# REZOLUȚIA (UE) 2021/1594 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

## din 29 aprilie 2021

## conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru transport și turism,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0099/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 96 792 026,82 EUR, ceea ce reprezintă o scădere cu 9,35 % față de bugetul pe 2018; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2019 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

### *Gestiunea bugetară și financiară*

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,22 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,20 % față de 2018, și că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 96,44 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 3,60 %;

2. ia act de adoptarea normelor financiare ale agenției; salută noile dispoziții privind conflictele de interese, care prevăd publicarea anuală a declarațiilor de angajament și de confidențialitate;

3. ia act de observația din raportul Curții privind efectuarea la timp a plăților și de faptul că, în 2019, în 18 % din cazuri, agenția a plătit dobânzi pentru plățile întârziate; ia act cu îngrijorare de faptul că Curtea a observat niveluri similare sau mai ridicate de întârzieri în 2018, 2017 și 2016; ia act de faptul că majoritatea plăților întârziate au vizat rambursarea cheltuielilor de deplasare ale participanților la ateliere, în pofida eforturilor de reducere a numărului de rambursări restante; ia act de răspunsul agenției la constatarea Curții; reiterează necesitatea de a aborda situația plăților întârziate și de a atenua riscul financiar și de reputație descris de Curte; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune până în iunie 2021 cu privire la rezultatele măsurilor luate în ceea ce privește plățile întârziate; subliniază, cu toate acestea, eforturile agenției de a furniza în permanență asistență tehnică organizațiilor maritime naționale și altor părți interesate prin intermediul unor astfel de ateliere; invită agenția să dezvolte noi module de învățare la distanță și online pentru a se adapta la situația sanitară și pentru a reduce costurile;

### *Performanța*

4. ia act de faptul că agenția și-a adoptat strategia pe 5 ani, pentru perioada 2020-2024, în cadrul celei de a 56-a reuniuni a consiliului de administrație din noiembrie; salută faptul că strategia abordează provocările și oportunitățile cu care se confruntă sectorul maritim, cum ar fi reducerea la zero a poluării, sustenabilitatea, digitalizarea, schimbul de date, siguranța și securitatea, conformitatea și punerea în aplicare eficace, și că va contribui la ambițiile emblematice ale Comisiei von der Leyen;

5. ia act de faptul că agenția utilizează indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a măsura punerea în aplicare a programului său anual de lucru; ia act de faptul că evaluarea periodică a agenției este principalul instrument care determină valoarea adăugată a activităților sale;

([1]) JO C 107, 31.3.2020, p. 229.

6. salută acordul administrativ cu Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației privind înființarea de servicii de aeronave fără pilot sau pilotate de la distanță;

7. salută buna funcționare, din 2017, a acordului de lucru tripartit dintre agenție, Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex); consideră că acest acord este un exemplu de sinergie între agențiile UE, care ar trebui să servească drept sursă de inspirație pentru agențiile din alte domenii;

8. ia act de faptul că agenția cooperează îndeaproape cu alte agenții ale Uniunii, cum ar fi Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și cu Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie; încurajează ferm agenția să urmărească activ o cooperare și mai strânsă și mai extinsă cu toate agențiile Uniunii, în special cu EFCA (Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului) și Frontex, prin intermediul serviciilor comune de supraveghere maritimă, precum și al schimbului de informații și de capacități;

9. încurajează agenția să continue digitalizarea serviciilor sale pentru a reduce birocrația;

10. invită agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului larg;

11. salută faptul că, în al doilea an complet de operațiuni ale serviciilor de aeronave pilotate de la distanță (RPAS) oferite de EMSA, agenția și-a extins serviciile RPAS la 642 de zile operaționale (1 488 de ore de zbor) în sfera funcțiilor de pază de coastă și sprijinind statele membre în operațiunile de supraveghere maritimă;

12. salută dezvoltarea de către agenție a unor noi instrumente de monitorizare a traficului maritim și faptul că, începând cu septembrie 2019, au fost puse la dispoziția utilizatorilor autorizați hărți ale densității traficului, care prezintă modele de deplasare a navelor, contribuind la o mai bună înțelegere a traficului maritim, inclusiv la evaluări ale riscurilor și planificarea traficului;

13. subliniază că expertiza și capacitățile operaționale ale agenției îi oferă ocazia de a-și extinde activitățile și serviciile furnizate la un nivel mai global, ceea ce ar putea crește propagarea cadrelor de reglementare și a standardelor de siguranță și de mediu ale Uniunii;

***Politica de personal***

14. constată că, la 31 decembrie 2019, schema de personal era implementată în proporție de 96,23 %, fiind ocupate 204 posturi de funcționari și de agenți temporari din cele 212 posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 212 posturi autorizate în 2018); ia act de faptul că, pe lângă cei 30 de agenți contractuali finanțați din bugetul EMSA, în 2019 au lucrat, în cadrul agenției, 3 agenți contractuali din bugetul Copernicus și 14 experți naționali detașați;

15. constată cu îngrijorare că, în 2019, consiliul de administrație al agenției a fost format din doar 21 % femei (43 bărbați și 14 femei), în timp ce echilibrul de gen a fost atins în cadrul conducerii superioare (8 bărbați și 5 femei); invită agenția să asigure în viitor echilibrul de gen la nivelul personalului și al conducerii superioare; în plus, invită Comisia și statele membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al agenției;

