβαίωσε ότι η απόφαση κίνησης της διαδικασίας αντικατοπτρίζει επακριβώς τις παρατηρήσεις της όπως είχαν υποβληθεί στην υπόθεση του Δικαστηρίου και στην καταγγελία της 13ης Οκτωβρίου 2020 ([37]) και, ως εκ τούτου, παρέπεμψε πλήρως στα προηγούμενα επιχειρήματά της και περιορίστηκε στην παροχή πρόσθετων πληροφοριών.

(77) Οι παρατηρήσεις που υπέβαλαν οι τρίτοι συνοψίζονται κατωτέρω στις ακόλουθες κατηγορίες: i) παρατηρήσεις σχετικά με τους καθοριστικούς παράγοντες για την αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου (βλ. σημείο 3.1), ii) παρατηρήσεις σχετικά με την εικαζόμενη υπεραντιστάθμιση (βλ. σημείο 3.2), και iii) παρατηρήσεις σχετικά με άλλα θέματα (βλ. σημείο 3.3).

3.1. Καθοριστικοί παράγοντες για την αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου

(78) Όσον αφορά τους καθοριστικούς παράγοντες για την αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου, η σουηδική ένωση αερίου υποστήριξε ότι, δεδομένου ότι το βιοαέριο φορολογείται με τον ίδιο τρόπο στη Σουηδία ανεξάρτητα από την προέλευσή του, η φορολογική απαλλαγή αυτή καθαυτή δεν επηρεάζει την προέλευση του βιοαερίου που καταναλώνεται, αλλά ότι η ενίσχυση που χορηγήθηκε στη Δανία μπορεί να είχε αντίκτυπο στην αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου από τη Δανία. Η σουηδική ένωση αερίου υποστήριξε ότι υπάρχουν και άλλοι παράγοντες που θα μπορούσαν να έχουν αντίκτυπο στην αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου, π.χ. οι αυξήσεις του επιπέδου του φόρου CO_2 και του ενεργειακού φόρου επί των ορυκτών καυσίμων για ορισμένες βιομηχανίες που δεν περιλαμβάνονται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν το 2015, το 2016, το 2018, το 2021 και το 2022, και οι οποίες οδήγησαν σε γενική αύξηση της ζήτησης βιοαερίου στη Σουηδία.

(79) Στις παρατηρήσεις της σχετικά με την απόφαση κίνησης της διαδικασίας, η Landwärme υπέβαλε επικαιροποιημένα στοιχεία σχετικά με την εξέλιξη των σουηδικών εισαγωγών βιομεθανίου, προκειμένου να αποδείξει τις στρεβλωτικές επιπτώσεις των σουηδικών καθεστώτων. Η Landwärme εξήγησε ότι, ενώ το συνολικό βιομεθάνιο που χρησιμοποιείται στη Σουηδία αυξήθηκε κατά 145 % από το 2015, η παραγωγή αυξήθηκε μόλις κατά 17 % κατά την ίδια περίοδο (2015-2021), στοιχείο το οποίο, κατά την άποψή της, καταδεικνύει ότι η αύξηση της χρήσης βιομεθανίου οφείλεται, επομένως, σχεδόν αποκλειστικά στις εισαγωγές. Η Landwärme υποστήριξε επίσης ότι, μεταξύ του 2016 και του 2020, οι εξαγωγές δανικού βιομεθανίου προς τη Σουηδία αυξήθηκαν από 200 GWh σε 1 400 GWh και ότι το 2020 οι εισαγωγές αυτές αντιστοιχούσαν σχεδόν στο 75 % των συνολικών εισαγωγών της Σουηδίας. Τέλος, η Landwärme υποστήριξε ότι εισήχθησαν από τη Δανία 2 291 GWh το 2021 και 1 938 GWh το 2022, ποσότητες που αντιστοιχούν στο 95 % του συνόλου των εισαγωγών βιομεθανίου στη Σουηδία το 2021 και στο 99 % το 2022 ([38]).

(80) Η Landwärme υποστήριξε ότι οι παραγωγοί βιομεθανίου που σώρευσαν δύο επιδοτήσεις ήταν σε θέση να χρησιμοποιήσουν αυτήν την υπεραντιστάθμιση για να προσφέρουν τις δικές τους εγγυήσεις προέλευσης (ΕΠ) στη Σουηδία σε ευνοϊκότερες τιμές από τους παραγωγούς που δεν λαμβάνουν ενίσχυση για την παραγωγή ή υποχρεούνται να επιστρέψουν την ενίσχυση σε περίπτωση εξαγωγής και, ως εκ τούτου, εκτόπισαν από την αγορά τις σουηδικές επιχειρήσεις παραγωγής βιομεθανίου και τους παραγωγούς από άλλα κράτη μέλη. Η Landwärme υποστήριξε επίσης ότι, ενώ οι εισαγωγές βιομεθανίου που λάμβανε διπλή επιδότηση αυξάνονταν σταθερά, η παραγωγή σουηδικού βιομεθανίου παρέμεινε στάσιμη και μπορούσε να εξασφαλιστεί μόνο με περαιτέρω επιδοτήσεις, καθώς και ότι οι παραγωγοί από άλλα κράτη μέλη που δεν έλαβαν επιδοτήσεις εκτοπίστηκαν εντελώς από τη σουηδική αγορά.

(81) Η EREF διατύπωσε γενική δήλωση ότι οι παραγωγοί που δεν έλαβαν επιδότηση αναγκάστηκαν να εγκαταλείψουν τις αγορές λόγω του ανταγωνιστικού μειονεκτήματος που προκλήθηκε από το ανεξέλεγκτο διασυνοριακό εμπόριο επιδοτούμενου βιομεθανίου.

([37]) Βλ. σημείο 2.7 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας.

([38]) Βάσει έκθεσης που εκπόνησε η σουηδική ένωση αερίου για τον σουηδικό οργανισμό ενέργειας. Στην έκθεση εξηγείται ότι δεν υπάρχουν πλήρη στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις εισαγωγές και τις εξαγωγές βιοαερίου, αλλά η συνολική χρήση βιοαερίου στη Σουηδία έχει εκτιμηθεί μέχρι στιγμής, στην εν λόγω έκθεση, ότι είναι η παραγωγή βιοαερίου και η καθαρή εισαγωγή βιοαερίου μέσω του δικτύου αερίου της δυτικής Σουηδίας (εισαγωγές μείον εξαγωγές). Στην έκθεση δεν εξηγείται ο τρόπος με τον οποίο εκτιμάται το μερίδιο της Δανίας (πιθανώς με βάση τις εγγυήσεις προέλευσης).

3.2. **Εικαζόμενη υπεραντιστάθμιση**

(82) Ο δανικός οργανισμός ενέργειας επιβεβαίωσε ότι το σχετικό δανικό καθεστώς για το βιοαέριο είναι αυτό που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 89 στοιχείο β) της απόφασης κίνησης της διαδικασίας, δηλαδή το καθεστώς για τη στήριξη της αναβάθμισης του βιοαερίου, ώστε να μπορεί να εγχυθεί στο δίκτυο αερίου. Ο δανικός οργανισμός ενέργειας ανέφερε ότι το καθεστώς αυτό εγκρίθηκε από την Επιτροπή το 2013 ([39]) και ότι έκλεισε, δηλαδή έπαψε να δέχεται νέες αιτήσεις, το 2019 ([40]). Ο δανικός οργανισμός ενέργειας επιβεβαίωσε ότι η περιγραφή του δανικού καθεστώτος βιοαερίου και του ελέγχου υπεραντιστάθμισης της Δανίας στο σημείο 2.9 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας είναι ορθή. Εξήγησε δε ότι, στο πλαίσιο του δανικού καθεστώτος βιοαερίου, οι δικαιούχοι: i) λαμβάνουν ενιαία πριμοδότηση επιπλέον της αγοραίας τιμής του φυσικού αερίου· ii) δικαιούνται να λαμβάνουν και να πωλούν ΕΠ και ότι όλα αυτά τα έσοδα [από την πώληση αερίου (δηλαδή την τιμή του φυσικού αερίου), την πώληση ΕΠ και την πριμοδότηση] περιλαμβάνονται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής βιοαερίου. Η ετήσια αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης βασίζεται σε πληροφορίες που περιέχονται στις οικονομικές καταστάσεις των δικαιούχων για το καθεστώς συνολικά ([41]). Ο δανικός οργανισμός ενέργειας υποστήριξε ότι η μέθοδος αυτή λαμβάνει υπόψη τις επιπτώσεις των σουηδικών καθεστώτων, καθώς η αυξημένη ζήτηση βιοαερίου θα αποτυπωθεί στο αυξημένο εισόδημα που δηλώνεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των δικαιούχων. Ο δανικός οργανισμός ενέργειας υποστήριξε ότι η ετήσια αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης την οποία εφαρμόζει είναι αυστηρή, καθώς βασίζεται σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες που έχουν ελεγχθεί από λογιστές. Ο δανικός οργανισμός ενέργειας διενεργεί την αξιολόγηση εκ των υστέρων σε κυλιόμενη τριετή περίοδο. Εάν από την προηγούμενη τριετή περίοδο προκύψει ότι οι δικαιούχοι έχουν επωφεληθεί από υπεραντιστάθμιση, η πριμοδότηση θα προσαρμοστεί προς τα κάτω. Ο δανικός οργανισμός ενέργειας ανέφερε ότι από την αξιολόγηση που διενεργήθηκε κατά τα έτη 2018-2020 και 2019-2021 δεν προέκυψε υπεραντιστάθμιση. Ο δανικός οργανισμός ενέργειας πρόσθεσε ότι, για πρώτη φορά, η αξιολόγηση του 2023 ανέφερε υπεραντιστάθμιση κατά την περίοδο 2020-2022. Αυτό υποδήλωνε ότι η υπεραντιστάθμιση οφειλόταν κυρίως στη ραγδαία αύξηση των τιμών του αερίου που σημειώθηκε κατά τη συγκεκριμένη περίοδο. Κατά συνέπεια, η Δανία μείωσε την πριμοδότηση κατά τα επόμενα τρία έτη για να διορθώσει την κατάσταση αυτή.

(83) Η σουηδική ένωση αερίου εξήγησε ότι εδώ και πολλά χρόνια η Σουηδία διαθέτει ετήσιο μηχανισμό ελέγχου για τον εντοπισμό πιθανής υπεραντιστάθμισης στη Σουηδία και ότι μέχρι στιγμής δεν έχει σημειωθεί υπεραντιστάθμιση για το βιοαέριο. Η σουηδική ένωση αερίου ανέφερε ότι οι εκθέσεις παρακολούθησης αντικατοπτρίζουν το κόστος παραγωγής βιοαερίου στη Σουηδία, συμπεριλαμβανομένων τυχόν ενισχύσεων που χορηγούνται στους παραγωγούς. Η σουηδική ένωση αερίου εξήγησε περαιτέρω ότι για το εισαγόμενο βιοαέριο οι εκθέσεις βασίζονται στις τιμές εισαγωγής, καθώς η Σουηδία δεν μπορεί να παρακολουθεί το κόστος παραγωγής ή τις ενισχύσεις που χορηγούνται σε άλλες χώρες και ότι η ενίσχυση που χορηγείται σε άλλες χώρες λαμβάνεται υπόψη σε κάθε περίπτωση, δεδομένου ότι θα επηρεάσει την τιμή του βιοαερίου που εξάγεται στη Σουηδία.

(84) Επιπλέον, η σουηδική ένωση αερίου επισήμανε ότι, εάν ο συνδυασμός των καθεστώτων με τη δανική ενίσχυση για την παραγωγή οδηγούσε σε υπεραντιστάθμιση για τις δανικές επιχειρήσεις παραγωγής, αυτό θα φαινόταν στον δανικό μηχανισμό ελέγχου, δεδομένου ότι ο τελευταίος λαμβάνει υπόψη όλες τις δαπάνες και τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων που σχετίζονται με τις πωλήσεις αερίου και ΕΠ, καθώς και τη δανική ενίσχυση.

(85) Στις παρατηρήσεις της, η Landwärme διατύπωσε επικρίσεις σχετικά με τη μέθοδο υπολογισμού την οποία εφάρμοσε η Επιτροπή για τον καθορισμό του ανώτατου επιτρεπόμενου επιπέδου των ενισχύσεων κατά την αξιολόγηση των καθεστώτων στήριξης για το βιομεθάνιο, συμπεριλαμβανομένων των σουηδικών καθεστώτων, ως προς δύο πτυχές. Κατά την άποψη της Landwärme, αφήνει περιθώριο για υπεραντιστάθμιση, καθώς δεν λαμβάνει υπόψη 1) τα έσοδα που προκύπτουν από την πώληση ΕΠ και 2) τις ενισχύσεις που χορηγούνται σε άλλα κράτη μέλη. Όσον αφορά το πρώτο σημείο, η Landwärme εξήγησε ότι τα έσοδα που προκύπτουν από την πώληση ΕΠ αποφέρουν κέρδη στους παραγωγούς βιομεθανίου. Δεδομένου ότι τα κέρδη αυτά επιτρέπουν στους παραγωγούς βιομεθανίου να αντισταθμίζουν (εν μέρει) το κόστος παραγωγής βιομεθανίου με το οποίο επιβαρύνονται, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό του μέγιστου επιτρεπόμενου επιπέδου ενίσχυσης, ειδάλλως τα φορολογικά καθεστώτα μπορούν να οδηγήσουν σε υπεραντιστάθμιση. Όσον αφορά το δεύτερο σημείο, η Landwärme υποστήριξε ότι η μέθοδος υπολογισμού την οποία εφάρμοσε η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη μόνο τις εθνικές συνθήκες και παραβλέπει το διασυνοριακό εμπόριο. Ωστόσο, το βιομεθάνιο που εξάγεται σε άλλα κράτη μέλη μπορεί να έχει ήδη λάβει ενίσχυση στη χώρα καταγωγής. Υπό τις συνθήκες αυτές, το πρόσθετο κόστος που συνδέεται με την παραγωγή βιομεθανίου έχει ήδη αντισταθμιστεί εν μέρει ή πλήρως. Ως εκ τούτου, η χορήγηση πρόσθετης ενίσχυσης στα κράτη μέλη εισαγωγής μπορεί να οδηγήσει σε υπεραντιστάθμιση.

([39]) Απόφαση της Επιτροπής, της 14ης Νοεμβρίου 2013, στην υπόθεση SA.35485 (2012/N) — Δανία, Ενίσχυση για όλες τις μορφές χρήσης βιοαερίου — Α (ΕΕ C 292 της 4.9.2015, σ. 3).

([40]) Βλ. άρθρα 1 και 2 του νόμου αριθ. 1566 της 27ης Δεκεμβρίου 2019 (διατίθεται στη δανική γλώσσα εδώ: https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2019/1566) και άρθρο 5 του εκτελεστικού διατάγματος αριθ. 547 της 28ης Απριλίου 2020 (διατίθεται στη δανική γλώσσα εδώ: https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/547).

([41]) Οι δανικές αρχές εξήγησαν ότι η αξιολόγηση αυτή βασίζεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις αντιπροσωπευτικών δικαιούχων, δηλαδή δικαιούχων των οποίων η μοναδική ή η κύρια δραστηριότητα σχετίζεται με το βιοαέριο. Για παράδειγμα, το 2022 υπήρχαν συνολικά 57 εταιρείες που υπάγονταν στο καθεστώς, από τις οποίες προσδιορίστηκαν 49 αντιπροσωπευτικές εταιρείες, που αντιστοιχούν στο 96 % του όγκου που έλαβε στήριξη στο πλαίσιο του καθεστώτος.

