UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1594

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej námornej bezpečnostnej agentúry za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej námornej bezpečnostnej agentúry za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre dopravu a cestovný ruch,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0099/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Európskej námornej bezpečnostnej agentúry (ďalej len „agentúra“) za rozpočtový rok 2019 na úrovni 96 792 026,82 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje pokles o 9,35 %; keďže celý rozpočet agentúry pochádza z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,22 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje mierne zvýšenie o 0,20 %, a že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov dosiahla 96,44 %, čo predstavuje zvýšenie o 3,60 %;

2. berie na vedomie prijatie nariadenia o rozpočtových pravidlách agentúry; víta nové ustanovenia o konflikte záujmov, ktoré si vyžadujú každoročné zverejňovanie vyhlásení o záväzkoch a dôvernosti;

3. berie na vedomie pripomienku v správe Dvora audítorov o včasných platbách a to, že v roku 2019 agentúra v 18 % prípadov platila úroky z omeškania; so znepokojením konštatuje, že podobný alebo vyšší stupeň omeškania zaznamenal Dvor audítorov v rokoch 2018, 2017 a 2016; konštatuje, že väčšina omeškaných platieb sa týkala refundácie cestovných nákladov účastníkov seminárov, a to aj napriek úsiliu o zníženie objemu refundácií; berie na vedomie odpoveď agentúry na zistenie Dvora audítorov; opakuje, že treba riešiť meškanie platieb a zmierniť finančné riziko aj riziko poškodenia dobrej povesti, ktoré opisuje Dvor audítorov; vyzýva agentúru, aby do júna 2021 informovala orgán udeľujúci absolutórium o výsledkoch opatrení prijatých v súvislosti s omeškanými platbami; vyzdvihuje však úsilie agentúry o poskytovanie nepretržitej technickej pomoci vnútroštátnym námorným organizáciám a iným zainteresovaným stranám vo forme takýchto seminárov; vyzýva agentúru, aby vyvinula nové moduly vzdelávania na diaľku a online s cieľom prispôsobiť sa zdravotnej situácii a znížiť náklady;

Výkonnosť

4. konštatuje, že agentúra prijala svoju päťročnú stratégiu EMSA na roky 2020 – 2024 na 56. zasadnutí správnej rady v novembri; víta skutočnosť, že stratégia sa zaoberá výzvami a príležitosťami, ktorým námorný sektor čelí, ako je nulové znečistenie, udržateľnosť, digitalizácia, výmena údajov, bezpečnosť a ochrana, dodržiavanie právnych predpisov a ich účinné presadzovanie, a že prispeje k hlavným cieľom Komisie pod vedením Ursuly von der Leyenovej;

5. konštatuje, že agentúra na meranie plnenia svojho ročného pracovného programu používa kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI); konštatuje, že pravidelné hodnotenie agentúry je hlavným nástrojom na posúdenie pridanej hodnoty, ktorú poskytujú jej činnosti;

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 229.

6. víta administratívne dojednanie o zriadení bezpilotných/diaľkovo riadených leteckých služieb s Agentúrou Európskej únie pre bezpečnosť letectva;

7. víta, že od roku 2017 dobre funguje trojstranná pracovná dohoda medzi agentúrou, Európskou agentúrou pre kontrolu rybárstva (ďalej len „EFCA“) a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (ďalej len „Frontex“); domnieva sa, že táto dohoda je príkladom súčinnosti medzi európskymi agentúrami, ktorá by mala slúžiť ako zdroj inšpirácie pre ostatné agentúry v iných oblastiach;

8. konštatuje, že agentúra úzko spolupracuje s ďalšími agentúrami Únie, ako sú Európska agentúra pre kontrolu rybárstva, Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž a Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť; dôrazne nabáda agentúru, aby sa aktívne usilovala o ďalšiu hlbšiu a širšiu spoluprácu so všetkými agentúrami Únie, najmä s agentúrou EFCA a agentúrou Frontex, a to prostredníctvom spoločných služieb námorného dozoru, ako aj prostredníctvom výmeny informácií a kapacít;

