ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1594 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0099/2021),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2019 ανήλθε σε 96 792 026,82 EUR, ποσό που συνιστά μείωση κατά 9,35 % σε σύγκριση με το 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019 είχαν ως αποτέλεσμα να επιτευχθεί ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 99,22 %, το οποίο αντιπροσωπεύει ελαφρά αύξηση κατά 0,20 % σε σύγκριση με το 2018, και ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών 96,44 %, που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 3,60 %·

2. σημειώνει την έγκριση των δημοσιονομικών κανόνων του Οργανισμού· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις νέες διατάξεις σχετικά με τις συγκρούσεις συμφερόντων, οι οποίες απαιτούν τη δημοσίευση δηλώσεων δέσμευσης και εμπιστευτικότητας σε ετήσια βάση·

3. σημειώνει την παρατήρηση που περιλαμβάνεται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις έγκαιρες πληρωμές και το γεγονός ότι το 2019, στο 18 % των περιπτώσεων, ο Οργανισμός κατέβαλε τόκους υπερημερίας· σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παρατήρησε παρόμοια ή υψηλότερα επίπεδα καθυστερήσεων το 2018, το 2017 και το 2016· σημειώνει ότι οι περισσότερες καθυστερημένες πληρωμές αφορούσαν την επιστροφή των εξόδων ταξιδίου των συμμετεχόντων στα εργαστήρια, παρά τις προσπάθειες για μείωση της συσσώρευσης των εν λόγω επιστροφών εξόδων· σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού στο πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου· επαναλαμβάνει την ανάγκη να αντιμετωπιστεί το ζήτημα των καθυστερήσεων πληρωμών και να μετριαστούν ο οικονομικός κίνδυνος και ο κίνδυνος για τη φήμη του Οργανισμού που περιγράφει το Ελεγκτικό Συνέδριο· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή έως τον Ιούνιο του 2021 σχετικά με τα αποτελέσματα των μέτρων που ελήφθησαν όσον αφορά τις καθυστερήσεις πληρωμών· επισημαίνει, ωστόσο, τις προσπάθειες του Οργανισμού να παρέχει συνεχή τεχνική βοήθεια σε εθνικούς ναυτιλιακούς οργανισμούς και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς μέσω των εργαστηρίων αυτών· καλεί τον Οργανισμό να αναπτύξει νέες ενότητες μάθησης εξ αποστάσεως και μέσω διαδικτύου με σκοπό την προσαρμογή στην υγειονομική κατάσταση και τη μείωση του κόστους·

Επιδόσεις

4. σημειώνει ότι ο Οργανισμός ενέκρινε την πενταετή στρατηγική του για τον EMSA για την περίοδο 2020-2024 κατά την 56η συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου τον Νοέμβριο· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η στρατηγική εξετάζει τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει ο ναυτιλιακός τομέας και τις ευκαιρίες που του παρουσιάζονται, όπως η μηδενική ρύπανση, η βιωσιμότητα, η ψηφιοποίηση, η ανταλλαγή δεδομένων, η ασφάλεια και η προστασία, η συμμόρφωση και η αποτελεσματική επιβολή, και για το ότι θα συμβάλει στην υλοποίηση των πρωταρχικών φιλοδοξιών της Επιτροπής von der Leyen·

5. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) για τον υπολογισμό της εκτέλεσης του ετήσιου προγράμματος εργασίας του· σημειώνει ότι η περιοδική αξιολόγηση του Οργανισμού αποτελεί το κύριο μέσο για την εκτίμηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του·

([1]) ΕΕ C 107 της 31.3.2020, σ. 229.

6. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διοικητική ρύθμιση σχετικά με τη δημιουργία μη επανδρωμένων/τηλεκατευθυνόμενων αεροπορικών υπηρεσιών με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας·

7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την επιτυχή λειτουργία της τριμερούς συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ του Οργανισμού, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας (EFCA) και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) από το 2017· θεωρεί ότι η συμφωνία αυτή αποτελεί παράδειγμα συνεργίας μεταξύ οργανισμών της ΕΕ, που θα πρέπει να χρησιμεύσει ως πηγή έμπνευσης και για άλλους οργανισμούς σε άλλους τομείς·

8. σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάζεται στενά με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, όπως είναι η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας· ενθαρρύνει θερμά τον Οργανισμό να επιδιώξει ενεργά τη βαθύτερη και ευρύτερη συνεργασία με όλους τους οργανισμούς της Ένωσης και δη την EFCA (Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας) και τον Frontex, μέσω κοινών υπηρεσιών θαλάσσιας επιτήρησης, καθώς και μέσω επιμερισμού πληροφοριών και ικανοτήτων·

9. ενθαρρύνει τον Οργανισμό να συνεχίσει την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών του, ως μέσο για τη μείωση της γραφειοκρατίας·

10. καλεί τον Οργανισμό να εστιάσει στη διάδοση των αποτελεσμάτων των ερευνών του στο ευρύ κοινό·

11. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι, κατά το δεύτερο πλήρες έτος επιχειρησιακής λειτουργίας των τηλεκατευθυνόμενων αεροπορικών συστημάτων (RPAS) που προσφέρει ο EMSA, ο Οργανισμός αύξησε τις υπηρεσίες RPAS σε 642 επιχειρησιακές ημέρες (1 488 ώρες πτήσης) εντός του πεδίου των επιχειρήσεων ακτοφυλακής και κατά την παροχή υποστήριξης στα κράτη μέλη σε επιχειρήσεις θαλάσσιας επιτήρησης·

12. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι ο Οργανισμός έχει αναπτύξει νέα εργαλεία για την παρακολούθηση της θαλάσσιας κυκλοφορίας και διότι Χάρτες Πυκνότητας της Κυκλοφορίας, οι οποίοι παρουσιάζουν διαγραμματικά την κίνηση των πλοίων, συμβάλλοντας στην καλύτερη κατανόηση της θαλάσσιας κυκλοφορίας, συμπεριλαμβανομένων των εκτιμήσεων κινδύνου και του προγραμματισμού της κυκλοφορίας, έχουν τεθεί στη διάθεση εξουσιοδοτημένων χρηστών από τον Σεπτέμβριο του 2019·

13. τονίζει ότι η τεχνογνωσία και οι επιχειρησιακές ικανότητες του Οργανισμού του προσφέρουν την ευκαιρία να επεκτείνει ακόμη πιο πολύ τη δράση και την παροχή υπηρεσιών του σε παγκόσμιο επίπεδο, κάτι που μπορεί ενδεχομένως να αυξήσει την εμβέλεια των κανονιστικών πλαισίων και των προτύπων σε θέματα ασφαλείας και περιβάλλοντος της Ένωσης·

Πολιτική προσωπικού

14. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ανερχόταν σε 96,23 %, με την κάλυψη 204 από τις 212 θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (σε σύγκριση με 212 εγκεκριμένες θέσεις το 2018)· σημειώνει ότι, πέραν των 30 συμβασιούχων υπαλλήλων με χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό του EMSA, το 2019 εργάζονταν για τον Οργανισμό 3 συμβασιούχοι υπάλληλοι με χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό του Copernicus και 14 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες·

15. σημειώνει με ανησυχία ότι, το 2019, ο αριθμός των γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού αντιστοιχούσε σε μόλις 21 % (43 άνδρες και 14 γυναίκες), ενώ στις θέσεις ανώτερων διοικητικών στελεχών επιτεύχθηκε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων (8 άνδρες και 5 γυναίκες)· ζητεί από τον Οργανισμό να εξασφαλίσει στο μέλλον την ισορροπία μεταξύ των φύλων σε επίπεδο προσωπικού και ανώτερων διοικητικών στελεχών· ζητεί επίσης από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά την υποβολή των προτάσεών τους για τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου·