(86) Η Landwärme υπέβαλε υπολογισμό για να αποδείξει ότι η σώρευση της δανικής ενίσχυσης, της σουηδικής φορολογικής απαλλαγής και των ΕΠ οδηγεί σε υπεραντιστάθμιση προς όφελος των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής. Η Landwärme σύγκρινε το κόστος παραγωγής βιομεθανίου της τάξης των 67,5 EUR ανά MWh, βάσει της γνώσης της Landwärme για την αγορά, με τα έσοδα που αποτελούνται από την τιμή του φυσικού αντίστοιχου αερίου (13,27 EUR/MWh) και υποστήριξε ότι η διαφορά υπερβαίνει ήδη τη δανική ενίσχυση για την παραγωγή (54,23 EUR/MWh έναντι 55,27 EUR/MWh). Στη συνέχεια, η Landwärme πρόσθεσε τη σουηδική ενίσχυση (29,56 EUR/MWh) και τα έσοδα από τις ΕΠ (χωρίς ποσοτικό προσδιορισμό). Σε αυτήν τη βάση, η Landwärme ισχυρίστηκε ότι η υπεραντιστάθμιση ισοδυναμεί με τη σουηδική ενίσχυση συν την τιμή της ΕΠ (καθώς και ένα μικρό μέρος της δανικής ενίσχυσης) ([42]).

(87) Τέλος, προκειμένου να διασφαλιστεί η απουσία υπεραντιστάθμισης, η Landwärme συνέστησε στη Σουηδία να εξαιρέσει από το καθεστώς το εισαγόμενο βιομεθάνιο που έχει επιδοτηθεί στη χώρα προέλευσής του.

(88) Σύμφωνα με την GreenGasAdvisors, η Δανία υπολόγισε ότι η στήριξη για τους εγχώριους παραγωγούς ήταν επαρκής με τον συνδυασμό της στήριξης για την έγχυση και της πώλησης ΕΠ και, ως εκ τούτου, οποιαδήποτε πρόσθετη στήριξη πέραν της πώλησης ΕΠ εκτός Δανίας θα υπεραντιστάθμιζε το κόστος παραγωγής, μέσω της διπλής αντιστάθμισης του φυσικού μεθανίου.

(89) Η EREF και η Eurogas διατύπωσαν γενικές παρατηρήσεις σχετικά με το γεγονός ότι η σώρευση πολλαπλών καθεστώτων ενίσχυσης από διαφορετικές χώρες μπορεί να οδηγήσει σε υπεραντιστάθμιση και στρέβλωση στην αγορά της ΕΕ και ότι η Επιτροπή θα πρέπει, στο πλαίσιο της πρακτικής που ακολουθεί για τη λήψη αποφάσεων, να παρακολουθεί τη συμβατότητα των ενισχύσεων με συγκεκριμένες διασυνοριακές πτυχές και την αλληλεπίδραση μεταξύ των καθεστώτων ενίσχυσης. Η EREF εξέφρασε τη λύπη της για το ότι οι ΚΓΕΚΕΠ δεν αποκλείουν την εξαγωγή επιδοτούμενου πράσινου αερίου στην αγορά της ΕΕ.

3.3. **Άλλες παρατηρήσεις τρίτων**

3.3.1. *Λογιστική καταγραφή των στόχων για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ΑΠΕ)*

(90) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη διατύπωσαν ισχυρισμούς για πιθανή παράβαση της οδηγίας RED II όσον αφορά τις μεθόδους λογιστικής καταγραφής των στόχων ΑΠΕ τις οποίες ενδέχεται να εφαρμόζουν διαφορετικά κράτη μέλη και την πιθανή διπλή προσμέτρηση της ίδιας μονάδας ενέργειας στους στόχους ΑΠΕ που συνδέονται με το διασυνοριακό εμπόριο επιδοτούμενου βιομεθανίου.

3.3.2. *Σκοπιμότητα της εφαρμογής διαφορετικών φορολογικών συντελεστών*

(91) Η σουηδική ένωση αερίου αντέδρασε στην πιθανή υπόδειξη του Γενικού Δικαστηρίου ότι η Σουηδία θα έπρεπε ή θα μπορούσε να εφαρμόσει διαφορετικά επίπεδα φορολογίας ανάλογα με τις ενισχύσεις που έχουν ληφθεί στις διάφορες χώρες προέλευσης ([43]).

(92) Η σουηδική ένωση αερίου ισχυρίστηκε ότι η οδηγία για τη φορολόγηση της ενέργειας ([44]) επιτρέπει διαφορετικά επίπεδα φορολογίας με βάση την περιεκτικότητα σε βιομάζα αλλά όχι με βάση την προέλευση ούτε τα επίπεδα ενίσχυσης για την παραγωγή. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 110 της ΣΛΕΕ, τα κράτη μέλη δεν επιτρέπεται να επιβάλλουν στα εισαγόμενα προϊόντα εσωτερικούς φόρους οποιασδήποτε φύσεως, ανώτερους από εκείνους που επιβαρύνουν τα ομοειδή εθνικά προϊόντα. Ως εκ τούτου, για να μπορεί να εφαρμοστεί στην πράξη η δυνατότητα διαφοροποίησης των επιπέδων φορολογίας με βάση την περιεκτικότητα σε βιομάζα, όπως προβλέπεται στην οδηγία για τη φορολόγηση της ενέργειας, τα κράτη μέλη πρέπει να είναι σε θέση να εφαρμόζουν το ίδιο επίπεδο μείωσης φόρου στα εισαγόμενα και στα εγχώρια παραγόμενα προϊόντα, παρόλο που το κόστος παραγωγής και τα επίπεδα ενίσχυσης για την παραγωγή διαφέρουν από χώρα σε χώρα, όπως συμβαίνει συνήθως. Η σουηδική ένωση αερίου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι εύλογο να χρησιμοποιείται μια βιώσιμη μέθοδος για τον εντοπισμό και τη διόρθωση τυχόν υπεραντιστάθμισης σε τέτοιες περιπτώσεις, λαμβανομένων υπόψη των ενισχύσεων στην εγχώρια παραγωγή, καθώς και των ενισχύσεων που χορηγούνται σε παραγωγούς σε άλλες χώρες. Η σουηδική ένωση αερίου υποστήριξε ότι η μέθοδος αυτή χρησιμοποιείται στη Σουηδία, όπως περιγράφεται ανωτέρω.

([42]) Η Landwärme δεν προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία προς υποστήριξη των δεδομένων που χρησιμοποιήθηκαν. Το ποσό της σουηδικής ενίσχυσης αντιπροσωπεύει το συνολικό ποσό της φοροαπαλλαγής, που προϋποθέτει ότι η φοροαπαλλαγή μετακυλίεται πλήρως στον παραγωγό.

([43]) EU:T:2022:853, σκέψη 122.

([44]) Οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51).

3.3.3. *Συμπληρωματικές παρατηρήσεις της Landwärme σχετικά με τη σώρευση σουηδικών μέτρων*

(93) Στις παρατηρήσεις της σχετικά με την απόφαση κίνησης της διαδικασίας, η Landwärme αμφισβήτησε επίσης τον κίνδυνο υπεραντιστάθμισης που μπορεί να προκύψει από τη σουηδική ενίσχυση για την παραγωγή υπέρ των σουηδικών επιχειρήσεων παραγωγής βιομεθανίου. Κατά την αντίληψη της Landwärme, η ενίσχυση αυτή ουδέποτε κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή, παρότι επηρεάζει σημαντικά την αξιολόγηση του φορολογικού καθεστώτος. Η Landwärme υποστήριξε ότι η Σουηδία θα πρέπει να λάβει υπόψη την εν λόγω ενίσχυση για την παραγωγή κατά τον καθορισμό του ύψους της ενίσχυσης του φορολογικού καθεστώτος. Διαφορετικά, η σώρευση των δύο ενισχύσεων θα μπορούσε να οδηγήσει σε υπεραντιστάθμιση. Δεύτερον, η Σουηδία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι η ΕΠ για το βιομεθάνιο για το οποίο οι παραγωγοί βιομεθανίου έχουν λάβει ενίσχυση για την παραγωγή δεν μπορεί να εξαχθεί εκτός αν η επιδότηση επιστραφεί πλήρως από τον παραγωγό βιομεθανίου στη Σουηδία. Διαφορετικά, οι σουηδικές επιχειρήσεις παραγωγής βιομεθανίου θα έχουν τη δυνατότητα να σωρεύουν επιδοτήσεις εξάγοντας τις ΕΠ τους. Τέλος, η Σουηδία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι η χορήγηση επιδότησης αναφέρεται στην ΕΠ, προκειμένου να αποφεύγονται οι περιπτώσεις καταστρατήγησης και να αποκλείεται η δυνατότητα διπλής επιδότησης σε άλλη χώρα σε περίπτωση εξαγωγής της ΕΠ.

4. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΣΟΥΗΔΙΑΣ

(94) Στην παρούσα ενότητα συνοψίζονται οι παρατηρήσεις που υπέβαλε η Σουηδία στις 5 Μαρτίου 2024 σχετικά με την απόφαση κίνησης της διαδικασίας, καθώς και εκείνες που ελήφθησαν στις 6 Μαΐου 2024 σχετικά με τις παρατηρήσεις τρίτων.

4.1. Καθοριστικοί παράγοντες για την αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου

(95) Η Σουηδία εξήγησε ότι δεν διαθέτει εμπειρικά δεδομένα σχετικά με τις επιπτώσεις των φορολογικών απαλλαγών στις ποσότητες εισαγόμενου βιοαερίου, αλλά πιστεύει ότι δεν υπάρχει συσχέτιση. Δεδομένου ότι το βιοαέριο υπόκειται στην ίδια φορολογία ανεξαρτήτως προέλευσης, αυτή καθαυτή η φορολογική απαλλαγή δεν έχει αντίκτυπο όσον αφορά την προέλευση του βιοαερίου.

(96) Η Σουηδία αναγνώρισε ότι οι επιδοτήσεις στη Δανία ενδέχεται να επηρέασαν τις εισαγωγές στη σουηδική αγορά. Ωστόσο, η Σουηδία επισημαίνει ότι μπορεί να υπάρχουν και άλλοι παράγοντες που διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο στην αύξηση των εισαγωγών από τη Δανία, δεδομένου ότι η αγορά αερίου είναι διεθνής και πολύπλοκη.

(97) Απαντώντας στις παρατηρήσεις της Landwärme, η Σουηδία εξήγησε ότι οι διαφορές τιμών μεταξύ π.χ. του σουηδικού, του δανικού και του γερμανικού βιοαερίου δεν δημιουργούνται ούτε ενισχύονται ούτε εξουδετερώνονται από μια φορολογική απαλλαγή στην κατανάλωση βιοαερίου, όπου το σύνολο του βιοαερίου αντιμετωπίζεται ισότιμα. Η φορολογική απαλλαγή μπορεί (και αποσκοπεί) να επηρεάσει την τελική αγοραία τιμή του βιοαερίου σε σχέση με το φυσικό αέριο. Η φορολογική απαλλαγή θα επηρεάσει τις ποσότητες βιοαερίου και φυσικού αερίου που καταναλώνονται στη Σουηδία, ευνοώντας το βιοαέριο. Πλην όμως, εφόσον η φορολογική απαλλαγή είναι ίση για το σύνολο του βιοαερίου, η φορολογική απαλλαγή δεν θα αποτελέσει ποτέ λόγο που θα επηρεάσει τις σχετικές ποσότητες βιοαερίου οι οποίες καταναλώνονται σε σχέση με τις διάφορες χώρες προέλευσης. Εφόσον οι παραγωγοί βιοαερίου σε ένα κράτος μέλος λαμβάνουν περισσότερες ενισχύσεις για την παραγωγή απ' ό,τι οι παραγωγοί σε άλλο κράτος μέλος, το κόστος παραγωγής του βιοαερίου στο πρώτο κράτος μέλος θα είναι πάντα χαμηλότερο, δεδομένου ότι τα άλλα είδη κόστους παραγωγής είναι παρόμοια. Επιπλέον, το κόστος παραγωγής μεταξύ δύο κρατών μελών ή δύο παραγωγών μπορεί πάντοτε να διαφέρει, ανεξάρτητα από ληφθείσες ενισχύσεις. Η Σουηδία καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η εφαρμογή ίσης φορολογικής απαλλαγής δεν στρεβλώνει ούτε επιδεινώνει τυχόν υφιστάμενες στρεβλώσεις μεταξύ φορέων στον τομέα του βιοαερίου.

4.2. Εικαζόμενη υπεραντιστάθμιση

(98) Η Σουηδία υποστήριξε ότι εφαρμόζονται μηχανισμοί ελέγχου για την παρακολούθηση πιθανής υπεραντιστάθμισης στη Σουηδία. Οι εκθέσεις παρακολούθησης για το 2018 και το 2019 δείχνουν ότι δεν υπήρξε υπεραντιστάθμιση και προβλέπουν ότι δεν αναμένεται να υπάρξει στο μέλλον. Οι εκθέσεις παρακολούθησης αποτυπώνουν το κόστος παραγωγής βιοαερίου στη Σουηδία. Όσον αφορά το εισαγόμενο βιοαέριο, οι υπολογισμοί βασίζονται στις τιμές εισαγωγής, οι οποίες αντικατοπτρίζουν τα ποσά ενίσχυσης που χορηγούνται σε παραγωγό σε άλλο κράτος μέλος και στις ΕΠ. Η Σουηδία εξήγησε ότι δεν μπορεί να λάβει υπόψη το κόστος παραγωγής του εισαγόμενου βιοαερίου: ούτε η Σουηδία ούτε οι εισαγωγείς θα μπορούσαν να γνωρίζουν το κόστος παραγωγής ή τις ενισχύσεις που χορηγήθηκαν σε παραγωγούς άλλων χωρών.

(99) Επιπλέον, η Σουηδία αναγνώρισε ότι η Δανία διαθέτει μηχανισμό ελέγχου, ο οποίος περιλαμβάνει στην ανάλυση του ελλείμματος χρηματοδότησης όλα τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων από ΕΠ. Η Σουηδία εξήγησε ότι, όταν οι δανικές επιχειρήσεις παραγωγής πωλούν βιοαέριο στη Σουηδία, οι τιμές εξαγωγής αντικατοπτρίζονται στα έσοδα με τον ίδιο τρόπο όπως οι τιμές εισαγωγής αποτυπώνονται ως δαπάνες για τους Σουηδούς αγοραστές. Ο δανικός και ο σουηδικός μηχανισμός αλληλοσυμπληρώνονται από την άποψη αυτήν και παρακολουθούν την πιθανή υπεραντιστάθμιση σε κάθε αγορά.

(100) Όσον αφορά τις συγκεκριμένες παρατηρήσεις της Landwärme, η Σουηδία διευκρίνισε ότι:

α) Τυχόν έσοδα από ΕΠ συμπεριλαμβάνονται στον δανικό έλεγχο υπεραντιστάθμισης.

β) Ο δανικός έλεγχος υπεραντιστάθμισης λαμβάνει υπόψη όλα τα έσοδα, δηλαδή και τα έσοδα από την πώληση του αερίου στο εξωτερικό. Οι δανικές ΕΠ και οι ενισχύσεις για την παραγωγή λαμβάνονται υπόψη όχι μόνο στον δανικό αλλά και στον σουηδικό έλεγχο, μέσω των τιμών εισαγωγής.

γ) Όσον αφορά τον ποσοτικό προσδιορισμό που υπέβαλε η Landwärme (βλ. αιτιολογική σκέψη 86), το κόστος παραγωγής που παρουσιάζεται υποτιμάται, με βάση τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στις σουηδικές εκθέσεις παρακολούθησης, και δεν αντικατοπτρίζει το πραγματικό κόστος του βιοαερίου για έναν Σουηδό εισαγωγέα (το οποίο καθορίζεται από τις συνθήκες ζήτησης στην αγορά).

(101) Όσον αφορά τη σύσταση της Landwärme σύμφωνα με την οποία η Σουηδία θα πρέπει να εξαιρέσει από το καθεστώς το εισαγόμενο βιομεθάνιο που έχει επιδοτηθεί στη χώρα προέλευσής του, η Σουηδία υποστήριξε ότι οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις δεν απαγορεύουν τη σώρευση ενισχύσεων και ότι η πρόταση αυτή δεν εξετάζει αν η σώρευση ενισχύσεων οδηγεί πράγματι σε υπεραντιστάθμιση.

