REZOLUCIJA (EU) 2021/1594 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za pomorsku sigurnost za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za pomorsku sigurnost za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za promet i turizam,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0099/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) Europske agencije za pomorsku sigurnost („Agencija") za financijsku godinu 2019. njezin konačni proračun iznosio 96 792 026,82 EUR, što je povećanje od 9,35 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Agencije u potpunosti financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,22 %, što je blago povećanje od 0,20 % u odnosu na 2018., te da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 96,44 %, što je smanjenje od 3,60 %;

2. prima na znanje donošenje financijskih propisa Agencije; pozdravlja nove odredbe o sukobu interesa kojima se zahtijeva godišnje objavljivanje izjava o preuzimanju obveza i povjerljivosti;

3. prima na znanje opažanje iz izvješća Revizorskog suda o pravovremenim plaćanjima i činjenicu da je 2019. Agencija u 18 % slučajeva platila kamate na zakašnjela plaćanja; sa zabrinutošću primjećuje da je Revizorski sud ukazao na slična ili veća kašnjenja 2018., 2017. i 2016.; uviđa da se većina zakašnjelih plaćanja odnosila na nadoknadu putnih troškova sudionicima radionica, unatoč naporima da se smanji zaostatak tih nadoknada; prima na znanje odgovor Agencije u pogledu tog nalaza Revizorskog suda; ponovno ističe da je potrebno riješiti problem kašnjenja u plaćanju i ublažiti financijski rizik i rizik od narušavanja ugleda koji je naveo Revizorski sud; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice do lipnja 2021. obavijesti o rezultatima mjera poduzetih u pogledu zakašnjelih plaćanja; međutim, ističe napore koje Agencija ulaže kako bi pružila kontinuiranu tehničku pomoć nacionalnim pomorskim organizacijama i drugim dionicima u okviru takvih radionica; poziva Agenciju da razvije nove module učenja na daljinu i preko interneta kako bi se prilagodila zdravstvenoj situaciji i smanjila troškove;

Uspješnost

4. prima na znanje da je Agencija na 56. sastanku upravnog odbora u studenom donijela petogodišnju strategiju EMSA-e za razdoblje 2020. – 2024.; pozdravlja činjenicu da su u strategiju uključeni izazovi s kojima je suočen pomorski sektor i prilike koje mu se pružaju, kao što su nulta stopa onečišćenja, održivost, digitalizacija, razmjena podataka, sigurnost i zaštita, usklađenost i učinkovita provedba te da će ta strategija doprinijeti glavnim ciljevima Komisije kojom predsjeda von der Leyen;

5. primjećuje da se Agencija koristi ključnim pokazateljima uspješnosti za mjerenje provedbe svojeg godišnjeg programa rada; uviđa da je periodičko ocjenjivanje Agencije glavni instrument za procjenu dodane vrijednosti njezinih aktivnosti;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 229.

6. pozdravlja administrativni dogovor o uspostavi usluga bespilotnih zrakoplova ili zrakoplova na daljinsko upravljanje s Agencijom EU-a za sigurnost zračnog prometa;

7. pozdravlja uspješno funkcioniranje, od 2017., trostranog radnog dogovora između Agencije, Europske agencije za kontrolu ribarstva (EFCA) i Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex); smatra da je taj dogovor dobar primjer sinergije između europskih agencija te da bi trebao poslužiti kao nadahnuće drugim agencijama u drugim područjima;

8. ističe da Agencija blisko surađuje s drugim agencijama Unije, kao što su Europska agencija za kontrolu ribarstva, Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu i Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama; snažno potiče Agenciju da aktivno produbi i proširi suradnju sa svim agencijama Unije, posebno s Europskom agencijom za kontrolu ribarstva (EFCA) i Frontexom, u okviru zajedničkih pomorskih usluga nadzora te dijeljenjem informacija i kapaciteta;

9. potiče Agenciju da provede digitalizaciju svojih usluga kao načina za smanjenje birokracije;

10. poziva Agenciju da se usredotoči na širenje rezultata svojih istraživanja široj javnosti;

11. pozdravlja činjenicu da je u drugoj punoj godini postojanja usluge daljinski upravljanih letjelica (RPAS), koju pruža Agencija, broj operativnih dana spomenute usluge povećan na 642 dana (1 488 sati leta), u kontekstu obalne straže i pružanja potpore državama članicama u operacijama pomorskog nadzora;

12. pozdravlja razvoj novih alata za praćenje pomorskog prometa od strane Agencije i činjenicu da je od rujna 2019. alat Traffic Density Maps, koji prikazuje uzorke kretanja plovila te kojim se doprinosi boljem razumijevanju pomorskog prometa, uključujući procjene rizika i planiranje prometa, dostupan ovlaštenim korisnicima;

13. ističe da znanje i operativne sposobnosti Agencije pružaju mogućnost za proširenje njezina djelovanja i pružanja usluga na globalnu razinu, čime bi se mogao povećati doseg regulatornih okvira Unije, kao i njezinih sigurnosnih standarda te standarda u pogledu okoliša;

Kadrovska politika

14. primjećuje da je na dan 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 96,23 % plana radnih mjesta, tj. imenovana su 204 dužnosnika i privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 212 odobrenih radnih mjesta 2018.); konstatira da, povrh 30 ugovornih djelatnika koji su financirani iz proračuna EMSA-e, 3 su privremena djelatnika financirana iz programa Copernicus, a uz njih je 2019. za Agenciju radilo i 14 upućenih nacionalnih stručnjaka;

