EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1594

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0099/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 96 792 026,82 EUR, hvilket er et fald på 9,35 % sammenlignet med 2018; der henviser til, at agenturets budget udelukkende stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,22 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,20 % i forhold til 2018, og en udnyttelsesgrad for betalingsbevillingerne på 96,44 % svarende til en stigning på 3,60 %;

2. noterer sig vedtagelsen af agenturets finansielle bestemmelser; glæder sig over de nye regler om interessekonflikter, som kræver, at loyalitets- og fortrolighedserklæringer offentliggøres årligt;

3. noterer sig bemærkningen i Revisionsrettens beretning om rettidige betalinger og det forhold, at agenturet i 2019 i 18 % af tilfældene betalte morarenter; bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede lignende eller højere niveauer af forsinkelser i 2018, 2017 og 2016; bemærker, at de fleste forsinkede betalinger vedrørte godtgørelse af rejseudgifter for deltagere i workshopper til trods for bestræbelserne på at reducere efterslæbet af disse godtgørelser; noterer sig agenturets svar på Revisionsrettens konstatering; gentager, at det er nødvendigt at håndtere situationen med sene betalinger og mindske den finansielle og omdømmemæssige risiko, som Revisionsretten beskriver; opfordrer agenturet til senest i juni 2021 at underrette dechargemyndigheden om resultaterne af de foranstaltninger, der er truffet med hensyn til forsinkede betalinger; fremhæver imidlertid agenturets bestræbelser på at yde løbende teknisk bistand til nationale søfartsorganisationer og andre interessenter gennem sådanne workshopper; opfordrer agenturet til at udvikle nye fjern- og onlinelæringsmoduler for at tilpasse sig sundhedssituationen og reducere omkostningerne;

Performance

4. bemærker, at agenturet vedtog den 5-årige strategi for EMSA for 2020-2024 på det 56. bestyrelsesmøde i november; glæder sig over, at strategien tager fat på de udfordringer og muligheder, som den maritime sektor står over for, såsom nulforurening, bæredygtighed, digitalisering, dataudveksling, sikkerhed, overholdelse og effektiv håndhævelse, og at den vil bidrage til von der Leyen-Kommissionens overordnede ambitioner;

5. bemærker, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at måle gennemførelsen af sit årlige arbejdsprogram; bemærker, at den periodiske evaluering af agenturet er det vigtigste instrument til at vurdere merværdien af dets aktiviteter;

([1]) EUT C 107 af 31.3.2020, s. 229.

6. glæder sig over den administrative ordning vedrørende etablering af ubemandede/fjernstyrede luftfartøjstjenester sammen med Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur;

7. glæder sig over, at trepartssamarbejdsordningen mellem agenturet, Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) har fungeret godt siden 2017; mener, at ordningen er et eksempel på synergiarbejde mellem EU-agenturer, som bør tjene som inspirationskilde for agenturer på andre områder;

8. bemærker, at agenturet arbejder tæt sammen med andre EU-agenturer såsom Det Europæiske Fiskerikontrolagentur, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug; opfordrer kraftigt agenturet til aktivt at søge et endnu tættere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne, navnlig EFCA (Det Europæiske Fiskerikontrolagentur) og Frontex gennem fælles maritime overvågningstjenester samt gennem informations- og kapacitetsdeling;

9. tilskynder agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester for at reducere bureaukratiet;

10. opfordrer agenturet til at fokusere på at formidle resultaterne af sin forskning til den brede offentlighed;

11. glæder sig over, at agenturet i det andet fulde år, hvor det ydede fjernstyrede luftfartøjstjenester (RPAS), øgede sine RPAS-tjenester til 642 operationelle dage (1 488 flyvetimer) inden for rammerne af kystvagtfunktioner og støtte til medlemsstaterne i forbindelse med maritime overvågningsoperationer;

12. glæder sig over, at agenturet har udviklet nye værktøjer til overvågning af skibstrafikken, og at trafiktæthedskort, der viser fartøjernes bevægelsesmønstre, hvilket bidrager til en bedre forståelse af skibstrafikken, herunder risikovurderinger og trafikplanlægning, blev stillet til rådighed for autoriserede brugere fra september 2019;

13. understreger, at agenturets ekspertise og operationelle kapaciteter giver det mulighed for at udvide dets virksomhed og ydelser til et mere globalt niveau, hvilket kan øge indvirkningen af Unionens regelværk samt sikkerheds- og miljøstandarder;

Personalepolitik

14. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 96,23 %, med 204 tjenestemænd og midlertidigt ansatte ud af de 212 tjenestemænd og midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 212 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der ud over 30 kontraktansatte, der var finansieret over EMSA's budget, var tre kontraktansatte fra Copernicusbudgettet og 14 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet i 2019;

15. bemærker med bekymring, at agenturets bestyrelse i 2019 kun bestod af 21 % kvinder (43 mænd og 14 kvinder), mens der er opnået kønsbalance inden for den øverste ledelse (otte mænd og fem kvinder); opfordrer agenturet til i fremtiden at sikre kønsbalance blandt personalet og i den øverste ledelse; opfordrer endvidere Kommissionen og medlemsstaterne til at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

