EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1594

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska sjösäkerhetsbyrån för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska sjösäkerhetsbyrån för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0099/2021), och av följande skäl:

A. Enligt sammanställningen av inkomster och utgifter ([1]) för Europeiska sjösäkerhetsbyrån (*byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 96 792 026,82 EUR, vilket utgör en minskning med 9,35 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer uteslutande från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,22 %, vilket utgör en liten ökning med 0,20 % jämfört med 2018, och en genomförandegrad för betalningsbemyndiganden på 96,44 %, vilket är en ökning med 3,60 %.

2. Europaparlamentet noterar antagandet av byråns finansiella bestämmelser. Parlamentet välkomnar de nya bestämmelserna om intressekonflikter, enligt vilka försäkringar om engagemang och sekretess ska offentliggöras årligen.

3. Europaparlamentet noterar iakttagelsen i revisionsrättens rapport om utbetalningar i tid och det faktum att byrån under 2019 hade betalat dröjsmålsränta i 18 % av fallen. Parlamentet noterar med oro att revisionsrätten konstaterade liknande eller ännu mer omfattande förseningar under 2018, 2017 och 2016. Parlamentet noterar att de flesta försenade utbetalningarna gällde ersättning för resekostnader till deltagare i workshoppar, trots ansträngningar för att minska eftersläpningen i dessa ersättningar. Parlamentet noterar byråns svar på revisionsrättens iakttagelse. Parlamentet upprepar att byrån behöver ta itu med situationen med sena utbetalningar och minska den ekonomiska risk och anseenderisk som revisionsrätten beskriver. Parlamentet uppmanar byrån att senast i juni 2021 informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av de åtgärder som vidtagits när det gäller försenade utbetalningar. Parlamentet framhåller dock byråns insatser för att tillhandahålla kontinuerligt tekniskt stöd till nationella sjöfartsorganisationer och andra intressenter genom sådana workshoppar. Parlamentet uppmanar byrån att utveckla nya moduler för distansundervisning och lärande online för att anpassa sig till hälsosituationen och minska kostnaderna.

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet noterar att byrån antog sin 5-åriga strategi för 2020–2024 vid det 56:e styrelsemötet i november. Parlamentet välkomnar att strategin behandlar de utmaningar och möjligheter som sjöfartssektorn står inför, såsom nollutsläpp, hållbarhet, digitalisering, datautbyte, skydd och säkerhet, efterlevnad och effektiv tillsyn, och att den kommer att bidra till von der Leyen-kommissionens viktigaste ambitioner.

5. Europaparlamentet noterar att byrån använder centrala resultatindikatorer för att mäta genomförandet av det årliga arbetsprogrammet. Parlamentet noterar att den regelbundna utvärderingen av byrån är det viktigaste instrumentet för att bedöma mervärdet i dess verksamhet.

([1]) EUT C 107, 31.3.2020, s. 229.

6. Europaparlamentet välkomnar den administrativa överenskommelsen om inrättande av obemannade/fjärrstyrda luftfartygstjänster med Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet.

7. Europaparlamentet gläder sig över att trepartssamarbetsavtalet mellan byrån, Europeiska fiskerikontrollbyrån (EFCA) och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) har fungerat väl sedan 2017. Parlamentet anser att detta avtal är ett exempel på samverkan mellan unionsbyråer som bör tjäna som inspirationskälla för byråer på andra områden.

8. Europaparlamentet noterar att byrån har ett nära samarbete med andra unionsbyråer såsom Europeiska fiskerikontrollbyrån, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk. Parlamentet uppmuntrar med kraft byrån att aktivt söka ett djupare och bredare samarbete med alla EU-byråer, särskilt EFCA (Europeiska fiskerikontrollbyrån) och Frontex genom gemensamma sjöövervakningstjänster samt genom informations- och kapacitetsutbyte.

9. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta med digitaliseringen av sina tjänster som ett sätt att minska byråkratin.

10. Europaparlamentet uppmanar byrån att rikta in sig på att sprida sina forskningsresultat till allmänheten.

11. Europaparlamentet välkomnar att under det andra hela året som byrån erbjudit fjärrstyrda luftfartygstjänster (RPAS-tjänster) ökade den sina RPAS-tjänster till 642 insatsdagar (1 488 flygtimmar) inom ramen för kustbevakningsuppgifter och sjöövervakningsinsatser till stöd för medlemsstaterna.

12. Europaparlamentet gläder sig över att byrån utarbetade nya verktyg för övervakning av sjötrafiken och att trafiktäthetskartor, som visar fartygs rörelsemönster och därmed bidrar till en bättre förståelse av sjötrafiken, inbegripet riskbedömningar och trafikplanering, gjorts tillgängliga för godkända användare från och med september 2019.

13. Europaparlamentet betonar att byråns expertis och operativa kapacitet gör att den kan utöka sina insatser och tjänster mer globalt, vilket kan bidra till att sprida EU:s regelverk och säkerhets- och miljönormer.

Personalpolitik

14. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2019 hade 96,23 % av tjänsteförteckningen genomförts, med 204 tillsatta tjänster för tjänstemän och tillfälligt anställda av de 212 tjänster för tjänstemän och tillfälligt anställda som hade godkänts enligt unionens budget (jämfört med 212 tjänster 2018). Parlamentet noterar att utöver de 30 kontraktsanställda som finansierades av byråns budget arbetade 3 kontraktsanställda som finansierades av Copernicusbudgeten och 14 utstationerade nationella experter för byrån under 2019.