4.3. **Άλλες παρατηρήσεις**

4.3.1. *Λογιστική καταγραφή των στόχων ΑΠΕ*

(102) Η Σουηδία διευκρίνισε ότι δεν υπάρχει διπλός υπολογισμός της ίδιας μονάδας ενέργειας στους στόχους ΑΠΕ που συνδέονται με το διασυνοριακό εμπόριο επιδοτούμενου βιομεθανίου στη Σουηδία.

4.3.2. *Σκοπιμότητα της εφαρμογής διαφορετικών φορολογικών συντελεστών*

(103) Η Σουηδία αντέδρασε στην πιθανή υπόδειξη του Γενικού Δικαστηρίου ότι η Σουηδία θα έπρεπε ή θα μπορούσε να εφαρμόσει διαφορετικά επίπεδα φορολογίας ανάλογα με τις ενισχύσεις που έχουν ληφθεί στις διάφορες χώρες προέλευσης ([45]).

(104) Η Σουηδία υποστήριξε ότι η εφαρμογή διαφορετικών φορολογικών συντελεστών με βάση την προέλευση του αερίου δεν είναι δυνατή ούτε εύλογη για διάφορους λόγους. Οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης είναι έμμεσοι φόροι που συνδέονται με τα προϊόντα και δεν μπορούν να καθορίζονται μεμονωμένα, αλλά θα πρέπει να είναι ίσοι για όλους τους χρήστες των ίδιων προϊόντων για τους ίδιους σκοπούς. Επίσης, το σκεπτικό για τον καθορισμό εναρμονισμένων ειδικών φόρων κατανάλωσης σε επίπεδο ΕΕ δεν θα πρέπει να είναι η εξάλειψη των διαφορών στο κόστος παραγωγής μεταξύ προϊόντων από διαφορετικά κράτη μέλη. Επιπλέον, οι φορολογικές μειώσεις είναι συμπληρωματικές με τις ενισχύσεις για την παραγωγή, καθώς εξυπηρετούν διαφορετικούς σκοπούς: την αύξηση της ζήτησης και της παραγωγής βιοαερίου, αντίστοιχα.

(105) Η Σουηδία ανέφερε επίσης ότι, καταρχήν, βάσει της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας, τα ενεργειακά προϊόντα με τους ίδιους κωδικούς ΣΟ (οι οποίοι δεν λαμβάνουν υπόψη τη χώρα προέλευσης) θα πρέπει να έχουν το ίδιο επίπεδο φορολογίας. Η Σουηδία επισήμανε επίσης ότι δεν υπάρχει εναρμονισμένη προτίμηση σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τον τρόπο στήριξης του βιοαερίου: αν η Επιτροπή διαπιστώσει ότι οι ενισχύσεις για την παραγωγή σε ένα κράτος μέλος καθιστούν αδύνατη τη φορολογική απαλλαγή σε άλλο κράτος μέλος, αυτό θα σήμαινε ότι επιλέγει ένα προτιμώμενο μέσο στήριξης για όλα τα κράτη μέλη, δηλαδή τις ενισχύσεις για την παραγωγή.

(106) Συμπερασματικά, η Σουηδία ανέφερε ότι θα ήταν καταλληλότερη και αποτελεσματικότερη η απαίτηση να μη χορηγείται ενίσχυση για την παραγωγή σε εξαγόμενα προϊόντα, σε σύγκριση με την απαίτηση εφαρμογής χωριστών συντελεστών ειδικού φόρου κατανάλωσης με βάση την προέλευση του βιοαερίου.

4.3.3. *Συμπληρωματικές παρατηρήσεις της Landwärme σχετικά με τη σώρευση σουηδικών μέτρων*

(107) Στο πλαίσιο αυτό, η Σουηδία διευκρίνισε ότι τα καθεστώτα ενισχύσεων στα οποία αναφέρεται η Landwärme εφαρμόζονται σύμφωνα με τον ΓΚΑΚ (βλ. για παράδειγμα SA.111255 και SA.112758). Η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ΓΚΑΚ, κάθε άλλη ενίσχυση, όπως η φορολογική απαλλαγή, συνεκτιμάται κατά τον καθορισμό του αναλογικού επιπέδου των ενισχύσεων για την παραγωγή στη Σουηδία, κάτι που σημαίνει ότι έχει ήδη ληφθεί υπόψη το πρόβλημα της εικαζόμενης σώρευσης. Τέλος, η Σουηδία διευκρίνισε ότι προς το παρόν δεν εκδίδονται ΕΠ σε σουηδικές επιχειρήσεις παραγωγής βιοαερίου.

([45]) EU:T:2022:853, σκέψη 122.

5. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ

5.1. Ύπαρξη ενίσχυσης

(108) Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές.

(109) Προκειμένου να συναχθεί συμπέρασμα σχετικά με την ύπαρξη ή μη κρατικής ενίσχυσης, η Επιτροπή πρέπει να εκτιμήσει αν πληρούνται για το υπό εξέταση μέτρο τα σωρευτικά κριτήρια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ (δηλαδή η μεταφορά κρατικών πόρων και η δυνατότητα καταλογισμού στο κράτος, το επιλεκτικό πλεονέκτημα, η δυνητική νόθευση του ανταγωνισμού και οι επιπτώσεις στις ενδοενωσιακές συναλλαγές).

(110) Η Επιτροπή, στην απόφαση κίνησης της διαδικασίας, έχει ήδη καταλήξει στο προκαταρκτικό συμπέρασμα (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 99 έως 105 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας) ότι τα καθεστώτα συνιστούν κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

5.1.1. *Καταλογισμός και κρατικοί πόροι*

(111) Οι φορολογικές απαλλαγές θεσπίζονται στον σουηδικό νόμο (1994:1776) για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης (βλ. αιτιολογική σκέψη 18) και μειώνουν τα φορολογικά έσοδα του κράτους. Συνεπώς, καταλογίζονται στο κράτος και χρηματοδοτούνται από κρατικούς πόρους.

5.1.2. *Επιλεκτικό πλεονέκτημα και δικαιούχοι*

(112) Οι άμεσοι δικαιούχοι των καθεστώτων είναι οι υποκείμενοι στον φόρο όσον αφορά το καθεστώς των καυσίμων κίνησης και οι τελικοί χρήστες όσον αφορά το καθεστώς των καυσίμων θέρμανσης (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 32 και 33). Είναι εκείνοι οι οποίοι δεν καταβάλλουν τον φόρο που κανονικά θα καταβαλλόταν στη φορολογική αρχή ή εκείνοι που ζητούν από τη φορολογική αρχή την επιστροφή του φόρου τον οποίο έχουν καταβάλει για το βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα.

(113) Ωστόσο, τα καθεστώτα ωφελούν έμμεσα και τους παραγωγούς βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου που δεν παράγονται από τρόφιμα, αυξάνοντας τη ζήτηση για τα προϊόντα τους (βλ. αιτιολογική σκέψη 35).

(114) Το πλεονέκτημα είναι επιλεκτικό, καθώς αφορά μόνο το βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα, τα οποία χρησιμεύουν ως υποκατάστατα του φυσικού αερίου και του υγραερίου.

5.1.3. *Επιπτώσεις στις συναλλαγές και αντίκτυπος στον ανταγωνισμό*

(115) Δεδομένου ότι το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο για τις μεταφορές και για τη θέρμανση αποτελούν αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών και χρησιμεύουν ως υποκατάστατο των ορυκτών καυσίμων, οι φορολογικές απαλλαγές είναι πιθανό να επηρεάσουν τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών και ενδέχεται να στρεβλώσουν τον ανταγωνισμό.

(116) Ειδικότερα, το νοτιοδυτικό τμήμα της Σουηδίας συνδέεται με το ευρωπαϊκό δίκτυο αερίου μέσω της Δανίας. Ως εκ τούτου, η Σουηδία εμπορεύεται αέριο και βιοαέριο με γειτονικές χώρες, και ιδίως με τη Δανία. Υπάρχει επίσης ένα περιφερειακό δίκτυο αερίου στη Στοκχόλμη, το οποίο τροφοδοτείται με βιοαέριο που εγχέεται τοπικά, καθώς και με μεταφερόμενο υγροποιημένο φυσικό αέριο (ΥΦΑ) / υγροποιημένο βιοαέριο (LBG). Ωστόσο, η Επιτροπή επισημαίνει ότι, κατά τα λοιπά, η σουηδική αγορά βιοαερίου λειτουργεί σε μεγάλο βαθμό εκτός δικτύου με αρκετά τοπικά και περιφερειακά δίκτυα ή αυτόνομες μονάδες παραγωγής βιοαερίου και σταθμούς ανεφοδιασμού (βλ. αιτιολογική σκέψη 37).

5.1.4. *Συμπέρασμα σχετικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης*

(117) Με βάση τα ανωτέρω (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 111 έως 116) και όπως κρίθηκε σε προηγούμενες αποφάσεις ([46]), η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα συνιστούν κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

([46]) Βλ., για παράδειγμα, αιτιολογική σκέψη 21 της απόφασης της Επιτροπής στην υπόθεση SA.43302 (2015/N) (ΕΕ C 241 της 1.7.2016, σ. 6).

5.2. **Νομιμότητα της ενίσχυσης**

(118) Μολονότι τα καθεστώτα κοινοποιήθηκαν από τις σουηδικές αρχές προτού τεθούν σε εφαρμογή, οι αποφάσεις του 2020 για την έγκριση των καθεστώτων ακυρώθηκαν από το Γενικό Δικαστήριο. Επομένως, τα καθεστώτα πρέπει να θεωρηθούν παράνομα ([47]).

5.3. **Συμβατότητα της ενίσχυσης**

5.3.1. *Νομική βάση για την αξιολόγηση*

(119) Το άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι η Επιτροπή μπορεί να θεωρήσει συμβατές τις «*ενισχύσεις για την προώθηση της αναπτύξεως ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων ή οικονομικών περιοχών, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον*». Ως εκ τούτου, οι συμβατές ενισχύσεις βάσει της εν λόγω διάταξης της Συνθήκης πρέπει να συμβάλλουν στην ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων (ή περιοχών) ([48]). Επιπλέον, οι ενισχύσεις δεν θα πρέπει να στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον.

(120) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 71, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συμβατότητα των καθεστώτων με την εσωτερική αγορά με βάση τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στις ενότητες 3.2 και 3.3 των ΚΓΕΠΕ για το διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 26 Ιανουαρίου 2022 και με βάση τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στα τμήματα 3 και 4.1 των ΚΓΕΚΕΠ για το διάστημα από τις 27 Ιανουαρίου 2022 και εφεξής.

5.3.2. *Αξιολόγηση βάσει των ΚΓΕΠΕ*

5.3.2.1. Θετική προϋπόθεση: η ενίσχυση πρέπει να προωθεί την ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας

5.3.2.1.1. Ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας

(121) Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ, προκειμένου ένα μέτρο να μπορεί να θεωρηθεί συμβατό με την εσωτερική αγορά, πρέπει να συμβάλλει στην ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων (ή περιοχών) ([49]).

(122) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα στηρίζουν, μέσω φορολογικών απαλλαγών, την κατανάλωση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή θέρμανσης και, ως εκ τούτου, στηρίζουν έμμεσα και την παραγωγή βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου (βλ. αιτιολογική σκέψη 35). Κατά συνέπεια, η οικονομική δραστηριότητα που υποστηρίζεται από τα καθεστώτα είναι η βιώσιμη παραγωγή βιοαερίου και βιοπροπανίου.

(123) Στόχος των καθεστώτων είναι να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 28.

(124) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα προωθούν την ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων, όπως απαιτείται από το άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.

5.3.2.1.2. Χαρακτήρας κινήτρου

(125) Ένα μέτρο ενίσχυσης έχει χαρακτήρα κινήτρου εάν παρέχει κίνητρα στον δικαιούχο να μεταβάλει τη συμπεριφορά του προς την ανάπτυξη συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας που επιδιώκεται από το μέτρο ενίσχυσης και εάν η αλλαγή συμπεριφοράς δεν θα συνέβαινε χωρίς τη χορήγηση ενίσχυσης ([50]). Αυτό ισχύει, ειδικότερα, όταν το κόστος της ανανεώσιμης ενέργειας υπερβαίνει την αγοραία τιμή της σχετικής μορφής ενέργειας και η ενίσχυση μπορεί να συμβάλει στη μείωση αυτού του πρόσθετου περιβαλλοντικού κόστους.

([47]) Βλ. άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ και απόφαση της 12ης Φεβρουαρίου 2008, CELF, C-199/06, EU:C:2008:79, σκέψεις 61 έως 64.
([48]) Απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψεις 20 και 24.
([49]) Απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψεις 20 και 24.
([50]) Βλ., υπό την έννοια αυτήν, παραγράφους 49 και 120 των ΚΓΕΠΕ, καθώς και απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Δημοκρατία της Αυστρίας κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742.

(126) Όπως φαίνεται στους πίνακες 1, 2 και 3, για τους υποκείμενους στον φόρο, το μοναδιαίο κόστος του βιοαερίου που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης ή θέρμανσης είναι υψηλότερο από την αγοραία τιμή ανά μονάδα φυσικού αερίου. Η Σουηδία εξηγεί ότι το ίδιο ισχύει και για το βιοπροπάνιο. Όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 51 και 57, η Σουηδία δεσμεύτηκε να συμπεριλάβει το βιοπροπάνιο στις ετήσιες εκθέσεις παρακολούθησης και να συγκρίνει το κόστος του με την τιμή του ορυκτού προπανίου, καθώς και να προσαρμόζει το ύψος της ενίσχυσης, εάν κρίνεται απαραίτητο, προκειμένου να αποφεύγεται η υπεραντιστάθμιση. Επιπλέον, η Σουηδία θα προσαρμόσει τις οικείες ετήσιες εκθέσεις παρακολούθησης ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι απαλλαγές από το ΣΕΔΕ για το κλάσμα βιοαερίου που χρησιμοποιείται σε μονάδες παραγωγής θερμότητας και σε μονάδες συμπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας σύμφωνα με τις απαιτήσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων, όταν εγκριθούν σύμφωνα με την οδηγία 2003/87/ΕΚ.

(127) Δεδομένου ότι οι φορολογικές απαλλαγές θα ενθαρρύνουν τη χρήση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου, θα παράσχουν επίσης κίνητρα για την παραγωγή αυτών των τύπων ανανεώσιμων καυσίμων. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η ενίσχυση θα έχει χαρακτήρα κινήτρου σύμφωνα με την παράγραφο 49 των ΚΓΕΠΕ.

5.3.2.1.3. Απουσία παράβασης οποιασδήποτε σχετικής διάταξης του δικαίου της Ένωσης

(128) Οι κρατικές ενισχύσεις δεν μπορούν να κηρυχθούν συμβατές με την εσωτερική αγορά εάν η υποστηριζόμενη δραστηριότητα, το μέτρο ενίσχυσης ή οι όροι που συνδέονται με αυτά συνεπάγονται παράβαση του ενωσιακού δικαίου η οποία τα καθιστά παράνομα στο σύνολό τους ([51]).

(129) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 25, η Σουηδία θα διασφαλίσει ότι κάθε ενίσχυση στο πλαίσιο των καθεστώτων χορηγείται μόνο στο βιοαέριο και στο βιοπροπάνιο που πληρούν τα ισχύοντα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου της ΕΕ, όπως ορίζονται στις οδηγίες RED I και RED II.

(130) Σύμφωνα με την παράγραφο 113 των ΚΓΕΠΕ, η Σουηδία επιβεβαίωσε επίσης ότι στο πλαίσιο των καθεστώτων δεν θα χορηγηθεί ενίσχυση σε βιοκαύσιμα που παράγονται από τρόφιμα (βλ. αιτιολογική σκέψη 20).

(131) Δεδομένου ότι τα καθεστώτα αφορούν απαλλαγές από ειδικούς φόρους κατανάλωσης για ενεργειακά προϊόντα, η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης τη συμμόρφωσή τους με την οδηγία για τη φορολόγηση της ενέργειας.