16. constată că rezultatele celui de al cincilea exercițiu de evaluare comparativă a personalului agenției sunt similare celor din 2018, 19,5 % (20,20 % în 2018) din locurile de muncă fiind dedicate sprijinului administrativ și coordonării, 71,6 % (71,65 %) sarcinilor operaționale și 8,9 % (8,15 %) sarcinilor financiare și de control;

17. ia act de constatarea din raportul Curții cu privire la contractul-cadru încheiat cu un agent de muncă temporară pentru a pune la dispoziție lucrători temporari și, în special, de faptul că remunerația lucrătorilor temporari din cadrul agenției a fost mai mică decât cea mai mică remunerație posibilă datorată unui agent contractual angajat direct de agenție pentru a îndeplini aceeași sarcină; ia act de cauza pendinte în fața Curții de Justiție; ia act de răspunsul agenției conform căruia contractul cu agenția de muncă temporară a fost reziliat și a fost semnat un nou contract-cadru în mai 2020; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultatul cauzei pendinte în fața Curții de Justiție și la posibilele consecințe financiare care decurg din aceasta;

***Achiziții***

18. ia act de faptul că, în 2019, au fost inițiate 80 de proceduri de achiziții, dintre care au fost lansate 65 (36,93 % proceduri deschise, 10,77 % proceduri negociate speciale și 52,30 % proceduri negociate);

***Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența***

19. ia act de observația din raportul Curții privind gestionarea conflictelor de interese în cadrul procedurilor de recrutare din agenție și de faptul că membrii comisiilor de evaluare nu și-au declarat întotdeauna interesele personale, ceea ce le-ar putea pune independența sub semnul întrebării față de toți candidații; invită agenția să își revizuiască orientările privind conflictele de interese, să monitorizeze respectarea acestor orientări și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate pentru a preveni apariția acestor situații până în iunie 2021;

20. salută faptul că agenția utilizează și publică declarațiile de conflicte de interese și CV-urile membrilor consiliului său de administrație și ale personalului de conducere de nivel superior și că agenția a emis orientări privind conflictul de interese și a pus în aplicare măsuri de semnalare a neregulilor, care constituie un instrument important pentru detectarea fraudei, a corupției și a neregulilor grave;

21. ia act cu îngrijorare de constatarea Curții că există deficiențe în procedurile de recrutare în ceea ce privește aplicarea principiului egalității de tratament și/sau transparența, precum și inexistența unei piste de audit în cadrul agenției;

***Controalele interne***

22. ia act de evaluarea efectuată de agenție, care concluzionează că toate principiile și componentele de control intern sunt puse în aplicare în mod adecvat și eficace, fiind necesare unele îmbunătățiri minore;

23. subliniază că, dacă ar avea resurse suplimentare, agenția ar putea juca un rol și mai important în sprijinirea statelor membre în privința atenuării riscurilor de mediu legate de transportul maritim și a îmbunătățirii sustenabilității generale a sectorului maritim; reamintește, în acest context, că, în 2019, prima imagine de ansamblu a emisiilor de $CO_2$, care reprezintă aproape 11 000 de nave, a fost făcută publică datorită sistemului THETIS-MRV gestionat de agenție;

24. salută faptul că, în 2019, Serviciul de Audit Intern al Comisiei și Curtea nu au emis nicio recomandare sau observație critică de audit care ar fi putut duce la rezerve în declarația anuală de asigurare;

25. salută concluziile auditului IAS conform cărora sistemele de gestiune și control ale EMSA instituite pentru vizite și inspecții sunt concepute în mod adecvat, eficiente și puse în aplicare în mod eficace și sprijină agenția în atingerea obiectivelor sale strategice;

***Alte observații***

26. ia act de faptul că, în 2019, agenția a inițiat punerea în aplicare a sistemului comunitar de management de mediu și audit (EMAS), care ar trebui să ducă la înregistrarea EMAS, sprijinind angajamentul agenției de a crea și de a menține un loc de muncă ecologic și de a-și îmbunătăți performanța de mediu, în general; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune în legătură cu progresele realizate în implementarea acesteia până în iunie 2021;

27. subliniază că expertiza și capacitățile operaționale ale agenției îi oferă ocazia de a-și extinde activitățile și serviciile furnizate la un nivel mai global, ceea ce ar putea crește propagarea cadrelor de reglementare și a standardelor de siguranță și de mediu ale Uniunii;

28. salută angajamentul pe care și l-a asumat agenția de a se aproviziona cu energie din surse regenerabile în proporție de 100 % cel târziu în 2021;

29. invită agenția să crească disponibilitatea site-ului său în alte limbi decât engleza; consideră că o diversitate lingvistică mai mare va facilita accesul cetățenilor europeni la informații, astfel încât aceștia să înțeleagă și să cunoască mai bine acțiunile Uniunii în domeniul siguranței maritime;

30. atrage atenția că este nevoie de o abordare complexă pentru ca paginile web principale ale instituțiilor europene să fie accesibile persoanelor cu toate tipurile de dizabilități, așa cum prevede Directiva (UE) 2016/2102, inclusiv de disponibilitatea limbajelor prin semne folosite la nivel național; propune ca în acest proces să fie implicate organizații care reprezintă persoanele cu dizabilități;

31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.