EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1594

2021 m. balandžio 29 d.

rezoliucija su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos jūrų saugumo agentūros (EMSA) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos jūrų saugumo agentūros 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Transporto ir turizmo komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0099/2021),

A. kadangi, remiantis Europos jūrų saugumo agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), galutinis jos 2019 finansinių metų biudžetas buvo 96 792 026,82 EUR, t. y. 9,35 proc. mažesnis nei 2018 m.; kadangi visos Agentūros biudžeto lėšos skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2019 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, kad Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į tai, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,22 proc. (šiek tiek, t. y. 0,20 proc., didesnis nei 2018 m.), o mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis buvo 96,44 proc. (t. y. padidėjo 3,60 proc.);

2. pažymi, kad buvo priimtos Agentūros finansinės taisyklės; palankiai vertina naujas su interesų konfliktais susijusias nuostatas, pagal kurias būtina kasmet skelbti įsipareigojimų ir konfidencialumo deklaracijas;

3. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų ataskaitoje pateiktą pastabą dėl laiku vykdomų mokėjimų ir į tai, kad 2019 m. 18 proc. atvejų Agentūra mokėjo delspinigius už pavėluotus mokėjimus; susirūpinęs pažymi, kad 2018, 2017 ir 2016 m. Audito Rūmai pastebėjo panašaus ar didesnio masto vėlavimo atvejų; atkreipia dėmesį į tai, kad dauguma pavėluotų mokėjimų buvo susiję su kompensacijomis už kelionių išlaidas praktinių seminarų dalyviams, nors ir buvo siekiama sumažinti atsilikimą mokant šias kompensacijas; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą į Audito Rūmų nustatytą faktą; pabrėžia, kad būtina spręsti pavėluotų mokėjimų problemą ir mažinti Audito Rūmų aprašytą finansinę riziką ir pavojų reputacijai; ragina Agentūrą ne vėliau kaip 2021 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie rezultatus, kurių pasiekta ėmusis su pavėluotais mokėjimais susijusių priemonių; tačiau atkreipia dėmesį į Agentūros pastangas per tokius seminarus teikti nuolatinę techninę pagalbą nacionalinėms jūrų organizacijoms ir kitiems suinteresuotiesiems subjektams; ragina Agentūrą parengti naujus nuotolinio ir e. mokymosi modulius, kad būtų galima prisitaikyti prie sanitarinės padėties ir sumažinti išlaidas;

Veikla

4. pažymi, kad lapkričio mėn. vykusiame 56-ajame administracinės valdybos posėdyje Agentūra (EMSA) priėmė savo penkerių metų trukmės strategiją, skirtą 2020–2024 m.; palankiai vertina tai, kad strategijoje atkreipiamas dėmesys į jūrų sektoriaus problemas ir galimybes, tokias kaip nulinė tarša, tvarumas, skaitmeninimas, keitimasis duomenimis, sauga ir saugumas, nuostatų laikymasis ir vykdymo užtikrinimas, taip pat tai, kad taip bus padedama siekti pagrindinių U. von der Leyen vadovaujamos Komisijos tikslų;

5. pažymi, kad Agentūra naudoja pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), kad įvertintų savo metinės darbo programos įgyvendinimą; pabrėžia, kad periodinis Agentūros vertinimas yra pagrindinė priemonė siekiant įvertinti jos veiklos teikiamą pridėtinę vertę;

([1]) OL C 107, 2020 3 31, p. 229.

6. palankiai vertina administracinį susitarimą su Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūra dėl bepiločių ir (arba) nuotoliniu būdu pilotuojamų orlaivių paslaugų sukūrimo;

7. palankiai vertina tai, kad trišalis Agentūros, Europos žuvininkystės kontrolės agentūros (EŽKA) ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX) darbo susitarimas gerai veikia nuo 2017 m.; mano, kad susitarimas yra ES agentūrų sinergijos pavyzdys, kuris turėtų įkvėpti kitų sričių agentūras;

8. pažymi, kad Agentūra glaudžiai bendradarbiauja su kitomis Sąjungos agentūromis, tokiomis kaip Europos žuvininkystės kontrolės agentūra, Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra ir Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centras; ragina Agentūrą aktyviai siekti dar glaudesnio ir platesnio bendradarbiavimo su visomis Sąjungos agentūromis, visų pirma su EŽKA (Europos žuvininkystės kontrolės agentūra) ir FRONTEX (Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra), pasitelkiant bendras jūrų stebėjimo paslaugas, taip pat dalijantis informacija ir pajėgumais;