16. bemærker, at resultaterne af den femte benchmarkingundersøgelse vedrørende agenturets personale svarer til resultaterne fra 2018, idet 19,5 % (20,20 % i 2018) af stillingerne er afsat til administrativ støtte og koordinering, 71,6 % (71,65 %) til operationelle opgaver og 8,9 % (8,15 %) til finansielle opgaver og kontrolopgaver;

17. noterer sig konklusionen i Revisionsrettens beretning vedrørende rammekontrakten med et vikarbureau om at stille vikaransatte til rådighed, og navnlig at aflønningen af vikarer i agenturet var lavere end den lavest mulige løn, der ville være blevet betalt til en kontraktansat, der var direkte ansat af agenturet til at udføre den samme opgave; noterer sig den verserende sag ved Domstolen; noterer sig agenturets svar, hvoraf det fremgår, at kontrakten med vikarbureauet blev opsagt, og at der blev undertegnet en ny rammekontrakt i maj 2020; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om resultatet af den verserende sag ved Domstolen og eventuelle deraf følgende finansielle konsekvenser;

Udbud

18. bemærker, at der i 2019 blev indledt 80 udbudsprocedurer, hvoraf 65 blev iværksat (36,93 % offentlige udbud, 10,77 % særlige udbud med forhandling og 52,30 % udbud med forhandling);

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. noterer sig bemærkningen i Revisionsrettens beretning om håndtering af interessekonflikter i forbindelse med ansættelsesprocedurer i agenturet og om, at medlemmerne af udvælgelseskomitéen ikke altid angav personlige interesser, hvilket potentielt kunne sætte spørgsmålstegn ved deres uafhængighed i forhold til alle ansøgere; opfordrer agenturet til at revidere sine retningslinjer om interessekonflikter, overvåge overholdelsen af disse retningslinjer og til senest i juni 2021 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet for at forhindre, at disse situationer opstår;

20. glæder sig over, at agenturet anvender og offentliggør erklæringer om interessekonflikter og CV'er for sine bestyrelsesmedlemmer og sin øverste ledelse, og at agenturet har udstedt retningslinjer om interessekonflikter og har gennemført whistleblowerordninger, som er et vigtigt redskab til afsløring af svig, korruption og alvorlige uregelmæssigheder;

21. bemærker med bekymring Revisionsrettens konstatering af, at ansættelsesprocedurerne er behæftet med svagheder med hensyn til anvendelsen af princippet om ligebehandling og/eller gennemsigtighed, og at der mangler revisionsspor i agenturet;

Intern kontrol

22. noterer sig den vurdering, som agenturet har foretaget, og som konkluderer, at alle interne kontrolprincipper og -komponenter er tilstrækkeligt gennemført og effektive, og at der er behov for nogle mindre forbedringer;

23. understreger, at agenturet med yderligere ressourcer kunne spille en endnu vigtigere rolle med hensyn til at støtte medlemsstaterne i at afbøde skibsfartsrelaterede miljørisici og forbedre den maritime sektors overordnede bæredygtighed; minder i denne forbindelse om, at den første oversigt over CO_2-emissioner, som omfattede næsten 11 000 skibe, i 2019 blev offentliggjort takket være det THETIS-MRV-system, som agenturet forvalter;

24. glæder sig over, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste og Revisionsretten i 2019 ikke fremsatte nogen kritiske anbefalinger eller bemærkninger, der kunne have ført til et forbehold i den årlige revisionserklæring;

25. glæder sig over konklusionerne fra Den Interne Revisionstjenestes revision om, at EMSA's forvaltnings- og kontrolsystemer for besøg og inspektioner er hensigtsmæssigt udformet og gennemført effektivt og produktivt og støtter agenturet i at nå dets strategiske mål;

Øvrige bemærkninger

26. bemærker, at agenturet i 2019 indledte gennemførelsen af Den Europæiske Unions ordning for miljøledelse og miljørevision (EMAS), som bør føre til EMAS-registrering, og som vil støtte agenturets forpligtelse til at skabe og opretholde et miljøvenligt arbejdssted og forbedre dets miljøpræstationer generelt; opfordrer agenturet til senest i juni 2021 at underrette dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i forbindelse med gennemførelsen;

27. understreger, at agenturets ekspertise og operationelle kapaciteter giver det mulighed for at udvide dets virksomhed og ydelser til et mere globalt niveau, hvilket kan øge indvirkningen af Unionens regelværk samt sikkerheds- og miljøstandarder;

28. glæder sig over agenturets tilsagn om at indkøbe energi fra 100 % vedvarende energikilder inden 2021;

29. opfordrer agenturet til at øge tilgængeligheden af sit websted på andre sprog end engelsk; mener, at større sproglig mangfoldighed vil lette de europæiske borgeres adgang til information og dermed øge deres forståelse af og kendskab til Unionens indsats for så vidt angår søfartssikkerhed;

30. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-institutionernes hjemmesider tilgængelige for personer med alle slags handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102, herunder adgang til de nationale tegnsprog; foreslår, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap, inddrages i denne proces;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([2]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.