EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1594,

29. aprill 2021,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Meresõiduohutuse Ameti 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Meresõiduohutuse Ameti 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse transpordi- ja turismikomisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0099/2021),

A. arvestades, et Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (edaspidi „amet“) tulude ja kulude kalkulatsiooni ([1]) kohaselt oli ameti 2019. aasta lõplik eelarve 96 792 026,82 eurot (2018. aasta eelarvest 9,35 % väiksem); arvestades, et ameti eelarve koosneb ainult liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2019. aastal tehtud eelarveseire tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,22 % (veidi (0,20 % võrra) kõrgem kui 2018. aastal) ja maksete assigneeringute täitmise määr oli 96,44 % (3,60 % võrra kõrgem);

2. märgib, et võeti vastu ameti finantsreeglid; väljendab heameelt huvide konflikte käsitlevate uute sätete üle, mille kohaselt tuleb igal aastal avaldada kohustuste ja konfidentsiaalsuse deklaratsioonid;

3. võtab teadmiseks kontrollikoja aruandes esitatud tähelepaneku õigeaegsete maksete kohta ja asjaolu, et 2019. aastal tasus amet hilinenud maksetelt viivist 18 % juhtudest; märgib murega, et kontrollikoda täheldas 2018., 2017. ja 2016. aastal viivitusi samasugusel või kõrgemal määral; märgib, et enamik hilinenud makseid oli seotud seminaridel osalejate reisikulude hüvitamisega, kuigi hüvitiste kuhjumist püüti vähendada; võtab teadmiseks vastuse, mille amet kontrollikoja leiu kohta esitas; kordab, et hilinenud maksete olukord tuleb lahendada ning tuleb leevendada kontrollikoja kirjeldatud finants- ja maineriski; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2021. aasta juuniks teada, milliste tulemusteni on hilinenud maksete vältimiseks võetud meetmetega jõutud; toonitab siiski ameti jõupingutusi pakkuda selliste seminaride kaudu pidevat tehnilist abi riiklikele merendusorganisatsioonidele ja muudele sidusrühmadele; palub ametil töötada välja uued kaugõppe ja veebiõppe moodulid, et kohaneda sanitaarolukorraga ja vähendada kulusid;

Tulemuslikkus

4. märgib, et amet võttis novembris haldusnõukogu 56. koosolekul vastu Euroopa Meresõiduohutuse Ameti 2020.–2024. aasta strateegia; väljendab heameelt selle üle, et strateegias käsitletakse merendussektori probleeme ja võimalusi, nagu nullsaaste, kestlikkus, digiteerimine, andmevahetus, ohutus ja julgeolek, nõuete järgimine ja tõhus nõuete täitmise tagamine, ning et see aitab kaasa Ursula von der Leyeni komisjoni peamiste eesmärkide saavutamisele;

5. võtab rahuloluga teadmiseks, et amet hindab iga-aastase tööprogrammi täitmist peamiste tulemusnäitajate varal; märgib, et ameti perioodiline hindamine on peamine vahend, millega hinnata ameti tegevusest tulenevat lisaväärtust;

([1]) ELT C 107, 31.3.2020, lk 229.

6. peab kiiduväärseks halduskokkulepet, mis käsitleb koos Euroopa Liidu Lennundusohutusametiga mehitamata/kaugjuhitavate õhusõidukite teenuste loomist;

7. väljendab heameelt asjaolu üle, et ameti, Euroopa Kalanduskontrolli Ameti (EFCA) ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (Frontex) vaheline kolmepoolne töökorraldus on alates 2017. aastast edukalt toiminud; on seisukohal, et see töökorraldus on näide ELi asutuste vahelisest koostoimest, mis peaks olema inspiratsiooniallikaks teistele asutustele muudes valdkondades;

8. märgib, et amet teeb tihedat koostööd teiste liidu asutustega, näiteks Euroopa Kalanduskontrolli Ameti, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ning Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskusega; soovitab tungivalt ametil teha tihedamat ja ulatuslikumat koostööd kõigi liidu asutustega, eelkõige EFCA (Euroopa Kalanduskontrolli Amet) ja Frontexiga, kasutades selleks ühiseid mereseireteenistusi ning teabe ja suutlikkuse jagamist;