(132) Το άρθρο 16 παράγραφος 1 της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας επιτρέπει στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν απαλλαγή ή μειωμένο φορολογικό συντελεστή στα βιοκαύσιμα. Το άρθρο 16 παράγραφος 2 περιορίζει την απαλλαγή ή τη μείωση της φορολογίας στο μέρος του προϊόντος που πράγματι προέρχεται από βιομάζα, όπως συμβαίνει στο πλαίσιο των καθεστώτων (αιτιολογική σκέψη 27), καθώς η φορολογική απαλλαγή ισχύει μόνο για το μέρος του βιοαερίου και του βιοπροπανίου.

(133) Επιπλέον, τα καθεστώτα συμμορφώνονται με το άρθρο 16 παράγραφος 3 της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας, που ορίζει ότι η απαλλαγή ή η μείωση της φορολογίας που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη προσαρμόζεται ώστε να ληφθούν υπόψη οι διακυμάνσεις των τιμών των πρώτων υλών, προκειμένου να αποφευχθεί η υπεραντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνδέονται με την παραγωγή των προϊόντων. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Σουηδία παρακολουθεί σε ετήσια βάση τις τιμές των σχετικών προϊόντων και, εάν κρίνεται απαραίτητο, προσαρμόζει τα επίπεδα της ενίσχυσης, ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος υπεραντιστάθμισης στο μέλλον (βλ. αιτιολογική σκέψη 43).

(134) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 36, η απαλλαγή από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης εφαρμόζεται ανεξάρτητα από την προέλευση του βιοαερίου ή του βιοπροπανίου και, ως εκ τούτου, συνάδει με τους κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία. Το φορολογικό καθεστώς που ισχύει για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης στην ενέργεια που εισάγεται από άλλα κράτη μέλη πρέπει να συμμορφώνεται με την οδηγία 2008/118/ΕΚ σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης και για την κατάργηση της οδηγίας 92/12/ΕΟΚ ([52]).

(135) Όσον αφορά την παρατήρηση τρίτων σχετικά με τη μεθοδολογία λογιστικής καταγραφής των στόχων ΑΠΕ (βλ. αιτιολογική σκέψη 90), η Επιτροπή θεωρεί ότι τα εν λόγω μεθοδολογικά ζητήματα ούτε επηρεάζουν το αντικείμενο του μέτρου ενίσχυσης, δηλαδή αυτήν καθαυτή την προώθηση του βιοαερίου ή του βιοπροπανίου ούτε σχετίζονται με τις λεπτομέρειες χορήγησης ενός μέτρου ενίσχυσης οι οποίες συνδέονται τόσο άρρηκτα με το αντικείμενο της ενίσχυσης ώστε να μην μπορούν να εκτιμηθούν χωριστά. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν αξιολογεί το σημείο αυτό στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης περί κρατικών ενισχύσεων.

([51]) Απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψη 44.

([52]) Και από τις 13 Φεβρουαρίου 2023 με την οδηγία (ΕΕ) 2020/262 που αντικαθιστά την οδηγία 2008/118/ΕΚ [οδηγία (ΕΕ) 2020/262, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4)].

(136) Συνεπώς, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα δεν παραβιάζουν τις σχετικές διατάξεις του δικαίου της Ένωσης.

5.3.2.2. Αρνητική προϋπόθεση: το μέτρο ενίσχυσης δεν πρέπει να αλλοιώνει αδικαιολόγητα τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον

5.3.2.2.1. Αγορά που επηρεάζεται από την ενίσχυση

(137) Η αγορά που επηρεάζεται από την ενίσχυση είναι η αγορά βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου στη Σουηδία και στην ΕΕ.

5.3.2.2.2. Θετικές επιπτώσεις του μέτρου ενίσχυσης

(138) Όπως αναφέρεται στο σημείο 5.3.2.1.1, το μέτρο συμβάλλει στην ανάπτυξη συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας, δηλαδή της παραγωγής βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου. Η προώθηση της ανάπτυξης της ανανεώσιμης ενέργειας αποτελεί έναν από τους στόχους της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα της ενέργειας.

5.3.2.2.3. Αρνητικές επιπτώσεις του μέτρου ενίσχυσης στην εσωτερική αγορά: το μέτρο ενίσχυσης ελαχιστοποιεί τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και των συναλλαγών

5.3.2.2.3.1. Ανάγκη κρατικής παρέμβασης

(139) Σύμφωνα με την υποενότητα 3.2.2 των ΚΓΕΠΕ, το κράτος μέλος πρέπει να αποδείξει ότι είναι αναγκαία η κρατική παρέμβαση και, ειδικότερα, ότι η ενίσχυση είναι απαραίτητη για την αποκατάσταση ανεπάρκειας της αγοράς η οποία διαφορετικά δεν θα αντιμετωπιζόταν. Στην περίπτωση της παραγωγής ανανεώσιμης ενέργειας, η Επιτροπή τεκμαίρει ότι εξακολουθεί να υφίσταται εναπομένουσα ανεπάρκεια της αγοράς, η οποία μπορεί να αντιμετωπιστεί μέσω ενισχύσεων για την ανανεώσιμη ενέργεια, για τους λόγους που παρατίθενται στην παράγραφο 115 των ΚΓΕΠΕ.

(140) Χωρίς κρατική παρέμβαση, το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο θα είχαν τους ίδιους φορολογικούς συντελεστές με τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα, το φυσικό αέριο και το υγραέριο, αντίστοιχα. Όπως φαίνεται στους πίνακες 1 έως 3, χωρίς κρατική παρέμβαση, το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή θέρμανσης θα ήταν ακριβότερα από τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν θα πωλούνταν στον βαθμό που απαιτείται για να συμβάλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων, κάτι που αποτελεί τον στόχο των καθεστώτων. Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση είναι αναγκαία.

(141) Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 26, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που λαμβάνουν στήριξη στο πλαίσιο των καθεστώτων δεν θα υπόκεινται σε σύστημα ποσοστώσεων, σε υποχρεώσεις ανάμειξης ή σε άλλα συστήματα με παρόμοιο αποτέλεσμα. Ως εκ τούτου, τηρείται η παράγραφος 114 των ΚΓΕΠΕ.

5.3.2.2.3.2. Καταλληλότητα

(142) Σύμφωνα με την παράγραφο 40 των ΚΓΕΠΕ, το προτεινόμενο μέτρο πρέπει να αποτελεί κατάλληλο μέσο για την αντιμετώπιση του εκάστοτε στόχου πολιτικής. Σύμφωνα με την παράγραφο 116 των ΚΓΕΠΕ, η Επιτροπή τεκμαίρει την καταλληλότητα και τις περιορισμένες στρεβλωτικές επιπτώσεις των ενισχύσεων που χορηγούνται από τα κράτη μέλη για την επίτευξη των στόχων τους για την κλιματική αλλαγή και τη βιωσιμότητα, υπό τον όρο ότι πληρούνται όλες οι άλλες προϋποθέσεις συμβατότητας.

(143) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι φορολογικές απαλλαγές ενθαρρύνουν την κατανάλωση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου και, ως εκ τούτου, προωθούν την παραγωγή τους. Στόχος των καθεστώτων είναι να συμβάλουν στην επίτευξη των εθνικών και ενωσιακών στόχων που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 28.

(144) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι ενισχύσεις με τη μορφή μείωσης του φόρου αποτελούν καταρχήν κατάλληλο μέσο για την παροχή κινήτρων για την κατανάλωση ανανεώσιμης ενέργειας, υπό τον όρο ότι πληρούνται όλες οι άλλες προϋποθέσεις συμβατότητας.

5.3.2.2.3.3. Αναλογικότητα (συμπεριλαμβανομένης της σώρευσης)

5.3.2.2.3.3.1. Αναλογικότητα

(145) Σύμφωνα με την παράγραφο 131 των ΚΓΕΠΕ, οι ενισχύσεις λειτουργίας που χορηγούνται για ενέργεια που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές εκτός της ηλεκτρικής ενέργειας πρέπει να πληρούν σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) Η ενίσχυση ανά μονάδα ενέργειας δεν υπερβαίνει τη διαφορά μεταξύ του συνολικού σταθμισμένου κόστους της παραγωγής ενέργειας (ΣΚΤΕ) από τη συγκεκριμένη τεχνολογία και της αγοραίας τιμής της εκάστοτε μορφής ενέργειας (δεν υφίσταται υπεραντιστάθμιση).

β) Το ΣΚΤΕ δύναται να περιλαμβάνει τη συνήθη απόδοση κεφαλαίου. Οι επενδυτικές ενισχύσεις αφαιρούνται από το συνολικό ποσό της επένδυσης κατά τον υπολογισμό του ΣΚΤΕ.

γ) Το κόστος παραγωγής επικαιροποιείται τακτικά, τουλάχιστον σε ετήσια βάση.

δ) Οι ενισχύσεις μπορούν να χορηγούνται μόνον έως την πλήρη απόσβεση των εγκαταστάσεων σύμφωνα με τους ισχύοντες λογιστικούς κανόνες προκειμένου οι ενισχύσεις λειτουργίας που βασίζονται στο ΣΚΤΕ να μην υπερβαίνουν την απόσβεση της επένδυσης.

(146) Σχετικά με την προϋπόθεση της παραγράφου 131 στοιχείο γ) των ΚΓΕΠΕ, η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα υπόκεινται σε τακτική παρακολούθηση από τις σουηδικές αρχές. Η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι θα συνεχίσει να παρακολουθεί την αγορά καυσίμων κίνησης και θέρμανσης και ότι θα καταρτίζονται και θα αποστέλλονται τακτικά στην Επιτροπή εκθέσεις παρακολούθησης. Οι εκθέσεις αυτές θα περιλαμβάνουν επικαιροποιημένους υπολογισμούς κόστους για το βιοαέριο (και υπολογισμούς για το βιοπροπάνιο εάν αναπτυχθεί η εν λόγω αγορά). Η Σουηδία δεσμεύτηκε επίσης ότι, σε περίπτωση που το κόστος εξελιχθεί σε σημείο που να ενέχει κίνδυνο υπεραντιστάθμισης, τα επίπεδα της ενίσχυσης θα προσαρμοστούν αναλόγως. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι πληρούται η προϋπόθεση της παραγράφου 131 στοιχείο γ) των ΚΓΕΠΕ.

(147) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 41, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι δεν θα χορηγηθεί καμία ενίσχυση μετά την πλήρη απόσβεση των εγκαταστάσεων σύμφωνα με τους ισχύοντες λογιστικούς κανόνες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι πληρούται η προϋπόθεση της παραγράφου 131 στοιχείο δ) των ΚΓΕΠΕ.

(148) Σχετικά με την προϋπόθεση της παραγράφου 131 στοιχείο α) των ΚΓΕΠΕ, η Σουηδία εξήγησε ότι οι εκθέσεις παρακολούθησής της για το 2018 και το 2019 δείχνουν ότι δεν υπήρξε υπεραντιστάθμιση για το βιοαέριο, ενώ οι προβλέψεις δείχνουν ότι δεν αναμένεται να προκύψει υπεραντιστάθμιση στο μέλλον. Τα αποτελέσματα των εκθέσεων παρακολούθησης που συνέταξε ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας, τα οποία παρουσιάζονται στους πίνακες 1, 2 και 3, δείχνουν ότι εξακολουθεί να υπάρχει διαφορά τιμής μεταξύ του φυσικού αερίου και του βιοαερίου εις βάρος του βιοαερίου, ανεξάρτητα από τη χορηγηθείσα φορολογική απαλλαγή.

(149) Όσον αφορά την παράγραφο 131 στοιχείο β) των ΚΓΕΠΕ, οι σουηδικές αρχές υποστήριξαν ότι το ποσοστό απόδοσης για το βιοαέριο το 2019 ήταν περίπου 10 %, το οποίο θεωρήθηκε εύλογο ποσοστό απόδοσης για τον κλάδο. Η Σουηδία δεσμεύτηκε να παρακολουθεί σε ετήσια βάση την απόδοση των επενδύσεων και να προσαρμόζει το επίπεδο της ενίσχυσης, εάν κρίνεται απαραίτητο.

(150) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τηρείται η απαίτηση της παραγράφου 131 των ΚΓΕΠΕ.

5.3.2.2.3.3.2. Σώρευση

(151) Σύμφωνα με την ενότητα 3.2.5.2 των ΚΓΕΠΕ, ενισχύσεις μπορούν να χορηγούνται ταυτόχρονα στο πλαίσιο διαφόρων καθεστώτων ενίσχυσης ή να σωρεύονται με ενισχύσεις ad hoc, υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό της κρατικής ενίσχυσης για τη δραστηριότητα ή το έργο δεν υπερβαίνει τα καθορισμένα ανώτατα όρια ενίσχυσης που προβλέπονται στις ΚΓΕΠΕ.

(152) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι δεν αποκλείεται ένας παραγωγός να μπορεί να λάβει ενίσχυση για την παραγωγή και ότι η παραγωγή του μπορεί στη συνέχεια να απαλλαγεί από τον ενεργειακό φόρο και τον φόρο CO_2 στη Σουηδία, στον βαθμό που πληροί τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας που περιγράφονται λεπτομερώς στο σημείο 2.2.

(153) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η στήριξη αυτή χορηγείται σε διαφορετικά στάδια της αλυσίδας εφοδιασμού και έχει διαφορετικούς άμεσους δικαιούχους. Οι ενισχύσεις για την παραγωγή παρεμβαίνουν στο πρώτο στάδιο (παραγωγή) και τα σουηδικά καθεστώτα φορολογικών απαλλαγών παρεμβαίνουν στο τελευταίο στάδιο (κατανάλωση). Στόχος της στήριξης για την παραγωγή είναι να ενθαρρύνει τις επενδύσεις στην παραγωγή βιοαερίου, παρέχοντας στους παραγωγούς υψηλότερα ή σταθερότερα έσοδα από εκείνα που κανονικά θα παρείχε η αγορά. Στόχος ενός καθεστώτος κατανάλωσης είναι η μείωση της τιμής του βιοαερίου για τους τελικούς καταναλωτές, ώστε να επιλέγουν να αγοράζουν βιοαέριο αντί φυσικού αερίου.

(154) Όπως έκρινε το Γενικό Δικαστήριο ([53]), οι φορολογικές απαλλαγές στη Σουηδία δεν έχουν επίπτωση στο κόστος παραγωγής. Θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε αύξηση της ζήτησης, η οποία, με τη σειρά της, θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση των εσόδων για τον παραγωγό. Ταυτόχρονα, όπως επίσης έκρινε το Γενικό Δικαστήριο ([54]), το βιοαέριο που έχει λάβει επιδότηση παραγωγής θα έδινε στον παραγωγό τη δυνατότητα πώλησης βιοαερίου σε τιμή ανταγωνιστική σε σχέση με την τιμή του φυσικού αερίου.

5.3.2.2.3.3.2.1. Σώρευση με την ενίσχυση για την παραγωγή σε εθνικό επίπεδο

(155) Όπως αναφέρεται στο σημείο 2.5, οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι είναι δυνατή η σώρευση των φορολογικών απαλλαγών και των μέτρων για τη χορήγηση επενδυτικών ενισχύσεων ή ενισχύσεων λειτουργίας στους παραγωγούς βιοαερίου/βιοπροπανίου. Εξήγησαν επίσης ότι τα ποσά των ενισχύσεων που ενδέχεται να έχουν χορηγηθεί σε παραγωγούς βιοαερίου/βιοπροπανίου στη Σουηδία θα συμπεριληφθούν στις δηλωθείσες δαπάνες και, ως εκ τούτου, θα ληφθούν υπόψη για την παρακολούθηση της αντιστάθμισης από τον σουηδικό οργανισμό ενέργειας.

