# AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1594 ÁLLÁSFOGLALÁSA

**(2021. április 29.)**

**az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0099/2021),

A. mivel a bevételi és kiadási kimutatás ([1]) szerint az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 96 792 026,82 EUR volt, ami 2018-hoz képest 9,35 %-os csökkenést jelent; mivel az ügynökség költségvetése teljes mértékben az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2019. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

***Költségvetési és pénzgazdálkodás***

1. megelégedéssel állapítja meg, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési törekvések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,22 % volt, ami 2018-hoz képest enyhe, 0,20%-os növekedést jelent, és hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 96,44 % volt, ami 3,60 %-os növekedést jelent;

2. tudomásul veszi, hogy az ügynökség pénzügyi szabályzatot fogadott el; üdvözli az összeférhetetlenségre vonatkozó új rendelkezéseket, amelyek kötelezettségvállalási és titoktartási nyilatkozatok évenkénti közzétételét írják elő;

3. tudomásul veszi a számvevőszéki jelentésben szereplő, a határidő szerinti kifizetésekre vonatkozó észrevételt, valamint azt, hogy 2019-ben az ügynökség az esetek 18 %-ában késedelmi kamatot fizetett; aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék hasonló vagy nagyobb késedelmeket tapasztalt 2018-ban, 2017-ben és 2016-ban; megjegyzi, hogy a legtöbb késedelmes kifizetés a munkaértekezletek résztvevői utazási költségeinek visszatérítését érintette annak ellenére, hogy az ügynökség erőfeszítéseket tett a visszatérítések terén fennálló elmaradás csökkentésére; tudomásul veszi az ügynökség válaszát a Számvevőszék megállapítására; megismétli, hogy foglalkozni kell a késedelmes fizetések ügyével, és csökkenteni kell a Számvevőszék által leírt pénzügyi és reputációs kockázatot; felhívja az ügynökséget, hogy 2021 júniusáig tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a késedelmes kifizetések tekintetében tett lépések eredményéről; kiemeli azonban az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy ilyen munkaértekezletek révén folyamatos technikai segítséget nyújtson a nemzeti tengerészeti szervezeteknek és más érdekelt feleknek; felkéri az ügynökséget, hogy dolgozzon ki új távoli és online tanulási modulokat az egészségügyi helyzethez való alkalmazkodás és a költségek csökkentése érdekében;

***Teljesítmény***

4. megállapítja, hogy az ügynökség az igazgatási tanács novemberben tartott 56. ülésén fogadta el az EMSA 2020–2024 közötti időszakra szóló ötéves stratégiáját; üdvözli, hogy a stratégia foglalkozik a tengerészeti ágazat előtt álló kihívásokkal és lehetőségekkel, például a szennyezőanyag-mentességgel, a fenntarthatósággal, a digitalizációval, az adatcserével, a biztonsággal és védelemmel, a szabálykövetéssel és a hatékony jogérvényesítéssel, és hogy hozzá fog járulni az Ursula von der Leyen vezette Bizottság kiemelt céljaihoz;

5. megállapítja, hogy az ügynökség fő teljesítménymutatókat alkalmaz éves munkaprogramja végrehajtásának mérésére; megjegyzi, hogy az ügynökség időszakos értékelése a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték mérésének fő eszköze;

([1]) HL C 107., 2020.3.31., 229. o.

6. üdvözli az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségével kötött, pilóta nélküli/távirányított légi járművekkel kapcsolatos szolgáltatásokra vonatkozó igazgatási megállapodást;

7. örömmel veszi tudomásul, hogy az ügynökség, az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) közötti háromoldalú munkamegállapodás 2017 óta sikeresen működik; úgy véli, hogy ez a megállapodás az uniós ügynökségek közötti szinergia egyik példája, amelynek inspiráló forrásként kell szolgálnia más ügynökségek számára más területeken;

8. megállapítja, hogy az ügynökség szorosan együttműködik egyéb uniós ügynökségekkel, például az Európai Halászati Ellenőrző Hivatallal, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel és a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával; határozottan ösztönzi az ügynökséget, hogy közös tengerfelügyeleti szolgáltatások, valamint információ- és kapacitásmegosztás révén aktívan törekedjen további, mélyebb és szélesebb körű együttműködésre valamennyi uniós ügynökséggel, nevezetesen az Európai Halászati Ellenőrző Hivatallal (EFCA) és a Frontexszel;

9. ösztönzi az ügynökséget, hogy a bürokrácia csökkentésének egyik módjaként folytassa szolgáltatásai digitalizálását;