9. nabáda agentúru, aby pokračovala v digitalizácii svojich služieb s cieľom znížiť byrokraciu;

10. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na oboznamovanie širokej verejnosti s výsledkami svojho výskumu;

11. víta, že agentúra počas druhého celého roka prevádzky diaľkovo riadených leteckých služieb (ďalej len „RPAS“), ktorú ponúka EMSA, zvýšila svoje služby RPAS na 642 prevádzkových dní (1 488 letových hodín) v rozsahu funkcií pobrežnej stráže a podporovala členské štáty pri operáciách námorného dozoru;

12. oceňuje, že agentúra vypracovala nové nástroje na monitorovanie námornej dopravy, ako aj to, že od septembra 2019 boli oprávneným používateľom sprístupnené mapy hustoty premávky, ktoré znázorňujú modely pohybu plavidiel a prispievajú k lepšiemu pochopeniu námornej dopravy, vrátane posudzovania rizík a plánovania dopravy;

13. zdôrazňuje, že odbornosť a operačné kapacity agentúry poskytujú príležitosť rozšíriť jej činnosti a poskytovanie služieb na globálnejšej úrovni, čo môže zvýšiť dosah regulačných rámcov a bezpečnostných a environmentálnych noriem Únie;

Personálna politika

14. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 96,23 %, pričom z 212 úradníkov a dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 212 schválenými pracovnými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 204 úradníkov a dočasných zamestnancov; berie na vedomie, že okrem 30 zmluvných zamestnancov financovaných z rozpočtu EMSA pracovali pre agentúru v roku 2019 traja zmluvní zamestnanci financovaní z rozpočtu systému Copernicus a 14 vyslaných národných expertov;

15. so znepokojením konštatuje, že v roku 2019 bola správna rada agentúry zložená len z 21 % žien (43 mužov a 14 žien), zatiaľ čo rodová rovnováha sa dosiahla vo vrcholovom manažmente (8 mužov a 5 žien); vyzýva agentúru, aby v budúcnosti zabezpečila rodovú rovnováhu na úrovni zamestnancov i vrcholového manažmentu; ďalej vyzýva Komisiu a členské štáty, aby pri predkladaní nominácií na členov správnej rady agentúry zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy;

16. konštatuje, že výsledky piateho referenčného porovnávania týkajúceho sa zamestnancov agentúry sú podobné ako v roku 2018 – 19,5 % pracovných miest je vyčlenených na administratívnu podporu a koordináciu (20,20 % v roku 2018), 71,6 % na operačné úlohy (oproti 71,65 %) a 8,9 % na finančné a kontrolné činnosti (oproti 8,15 %);

17. berie na vedomie zistenie v správe Dvora audítorov týkajúce sa rámcovej zmluvy s agentúrou dočasného zamestnávania o poskytovaní dočasných pracovníkov, a najmä to, že odmena dočasných zamestnancov v agentúre bola nižšia ako najnižšia možná odmena zmluvných zamestnancov priamo zamestnaných agentúrou na výkon tej istej úlohy; berie na vedomie konanie prebiehajúce na Súdnom dvore; berie na vedomie odpoveď agentúry, v ktorej sa uvádza, že zmluva s agentúrou dočasného zamestnávania bola ukončená a v máji 2020 bola podpísaná nová rámcová zmluva; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolutórium o výsledku konania prebiehajúceho pred Súdnym dvorom a o jeho možných finančných dôsledkoch;

Verejné obstarávanie

18. berie na vedomie, že v roku 2019 bolo iniciovaných 80 postupov verejného obstarávania, z ktorých 65 sa začalo (36,93 % verejných súťaží, 10,77 % osobitných rokovacích konaní a 52,30 % rokovacích konaní);