(156) Όσον αφορά τις παρατηρήσεις της Landwärme σχετικά με τη σώρευση με τα σουηδικά καθεστώτα ενισχύσεων για την παραγωγή (βλ. αιτιολογική σκέψη 93) και λαμβάνοντας υπόψη τις απαντήσεις που έδωσε η Σουηδία (βλ. αιτιολογική σκέψη 107), η Επιτροπή δεν εντοπίζει κανένα σχετικό ζήτημα όσον αφορά τη σώρευση των φορολογικών καθεστώτων και άλλων σουηδικών καθεστώτων ενισχύσεων για την παραγωγή. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, αφενός, η ενδεχόμενη ενίσχυση για την παραγωγή λαμβάνεται υπόψη στον έλεγχο υπεραντιστάθμισης που διενεργείται στο πλαίσιο των φορολογικών καθεστώτων (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 65 και 66) και ότι, αφετέρου, η Σουηδία διασφαλίζει ότι οι απαιτήσεις του ΓΚΑΚ όσον αφορά τη σώρευση τηρούνται κατά τη χορήγηση ενισχύσεων για την παραγωγή βάσει του ΓΚΑΚ (βλ. αιτιολογική σκέψη 107).

(157) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα είναι σύμφωνα με την ενότητα 3.2.5.2 των ΚΓΕΠΕ, στην περίπτωση σώρευσης με την εν λόγω ενίσχυση για την παραγωγή σε εθνικό επίπεδο ([55]).

5.3.2.2.3.3.2.2. Σώρευση με την ενίσχυση για την παραγωγή σε ορισμένα κράτη μέλη

(158) Όπως εξηγείται στην απόφαση κίνησης της διαδικασίας, η Επιτροπή είχε λάβει πληροφορίες από τη Landwärme από τις οποίες προέκυπτε ότι η ποσότητα βιοαερίου από τη Δανία αυξανόταν συνεχώς στη Σουηδία στο διάστημα μεταξύ των ετών 2015 και 2019.

(159) Έπειτα από την απόφαση κίνησης της διαδικασίας, οι παρατηρήσεις που ελήφθησαν από τρίτα μέρη, καθώς και από τη Σουηδία, δείχνουν ότι στη Σουηδία σημειώθηκε αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου από τη Δανία κατά τα έτη πριν από την κοινοποίηση της παράτασης των καθεστώτων και μετά την έκδοση των αποφάσεων του 2020.

(160) Η Landwärme προσκόμισε πρόσθετα στοιχεία σχετικά με το γεγονός αυτό (βλ. αιτιολογική σκέψη 79). Η Landwärme υποστήριξε ότι οι παραγωγοί βιομεθανίου που σώρευσαν δύο επιδοτήσεις επωφελήθηκαν από υπεραντιστάθμιση και χρησιμοποίησαν αυτήν την υπεραντιστάθμιση για να εκτοπίσουν από τη σουηδική αγορά τις σουηδικές επιχειρήσεις παραγωγής βιομεθανίου και τους παραγωγούς από άλλα κράτη μέλη (βλ. αιτιολογική σκέψη 80).

(161) Η σουηδική ένωση αερίου, καθώς και η Σουηδία θεωρούν ότι, παρόλο που οι επιδοτήσεις στη Δανία ενδέχεται να επηρέασαν τις εισαγωγές στη σουηδική αγορά, υπάρχουν και άλλοι παράγοντες που μπορεί να είχαν αντίκτυπο σ' αυτές (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 78 και 96).

(162) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο η ενίσχυση που χορηγήθηκε στη Δανία να είχε αντίκτυπο στην αύξηση των εισαγωγών βιοαερίου από τη Δανία στη Σουηδία. Ωστόσο, η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι τα προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία δεν επιτρέπουν να συναχθεί από την εξέλιξη αυτήν ότι υφίσταται αιτιώδης συνάφεια με την υπεραντιστάθμιση. Η εξέλιξη αυτή μπορεί απλώς να ήταν αποτέλεσμα της ύπαρξης περισσότερων εγκαταστάσεων παραγωγής βιοαερίου στη Δανία —που αποτελεί τον στόχο της ενίσχυσης για την παραγωγή στη Δανία— και, συνεπώς, της αυξημένης προσφοράς.

([53]) EU:T:2022:853, σκέψη 25.
([54]) EU:T:2022:853, σκέψη 25.
([55]) EU:T:2022:853, σκέψεις 89-91 και 108.

(163) Η Επιτροπή αντιλαμβάνεται επίσης ότι η συλλογιστική της Landwärme βασίζεται στις ΕΠ (που επιτρέπουν τον εντοπισμό της προέλευσης). Το διασυνοριακό εμπόριο βιομεθανίου βασίζεται κατά γενικό κανόνα σε πιστοποιητικά. Από τη στιγμή που το βιοαέριο εγχυθεί στο δίκτυο αερίου, δεν διακρίνεται από το φυσικό αέριο. Οι ΕΠ που εκδίδονται για τους σκοπούς της οδηγίας RED II έχουν ως αποκλειστικό σκοπό να αποδεικνύουν στον τελικό καταναλωτή ότι ένα δεδομένο μερίδιο ή μια δεδομένη ποσότητα ενέργειας έχει παραχθεί από ανανεώσιμες πηγές. Οι ΕΠ είναι εμπορεύσιμες. Οι ΕΠ έχουν αγοραία αξία η οποία θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στα οικεία καθεστώτα στήριξης ([56]).

(164) Ως εκ τούτου, το σχετικό ερώτημα δεν είναι αν οι ΕΠ αποτελούν αντικείμενο εμπορίας, αλλά αν αυτές (καθώς και άλλες πηγές εσόδων) συμπεριλαμβάνονται στον έλεγχο ή στους ελέγχους υπεραντιστάθμισης.

(165) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τόσο η Σουηδία όσο και η Δανία διενεργούν ελέγχους υπεραντιστάθμισης. Η Επιτροπή θα αρχίσει την αξιολόγησή της με τον δανικό έλεγχο υπεραντιστάθμισης.

(166) Όπως επιβεβαίωσαν οι δανικές αρχές (βλ. αιτιολογική σκέψη 82), για το καθεστώς ενίσχυσης SA.35485 ([57]), η Δανία διενεργεί ετήσια αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης. Ο υπολογισμός βασίζεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των δικαιούχων και λαμβάνει υπόψη όλες τις δαπάνες και τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, των εσόδων που σχετίζονται με τις πωλήσεις αερίου και ΕΠ, καθώς και τη δανική ενίσχυση. Η Δανία διενεργεί την αξιολόγηση για κυλιόμενη τριετή περίοδο. Εάν από την προηγούμενη τριετή περίοδο προκύψει ότι οι δικαιούχοι του δανικού καθεστώτος στήριξης για το βιομεθάνιο έχουν επωφεληθεί από υπεραντιστάθμιση, το επίπεδο της ενίσχυσης επανεξετάζεται και προσαρμόζεται από τις εθνικές αρχές. Αυτό συνέβη μετά την αξιολόγηση του 2023, όπως εξήγησε η Δανία. Οι δανικές αρχές πρόσθεσαν ότι η μέθοδος αυτή λαμβάνει υπόψη τις επιπτώσεις των σουηδικών καθεστώτων, καθώς η αυξημένη ζήτηση βιοαερίου θα αποτυπωθεί στο αυξημένο εισόδημα που δηλώνεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις.

(167) Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο έλεγχος τον οποίο διενήργησε η Δανία είναι άρτια σχεδιασμένος για να διασφαλίζει την απουσία υπεραντιστάθμισης στο δανικό καθεστώς (και για τη λήψη κατάλληλων διορθωτικών μέτρων σε περίπτωση υπεραντιστάθμισης). Κατά την περίοδο 2020-2022 η Επιτροπή διενήργησε η ίδια διαδικασία παρακολούθησης του καθεστώτος ενισχύσεων SA.35485 και εξέτασε προσεκτικά τον έλεγχο υπεραντιστάθμισης που διεξήγαγε η Δανία. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή μπορεί να επιβεβαιώσει τα επιχειρήματα της Δανίας.

(168) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι στον δανικό έλεγχο υπεραντιστάθμισης λαμβάνονται υπόψη όλα τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των δυνητικών εσόδων από την πώληση ΕΠ, καθώς και τυχόν πιθανές επιπτώσεις των ενισχύσεων που χορηγούνται σε άλλα κράτη μέλη στα έσοδα των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής. Η Επιτροπή είχε ήδη επισημάνει στην απόφαση κίνησης της διαδικασίας ότι ο δανικός υπολογισμός λαμβάνει υπόψη όλα τα έσοδα, κυρίως τα έσοδα που σχετίζονται με τις πωλήσεις αερίου και ΕΠ (βλ. αιτιολογική σκέψη 95 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας), σε αντίθεση με τη δήλωση της Landwärme. Στις απαντήσεις τους στην απόφαση κίνησης της διαδικασίας, ούτε η Landwärme ούτε κανένα άλλο ενδιαφερόμενο μέρος προσκόμισε στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι αυτό θα ήταν αντικειμενικά εσφαλμένο.

(169) Όσον αφορά τα επίμαχα σουηδικά φορολογικά καθεστώτα, η σουηδική ένωση αερίου και η Σουηδία εξήγησαν ότι οι εκθέσεις παρακολούθησης αντικατοπτρίζουν το κόστος παραγωγής βιοαερίου στη Σουηδία, συμπεριλαμβανομένων τυχόν ενισχύσεων που χορηγούνται στους παραγωγούς. Όσον αφορά το εισαγόμενο βιοαέριο, οι υπολογισμοί βασίζονται στις τιμές εισαγωγής, οι οποίες αντικατοπτρίζουν τα ποσά ενίσχυσης που χορηγούνται σε παραγωγό σε άλλο κράτος μέλος, καθώς και την τιμή των ΕΠ. Η Σουηδία εξήγησε ότι δεν μπορεί να λάβει υπόψη το κόστος παραγωγής του εισαγόμενου βιοαερίου: ούτε η Σουηδία ούτε οι εισαγωγείς θα μπορούσαν να γνωρίζουν το κόστος παραγωγής ή τις ενισχύσεις που χορηγήθηκαν σε παραγωγούς άλλων χωρών (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 83 και 98).

(170) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο σουηδικός έλεγχος βασίζεται στην τιμή με την οποία επιβαρύνεται ο προμηθευτής καυσίμων, διότι εκεί επιβάλλεται ο φόρος. Ο σουηδικός έλεγχος έχει σχεδιαστεί κατά τέτοιον τρόπο ώστε η μέση τιμή του βιοαερίου να παραμένει υψηλότερη από τη μέση τιμή του φυσικού αερίου στη σουηδική αγορά, ακόμα και με τη φορολογική απαλλαγή. Όταν το βιοαέριο είναι εισαγόμενο, η τιμή του στη σουηδική αγορά αντιστοιχεί στην τιμή εισαγωγής [π.χ. στην τιμή που καταβάλλεται στη δανική επιχείρηση παραγωγής (και η οποία περιλαμβάνεται στον δανικό έλεγχο) και στα έξοδα με τα οποία επιβαρύνθηκε ο εισαγωγέας (π.χ. έξοδα μεταφοράς)].

([56]) Βλ. άρθρο 19 της οδηγίας RED II: «*Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι όταν ένας παραγωγός χρηματοδοτείται από καθεστώς στήριξης, η αγοραία αξία της εγγύησης προέλευσης για την ίδια παραγωγή λαμβάνεται δεόντως υπόψη στο οικείο καθεστώς στήριξης.*».

([57]) Απόφαση της Επιτροπής, της 14ης Νοεμβρίου 2013, στην υπόθεση SA.35485 (2012/N) — Δανία, Ενίσχυση για όλες τις μορφές χρήσης βιοαερίου — A (ΕΕ C 292 της 4.9.2015, σ. 3).

(171) Η Landwärme θεωρεί ότι η μέθοδος υπολογισμού την οποία χρησιμοποίησε η Επιτροπή στην αξιολόγησή της όσον αφορά τη συμβατότητα των καθεστώτων ενισχύσεων για το βιομεθάνιο, συμπεριλαμβανομένων των σουηδικών καθεστώτων, αφήνει περιθώριο για υπεραντιστάθμιση, καθώς δεν λαμβάνει υπόψη τα έσοδα που προκύπτουν από την πώληση ΕΠ και τις ενισχύσεις που χορηγούνται σε άλλα κράτη μέλη (βλ. αιτιολογική σκέψη 85).

(172) Η EREF, η Eurogas και η GreenGasAdvisors εξέφρασαν επίσης γενικότερες ανησυχίες σχετικά με τον κίνδυνο υπεραντιστάθμισης λόγω της πιθανής σώρευσης ενισχύσεων από πολλαπλά καθεστώτα σε περίπτωση διασυνοριακού εμπορίου (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 88 και 89).

(173) Η Επιτροπή θεωρεί ότι στην παρούσα υπόθεση ο κίνδυνος υπεραντιστάθμισης αντιμετωπίζεται κατάλληλα μέσω του συνδυασμού των ελέγχων υπεραντιστάθμισης της Σουηδίας και της Δανίας. Ο δανικός και ο σουηδικός μηχανισμός αλληλοσυμπληρώνονται και καθιστούν δυνατό να διασφαλιστεί ότι δεν υφίσταται υπεραντιστάθμιση, εξεταζόμενοι από κοινού κατά την αξιολόγηση της συμβατότητας του σουηδικού μέτρου.

(174) Ειδικότερα, ο δανικός έλεγχος αντιμετωπίζει ήδη κατάλληλα την υπεραντιστάθμιση που θα προέκυπτε προς όφελος των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής βιομεθανίου, καθώς συμπεριλαμβάνει τα έσοδα από ΕΠ και τυχόν έσοδα που προκύπτουν από το διασυνοριακό εμπόριο. Από τη σουηδική πλευρά, ο έλεγχος λαμβάνει ικανοποιητικά υπόψη το διασυνοριακό εμπόριο και τη δυνητική ενίσχυση για την παραγωγή που λαμβάνεται σε άλλα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο έλεγχος δεν βασίζεται αποκλειστικά στην εγχώρια παραγωγή, αλλά περιλαμβάνει επίσης το εισαγόμενο βιοαέριο. Επιπλέον, συνεκτιμάται η ενίσχυση που χορηγείται σε άλλες χώρες, δεδομένου ότι θα έχει αντίκτυπο στην τιμή του βιοαερίου που εισάγεται στη Σουηδία (η οποία λαμβάνεται υπόψη στον σουηδικό έλεγχο).

(175) Όσον αφορά τον υπολογισμό που υπέβαλε η Landwärme με σκοπό να καταδειχθεί η υπεραντιστάθμιση προς όφελος των δανικών επιχειρήσεων παραγωγής (βλ. αιτιολογική σκέψη 86), η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο υπολογισμός πηγάζει από παραδοχές και βασίζεται σε παρανόηση του ελέγχου υπεραντιστάθμισης που διενεργεί η Δανία. Η Landwärme θεώρησε ότι η δανική ενίσχυση για την παραγωγή είναι η διαφορά μεταξύ του κόστους παραγωγής του βιοαερίου και της τιμής του φυσικού αερίου και στη συνέχεια πρόσθεσε τη σουηδική έκπτωση φόρου (υποθέτοντας ότι το σύνολο της έκπτωσης μετακυλίεται στις δανικές επιχειρήσεις παραγωγής), καθώς και την τιμή της ΕΠ. Αντιθέτως, ο έλεγχος τον οποίο διενήργησε η Δανία βασίζεται σε πραγματικά οικονομικά στοιχεία από δανικές επιχειρήσεις παραγωγής με *όλα* τα έσοδα και τις δαπάνες, όπως ήδη περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 95 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας. Αυτό σημαίνει ότι πιθανά πρόσθετα έσοδα για τις δανικές επιχειρήσεις παραγωγής λόγω της σουηδικής φορολογικής απαλλαγής ([58]), καθώς και από την πώληση ΕΠ, συμπεριλαμβάνονται στον έλεγχο υπεραντιστάθμισης και, ως εκ τούτου, αφαιρούνται από τη δανική ενίσχυση για την παραγωγή. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν μπορεί να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι έλαβε αποδεικτικά στοιχεία για υπεραντιστάθμιση που προκύπτει από τα σουηδικά καθεστώτα προς όφελος παραγωγών σε περιπτώσεις στις οποίες χορηγείται ενίσχυση για την παραγωγή από άλλο κράτος μέλος (βλ. αιτιολογική σκέψη 231 της απόφασης κίνησης της διαδικασίας). Συγκεκριμένα, ο υπολογισμός τον οποίο παρουσίασε η Landwärme δεν αναιρεί τις ανωτέρω διαπιστώσεις ότι η υπεραντιστάθμιση στη Δανία αντιμετωπίζεται επαρκώς.