9. ragina Agentūrą toliau skaitmeninti savo paslaugas, kad būtų mažinamas biurokratizmas;

10. ragina Agentūrą sutelkti dėmesį į savo mokslinių tyrimų rezultatų sklaidą plačiajai visuomenei;

11. palankiai vertina tai, kad antraisiais ištisais Europos jūrų saugumo agentūros siūlomų nuotoliniu būdu pilotuojamų orlaivių paslaugų (RPAS) veiklos metais Agentūra išplėtė savo RPAS paslaugas iki 642 veiklos dienų (1 488 skrydžio valandų), vykdydama pakrančių apsaugos funkcijas ir padėdama valstybėms narėms vykdyti jūrų stebėjimo operacijas;

12. palankiai vertina tai, kad Agentūra parengė naujas jūrų laivybos stebėsenos priemones, ir tai, kad nuo 2019 m. rugsėjo mėn. įgaliotiems naudotojams teikiami eismo intensyvumo žemėlapiai, kuriuose rodomi laivų judėjimo modeliai, padedantys geriau suprasti jūrų laivybą, įskaitant rizikos vertinimą ir eismo planavimą;

13. pabrėžia, kad dėl Agentūros ekspertinių žinių ir veiklos pajėgumų esama galimybės išplėsti jos veiksmus ir paslaugų teikimą didesniu pasauliniu mastu ir taip galima padidinti Sąjungos reguliavimo sistemų bei saugos ir aplinkos standartų taikymo srities aprėptį;

Personalo politika

14. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 96,23 proc.: į 212 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintų laikinųjų darbuotojų ir pareigūnų etatų paskirti 204 pareigūnai ir laikinieji darbuotojai (2018 m. buvo patvirtinta 212 etatų); pažymi, kad, be 30 iš EMSA biudžeto finansuojamų pagal sutartis dirbančių darbuotojų, Agentūroje 2019 m. dirbo 3 pagal sutartis dirbantys darbuotojai, finansuoti programos „Copernicus“ lėšomis, taip pat 14 komandiruotų nacionalinių ekspertų;

15. susirūpinęs pažymi, kad 2019 m. Agentūros administracinėje valdyboje buvo tik 21 proc. moterų (43 vyrai ir 14 moterų), tačiau lyčių pusiausvyra buvo užtikrinta vyresniosios vadovybės lygmeniu (8 vyrai ir 5 moterys); ragina Agentūrą ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą personalo ir vyresniosios vadovybės lygmenimis; be to, ragina Komisiją ir valstybes nares atsižvelgti į tai, kad skiriant narius į Agentūros administracinę valdybą svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą;

16. pažymi, kad penktosios lyginamosios Agentūros darbuotojų analizės rezultatai yra panašūs į 2018 m. rezultatus: 19,5 proc. etatų (20,20 proc. 2018 m.) numatyta administracinei paramai ir koordinavimui, 71,6 proc. (palyginti su 71,65 proc.) – veiklos užduotims ir 8,9 proc. (palyginti su 8,15 proc.) – finansų ir kontrolės užduotims vykdyti;

17. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų ataskaitoje nustatytą faktą dėl preliminariosios sutarties teikti laikinuosius darbuotojus, sudarytos su laikinojo įdarbinimo įmone, ir ypač į tai, kad Agentūroje laikinųjų darbuotojų atlyginimas buvo žemesnis nei pats žemiausias galimas atlyginimas, mokamas tiesiogiai Agentūros įdarbintiems pagal sutartį dirbantiems darbuotojams, atliekantiems tą pačią užduotį; atkreipia dėmesį į Teisingumo Teismo nagrinėjamą bylą; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kuriame teigiama, kad sutartis su laikinojo įdarbinimo įmone pasibaigė ir nauja preliminarioji sutartis buvo pasirašyta 2020 m. gegužės mėn.; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie Teisingumo Teismo nagrinėjamos bylos baigtį ir galimas finansines pasekmes;

Viešieji pirkimai

18. pažymi, kad 2019 m. buvo inicijuota 80 viešųjų pirkimų procedūrų, iš kurių 65 buvo pradėtos vykdyti (36,93 proc. atvirų konkursų, 10,77 proc. specialių derybų procedūrų ir 52,30 proc. derybų procedūrų);