10. felhívja az ügynökséget, hogy összpontosítson az általa végzett kutatások eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére;

11. üdvözli, hogy a távirányítású légijármű-rendszerek (RPAS) EMSA által kínált műveleteinek második teljes évében az ügynökség a parti őrségi feladatok ellátása és a tagállamok tengerfelügyeleti műveletekben való támogatása tekintetében 642 műveleti napra (1 488 repülési órára) növelte a távirányítású légijármű-rendszerei szolgáltatásait;

12. üdvözli, hogy az ügynökség új eszközöket fejlesztett ki a tengeri forgalom nyomon követésére, és hogy 2019 szeptemberétől forgalomsűrűségi térképeket bocsátottak az engedéllyel rendelkező felhasználók rendelkezésére, amelyek bemutatják a hajómozgások mintázatait, hozzájárulva ezzel a tengeri forgalom jobb megértéséhez, beleértve a kockázatértékeléseket és a forgalomtervezést is;

13. hangsúlyozza, hogy az ügynökség szakértelme és műveleti képességei lehetőséget kínálnak arra, hogy tevékenységét és szolgáltatásnyújtását globálisabb szintre is kiterjessze, ami növelheti az uniós szabályozási keretek és a biztonsági és környezeti normák hatókörét;

***Személyzeti politika***

14. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 96,23 %-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 212 tisztviselőből és ideigenes alkalmazottból 204-et foglalkoztattak (szemben a 2018. évi 212 engedélyezett álláshellyel); megállapítja, hogy az EMSA költségvetéséből finanszírozott 30 szerződéses alkalmazott mellett 2019-ben 3 szerződéses alkalmazottat finanszíroztak a Kopernikusz program költségvetéséből, és 14 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél;

15. aggodalommal állapítja meg, hogy 2019-ben az ügynökség igazgatási tanácsában csupán 21 %-ban voltak nők (43 férfi és 14 nő), míg a felső vezetésen belül sikerült elérni a nemek közötti egyensúlyt (8 férfi és 5 nő); kéri az ügynökséget, hogy a jövőben biztosítsa a nemek közötti egyensúlyt a személyzet és a felső vezetés körében; kéri továbbá a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatási tanácsa tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

16. megállapítja, hogy az ügynökség személyzetével kapcsolatos éves összehasonlító teljesítményértékelés eredményei a 2018. évihez hasonlóak, vagyis az igazgatási támogatási és koordinációs álláshelyek aránya 19,5 % (2018-ban 20,20 %), az operatív feladatokkal kapcsolatos álláshelyek aránya 71,6 % (71,65 %), míg a pénzügyi és ellenőrzési feladatokra vonatkozó álláshelyek aránya 8,9 % (8,15 %);

17. tudomásul veszi a számvevőszéki jelentésben szereplő, a munkaerő-kölcsönzővel a kölcsönmunkaerő biztosítására kötött keretszerződésre vonatkozó megállapítást, és különösen azt, hogy az ügynökségnél a kölcsönzött munkavállalók javadalmazása alacsonyabb volt, mint az ügynökség által ugyanazon feladat ellátására közvetlenül alkalmazott szerződéses alkalmazottnak járó lehető legalacsonyabb javadalmazás; tudomásul veszi a Bíróság előtt folyamatban lévő ügyet; tudomásul veszi az ügynökség válaszát, amely szerint a munkaerő-kölcsönzővel kötött szerződést megszüntették, és 2020 májusában új keretszerződést írtak alá; felhívja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a Bíróság előtt folyamatban lévő ügy eredményéről, és annak esetleges pénzügyi következményeiről;

***Közbeszerzés***

18. megállapítja, hogy 2019-ben 80 közbeszerzési eljárást kezdeményeztek, amelyek közül 65-öt elindítottak (36,93 % nyílt eljárás, 10,77 % különleges tárgyalásos eljárás és 52,30 % tárgyalásos eljárás);

***Az összeférhetetlenségek megelőzése, kezelése és az átláthatóság***

19. tudomásul veszi a számvevőszéki jelentésben szereplő, az ügynökség munkaerő-felvételi eljárásaiban felmerülő összeférhetetlenségek kezelésére vonatkozó észrevételt, valamint azt, hogy a felvételi bizottság tagjai nem mindig nyilatkoztak személyes érdekeltségeikről, ami megkérdőjelezi függetlenségüket az összes pályázó tekintetében; felhívja az ügynökséget, hogy vizsgálja felül az összeférhetetlenségre vonatkozó iránymutatásait, kövesse nyomon ezen iránymutatások betartását, és 2021 júniusáig számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e helyzetek megelőzése érdekében tett intézkedésekről;