(176) Στις παρατηρήσεις τους, ορισμένοι τρίτοι, συμπεριλαμβανομένης της Landwärme, πρότειναν στη Σουηδία να εξαιρέσει από τα καθεστώτα το εισαγόμενο βιομεθάνιο που έχει επιδοτηθεί στη χώρα προέλευσής του (βλ. αιτιολογική σκέψη 87). Ως απάντηση στην πρόταση αυτή, η Σουηδία ανέφερε ότι οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις δεν απαγορεύουν τη σώρευση ενισχύσεων και ότι η εν λόγω πρόταση δεν εξετάζει αν η σώρευση ενισχύσεων οδηγεί πράγματι σε υπεραντιστάθμιση (βλ. αιτιολογική σκέψη 101). Επιπλέον, η Σουηδία επισήμανε ότι δεν υπάρχει εναρμονισμένη προτίμηση σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τον τρόπο στήριξης του βιοαερίου: αν η Επιτροπή διαπιστώσει ότι οι ενισχύσεις για την παραγωγή σε ένα κράτος μέλος καθιστούν αδύνατη τη φορολογική απαλλαγή σε άλλο κράτος μέλος, αυτό θα σήμαινε ότι επιλέγει ένα προτιμώμενο μέσο στήριξης για όλα τα κράτη μέλη, δηλαδή τις ενισχύσεις για την παραγωγή (βλ. αιτιολογική σκέψη 105). Σύμφωνα με την παράγραφο 56 των ΚΓΕΚΕΠ, η Επιτροπή επισημαίνει ότι είναι δυνατή η σώρευση ενισχύσεων σε σχέση με τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό της ενίσχυσης για το έργο ή τη δραστηριότητα δεν οδηγεί σε υπεραντιστάθμιση. Η Επιτροπή παραπέμπει επίσης στην παράγραφο 93 των ΚΓΕΚΕΠ, η οποία ορίζει ότι, λόγω της κλίμακας και του επείγοντος χαρακτήρα της πρόκλησης της απανθρακοποίησης, μπορεί να χρησιμοποιείται ευρύ φάσμα μέσων, συμπεριλαμβανομένων των άμεσων επιχορηγήσεων. Στην παρούσα υπόθεση, η Επιτροπή αντιλαμβάνεται ότι αυτή η πρόταση της Landwärme υποβάλλεται ως τρόπος αντιμετώπισης της υπεραντιστάθμισης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα όφειλε να την αξιολογήσει ως σχετικό ζήτημα μόνο σε περίπτωση που είχε βρει αποδεικτικά στοιχεία για την ύπαρξη υπεραντιστάθμισης. Το ίδιο ισχύει και για το αν θα μπορούσαν να εφαρμοστούν ή όχι διαφορετικά επίπεδα φορολογίας (βλ. αιτιολογικές σκέψεις 91, 92 και 103 έως 106).

([58]) Όπως αναφέρεται στην υποσημείωση 49, η Landwärme απλώς υποθέτει ότι οι Δανοί παραγωγοί θα λάμβαναν την πλήρη αξία της φορολογικής απαλλαγής που χορηγείται στους τελικούς καταναλωτές στη Σουηδία.

5.3.2.2.3.3.2.3. Συμπέρασμα σχετικά με τη σώρευση

(177) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα συμμορφώνονται με την ενότητα 3.2.5.2 των ΚΓΕΠΕ.

5.3.2.2.3.3.3. Συμπέρασμα σχετικά με την αναλογικότητα (συμπεριλαμβανομένης της σώρευσης)

(178) Με βάση τα συμπεράσματα που διατυπώνονται στις αιτιολογικές σκέψεις 157 και 177, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα είναι αναλογικά.

5.3.2.2.4. Στάθμιση των θετικών επιπτώσεων της ενίσχυσης με τις αρνητικές επιπτώσεις στην εσωτερική αγορά

(179) Οι αρνητικές επιπτώσεις του μέτρου στον ανταγωνισμό και στις συναλλαγές πρέπει να είναι επαρκώς περιορισμένες ώστε η συνολική στάθμιση των αποτελεσμάτων του μέτρου να είναι θετική. Το Δικαστήριο έχει διευκρινίσει ότι, προκειμένου να εκτιμηθεί αν ένα μέτρο αλλοιώνει τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον, η Επιτροπή πρέπει να σταθμίσει τα θετικά αποτελέσματα της σχεδιαζόμενης ενίσχυσης για την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων που έχει ως σκοπό να στηρίξει και τα αρνητικά αποτελέσματα που μπορεί να έχει η ενίσχυση αυτή ως προς την εσωτερική αγορά ([59]).

(180) Στη θετική πλευρά της στάθμισης, η Επιτροπή επισημαίνει ότι το μέτρο στηρίζει την κατανάλωση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου και, ως εκ τούτου, προωθεί την ανάπτυξη της παραγωγής βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου. Επιπλέον, η ενίσχυση θα πρέπει να έχει θετικές έμμεσες επιπτώσεις όσον αφορά τα περιβαλλοντικά οφέλη.

(181) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η προώθηση της ανάπτυξης της ανανεώσιμης ενέργειας αποτελεί έναν από τους στόχους της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα της ενέργειας, σύμφωνα με το άρθρο 194 της ΣΛΕΕ. Επιπλέον, στην παράγραφο 30 των ΚΓΕΠΕ αναγνωρίζεται ότι η αύξηση του επιπέδου περιβαλλοντικής προστασίας μπορεί να επιτευχθεί μέσω της μετάβασης προς μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών με σημαντικό μερίδιο μεταβλητής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές.

(182) Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 30, το κόστος παραγωγής βιοαερίου είναι υπερβολικά υψηλό για να μπορούν τα καύσιμα αυτά να ανταγωνιστούν τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα χωρίς ενίσχυση.

(183) Στην αρνητική πλευρά της στάθμισης, η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα παρέχουν έμμεσο πλεονέκτημα στους παραγωγούς βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου, αποκλείοντας τους παραγωγούς άλλων καυσίμων.

(184) Η παράγραφος 116 των ΚΓΕΠΕ θεσπίζει το τεκμήριο ότι οι ενισχύσεις για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές έχουν περιορισμένες στρεβλωτικές επιπτώσεις, εφόσον πληρούνται όλοι οι υπόλοιποι όροι συμβατότητας.

(185) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχουν αδικαιολόγητες αρνητικές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό και στις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.

5.3.2.3. Διαφάνεια

(186) Δυνάμει της ενότητας 3.2.7 των ΚΓΕΠΕ, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να δημοσιεύουν ορισμένες πληροφορίες σχετικά με τους δικαιούχους ενίσχυσης. Η Σουηδία θα συνεχίσει να συμμορφώνεται με τις εν λόγω διατάξεις και να δημοσιεύει τις σχετικές πληροφορίες σε ιστότοπο (βλ. αιτιολογική σκέψη 68).

5.3.2.4. Προβληματικές επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις έναντι των οποίων εκκρεμεί εντολή ανάκτησης

(187) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 69, οι σουηδικές αρχές θα εξακολουθήσουν να διασφαλίζουν ότι δεν θα χορηγείται καμία ενίσχυση σε προβληματικές επιχειρήσεις ή σε επιχειρήσεις έναντι των οποίων εκκρεμεί εντολή ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ένα μέτρο ενίσχυσης κηρύσσεται παράνομο και ασυμβίβαστο με την εσωτερική αγορά, σύμφωνα με τις παραγράφους 16 και 17 των ΚΓΕΠΕ.

([59]) Απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψη 101.

5.3.2.5. Συμπέρασμα σχετικά με τη συμβατότητα των καθεστώτων

(188) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση προωθεί την ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας και δεν αλλοιώνει τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί την ενίσχυση συμβατή με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ και των σχετικών διατάξεων των ΚΓΕΠΕ.

5.3.3. *Αξιολόγηση βάσει των ΚΓΕΚΕΠ*

(189) Έπειτα από την έκδοση των ΚΓΕΚΕΠ, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συμβατότητα των καθεστώτων βάσει των ΚΓΕΚΕΠ για την περίοδο από τις 27 Ιανουαρίου 2022 και μετά. Οι υποστηριζόμενες δραστηριότητες εμπίπτουν στην κατηγορία των ενισχύσεων για τη μείωση και την εξάλειψη των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης [βλ. παράγραφο 16 στοιχείο α) των ΚΓΕΚΕΠ].

(190) Η Επιτροπή αξιολόγησε τα καθεστώτα με βάση τις γενικές διατάξεις συμβατότητας του τμήματος 3 των ΚΓΕΚΕΠ, καθώς και τα ειδικά κριτήρια συμβατότητας για τις ενισχύσεις για τη μείωση και την εξάλειψη των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης της ανανεώσιμης ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης, τα οποία καθορίζονται στο τμήμα 4.1 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.1. Θετική προϋπόθεση: η ενίσχυση πρέπει να προωθεί την ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας

5.3.3.1.1. Προσδιορισμός της οικονομικής δραστηριότητας που προωθείται με το μέτρο, των θετικών του επιπτώσεων για την κοινωνία γενικότερα και, κατά περίπτωση, της σημασίας της για συγκεκριμένες πολιτικές της Ένωσης

(191) Σύμφωνα με τις παραγράφους 23 έως 25 των ΚΓΕΚΕΠ, τα κράτη μέλη πρέπει να προσδιορίζουν τις οικονομικές δραστηριότητες που θα προωθηθούν ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης και να περιγράφουν αν, και πώς, η ενίσχυση θα συμβάλει στην υλοποίηση των ενωσιακών πολιτικών και στην επίτευξη των ενωσιακών στόχων.

(192) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα στηρίζουν, μέσω φορολογικών απαλλαγών, την κατανάλωση βιοαερίου και βιοπροπανίου που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή θέρμανσης και, ως εκ τούτου, στηρίζουν έμμεσα και την παραγωγή βιοαερίου και βιοπροπανίου, συμβάλλοντας έτσι στην ανάπτυξη αυτής της οικονομικής δραστηριότητας (βλ. αιτιολογική σκέψη 35). Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 28, η Σουηδία θεωρεί ότι με την προώθηση της χρήσης βιώσιμων ανανεώσιμων καυσίμων, τα καθεστώτα συμβάλλουν στην επίτευξη των αναφερόμενων ενωσιακών και εθνικών στόχων.

(193) Σύμφωνα με την παράγραφο 80 των ΚΓΕΚΕΠ, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι τα καύσιμα που λαμβάνουν στήριξη θα συμμορφώνονται με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου που ορίζονται στην οδηγία RED II και στις εκτελεστικές ή κατ' εξουσιοδότηση πράξεις της (βλ. αιτιολογική σκέψη 25).

(194) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα καθεστώτα συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του τμήματος 3.1 και της παραγράφου 80 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.1.2. Χαρακτήρας κινήτρου

(195) Μια κρατική ενίσχυση μπορεί να θεωρηθεί ότι προωθεί μια οικονομική δραστηριότητα εάν έχει χαρακτήρα κινήτρου. Δημιουργία κινήτρου υφίσταται όταν η ενίσχυση ωθεί τον δικαιούχο να αλλάξει τη συμπεριφορά του προς την ανάπτυξη μιας οικονομικής δραστηριότητας που επιδιώκεται από την ενίσχυση και εάν αυτή η αλλαγή συμπεριφοράς διαφορετικά δεν θα συνέβαινε χωρίς την ενίσχυση ([60]).

(196) Για να αποδειχθεί η ύπαρξη χαρακτήρα κινήτρου, η παράγραφος 28 των ΚΓΕΚΕΠ απαιτεί τον προσδιορισμό του πραγματικού σεναρίου και του πιθανού σεναρίου αντιπαραδείγματος εάν δεν υπήρχε ενίσχυση. Επιπλέον, σύμφωνα με την παράγραφο 28 των ΚΓΕΚΕΠ, ο χαρακτήρας κινήτρου πρέπει να αποδεικνύεται μέσω ποσοτικού προσδιορισμού που αναφέρεται στο τμήμα 3.2.1.3 των ΚΓΕΚΕΠ. Το τμήμα 3.2.1.3 των ΚΓΕΚΕΠ αναφέρεται στις καθαρές πρόσθετες δαπάνες («έλλειμμα χρηματοδότησης») που απαιτούνται για την επίτευξη του στόχου του μέτρου ενίσχυσης, σε σύγκριση με το σενάριο αντιπαραδείγματος εάν δεν υπήρχε ενίσχυση. Στην παράγραφο 54 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι σε ορισμένες περιπτώσεις, ενδέχεται να είναι δύσκολο να προσδιοριστούν πλήρως τα οφέλη και το κόστος για τον δικαιούχο και, συνεπώς, να προσδιοριστεί ποσοτικά η καθαρή παρούσα αξία στο πραγματικό σενάριο και στο σενάριο αντιπαραδείγματος. Στις περιπτώσεις αυτές μπορούν να εφαρμοστούν εναλλακτικές προσεγγίσεις, όπως περιγράφεται λεπτομερώς στο κεφάλαιο 4 για συγκεκριμένα είδη ενισχύσεων. Εν προκειμένω, η παράγραφος 110 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι όταν η μείωση φόρου ή εισφοράς εξομοιούμενης προς φόρο μειώνει τις επαναλαμβανόμενες λειτουργικές δαπάνες, το ποσό της ενίσχυσης δεν πρέπει να υπερβαίνει τη διαφορά μεταξύ των δαπανών του φιλικού προς το περιβάλλον έργου ή δραστηριότητας και του λιγότερο φιλικού προς το περιβάλλον σεναρίου αντιπαραδείγματος.

([60]) Βλ., υπό την έννοια αυτήν, τμήμα 3.1.2 των ΚΓΕΚΕΠ και απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψεις 20 και 24.

(197) Στο πλαίσιο των καθεστώτων, η Επιτροπή επισημαίνει ότι το πραγματικό σενάριο είναι η κατανάλωση βιώσιμου βιοαερίου ή βιοπροπανίου και το σενάριο αντιπαραδείγματος είναι η κατανάλωση του αντίστοιχου ορυκτού καυσίμου.

(198) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 110 των ΚΓΕΚΕΠ, ο σχετικός εφαρμοστέος ποσοτικός προσδιορισμός για τα καθεστώτα συνίσταται στη διαφορά μεταξύ του κόστους της φιλικής προς το περιβάλλον δραστηριότητας και του λιγότερο φιλικού προς το περιβάλλον σεναρίου αντιπαραδείγματος, δηλαδή στη διαφορά μεταξύ του κόστους του βιοαερίου (ή του βιοπροπανίου) και του κόστους του αντίστοιχου ορυκτού καυσίμου.

(199) Όπως καταδεικνύεται στους πίνακες 1, 2 και 3, το κόστος του βιώσιμου βιοαερίου που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης ή θέρμανσης είναι υψηλότερο από το κόστος του φυσικού αερίου. Η ενίσχυση συμβάλλει στη μείωση του εν λόγω πρόσθετου κόστους. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι φορολογικές απαλλαγές θα ενθαρρύνουν τη χρήση βιώσιμου βιοαερίου [και βιοπροπανίου ([61])] και, κατά συνέπεια, θα παράσχουν επίσης έμμεσα κίνητρα για την παραγωγή αυτών των τύπων ανανεώσιμων καυσίμων.

(200) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή θεωρεί ότι πληρούνται οι απαιτήσεις των παραγράφων 26 έως 28 των ΚΓΕΚΕΠ.