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų ataskaitoje pateiktą pastabą dėl interesų konfliktų valdymo vykdant Agentūros įdarbinimo procedūras, taip pat į tai, kad atrankos komisijos nariai ne visada deklaravo asmeninius interesus, todėl galėjo kilti abejonių dėl jų nešališkumo kandidatų atžvilgiu; ragina Agentūrą peržiūrėti savo gaires dėl interesų konfliktų, stebėti, kaip laikomasi šių gairių, ir ne vėliau kaip 2021 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių buvo imtasi siekiant užkirsti kelią tokioms situacijoms;

20. palankiai vertina tai, kad Agentūra naudoja ir skelbia savo valdybos narių ir vyresniosios vadovybės interesų konfliktų deklaracijas ir kad Agentūra paskelbė gaires dėl interesų konfliktų ir įgyvendino informavimo apie pažeidimus priemones, nes tai yra svarbi sukčiavimo, korupcijos ir sunkių pažeidimų nustatymo priemonė;

21. susirūpinęs pažymi Audito Rūmų nustatytą faktą, kad yra įdarbinimo procedūrų trūkumų, susijusių su vienodo požiūrio principo taikymu ir (arba) skaidrumu bei audito sekos nebuvimu Agentūroje;

Vidaus kontrolė

22. atkreipia dėmesį į Agentūros atliktą vertinimą, kurio išvadose teigiama, kad visi vidaus kontrolės principai ir komponentai yra tinkamai įgyvendinami ir veiksmingi, reikalingi tik nedideli jų patobulinimai;

23. pabrėžia, kad turėdama papildomų išteklių Agentūra galėtų atlikti dar svarbesnį vaidmenį remiant valstybes nares su laivyba susijusio pavojaus aplinkai mažinimo ir bendro jūrų sektoriaus tvarumo didinimo srityse; atsižvelgdamas į tai primena, kad 2019 m. naudojant THETIS-MRV sistemą, kurią valdo Agentūra, buvo viešai paskelbta pirmoji išmetamo CO_2 kiekio, atitinkančio beveik 11 000 laivų išmetamą kiekį, apžvalga;

24. palankiai vertina tai, kad 2019 m. Komisijos Vidaus audito tarnyba ir Audito Rūmai nepateikė jokių esminių rekomendacijų ar pastabų, dėl kurių metiniame patikinimo pareiškime galėtų būti nustatyta išlyga;

25. palankiai vertina Vidaus audito tarnybos audito išvadas, kad Europos jūrų saugumo agentūros įdiegtos apsilankymams ir patikrinimams skirtos valdymo ir kontrolės sistemos yra tinkamai parengtos, efektyvios ir veiksmingai įgyvendinamos ir padeda Agentūrai siekti strateginių tikslų;

Kitos pastabos

26. pažymi, kad 2019 m. Agentūra pradėjo įgyvendinti Europos Sąjungos aplinkosaugos vadybos ir audito sistemą (EMAS) ir dėl to ji turėtų būti įregistruota, taip remiant Agentūros įsipareigojimą kurti ir išsaugoti aplinką tausojančią darbo vietą, taip pat apskritai pagerinti savo aplinkosauginį veiksmingumą; ragina Agentūrą ne vėliau kaip 2021 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pažangą įgyvendinant šią sistemą;

27. pabrėžia, kad dėl Agentūros ekspertinių žinių ir veiklos pajėgumų esama galimybės išplėsti jos veiksmus ir paslaugų teikimą didesniu pasauliniu mastu ir taip galima padidinti Sąjungos reguliavimo sistemų bei saugos ir aplinkos standartų taikymo srities aprėptį;

28. palankiai vertina Agentūros įsipareigojimą ne vėliau kaip 2021 m. pasiekti, kad įsigyjama energija būtų vien tik iš atsinaujinančiųjų energijos išteklių;

29. ragina Agentūrą pasirūpinti, kad jos interneto svetaine būtų galima naudotis daugiau kalbų, ne vien tik anglų; mano, kad didesnė kalbų įvairovė palengvins Europos Sąjungos piliečių prieigą prie informacijos, taigi padidės jų supratimas ir žinios apie Sąjungos veiksmus jūrų saugumo srityje;

30. atkreipia dėmesį į tai, kad siekiant, jog Europos institucijų pradžios tinklalapiai būtų prieinami bet kurios rūšies negalią turintiems asmenims, kaip numatyta Direktyvoje (ES) 2016/2102, įskaitant nacionalinių gestų kalbų prieinamumą, reikia laikytis kompleksinio požiūrio; siūlo įtraukti į šį procesą organizacijas, atstovaujančias neįgaliesiems;

31. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([2]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([2]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.