16. παρατηρεί ότι τα αποτελέσματα της πέμπτης συγκριτικής αξιολόγησης όσον αφορά το προσωπικό του Οργανισμού είναι παρόμοια με εκείνα του 2018, δεδομένου ότι το 19,5 % των θέσεων εργασίας αφορά τη διοικητική υποστήριξη και τον συντονισμό (20,20 % το 2018), το 71,6 % επιχειρησιακά καθήκοντα (71,65 % το 2018) και το 8,9 % οικονομικά καθήκοντα και καθήκοντα ελέγχου (8,15 % το 2018)·

17. σημειώνει τη διαπίστωση της έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη σύμβαση-πλαίσιο με εταιρεία προσωρινής απασχόλησης για την παροχή προσωρινά απασχολουμένων και, ειδικότερα, το γεγονός ότι η αμοιβή των προσωρινά απασχολουμένων στον Οργανισμό ήταν χαμηλότερη από τη χαμηλότερη δυνατή αμοιβή που θα έπρεπε να λάβει συμβασιούχος υπάλληλος ο οποίος προσλαμβάνεται απευθείας από τον Οργανισμό για την εκτέλεση του ίδιου καθήκοντος· σημειώνει την υπόθεση που εκκρεμεί ενώπιον του Δικαστηρίου· σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία η σύμβαση με την εταιρεία προσωρινής απασχόλησης καταγγέλθηκε και υπεγράφη νέα σύμβαση-πλαίσιο τον Μάιο του 2020· καλεί τον Οργανισμό να τηρεί ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την έκβαση της υπόθεσης που εκκρεμεί ενώπιον του Δικαστηρίου και τις πιθανές δημοσιονομικές συνέπειες·

Δημόσιες συμβάσεις

18. σημειώνει ότι το 2019 κινήθηκαν 80 διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, 65 εκ των οποίων δρομολογήθηκαν (36,93 % ανοικτές διαδικασίες, 10,77 % ειδικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση και 52,30 % διαδικασίες με διαπραγμάτευση)·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

19. σημειώνει την παρατήρηση που περιλαμβάνεται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων στις διαδικασίες πρόσληψης στον Οργανισμό και το γεγονός ότι τα μέλη της επιτροπής επιλογής δεν δήλωναν πάντα τα προσωπικά συμφέροντα, με αποτέλεσμα να αμφισβητείται ενδεχομένως η ανεξαρτησία τους έναντι όλων των υποψηφίων· καλεί τον Οργανισμό να αναθεωρήσει τις κατευθυντήριες γραμμές του σχετικά με τις συγκρούσεις συμφερόντων, να παρακολουθεί την τήρηση αυτών των κατευθυντήριων γραμμών και να υποβάλει, έως τον Ιούνιο του 2021, έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται προκειμένου να αποφεύγονται αυτές οι καταστάσεις·
20. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί και δημοσιεύει τις δηλώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματα για τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και τα ανώτερα διοικητικά στελέχη του και διότι ο Οργανισμός έχει εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων και έχει εφαρμόσει μηχανισμούς καταγγελίας δυσλειτουργιών, οι οποίοι αποτελούν σημαντικό εργαλείο για τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης, διαφθοράς και σοβαρών παρατυπιών·
21. σημειώνει με ανησυχία τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπάρχουν αδυναμίες σε διαδικασίες προσλήψεων σε σχέση με την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης και/ή σε σχέση με τη διαφάνεια και την απουσία διαδρομής του ελέγχου στον Οργανισμό·