(201) Η παράγραφος 29 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι η ενίσχυση κανονικά δεν λειτουργεί ως κίνητρο σε περιπτώσεις στις οποίες οι εργασίες για το έργο ξεκίνησαν πριν από την υποβολή της αίτησης ενίσχυσης. Ωστόσο, στην παράγραφο 31 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι σε ορισμένες εξαιρετικές περιπτώσεις, η ενίσχυση μπορεί να έχει χαρακτήρα κινήτρου ακόμη και για έργα που ξεκίνησαν πριν από την αίτηση ενίσχυσης. Ειδικότερα, η ενίσχυση θεωρείται ότι έχει χαρακτήρα κινήτρου εάν η ενίσχυση χορηγείται αυτόματα σύμφωνα με αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια και χωρίς περαιτέρω άσκηση διακριτικής ευχέρειας από το κράτος μέλος και εάν το μέτρο έχει εγκριθεί και τεθεί σε ισχύ πριν από την έναρξη των εργασιών για το ενισχυόμενο έργο ή δραστηριότητα, εκτός από την περίπτωση διάδοχων φορολογικών καθεστώτων, όπου η δραστηριότητα καλυπτόταν ήδη από τα προηγούμενα καθεστώτα με μορφή φορολογικών πλεονεκτημάτων.

(202) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 40, η ενίσχυση χορηγείται αυτόματα σύμφωνα με αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια και χωρίς περαιτέρω άσκηση διακριτικής ευχέρειας από το κράτος μέλος. Επιπλέον, τα καθεστώτα διαδέχονται υφιστάμενα φορολογικά καθεστώτα, επομένως η δραστηριότητα καλυπτόταν ήδη από τα προηγούμενα καθεστώτα. Συνεπώς, πληρούνται οι απαιτήσεις της παραγράφου 31 των ΚΓΕΚΕΠ.

(203) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση στο πλαίσιο των καθεστώτων έχει χαρακτήρα κινήτρου.

5.3.3.1.3. Απουσία παράβασης οποιασδήποτε σχετικής διάταξης του δικαίου της Ένωσης

(204) Οι κρατικές ενισχύσεις δεν μπορούν να κηρυχθούν συμβατές με την εσωτερική αγορά εάν η υποστηριζόμενη δραστηριότητα, το μέτρο ενίσχυσης ή οι όροι που τα συνοδεύουν συνεπάγονται παράβαση της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας ([62]).

(205) Στην παρούσα υπόθεση, η Επιτροπή αξιολόγησε, ειδικότερα, αν τα καθεστώτα αντιβαίνουν σε οποιαδήποτε σχετική νομοθεσία της Ένωσης στον τομέα της ενέργειας. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι ενισχύσεις στο πλαίσιο των καθεστώτων στήριξης των σχετικών προϊόντων θα χορηγούνται σύμφωνα με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου που ορίζονται στην οδηγία RED II (βλ. αιτιολογική σκέψη 25).

(206) Δεδομένου ότι το μέτρο αφορά μειώσεις και απαλλαγές από ειδικούς φόρους κατανάλωσης για ενεργειακά προϊόντα, η Επιτροπή πρέπει να αξιολογήσει επίσης τη συμμόρφωσή του με την οδηγία για τη φορολόγηση της ενέργειας.

([61]) Όσον αφορά το βιοπροπάνιο, η Σουηδία δεσμεύτηκε να υποβάλλει εκθέσεις παρακολούθησης και να προσαρμόζει το ύψος της ενίσχυσης εάν κρίνεται απαραίτητο για να αποφεύγεται η υπεραντιστάθμιση.

([62]) Παράγραφος 33 των ΚΓΕΚΕΠ και απόφαση της 22ας Σεπτεμβρίου 2020, Αυστρία κατά Επιτροπής, C-594/18 P, EU:C:2020:742, σκέψη 44.

(207) Το άρθρο 16 παράγραφος 1 της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας επιτρέπει στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν απαλλαγή ή μειωμένο φορολογικό συντελεστή στα βιοκαύσιμα. Το άρθρο 16 παράγραφος 2 περιορίζει την απαλλαγή ή τη μείωση της φορολογίας στο μέρος του προϊόντος που πράγματι προέρχεται από βιομάζα, όπως συμβαίνει στο πλαίσιο του καθεστώτος (βλ. αιτιολογική σκέψη 27).

(208) Επιπλέον, το μέτρο συμμορφώνεται επίσης με το άρθρο 16 παράγραφος 3 της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας, που ορίζει ότι η απαλλαγή ή η μείωση της φορολογίας που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη προσαρμόζεται ώστε να ληφθούν υπόψη οι διακυμάνσεις των τιμών των πρώτων υλών, προκειμένου να αποφευχθεί η υπεραντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνδέονται με την παραγωγή των προϊόντων. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Σουηδία παρακολουθεί σε ετήσια βάση τις τιμές των σχετικών προϊόντων και, εάν κρίνεται απαραίτητο, προσαρμόζει τα επίπεδα της ενίσχυσης, ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος υπεραντιστάθμισης στο μέλλον (βλ. αιτιολογική σκέψη 43).

(209) Όσον αφορά την παρατήρηση τρίτων σχετικά με τη μεθοδολογία λογιστικής καταγραφής για τους στόχους ΑΠΕ (βλ. αιτιολογική σκέψη 90), η Επιτροπή θεωρεί ότι τα εν λόγω μεθοδολογικά ζητήματα ούτε επηρεάζουν το αντικείμενο του μέτρου ενίσχυσης, δηλαδή αυτήν καθαυτή την προώθηση του βιοαερίου ή του βιοπροπανίου, ούτε σχετίζονται με τις λεπτομέρειες χορήγησης ενός μέτρου ενίσχυσης οι οποίες συνδέονται τόσο άρρηκτα με το αντικείμενο της ενίσχυσης ώστε να μην μπορούν να εκτιμηθούν χωριστά. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν αξιολογεί το σημείο αυτό στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης περί κρατικών ενισχύσεων.

(210) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή δεν έχει καμία ένδειξη ότι τα καθεστώτα ή οι όροι που συνδέονται με αυτά συνεπάγονται παράβαση του σχετικού ενωσιακού δικαίου η οποία να τα καθιστά παράνομα στο σύνολό τους. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι πληρούνται οι απαιτήσεις της παραγράφου 33 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.1.4. Συμπέρασμα

(211) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα πληρούν την πρώτη (θετική) προϋπόθεση της αξιολόγησης της συμβατότητας, δηλαδή ότι η ενίσχυση προωθεί την ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας σύμφωνα με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο τμήμα 3.1 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.2. Αρνητική προϋπόθεση: η ενίσχυση δεν πρέπει να αλλοιώνει αδικαιολόγητα τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον

5.3.3.2.1. Αναγκαιότητα της ενίσχυσης

(212) Στην παράγραφο 89 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζεται ότι το κράτος μέλος πρέπει να προσδιορίζει τα ήδη εφαρμοζόμενα μέτρα πολιτικής για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Για την απόδειξη της αναγκαιότητας της ενίσχυσης, στις παραγράφους 38 και 90 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι το κράτος μέλος πρέπει να καταδείξει ότι το έργο δεν θα μπορούσε να υλοποιηθεί χωρίς την ενίσχυση, λαμβάνοντας υπόψη το εναλλακτικό αντιπαράδειγμα, καθώς και τις σχετικές δαπάνες και τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που συνδέονται με τα μέτρα που προσδιορίζονται στην παράγραφο 89 των ΚΓΕΚΕΠ. Προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η ενίσχυση εξακολουθεί να είναι αναγκαία για κάθε επιλέξιμη κατηγορία δικαιούχων, τα κράτη μέλη πρέπει να επικαιροποιούν την ανάλυση των σχετικών δαπανών και εσόδων τουλάχιστον ανά τριετία για καθεστώτα που λειτουργούν για μεγαλύτερο διάστημα, όπως ορίζεται στην παράγραφο 92 των ΚΓΕΚΕΠ.

(213) Η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που λαμβάνουν στήριξη στο πλαίσιο των καθεστώτων δεν υπόκεινται σε σύστημα ποσοστώσεων, σε υποχρεώσεις ανάμειξης ή σε άλλα συστήματα με παρόμοιο αποτέλεσμα (βλ. αιτιολογική σκέψη 26).

(214) Χωρίς κρατική παρέμβαση, το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο θα υπέκειντο στους ίδιους φορολογικούς συντελεστές με τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα, το φυσικό αέριο και το υγραέριο, αντίστοιχα. Όπως φαίνεται στους πίνακες 1 έως 3, χωρίς κρατική παρέμβαση, το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή θέρμανσης θα ήταν ακριβότερα από τα αντίστοιχα ορυκτά καύσιμα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν θα πωλούνταν στον βαθμό που απαιτείται για να συμβάλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων, κάτι που αποτελεί τον στόχο των καθεστώτων.

(215) Καθ' όλη τη διάρκεια της παράτασης των καθεστώτων, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι θα επικαιροποιεί σε ετήσια βάση την ανάλυσή της όσον αφορά το κόστος και θα αποστέλλει ετήσια έκθεση παρακολούθησης στην Επιτροπή με επικαιροποιημένους υπολογισμούς κόστους. Σύμφωνα με τις προηγούμενες δεσμεύσεις της, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι σε περίπτωση υπεραντιστάθμισης, τα επίπεδα της ενίσχυσης θα προσαρμοστούν ώστε να αποφευχθεί τυχόν υπεραντιστάθμιση στο μέλλον (βλ. αιτιολογική σκέψη 43).

(216) Σε αυτήν τη βάση, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση είναι αναγκαία.

5.3.3.2.2. Καταλληλότητα

(217) Η παράγραφος 93 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι η Επιτροπή εικάζει ότι η ενίσχυση είναι κατάλληλη για την επίτευξη των στόχων απανθρακοποίησης, υπό τον όρο ότι πληρούνται όλες οι άλλες προϋποθέσεις συμβατότητας. Ορίζει επίσης ότι, λόγω της κλίμακας και του επείγοντος χαρακτήρα της πρόκλησης της απανθρακοποίησης, μπορεί να χρησιμοποιείται ευρύ φάσμα μέσων.

(218) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι φορολογικές απαλλαγές ενθαρρύνουν την κατανάλωση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου και, ως εκ τούτου, προωθούν την παραγωγή τους.

(219) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι ενισχύσεις με τη μορφή μείωσης του φόρου αποτελούν καταρχήν κατάλληλο μέσο για την παροχή κινήτρων για την κατανάλωση ανανεώσιμης ενέργειας, υπό τον όρο ότι πληρούνται όλες οι άλλες προϋποθέσεις συμβατότητας.

5.3.3.2.3. Επιλεξιμότητα

(220) Στην παράγραφο 95 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι τα μέτρα απανθρακοποίησης που στοχεύουν σε συγκεκριμένες δραστηριότητες, οι οποίες ανταγωνίζονται άλλες μη επιδοτούμενες δραστηριότητες, μπορεί να αναμένεται ότι θα οδηγήσουν σε μεγαλύτερες στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, σε σύγκριση με τα μέτρα που είναι ανοικτά σε όλες τις ανταγωνιστικές δραστηριότητες. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αιτιολογούν τα μέτρα που δεν περιλαμβάνουν όλες τις τεχνολογίες και τα έργα που είναι ανταγωνιστικά. Επιπλέον, όπως ορίζεται στην παράγραφο 97 των ΚΓΕΚΕΠ, τα κράτη μέλη πρέπει να επανεξετάζουν τακτικά τους κανόνες επιλεξιμότητας και όλους τους σχετικούς κανόνες, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι λόγοι που παρέχονται για να δικαιολογηθεί μια πιο περιορισμένη επιλεξιμότητα εξακολουθούν να ισχύουν καθ' όλη τη διάρκεια ζωής κάθε καθεστώτος.

(221) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα είναι ανοικτά στο βιοαέριο και στο βιοπροπάνιο που δεν παράγονται από τρόφιμα και χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή θέρμανσης και τα οποία πληρούν τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου που ορίζονται στην οδηγία RED II (βλ. αιτιολογική σκέψη 25).

(222) Η Επιτροπή επισημαίνει επίσης ότι τα καθεστώτα περιλαμβάνουν όλες τις τεχνολογίες οι οποίες είναι επί του παρόντος ανταγωνιστικές (βλ. αιτιολογική σκέψη 23).

(223) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 24, οι σουηδικές αρχές επιβεβαίωσαν ότι θα παρακολουθούν τακτικά τις εξελίξεις της αγοράς και, εάν χρειαστεί, θα επανεξετάσουν τους κανόνες επιλεξιμότητας προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τυχόν περιορισμοί στην επιλεξιμότητα εξακολουθούν να δικαιολογούνται όταν αναπτύσσονται νέες τεχνολογίες ή προσεγγίσεις ή όταν καθίστανται διαθέσιμα περισσότερα δεδομένα.

(224) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι τηρούνται οι απαιτήσεις του τμήματος 4.1.3.3 των ΚΓΕΚΕΠ σχετικά με την επιλεξιμότητα.

5.3.3.2.4. Αναλογικότητα (συμπεριλαμβανομένης της σώρευσης)

5.3.3.2.4.1. Αναλογικότητα

(225) Σύμφωνα με την παράγραφο 47 των ΚΓΕΚΕΠ, η κρατική ενίσχυση θεωρείται ότι είναι αναλογική εάν το ποσό της ενίσχυσης ανά δικαιούχο περιορίζεται στα ελάχιστα αναγκαία για την υλοποίηση του ενισχυόμενου έργου ή την άσκηση της ενισχυόμενης δραστηριότητας. Η παράγραφος 103 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι οι ενισχύσεις για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου θα πρέπει να χορηγούνται κατά γενικό κανόνα μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών. Ωστόσο, στην παράγραφο 109 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι για τα καθεστώτα στήριξης με στόχο την απανθρακοποίηση με τη μορφή μειώσεων φόρων ή εισφορών εξομοιούμενων προς φόρους, η εφαρμογή ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών δεν είναι υποχρεωτική. Οι εν λόγω ενισχύσεις πρέπει, καταρχήν, να χορηγούνται κατά τον ίδιο τρόπο σε όλες τις επιλέξιμες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον ίδιο τομέα οικονομικής δραστηριότητας και βρίσκονται στην ίδια ή παρόμοια πραγματική κατάσταση όσον αφορά τους σκοπούς ή τους στόχους του μέτρου ενίσχυσης. Το κοινοποιούν κράτος μέλος πρέπει να διαθέτει μηχανισμό ετήσιας παρακολούθησης για να επαληθεύει ότι η ενίσχυση εξακολουθεί να είναι αναγκαία. Η παράγραφος 109 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι οι μειώσεις φόρων ή εισφορών οι οποίες αντικατοπτρίζουν το βασικό κόστος της παροχής ενέργειας ή συναφών υπηρεσιών εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του τμήματος 4.1 των ΚΓΕΚΕΠ.

(226) Σύμφωνα με την παράγραφο 110 των ΚΓΕΚΕΠ, όταν η μείωση φόρου ή εισφοράς εξομοιούμενης προς φόρο μειώνει τις επαναλαμβανόμενες λειτουργικές δαπάνες, το ποσό της ενίσχυσης δεν πρέπει να υπερβαίνει τη διαφορά μεταξύ των δαπανών του φιλικού προς το περιβάλλον έργου ή δραστηριότητας και του λιγότερο φιλικού προς το περιβάλλον σεναρίου αντιπαραδείγματος. Όταν το φιλικότερο προς το περιβάλλον έργο ή δραστηριότητα μπορεί να οδηγήσει σε δυνητική εξοικονόμηση κόστους ή πρόσθετα έσοδα, αυτά πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό της αναλογικότητας της ενίσχυσης.

(227) Η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι η ενίσχυση, η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο των γενικών μειώσεων φόρου, είναι ανοικτή σε κάθε επιχείρηση που πληροί τα κριτήρια επιλεξιμότητας (βλ. αιτιολογική σκέψη 40).