9. innustab ametit jätkama oma teenuste digitaliseerimist, et vähendada bürokraatiat;

10. kutsub ametit üles keskenduma sellele, et levitada oma teadusuuringute tulemusi üldsuse hulgas;

11. peab kiiduväärseks, et ameti osutatavate kaugjuhitavate õhusõidukite teenuste (RPA-teenuste) teisel täisaastal suurendas amet RPA-süsteemide teenuseid rannikuvalveülesannete raames ja liikmesriikide mereseireoperatsioonide toetamisel 642 tööpäevani (1 488 lennutundi);

12. väljendab heameelt selle üle, et amet on välja töötanud uued vahendid mereliikluse jälgimiseks, ning asjaolu üle, et alates 2019. aasta septembrist tehti volitatud kasutajatele kättesaadavaks liiklustiheduse kaardid, milles on esitatud laevaliikluse mustrid, mis aitavad mereliiklusest paremini aru saada, sealhulgas riskihindamised ja liikluse planeerimine;

13. rõhutab, et ameti eksperditeadmised ja tegevussuutlikkus annavad talle võimaluse laiendada oma tegevust ja teenuste osutamist globaalsemale tasandile, mis võiks laiendada liidu õigusraamistike ning ohutus- ja keskkonnastandardite ulatust;

Personalipoliitika

14. märgib, et 31. detsembril 2019 oli ametikohtade loetelust täidetud 96,23 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 212 ametnikust ja ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 204 ametnikku ja ajutist teenistujat (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 212); märgib, et lisaks 30 lepingulisele töötajale, keda rahastati ameti eelarvest, töötas ameti heaks 2019. aastal kolm lepingulist töötajat, keda rahastati Copernicuse eelarvest, ja 14 lähetatud riiklikku eksperti;

15. võtab murega teadmiseks, et 2019. aastal oli ameti haldusnõukogus naisi ainult 21 % (43 meest ja 14 naist), samas kui tippjuhtkonnas on saavutatud sooline tasakaal (kaheksa meest ja viis naist); palub ametil tagada tulevikus töötajate ja kõrgema juhtkonna tasandil soolise tasakaalu; lisaks palub, et komisjon ja liikmesriigid võtaksid ameti haldusnõukogu liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

16. märgib, et ameti töötajate viienda võrdlusanalüüsi tulemused on sarnased 2018. aasta tulemustega, nimelt 19,5 % (2018. aastal 20,20 %) ametikohtadest on seotud haldustoe ja koordineerimisega, 71,6 % (71,65 %) operatiivülesannetega ning 8,9 % (8,15 %) finants- ja kontrolliülesannetega;

17. võtab teadmiseks kontrollikoja aruandes esitatud järelduse, mis käsitleb ajutist tööd pakkuva agentuuriga sõlmitud raamlepingut, mille eesmärk oli pakkuda ajutist tööjõudu, ning eelkõige selle, et ajutiste töötajate töötasu agentuuris oli väiksem kui kõige väiksem võimalik töötasu, mida oleks tulnud maksta lepingulisele töötajale, kelle amet oleks sama ülesande täitmiseks palganud ise; võtab teadmiseks, et asi on praegu Euroopa Kohtus arutamisel; võtab teadmiseks ameti vastuse, mille kohaselt ajutist tööd pakkuva agentuuriga sõlmitud leping lõpetati ja 2020. aasta mais allkirjastati uus raamleping; kutsub ametit üles teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni Euroopa Kohtus pooleli oleva kohtuasja tulemustest ja võimalikest finantstagajärgedest;

Hanked

18. märgib, et 2019. aastal algatati 80 hankemenetlust, millest 65 kuulutati välja (36,93 % olid avatud hankemenetlused, 10,77 % läbirääkimistega erimenetlused ja 52,30 % läbirääkimistega hankemenetlused);