15. Europaparlamentet noterar med oro att kvinnor utgjorde endast 21 % av byråns styrelse 2019 (43 män och 14 kvinnor), medan en jämn könsfördelning uppnåddes inom den högsta ledningen (8 män och 5 kvinnor). Parlamentet uppmanar byrån att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning bland personalen och bland de högre cheferna. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

16. Europaparlamentet noterar att resultatet av den femte jämförande undersökningen avseende byråns personal är snarlikt det från 2018, och visar att 19,5 % (20,20 % år 2018) av tjänsterna avsåg administrativt stöd och samordning, 71,6 % (71,65 %) operativa uppgifter och 8,9 % (8,15 %) finansiella uppgifter och kontrollverksamhet.

17. Europaparlamentet noterar iakttagelsen i revisionsrättens rapport om ramavtalet med ett bemanningsföretag för tillhandahållande av tillfälliga arbetstagare, och särskilt att ersättningen till tillfälliga arbetstagare inom byrån var lägre än den lägsta möjliga ersättningen till en kontraktsanställd som är anställd direkt av byrån för att utföra samma arbete. Parlamentet noterar det pågående ärendet vid domstolen. Parlamentet tar del av byråns svar, enligt vilket avtalet med bemanningsföretaget avslutats och ett nytt ramavtal undertecknats i maj 2020. Parlamentet uppmanar byrån att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om resultatet av det pågående ärendet vid domstolen och eventuella ekonomiska konsekvenser av det.

Upphandling

18. Europaparlamentet noterar att 80 upphandlingsförfaranden inleddes under 2019, varav 65 startades (36,93 % öppna förfaranden, 10,77 % särskilda förhandlade förfaranden och 52,30 % förhandlade förfaranden).

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

19. Europaparlamentet noterar iakttagelsen i revisionsrättens rapport avseende hantering av intressekonflikter i byråns rekryteringsförfaranden, och det faktum att medlemmarna i uttagningskommittén inte alltid deklarerade personliga intressen, vilket skulle kunna ifrågasätta deras oberoende i förhållande till samtliga sökande. Parlamentet uppmanar byrån att se över sina riktlinjer om intressekonflikter, övervaka efterlevnaden av dessa riktlinjer och att senast i juni 2021 rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om åtgärder som vidtagits för att förhindra att sådana situationer uppstår.

20. Europaparlamentet välkomnar att byrån tillämpar och offentliggör förklaringar om intressekonflikter och meritförteckning för sina styrelseledamöter och sin ledning och att byrån har utfärdat riktlinjer om intressekonflikter och genomfört ett visselblåsarsystem, som är ett viktigt verktyg för att upptäcka bedrägerier, korruption och allvarliga oegentligheter.

21. Europaparlamentet noterar med oro revisionsrättens slutsatser att det hos byrån finns brister i rekryteringsprocesser avseende tillämpningen av principen om likabehandling och/eller öppenhet och att det saknades en verifieringskedja.

Interna kontroller

22. Europaparlamentet noterar den bedömning som byrån gjort, där man drar slutsatsen att alla principer och komponenter för internkontroll genomförs på ett tillfredsställande sätt och är effektiva, och att enbart vissa smärre förbättringar behövs.

23. Europaparlamentet betonar att om byrån får ytterligare resurser kan den spela en ännu viktigare roll när det gäller att stödja medlemsstaterna i arbetet med att minska sjöfartsrelaterade miljörisker och förbättra sjöfartssektorns övergripande hållbarhet. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att den första översikten över koldioxidutsläpp, som omfattade nästan 11 000 fartyg, offentliggjordes 2019 tack vare THETIS-MRV-systemet, som sköts av byrån.

24. Europaparlamentet välkomnar att kommissionens tjänst för internrevision och revisionsrätten under 2019 inte utfärdade några kritiska rekommendationer eller gjorde några kritiska iakttagelser som kunde ha lett till en reservation i den årliga revisionsförklaringen.

25. Europaparlamentet välkomnar slutsatserna från internrevisionstjänstens granskning att byråns förvaltnings- och kontrollsystem som den infört för besök och inspektioner är adekvat utformade, ändamålsenliga och effektivt genomförda och stöder byrån i uppnåendet av dess strategiska mål.

Övriga kommentarer

26. Europaparlamentet noterar att byrån 2019 inledde genomförandet av EU:s miljölednings- och miljörevisionsordning (Emas), som bör leda till Emas-registrering och stödja byråns åtagande att skapa och upprätthålla en miljövänlig arbetsplats och att förbättra sin miljöprestanda i allmänhet. Parlamentet uppmanar byrån att senast i juni 2021 rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur genomförandet framskrider.

27. Europaparlamentet betonar att byråns expertis och operativa kapacitet gör att den kan utöka sina insatser och tjänster mer globalt, vilket kan bidra till att sprida EU:s regelverk och säkerhets- och miljönormer.

28. Europaparlamentet välkomnar byråns åtagande att senast 2021 köpa energi från helt förnybara källor.

29. Europaparlamentet uppmanar byrån att göra sin webbplats tillgänglig även på andra språk än engelska. Parlamentet anser att större språklig mångfald kommer att underlätta för EU-medborgarna att få tillgång till information och på så sätt öka deras förståelse för och kunskaper om unionens verksamhet på sjösäkerhetsområdet.

30. Europaparlamentet påpekar att det behövs ett sammansatt tillvägagångssätt för att göra EU-institutionernas webbsidor tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättning, enligt vad som föreskrivs i direktiv (EU) 2016/2102, inbegripet tillgången till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

31. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.