20. üdvözli, hogy az ügynökség összeférhetetlenségi nyilatkozatokat és önéletrajzokat alkalmaz és tesz közzé igazgatási tanácsi tagjaira és felső vezetésére vonatkozóan, valamint hogy az ügynökség iránymutatásokat adott ki az összeférhetetlenségre vonatkozóan, és szabályokat vezetett be a visszaélések bejelentésére vonatkozóan, ami fontos eszköz a csalás, a korrupció és a súlyos szabálytalanságok felderítéséhez;

21. aggályosnak tartja a Számvevőszék azon megállapítását, hogy hiányosságok vannak a munkaerő-felvételi eljárásokban az egyenlő bánásmód és/vagy az átláthatóság elvének alkalmazása, valamint az ügynökségen belüli ellenőrzési nyomvonal hiánya tekintetében;

***Belső kontrollrendszerek***

22. tudomásul veszi az ügynökség által végzett értékelést, amely arra a következtetésre jutott, hogy valamennyi belső-kontroll-elvet és -összetevőt megfelelően és eredményesen végrehajtottak, emellett néhány kisebb javításra van szükség;

23. hangsúlyozza, hogy további forrásokkal az ügynökség még jelentősebb szerepet játszhatna a tagállamok támogatásában a hajózással kapcsolatos környezeti kockázatok csökkentése és a tengeri ágazat általános fenntarthatóságának javítása terén; ezzel összefüggésben emlékeztet arra, hogy 2019-ben az ügynökség által irányított THETIS-MRV rendszernek köszönhetően nyilvánosságra hozták közel 11 000 hajó összesített $CO_2$-kibocsátásának első áttekintését;

24. üdvözli, hogy 2019-ben a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata és a Számvevőszék nem tett olyan kritikus ajánlásokat vagy észrevételeket, amelyek fenntartás bevezetéséhez vezethettek volna az éves megbízhatósági nyilatkozatban;

25. üdvözli a Belső Ellenőrzési Szolgálat ellenőrzésének következtetéseit, amelyek szerint az EMSA által a látogatások és ellenőrzések tekintetében bevezetett irányítási és kontrollrendszereket megfelelően alakították ki, hatékonyan és eredményesen hajtották végre, és azok támogatják az ügynökséget stratégiai célkitűzéseinek elérésében;

***Egyéb megjegyzések***

26. megjegyzi, hogy az ügynökség 2019-ben kezdeményezte az Európai Unió környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerének (EMAS) végrehajtását, amelynek az EMAS-rendszerbeli nyilvántartásba vételt kell eredményeznie, ezzel is erősítve az ügynökség azon kötelezettségvállalását, hogy környezetbarát munkahelyet hozzon létre és tartson fenn, és általánosságban javítsa környezeti teljesítményét; felhívja az ügynökséget, hogy 2021 júniusáig tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a végrehajtásban tett előrelépésről;

27. hangsúlyozza, hogy az ügynökség szakértelme és műveleti képességei lehetőséget kínálnak arra, hogy tevékenységét és szolgáltatásnyújtását globálisabb szintre is kiterjessze, ami növelheti az uniós szabályozási keretek és a biztonsági és környezeti normák hatókörét;

28. üdvözli az ügynökség arra vonatkozó kötelezettségvállalását, hogy 2021-ig megvalósítja a 100 %-ban megújuló energiaforrásokból történő energiabeszerzést;

29. felkéri az ügynökséget, hogy növelje honlapjának az angoltól eltérő nyelveken való elérhetőségét; úgy véli, hogy a nagyobb nyelvi sokszínűség meg fogja könnyíteni az európai polgárok információkhoz való hozzáférését, és ezáltal javítja az Unió tengerészeti biztonsági fellépésének megértését és ismeretét;

30. rámutat, hogy összetett megközelítésre van szükség ahhoz, hogy az európai intézmények honlapjai az (EU) 2016/2102 irányelvben előírtaknak megfelelően bármilyen fogyatékossággal élő személy számára hozzáférhetők legyenek, beleértve a nemzeti jelnyelvekhez való hozzáférést is; javasolja, hogy a fogyatékossággal élő személyeket képviselő szervezeteket vonják be ebbe a folyamatba;

31. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására [2].

---

[2] Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.