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

19. berie na vedomie pripomienku v správe Dvora audítorov o riadení konfliktu záujmov pri najímaní zamestnancov do agentúry a to, že členovia výberovej komisie nie vždy deklarovali osobné záujmy, čo mohlo spochybniť ich nezávislosť vo vzťahu k všetkým uchádzačom; vyzýva agentúru, aby preskúmala svoje usmernenia o konflikte záujmov, monitorovala dodržiavanie týchto usmernení a do júna 2021 podala orgánu udeľujúcemu absolutórium správu o opatreniach prijatých na prevenciu vzniku týchto situácií;

20. víta skutočnosť, že agentúra používa a zverejňuje vyhlásenia o konflikte záujmov a životopisy členov svojej správnej rady a vyššieho manažmentu a že vydala usmernenia o konflikte záujmov a zaviedla mechanizmy oznamovania, ktoré sú dôležitým nástrojom na odhaľovanie podvodov, korupcie a závažných nezrovnalostí;

21. so znepokojením berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že v postupoch prijímania zamestnancov existujú nedostatky týkajúce sa uplatňovania zásady rovnakého zaobchádzania a/alebo transparentnosti a chýbajúceho audítorského záznamu v agentúre;

Vnútorná kontrola

22. berie na vedomie posúdenie, v ktorom agentúra dospela k záveru, že všetky zásady a súčasti vnútornej kontroly sú primerane vykonávané a účinné, pričom sú potrebné určité drobné zlepšenia;

23. zdôrazňuje, že s dodatočnými zdrojmi môže agentúra zohrávať dôležitú úlohu pri podpore členských štátov v zmierňovaní environmentálnych rizík súvisiacich s lodnou dopravou a zlepšovaní udržateľnosti námorného sektora; v tejto súvislosti pripomína, že v roku 2019 bol vďaka systému THETIS-MRV, ktorý agentúra riadi, zverejnený prvý prehľad emisií CO_2 zahŕňajúci takmer 11 000 lodí;

24. víta, že Útvar pre vnútorný audit Komisie a Dvor audítorov nevydali v roku 2019 žiadne kritické audítorské odporúčania ani pripomienky, ktoré by mohli viesť k výhradám v ročnom vyhlásení o vierohodnosti;

25. víta závery auditu IAS, že systémy riadenia a kontroly EMSA, ktoré zaviedla pre návštevy a inšpekcie, sú vhodne navrhnuté, efektívne a účinne vykonávané a podporujú agentúru v plnení jej strategických cieľov;

Ďalšie pripomienky

26. berie na vedomie, že agentúra v roku 2019 iniciovala zavedenie schémy Európskej únie pre environmentálne manažérstvo a audit (ďalej len „EMAS“), po ktorom by mala nasledovať registrácia v EMAS, čím sa podporí záväzok agentúry vytvoriť a udržiavať pracovisko šetrné voči životnému prostrediu a vo všeobecnosti zlepšovať svoje ekologické správanie; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o pokroku vo vykonávaní týchto odporúčaní do júna 2021;

27. zdôrazňuje, že odbornosť a operačné kapacity agentúry poskytujú príležitosť rozšíriť jej činnosti a poskytovanie služieb na globálnejšej úrovni, čo môže zvýšiť dosah regulačných rámcov a bezpečnostných a environmentálnych noriem Únie;

28. víta záväzok agentúry získavať do roku 2021 energiu zo 100 % obnoviteľných zdrojov;

29. vyzýva agentúru, aby zvýšila dostupnosť svojho webového sídla v iných jazykoch než v angličtine; domnieva sa, že väčšia jazyková rozmanitosť uľahčí európskym občanom prístup k informáciám, a tým zlepší ich porozumenie a znalosti o činnosti Únie v oblasti námornej bezpečnosti;

30. upozorňuje, že sprístupnenie domovských stránok európskych inštitúcií osobám so všetkými druhmi zdravotného postihnutia v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje, aby sa do tohto procesu zapojili organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

31. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([2]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([2]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.