(228) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα δεν καλύπτουν μειώσεις των φόρων που αντικατοπτρίζουν το βασικό κόστος της παροχής ενέργειας ή συναφών υπηρεσιών, αλλά των φόρων που προστίθενται στο κόστος παραγωγής ή αγοράς βιοαερίου/βιοπροπανίου.

(229) Η Σουηδία εξήγησε ότι οι φορολογικές απαλλαγές χορηγούνται για την αντιστάθμιση της διαφοράς μεταξύ του υψηλότερου κόστους του βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου που δεν παράγονται από τρόφιμα και του κόστους του φυσικού αερίου και του υγραερίου, αντίστοιχα (βλ. αιτιολογική σκέψη 42). Το καθεστώς υπόκειται σε τακτική παρακολούθηση από τις σουηδικές αρχές. Η Σουηδία έχει δεσμευτεί να υποβάλλει στην Επιτροπή ετήσιες εκθέσεις παρακολούθησης και να προσαρμόζει τα επίπεδα της ενίσχυσης, εάν κρίνεται απαραίτητο, ώστε να αποφευχθεί τυχόν υπεραντιστάθμιση στο μέλλον (βλ. αιτιολογική σκέψη 43). Οι εκθέσεις παρακολούθησης βασίζονται σε λεπτομερείς πληροφορίες που συνέλεξε ο σουηδικός οργανισμός ενέργειας από τους υποκείμενους στον φόρο, τόσο όσον αφορά την εγχώρια παραγωγή όσο και το εισαγόμενο βιοαέριο (βλ. αιτιολογική σκέψη 44).

(230) Όπως φαίνεται στις αιτιολογικές σκέψεις 47 και 54, οι σουηδικές αρχές εξήγησαν ότι οι μειώσεις φόρου δεν υπερβαίνουν τη διαφορά μεταξύ του κόστους του βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου και του κόστους του φυσικού αερίου.

(231) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι όλες οι κύριες δαπάνες λαμβάνονται υπόψη στον υπολογισμό. Επιπλέον, τα έσοδα από τις πωλήσεις υποπροϊόντων περιλαμβάνονται στον υπολογισμό. Ωστόσο, η Σουηδία ανέφερε ότι δεν εφαρμόζεται σύστημα εγγυήσεων προέλευσης στη Σουηδία για το βιοαέριο (βλ. πίνακες 1, 2 και 3).

(232) Τέλος, η παράγραφος 111 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι, κατά τον σχεδιασμό των καθεστώτων ενισχύσεων, τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις πληροφορίες σχετικά με τη στήριξη που έχουν ήδη λάβει από την τεκμηρίωση του συστήματος ισοζυγίου μάζας σύμφωνα με το άρθρο 30 της οδηγίας RED II.

(233) Η Σουηδία έχει επιβεβαιώσει ότι συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του άρθρου 30 της οδηγίας RED II και ότι επί του παρόντος επεξεργάζεται τον τρόπο με τον οποίο θα εισαχθεί στη Σουηδία η ενωσιακή βάση δεδομένων που αναφέρεται στην οδηγία RED II και αναπτύσσεται περαιτέρω στην οδηγία RED III (βλ. αιτιολογική σκέψη 67). Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το σύστημα αυτό δεν ήταν διαθέσιμο ούτε όταν η Σουηδία σχεδίασε και κοινοποίησε τα καθεστώτα ούτε όταν η Επιτροπή πραγματοποίησε την παρούσα αξιολόγηση και, συνεπώς, δεν ήταν δυνατόν να ληφθούν υπόψη πληροφορίες από την τεκμηρίωση του συστήματος ισοζυγίου μάζας. Ωστόσο, η Σουηδία εξήγησε ότι, όταν η ενωσιακή βάση δεδομένων καταστεί πλήρως λειτουργική και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτήν είναι πλήρεις, δεν θα απαιτούνται αλλαγές στον σχεδιασμό των καθεστώτων, καθώς η στήριξη που χορηγείται στους παραγωγούς βιοαερίου και βιοπροπανίου στο εξωτερικό ήδη συνεκτιμάται στην παρακολούθηση μέσω των τιμών εισαγωγής και, συνεπώς, λαμβάνεται υπόψη για την αξιολόγηση της υπεραντιστάθμισης. Συνεπώς, κατά την άποψη της Επιτροπής, οι απαιτήσεις της παραγράφου 111 των ΚΓΕΚΕΠ δεν επηρεάζουν την αξιολόγηση των καθεστώτων από την Επιτροπή.

(234) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τηρούνται οι απαιτήσεις του τμήματος 4.1.3.5 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.2.4.2. Σώρευση

(235) Σύμφωνα με την παράγραφο 56 των ΚΓΕΚΕΠ, ενισχύσεις μπορούν να χορηγούνται ταυτόχρονα στο πλαίσιο διαφόρων καθεστώτων ενισχύσεων ή να σωρεύονται με ad hoc ή ήσσονος σημασίας ενισχύσεις σε σχέση με τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό της ενίσχυσης για το έργο ή τη δραστηριότητα δεν οδηγεί σε υπεραντιστάθμιση ούτε υπερβαίνει το μέγιστο ποσό της ενίσχυσης που επιτρέπεται βάσει των εν λόγω κατευθυντήριων γραμμών. Εάν το κράτος μέλος επιτρέπει τη σώρευση ενίσχυσης στο πλαίσιο ενός μέτρου με ενίσχυση στο πλαίσιο άλλων μέτρων, πρέπει να προσδιορίζει, για κάθε μέτρο, τη μέθοδο που χρησιμοποιείται για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις της εν λόγω παραγράφου.

(236) Δεδομένου ότι το ζήτημα της σώρευσης και της αξιολόγησης όσον αφορά την ενδεχόμενη υπεραντιστάθμιση είναι κοινό και στις δύο κατευθυντήριες γραμμές, η Επιτροπή παραπέμπει εν προκειμένω στην αξιολόγησή της που παρατίθεται στο σημείο 5.3.2.2.3.3.2.

(237) Ομοίως με το συμπέρασμά της που διατυπώνεται στην αιτιολογική σκέψη 177, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα συμμορφώνονται με το τμήμα 3.2.1.3.1 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.2.4.3. Συμπέρασμα σχετικά με την αναλογικότητα (συμπεριλαμβανομένης της σώρευσης)

(238) Με βάση τα συμπεράσματα που διατυπώνονται στις αιτιολογικές σκέψεις 234 και 237, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα είναι αναλογικά.

5.3.3.3. Διαφάνεια

(239) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Σουηδία θα διασφαλίσει τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις διαφάνειας που καθορίζονται στις παραγράφους 58 έως 61 των ΚΓΕΚΕΠ. Τα σχετικά στοιχεία του κοινοποιηθέντος μέτρου θα δημοσιευθούν στον σουηδικό ιστότοπο για τη διαφάνεια των κρατικών ενισχύσεων (βλ. αιτιολογική σκέψη 68).

5.3.3.4. Αποφυγή αδικαιολόγητων αρνητικών συνεπειών για τον ανταγωνισμό και τις συναλλαγές

(240) Στην παράγραφο 70 των ΚΓΕΚΕΠ διευκρινίζεται ότι η Επιτροπή θα εγκρίνει μέτρα βάσει των εν λόγω κατευθυντήριων γραμμών για μέγιστη περίοδο 10 ετών. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 58, τα καθεστώτα θα εφαρμοστούν βάσει των ΚΓΕΚΕΠ για εννέα έτη, δηλαδή από το 2022 έως το 2030.

(241) Στην παράγραφο 116 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι η ενίσχυση δεν πρέπει απλώς και μόνο να μετατοπίζει τις εκπομπές από τον ένα τομέα στον άλλο και πρέπει να επιτυγχάνει συνολικές μειώσεις των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Επιπλέον, οι παράγραφοι 127 έως 129 των ΚΓΕΚΕΠ απαιτούν από τα κράτη μέλη να εξηγήσουν τον τρόπο με τον οποίο προτίθενται να αποφύγουν τον κίνδυνο να καταλήξει η ενίσχυση να προάγει ή να παρατείνει την κατανάλωση ορυκτών καυσίμων και ενέργειας.

(242) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο γενικός στόχος των καθεστώτων είναι η αντικατάσταση των ορυκτών καυσίμων με βιώσιμα καύσιμα βιομάζας. Η χρήση βιώσιμου βιοαερίου και βιοπροπανίου αντί του φυσικού αερίου ή του υγραερίου θα επιφέρει συνολικές μειώσεις των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.

(243) Στην παράγραφο 121 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι οι ενισχύσεις που καλύπτουν δαπάνες που συνδέονται κυρίως με τη λειτουργία και όχι με επενδύσεις θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο όταν το κράτος μέλος καταδεικνύει ότι η ενίσχυση οδηγεί σε φιλικότερες προς το περιβάλλον επιχειρησιακές αποφάσεις. Η παράγραφος 122 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι όταν οι ενισχύσεις απαιτούνται πρωτίστως για την κάλυψη βραχυπρόθεσμων δαπανών που μπορεί να είναι μεταβλητές, τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιβεβαιώνουν ότι το κόστος παραγωγής στο οποίο βασίζεται το ποσό της ενίσχυσης θα παρακολουθείται και ότι το ποσό της ενίσχυσης θα επικαιροποιείται τουλάχιστον μία φορά ετησίως. Η ενίσχυση πρέπει να αποσκοπεί στην αποφυγή αδικαιολόγητης στρέβλωσης της αποτελεσματικής λειτουργίας των αγορών και στη διατήρηση αποτελεσματικών κινήτρων λειτουργίας και μηνυμάτων ως προς τις τιμές, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 123 των ΚΓΕΚΕΠ.

(244) Στην προκειμένη περίπτωση, η ενίσχυση αποσκοπεί στη μείωση του επιπέδου του φόρου που επιβάλλεται στο βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο, ώστε να αποτελέσουν ανταγωνιστική εναλλακτική λύση έναντι των αντίστοιχων ορυκτών καυσίμων για τον τελικό καταναλωτή (βλ. αιτιολογική σκέψη 42). Συνεπώς, ο στόχος της ενίσχυσης είναι να αποτελέσει το έναυσμα για να λάβουν οι καταναλωτές μια απόφαση πιο φιλική προς το περιβάλλον. Οι σουηδικές αρχές επιβεβαίωσαν ότι το κόστος στο οποίο βασίζεται το ποσό της ενίσχυσης θα παρακολουθείται σε ετήσια βάση και το ύψος της ενίσχυσης θα επικαιροποιείται εάν κρίνεται απαραίτητο (βλ. αιτιολογική σκέψη 43).

(245) Στην παράγραφο 130 των ΚΓΕΚΕΠ εξηγείται ότι η Επιτροπή θα θεωρήσει, καταρχήν, ότι οι κρατικές ενισχύσεις για βιοκαύσιμα, βιορευστά, βιοαέρια και καύσιμα βιομάζας που υπερβαίνουν τα ανώτατα όρια που καθορίζουν την επιλεξιμότητά τους για τον υπολογισμό της ακαθάριστης τελικής κατανάλωσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο οικείο κράτος μέλος, σύμφωνα με το άρθρο 26 της οδηγίας RED II, είναι απίθανο να έχουν θετικά αποτελέσματα που θα μπορούσαν να αντισταθμίσουν τις αρνητικές επιπτώσεις του μέτρου.

(246) Όπως περιγράφεται λεπτομερώς στην αιτιολογική σκέψη 20, στο πλαίσιο των καθεστώτων δεν χορηγείται στήριξη στα καύσιμα βιομάζας που παράγονται από καλλιέργειες τροφίμων και ζωοτροφών.

(247) Η παράγραφος 132 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι για καθεστώτα που ωφελούν ιδιαίτερα περιορισμένο αριθμό δικαιούχων ή κατεστημένο δικαιούχο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποδεικνύουν τον τρόπο με τον οποίο το προτεινόμενο μέτρο δεν θα οδηγήσει σε στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, για παράδειγμα μέσω της αύξησης της ισχύος στην αγορά.

(248) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, δεδομένου ότι η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή γενικής φορολογικής απαλλαγής για το βιώσιμο βιοαέριο και βιοπροπάνιο, είναι απίθανο να ωφελήσει ιδιαίτερα περιορισμένο αριθμό δικαιούχων. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το 2018 16 εταιρείες οι οποίες επωφελήθηκαν από το καθεστώς των καυσίμων κίνησης υπέβαλαν στοιχεία για τις εκθέσεις παρακολούθησης για το βιοαέριο που χρησιμοποιείται ως καύσιμο κίνησης (βλ. αιτιολογική σκέψη 47).

(249) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τηρούνται οι σχετικές απαιτήσεις του τμήματος 4.1.4 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.5. Στάθμιση των θετικών και των αρνητικών επιπτώσεων της ενίσχυσης

(250) Η παράγραφος 134 των ΚΓΕΚΕΠ ορίζει ότι, υπό τον όρο ότι πληρούνται όλες οι άλλες προϋποθέσεις συμβατότητας, η Επιτροπή θα θεωρήσει κατά κανόνα ότι το ισοζύγιο για τα μέτρα απανθρακοποίησης είναι θετικό (δηλαδή, οι στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά αντισταθμίζονται από τα θετικά αποτελέσματα) υπό το πρίσμα της συμβολής τους στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης για την ενέργεια και το κλίμα, εφόσον δεν υπάρχουν προφανείς ενδείξεις μη συμμόρφωσης με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης».

(251) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα καθεστώτα θα συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της Σουηδίας και της ΕΕ για την ενέργεια και το κλίμα και ότι τα καύσιμα βιομάζας που λαμβάνουν στήριξη θα συμμορφώνονται με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου που ορίζονται στην οδηγία RED II. Η Επιτροπή δεν διαπιστώνει προφανείς ενδείξεις μη συμμόρφωσης με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης».

(252) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι θετικές επιπτώσεις των καθεστώτων υπερτερούν των αρνητικών επιπτώσεων στην εσωτερική αγορά.

5.3.3.6. Προβληματικές επιχειρήσεις και επιχειρήσεις έναντι των οποίων εκκρεμεί εντολή ανάκτησης

(253) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 69, η Σουηδία επιβεβαίωσε ότι, προκειμένου οι άμεσοι δικαιούχοι να είναι επιλέξιμοι για την ενίσχυση, δεν πρέπει να εκκρεμεί σε βάρος τους εντολή ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία μια ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά και δεν πρέπει να είναι προβληματικές επιχειρήσεις.

(254) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα καθεστώτα συμμορφώνονται με τις παραγράφους 14 και 15 των ΚΓΕΚΕΠ.

5.3.3.7. Συμπέρασμα σχετικά με τη συμβατότητα των καθεστώτων

(255) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η ενίσχυση προωθεί την ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας και δεν αλλοιώνει τους όρους των συναλλαγών κατά τρόπο που θα αντέκειτο προς το κοινό συμφέρον. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί την ενίσχυση συμβατή με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ και των σχετικών διατάξεων των ΚΓΕΚΕΠ.

6. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(256) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η Σουηδία εφάρμοσε παράνομα τα καθεστώτα κατά παράβαση του άρθρου 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ωστόσο, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι το μέτρο συμβιβάζεται με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών διατάξεων των ΚΓΕΠΕ και των ΚΓΕΚΕΠ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Τα καθεστώτα ενισχύσεων με τη μορφή φορολογικής απαλλαγής για το βιοαέριο και το βιοπροπάνιο που χρησιμοποιούνται ως καύσιμα κίνησης ή για την παραγωγή θερμότητας, τα οποία εφάρμοσε η Σουηδία δυνάμει του σουηδικού νόμου (1994:1776) για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης στην ενέργεια, είναι συμβατά με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο της Σουηδίας.

Βρυξέλλες, 23 Οκτωβρίου 2024.

Για την Επιτροπή
Margrethe VESTAGER
Εκτελεστική Αντιπρόεδρος