Εσωτερικοί έλεγχοι

22. σημειώνει την αξιολόγηση που διενήργησε ο Οργανισμός, η οποία καταλήγει στο συμπέρασμα ότι όλες οι αρχές και οι συνιστώσες του εσωτερικού ελέγχου εφαρμόζονται επαρκώς και είναι αποτελεσματικές και χρειάζονται μόνον ορισμένες ήσσονος σημασίας βελτιώσεις·
23. υπογραμμίζει ότι, εάν ο Οργανισμός ελάμβανε επιπλέον πόρους, θα μπορούσε να διαδραματίσει ακόμα σημαντικότερο ρόλο όσον αφορά τη στήριξη προς τα κράτη μέλη για τον μετριασμό των περιβαλλοντικών κινδύνων που σχετίζονται με τη ναυτιλία και για τη βελτίωση της συνολικής βιωσιμότητας του ναυτιλιακού τομέα· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι το 2019 δημοσιοποιήθηκε η πρώτη επισκόπηση των εκπομπών CO_2 που αντιπροσωπεύουν σχεδόν 11 000 πλοία, χάρη στο σύστημα THETIS-MRV το οποίο διαχειρίζεται ο Οργανισμός·
24. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι το 2019 η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής και το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εξέδωσαν καμία κρίσιμης σημασίας σύσταση ή παρατήρηση που θα μπορούσε να οδηγήσει σε διατύπωση επιφύλαξης στην ετήσια δήλωση αξιοπιστίας·
25. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα συμπεράσματα του λογιστικού ελέγχου της IAS, σύμφωνα με τα οποία τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου που εφαρμόζει ο EMSA για τις επισκέψεις και τις επιθεωρήσεις είναι επαρκώς σχεδιασμένα, αποδοτικά, εφαρμόζονται αποτελεσματικά και στηρίζουν τον Οργανισμό στην επίτευξη των στρατηγικών του στόχων·

Λοιπά σχόλια

26. σημειώνει ότι ο Οργανισμός ξεκίνησε το 2019 την εφαρμογή του συστήματος οικολογικής διαχείρισης και οικολογικού ελέγχου (EMAS) της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που θα πρέπει να οδηγήσει στην καταχώριση στο EMAS και να στηρίξει τη δέσμευση του Οργανισμού για τη δημιουργία και τη διατήρηση ενός φιλικού προς το περιβάλλον χώρου εργασίας και για τη βελτίωση των περιβαλλοντικών επιδόσεών του εν γένει· ζητεί από τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε όσον αφορά την εν λόγω εφαρμογή έως τον Ιούνιο του 2021·
27. τονίζει ότι η τεχνογνωσία και οι επιχειρησιακές ικανότητες του Οργανισμού του προσφέρουν την ευκαιρία να επεκτείνει ακόμη πιο πολύ τη δράση και την παροχή υπηρεσιών του σε παγκόσμιο επίπεδο, κάτι που μπορεί ενδεχομένως να αυξήσει την εμβέλεια των κανονιστικών πλαισίων και των προτύπων σε θέματα ασφαλείας και περιβάλλοντος της Ένωσης·
28. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δέσμευση του Οργανισμού να προμηθεύεται ενέργεια από 100 % ανανεώσιμες πηγές μέχρι το 2021·
29. καλεί τον Οργανισμό να ενισχύσει την ευκολία χρήσης του ιστοτόπου του καθιστώντας τον διαθέσιμο και σε άλλες γλώσσες πέραν της αγγλικής· εκτιμά ότι μια ευρύτερη γλωσσική πολυμορφία θα διευκολύνει την πρόσβαση των Ευρωπαίων πολιτών στην πληροφόρηση και άρα θα ενισχύσει την γνώση και την κατανόησή τους ως προς τις ενέργειες της Ένωσης στο πεδίο της ασφάλειας στη θάλασσα·
30. επισημαίνει ότι απαιτείται μια σύνθετη προσέγγιση προκειμένου να καταστούν οι ιστότοποι των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων προσβάσιμοι σε άτομα με κάθε είδους αναπηρία, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2016/2102, συμπεριλαμβανομένης της διαθεσιμότητας εθνικών νοηματικών γλωσσών· προτείνει να συμμετέχουν στην εν λόγω διαδικασία οργανώσεις που εκπροσωπούν τα άτομα με αναπηρία·
31. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2021 ([2]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([2]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2021)0215.