Huvide konfliktide ennetamine ja ohjamine ning läbipaistvus

19. võtab teadmiseks kontrollikoja aruandes esitatud tähelepaneku, mis käsitleb huvide konfliktide haldamist ameti töölevõtmismenetlustes, ja asjaolu, et mitte kõik valimiskomisjoni liikmed ei deklareerinud alati isiklikke huve, mis võib seada kahtluse alla nende sõltumatuse kõikidest kandidaatidest; palub ametil vaadata huvide konflikte puudutavad suunised läbi, jälgida suuniste järgimist ja anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2021. aasta juuniks aru meetmetest, mida on võetud selliste olukordade vältimiseks;

20. tunneb heameelt asjaolu üle, et amet on võtnud kasutusele ja avaldab oma haldusnõukogu ja kõrgema juhtkonna liikmete deklaratsioonid huvide konflikti puudumise kohta ja elulookirjeldused ning et amet on huvide konfliktide kohta avaldanud suunised ja kehtestanud rikkumisest teatamise korra, mis on oluline vahend pettuste, korruptsiooni ja tõsiste rikkumiste tuvastamiseks;

21. võtab murega teadmiseks kontrollikoja järelduse, mille kohaselt esineb värbamismenetlustes puudusi seoses võrdse kohtlemise ja/või läbipaistvuse põhimõtte kohaldamisega ning ameti kontrolljälg on puudulik;

Sisekontroll

22. võtab teadmiseks, et amet tegi hindamise, mille tulemusel jõuti järeldusele, et kõik sisekontrolli põhimõtted ja komponendid on nõuetekohaselt rakendatud ja tõhusad ning vaja on vaid väiksemaid parandusi;

23. toonitab, et lisavahenditega võiks ametil olla veelgi olulisem roll liikmesriike toetamisel laevandusega seotud keskkonnariskide leevendamisel ja merendussektori üldise kestlikkuse parandamisel; tuletab sellega seoses meelde, et 2019. aastal avalikustati tänu ameti hallatavale THETIS-MRV süsteemile esimene ülevaade CO_2 heite kohta, mis hõlmab peaaegu 11 000 laeva;

24. väljendab heameelt selle üle, et komisjoni siseauditi talitus ega kontrollikoda ei esitanud 2019. aastal ühtegi kriitilise tähtsusega auditisoovitust ega tähelepanekut, mis oleks võinud iga-aastases kinnitavas avalduses anda alust reservatsioonide esitamiseks;

25. väljendab heameelt siseauditi talituse auditi järelduste üle, mille kohaselt on EMSA poolt külastuste ja kontrollkäikude jaoks kehtestatud juhtimis- ja kontrollisüsteemid asjakohaselt kavandatud, tõhusad ja tulemuslikult rakendatud ning toetavad ametit tema strateegiliste eesmärkide saavutamisel;

Muud kommentaarid

26. märgib, et amet hakkas 2019. aastal rakendama Euroopa Liidu keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteemi (EMAS), mille tulemusel peaks amet EMASis registreeritama, mis toetab ameti kohustust luua ja säilitada keskkonnahoidlik töökeskkond ning parandada üldiselt oma keskkonnatoimet; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile süsteemi rakendamise kohta 2021. aasta juuniks aru;

27. rõhutab, et ameti eksperditeadmised ja tegevussuutlikkus annavad talle võimaluse laiendada oma tegevust ja teenuste osutamist globaalsemale tasandile, mis võiks laiendada liidu õigusraamistike ning ohutus- ja keskkonnastandardite ulatust;

28. väljendab heameelt ameti võetud kohustuse üle hankida 2021. aastaks energiat 100 % ulatuses taastuvatest energiaallikatest;

29. kutsub ametit üles suurendama oma veebisaidi kättesaadavust muudes keeltes peale inglise keele; on seisukohal, et suurem keeleline mitmekesisus hõlbustab Euroopa kodanike juurdepääsu teabele ja parandab seega nende arusaamist ja teadmisi liidu tegevusest meresõiduohutuse valdkonnas;

30. juhib tähelepanu, et vaja on kompleksset lähenemist, et muuta liidu institutsioonide kodulehed kättesaadavaks mis tahes puudega inimestele, nagu on ette nähtud direktiivis (EL) 2016/2102, sealhulgas nende riigis kasutatavas viipekeeles; soovitab sellesse protsessi kaasata puuetega inimeste organisatsioone;

31. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ([2]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([2]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021)0215.