RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1594

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za pomorsko varnost za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za pomorsko varnost za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za promet in turizem,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0099/2021),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske agencije za pomorsko varnost (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 96 792 026,82 EUR, kar je 9,35 % manj kot leta 2018; ker proračun agencije v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je zaradi prizadevanj za proračunsko spremljanje v proračunskem letu 2019 stopnja izvrševanja proračuna dosegla 99,22 %, kar je nekoliko (0,20 %) več kot v letu 2018, in da je stopnja izvrševanja plačil znašala 96,44 % ali 3,60 % več kot leto poprej;

2. je seznanjen s sprejetjem finančnih pravil agencije; pozdravlja nove določbe o nasprotjih interesov, v skladu s katerimi je treba vsako leto objaviti izjave o zavezanosti in zaupnosti;

3. je seznanjen z ugotovitvijo v poročilu Računskega sodišča o pravočasnih plačilih in dejstvom, da je v letu 2019 agencija v 18 % primerov plačala zamudne obresti; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče v letih 2018, 2017 in 2016 ugotovilo podobno ali višjo stopnjo zamud pri plačilih; ugotavlja, da se je večina zamud pri plačilih nanašala na povračilo potnih stroškov udeležencem delavnic kljub prizadevanjem za zmanjšanje zaostankov pri teh povračilih; je seznanjen z odgovorom agencije na ugotovitve Računskega sodišča; ponovno poudarja, da je treba obravnavati primere zamud pri plačilih ter zmanjšati finančna tveganja in tveganja, povezana z zmanjšanjem ugleda, ki jih opisuje Računsko sodišče; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice do junija 2021 obvesti o rezultatih ukrepov, sprejetih v zvezi z zamudami pri plačilih; vendar poudarja, da si agencija s tovrstnimi delavnicami prizadeva zagotavljati stalno tehnično pomoč nacionalnim pomorskim organizacijam in drugim deležnikom; poziva agencijo, naj razvije nove module učenja na daljavo in spletne module, da bi se prilagodila zdravstvenim razmeram in zmanjšala stroške;

Uspešnost

4. ugotavlja, da je agencija novembra na 56. sestanku upravnega odbora sprejela petletno strategijo za obdobje 2020–2024; pozdravlja dejstvo, da strategija vključuje izzive in priložnosti, s katerimi se sooča pomorski sektor, kot so ničelno onesnaževanje, trajnostnost, digitalizacija, izmenjava podatkov, varnost in zaščita, skladnost in učinkovito izvrševanje, ter da prispeva h glavnim ambicijam Komisije pod vodstvom predsednice Ursule von der Leyen;

5. ugotavlja, da agencija izvajanje letnega delovnega programa meri s ključnimi kazalniki uspešnosti; ugotavlja, da je redno ocenjevanje agencije glavni instrument za ocenjevanje dodane vrednosti njenih dejavnosti;

([1]) UL C 107, 31.3.2020, str. 229.

6. pozdravlja upravni dogovor z Evropsko agencijo za varnost v letalstvu v zvezi z vzpostavitvijo brezpilotnih/daljinsko vodenih letalskih storitev;

7. pozdravlja, da se od leta 2017 uspešno uporablja tristranski delovni dogovor med agencijo, Evropsko agencijo za nadzor ribištva (EFCA) in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo (Frontex); meni, da je ta dogovor primer sinergije med evropskimi agencijami, ki bi moral služiti kot vir navdiha za agencije na drugih področjih;

8. ugotavlja, da agencija tesno sodeluje z drugimi agencijami Unije, na primer Evropsko agencijo za nadzor ribištva, Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter Evropskim centrom za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami; odločno spodbuja agencijo, naj si dejavno prizadeva za nadaljnje poglobljeno in širše sodelovanje z vsemi agencijami Unije, zlasti z Evropsko agencijo za nadzor ribištva (EFCA) in agencijo Frontex, in sicer s skupnimi storitvami pomorskega nadzora ter izmenjavo informacij in souporabo zmogljivosti;

9. spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev, saj je mogoče tako zmanjšati birokracijo;

10. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav širši javnosti;

11. pozdravlja, da je agencija v drugem polnem letu operacij storitev daljinsko vodenih zrakoplovov (RPAS), ki jih ponuja, svoje storitve RPAS povečala na 642 operativnih dni (1 488 ur letenja) v okviru funkcij obalne straže in v podporo državam članicam pri operacijah pomorskega nadzora;

12. pozdravlja, da je agencija razvila nova orodja za spremljanje pomorskega prometa in da so bili od septembra 2019 pooblaščenim uporabnikom na voljo zemljevidi gostote prometa, ki prikazujejo vzorce gibanja plovil, s čimer se prispeva k boljšemu razumevanju pomorskega prometa, vključno z ocenami tveganja in načrtovanjem prometa;

13. poudarja, da strokovno znanje in operativne zmogljivosti agencije ponujajo priložnost za razširitev ukrepov in storitev na bolj globalno raven, kar bi lahko povečalo doseg regulativnih okvirov Unije ter varnostnih in okoljskih standardov;

Kadrovska politika

14. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 96,23-odstotno, saj so bili od 212 uradnikov in začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije, zaposleni 204 uradniki in začasni uslužbenci (v primerjavi z 212 odobrenimi delovnimi mesti leta 2018); ugotavlja, da je agencija v letu 2019 poleg 30 pogodbenih uslužbencev, financiranih iz proračuna agencije, zaposlovala še 3 pogodbene uslužbence, financirane iz proračuna programa Copernicus, in 14 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

15. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je bilo v upravnem odboru agencije leta 2019 le 21 % žensk (43 moških in 14 žensk), medtem ko je bila na višjih vodstvenih položajih zastopanost spolov uravnotežena (8 moških in 5 žensk); poziva agencijo, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov med uslužbenci in v višjem vodstvu; prav tako poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