15. sa zabrinutošću primjećuje da se upravni odbor Agencije 2019. sastojao od samo 21 % žena (43 muškarca i 14 žena), dok je ravnoteža spolova postignuta u višem rukovodstvu (8 muškaraca i 5 žena); poziva Agenciju da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini osoblja i višeg rukovodstva; nadalje traži od Komisije i država članica da pri imenovanju svojih članova upravnog odbora Agencije uzmu u obzir važnost jamčenja rodne ravnoteže;

16. konstatira da su rezultati pete komparativne analize osoblja slični onima iz 2018. godine, s 19,5 % radnih mjesta (20,2 % godine 2018.) u području administrativne potpore i koordinacije, 71,6 % (71,65 % godine 2018.) u području operativnih zadaća i 8,9 % (8,15 % godine 2018.) u domeni financija i nadzora;

17. prima na znanje zaključke iz izvješća Revizorskog suda u pogledu okvirnog ugovora s poduzećem za privremeno zapošljavanje radi privremenog zapošljavanja djelatnika, a naročito da su naknade za takve djelatnike u Agenciji niže od najniže moguće naknade koju bi primao član ugovornog osoblja kojeg je izravno zaposlila Agencije za obavljanje istih zadaća; prima na znanje predmet koji je u tijeku pred Sudom Europske unije; prima na znanje odgovor Agencije u kojem se navodi da je ugovor s agencijom za privremeno zapošljavanje okončan i da je novi okvirni ugovor potpisan u svibnju 2020.; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o ishodu predmeta koji je u tijeku pred Sudom te o eventualnim financijskim posljedicama;

Javna nabava

18. prima na znanje da je 2019. dogovoreno 80 postupaka javne nabave, od kojih je njih 65 pokrenuto (36,93 % otvorenih postupaka, 10,77 % posebnih pregovaračkih postupaka i 52,3 % pregovaračkih postupaka);

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. prima na znanje opažanje iz izvješća Revizorskog suda u pogledu upravljanja sukobima interesa u postupcima zapošljavanja u Agenciji i činjenicu da članovi povjerenstva za odabir nisu uvijek prijavili osobni interes koji bi potencijalno mogao ugroziti njihovu neovisnost u odnosu na ostale kandidate; poziva Agenciju da preispita svoje smjernice o sukobima interesa, da nadzire poštuju li se te smjernice i da tijelu nadležnom za izdavanje razrješnice do lipnja 2021. prijavi mjere koje su poduzete kako bi se spriječilo da dođe to takvih situacija;

20. pozdravlja činjenicu da Agencija primjenjuje i objavljuje izjave o sukobu interesa i životopise za članove odbora i višeg rukovodstva i da je objavila smjernice o sukobu interesa i uvela mehanizme za zviždače koji predstavljaju važno sredstvo za otkrivanje prijevara, korupcije i ozbiljnih nepravilnosti;

21. sa zabrinutošću primjećuje da je Revizorski sud utvrdio nedostatke u postupcima zapošljavanja u vezi s primjenom načela jednakog postupanja i/ili transparentnosti te s nepostojanjem revizijskog traga u Agenciji;

Unutarnje kontrole

22. prima na znanje ocjenu Agencije u kojoj se zaključuje da su sva načela i komponente unutarnje kontrole provedeni na odgovarajući način te da su učinkoviti, uz neka manja poboljšanja koja su potrebna;

23. naglašava da bi uz dodatna sredstva Agencija mogla imati još važniju ulogu u podupiranju država članica da ublaže rizike za okoliš povezane s pomorskim prometom i poboljšaju ukupnu održivost pomorskog sektora; podsjeća da je u tom kontekstu, zahvaljujući sustavu za praćenje, izvještavanje i verifikaciju (MRV) THETIS kojim upravlja Agencija, 2019. objavljen prvi pregled emisija CO_2 koji prikazuje skoro 11 000 brodova;

24. pozdravlja činjenicu da 2019. godine Služba Komisije za unutarnju reviziju i Revizorski sud nisu iznijeli kritične preporuke ili opažanja koji bi mogli dovesti do izražavanja zadrške u godišnjoj izjavi o jamstvu;

25. pozdravlja zaključke revizije Službe za unutarnju reviziju da su upravni i kontrolni sustavi EMSA-e uspostavljeni za posjete i inspekcije odgovarajuće osmišljeni, učinkoviti i djelotvorno provedeni te da podupiru Agenciju pri postizanju njezinih strateških ciljeva;

Ostale primjedbe

26. primjećuje da je Agencija 2019. započela s provedbom sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja Europske unije (EMAS), što bi trebalo rezultirati registracijom u sustav EMAS, čime se podržava predanost Agencije stvaranju i održavanju ekološki prihvatljivog radnog okruženja i općenito poboljšava njezina ekološka učinkovitost; poziva Agenciju da do lipnja 2021. izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku u toj provedbi;

27. ističe da znanje i operativne sposobnosti Agencije pružaju mogućnost za proširenje njezina djelovanja i pružanja usluga na globalnu razinu, čime bi se mogao povećati doseg regulatornih okvira Unije, kao i njezinih sigurnosnih standarda te standarda u pogledu okoliša;

28. pozdravlja obvezu Agencije da do 2021. započne s nabavom energije iz 100 % obnovljivih izvora;

29. poziva Agenciju da poveća dostupnost svojih internetskih stranica na drugim jezicima osim na engleskom jeziku; smatra da će veća jezična raznolikost olakšati pristup informacijama za europske građane i tako poboljšati njihovo razumijevanje i znanje o djelovanju Unije u pogledu pomorske sigurnosti;

30. ističe da je potreban složen pristup kako bi početne internetske stranice europskih institucija bile pristupačne osobama sa svim vrstama invaliditeta, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102, uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.