16. ugotavlja, da so rezultati pete primerjalne analize v zvezi z zaposlenimi v agenciji podobni rezultatom iz leta 2018, saj je bilo 19,5 % (20,20 % leta 2018) delovnih mest namenjenih upravni podpori in usklajevanju, 71,6 % (71,65 %) operativnim nalogam, 8,9 % (8,15 %) pa finančnim nalogam in nalogam nadzora;

17. je seznanjen z ugotovitvijo v poročilu Računskega sodišča v zvezi z okvirno pogodbo z agencijo za začasno delo, zlasti z dejstvom, da so bila plačila napotenim delavcem v Evropski agenciji za pomorsko varnost nižja od najnižjega plačila, ki bi pripadalo pogodbenemu uslužbencu za opravljanje iste naloge, če bi bil ta zaposlen neposredno pri Evropski agenciji za pomorsko varnost; je seznanjen s postopkom, ki še teče pred Sodiščem; je seznanjen z odgovorom agencije, v katerem ta navaja, da je prekinila pogodbo z agencijo za začasno delo in z njo maja 2020 podpisala novo okvirno pogodbo; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvesti o izidu postopka pred Sodiščem ter o morebitnih finančnih posledicah, povezanih s tem postopkom;

Javna naročila

18. ugotavlja, da je bilo v letu 2019 začetih 80 postopkov oddaje javnega naročila, od katerih jih je steklo 65 (36,93 % odprtih razpisnih postopkov, 10,77 % posebnih postopkov s pogajanji in 52,30 % postopkov s pogajanji);

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

19. je seznanjen z ugotovitvijo v poročilu Računskega sodišča o obravnavi nasprotij interesov pri postopkih zaposlovanja v agenciji in dejstvom, da člani izbirne komisije niso vedno prijavili osebnih interesov, kar bi lahko ogrozilo njihovo neodvisnost v odnosu do vseh kandidatov; poziva agencijo, naj pregleda svoje smernice o nasprotjih interesov, spremlja njihovo upoštevanje in organu za podelitev razrešnice do junija 2021 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela za preprečevanje takšnih situacij;

20. pozdravlja, da agencija uporablja in objavlja izjave o nasprotjih interesov in življenjepise članov upravnega odbora in višjega vodstva ter da je izdala smernice o nasprotjih interesov in uvedla režim za prijavljanje nepravilnosti, ki je pomembno orodje za odkrivanje goljufij, korupcije in resnih nepravilnosti;

21. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo pomanjkljivosti v postopkih zaposlovanja v zvezi z uporabo načela enake obravnave in/ali preglednosti, pa tudi pomanjkanjem revizijske sledi v agenciji;

Notranje kontrole

22. je seznanjen z oceno, ki jo je pripravila agencija in na podlagi katere je prišla do zaključka, da so bila vsa načela in komponente notranje kontrole ustrezno upoštevana in da so bila učinkovita, pri čemer so potrebne le manjše izboljšave;

23. poudarja, da bi lahko agencija z dodatnimi sredstvi odigrala še pomembnejšo vlogo in države članice podprla pri zmanjševanju okoljskega tveganja zaradi ladijskega prometa in splošnem povečanju trajnostnosti pomorskega sektorja; v zvezi s tem opozarja, da je bil leta 2019 s sistemom THETIS-MRV, ki ga upravlja agencija, objavljen prvi pregled emisij CO_2, ki je zadeval skoraj 11 000 ladij;

24. pozdravlja, da služba Komisije za notranjo revizijo in Računsko sodišče v letu 2019 nista podala kritičnega priporočila ali ugotovitev, na podlagi katerih bi bilo mogoče podati pridržek glede letne izjave o zanesljivosti;

25. pozdravlja ugotovitve revizije službe Komisije za notranjo revizijo, ki navaja, da so upravljavski in kontrolni sistemi agencije, vzpostavljeni za obiske in inšpekcijske preglede, ustrezno zasnovani, uspešni in se učinkovito izvajajo ter podpirajo agencijo pri doseganju njenih strateških ciljev;

Druge pripombe

26. ugotavlja, da je agencija v letu 2019 začela izvajati sistem Evropske unije za okoljsko ravnanje in presojo (EMAS), kar naj bi omogočilo registracijo v sistem EMAS in podprlo prizadevanja agencije pri zagotavljanju in vzdrževanju okolju prijaznega delovnega okolja ter izboljšanju njene okoljske uspešnosti na splošno; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice do junija 2021 poroča o napredku pri izvajanju tega sistema;

27. poudarja, da strokovno znanje in operativne zmogljivosti agencije ponujajo priložnost za razširitev ukrepov in storitev na bolj globalno raven, kar bi lahko povečalo doseg regulativnih okvirov Unije ter varnostnih in okoljskih standardov;

28. pozdravlja zavezo agencije, da bo do leta 2021 začela nabavljati energijo iz 100 % obnovljivih virov;

29. poziva agencijo, naj poveča dostopnost svojega spletnega mesta tudi v drugih jezikih, saj je sedaj na voljo le v angleščini; meni, da bo večja jezikovna raznolikost evropskim državljanom olajšala dostop do informacij ter povečala njihovo razumevanje in poznavanje ukrepov Unije na področju pomorske varnosti;

30. poudarja, da je potreben celovit pristop, da bi bila spletna mesta institucij Unije dostopna osebam z različnimi vrstami invalidnosti, kot je določeno v Direktivi (EU) 2016/2102, vključno z razpoložljivostjo nacionalnih znakovnih jezikov; predlaga, da se v ta proces vključijo organizacije, ki zastopajo invalide;

31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([2]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.